

**ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА
ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ
ЗА 2005 ГОДИНА**

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (Комисията) е независим специализиран държавен орган, първостепенен разпоредител с бюджетни средства, който осъществява регулирането на дейностите в енергетиката и във водоснабдителните и канализационни услуги.

Комисията е колегиален орган, състоящ се от тринадесет членове. В своята дейност се подпомага от администрация, която се разделя на обща и специализирана според разпределението на функциите.



Общата администрация подпомага технически дейността на Комисията и на специализираната администрация, и е организирана в дирекция “Административно финансово и информационно обслужване и международно сътрудничество”.

Специализираната администрация подпомага Комисията при осъществяване правомощията ѝ по Закона за енергетиката (ЗЕ) и Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) и е структурирана в следните дирекции:

- Дирекция “Правна”;
- Дирекция “Икономически анализи и работа с потребителите”;
- Дирекция “Електроенергетика”;
- Дирекция “Топлоенергетика”;
- Дирекция “Газоснабдяване”;
- Главна дирекция “Водоснабдителни и канализационни услуги”.

Настоящият отчет съдържа информация за дейността, осъществена от ДКЕВР през 2005 г., при упражняване на дадените ѝ от ЗЕ и ЗРВКУ правомощия:

- Правна и регулаторна рамка;
- Ценово регулиране;
- Лицензиране;
- Контрол;

- Развитие на пазара на електрическа енергия и природен газ;
- Жалби и работа с потребителите.

Отчетът също така отразява международната дейност на комисията през 2005 г., административното устройство и финансовото ѝ състояние, както и основните задачи и приоритети, стоящи пред нея през 2006 година.

II. ОСНОВНИ СЪБИТИЯ ПРЕЗ 2005 г.

С решение на Народното събрание беше приет Законът за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги, който влезе в сила от 20.01.2005 година. Със закона дейността по регулиране на ВиК услугите беше възложена на Държавната комисия за енергийно регулиране и същата беше преименувана в Държавна комисия за енергийно и водно регулиране.

Във връзка с горното Министерския съвет прие Постановление № 110/06.06.2005 г. (публ. в Д.В. бр. 49/14.06.2005 г.), с което беше изменен и допълнен Устройствения правилник на Комисията с оглед правомощията ѝ по Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги. Към специализираната администрация се създаде Главна дирекция “Водоснабдителни и канализационни услуги” и общата числеността на персонала до 31.12.2005 г. се увеличи на 118 щатни бройки, в това число 13 членове на комисията.

III. ПРАВНА И РЕГУЛАТОРНА РАМКА

В изпълнение на разпоредбите на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ДВ, бр. 18 от 25.02.2005 г., в сила от 20.01.2005 г.) през годината са разработени проекти на:

- Наредба за дългосрочните нива, условията и реда за формиране на годишните целеви нива на показателите за качество на водоснабдителните и канализационните услуги;
- Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационни услуги;
- Наредба за условията и реда за регистриране на експерти за осъществяване на контрол на водоснабдителните и канализационните оператори и
- Тарифа за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги.

При изготвянето на нормативните актове бяха следвани указанията на “Окончателен доклад за създаване на подзаконова нормативна уредба за регулиране на водния сектор, май 2005 г.”, възложен от Европейската банка за възстановяване и развитие /ЕБВР/ на Монтгомъри Уотсън Ханза /MWH/, за изпълнение на този проект с тясното сътрудничество на МРРБ.

Проведено бе обществено обсъждане в Държавната комисия за енергийно и водно регулиране на проекто-нормативните документи в съответствие с изискванията на чл. 14 на Закона за енергетиката.

Комплектът документи, съгласно Устройствения правилник на МС беше предаден на ресорния Вицепремиер и предстои разглеждането им в Министерски съвет.

IV. ЦЕНОВО РЕГУЛИРАНЕ

1. Електроенергетика

2005 година е първата отчетна година след приключване на преходния период за регулиране на цените на електрическата енергия, при който крайните цени за битовите потребители се повишаваха поетапно, съгласно приет от комисията Примерен график, чиято основна цел е достигането до разходно образувана цена за битовите потребители. По време на целия преходен период, цените на производителите на електрическа енергия и на преносната компания бяха образувани при спазване на следното изискване: увеличаването на разходите за производство, пренос и разпределение на електрическата енергия в целия електроенергиен сектор по години се ограничава до нивото на приходите от продажби на електрическа енергия на всички потребители в сектора.

През отчетната година, в съответствие с разпоредбата на § 2 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия за производителите на електрическа енергия и “НЕК” ЕАД, в качеството му на преносно предприятие и обществен доставчик, се прилага метод за регулиране “норма на възвръщаемост на капитала”, а съгласно разпоредбата на § 4 от ПЗР на същата Наредба, при утвърждаване на цените на електрическата енергия за електроразпределителните дружества, в качеството им на разпределителни предприятия и обществени снабдителни, се прилага методът “горна граница на приходи”.

Всички лицензирани предприятия образуват подлежащите на утвърждаване цени на основата на публикувани Указания за образуване на цените, разработени в съответствие със специфичните изисквания на приложимия метод на регулиране.

През годината, по инициатива на Комисията бяха поискани отчетни и прогнозни данни от всички електроенергийни предприятия за извършване на регулаторен преглед, като резултатите от него бяха публично оповестени в Интернет страницата на ДКЕВР.

Извършеният при регулаторния преглед анализ на представената за 2004 г. отчетна информация беше предпоставка за икономическите аспекти при решенията, относно нивото на разходно образувачите елементи на цените на всички електроенергийни предприятия по веригата производство, пренос и обществена доставка, разпределение и обществено снабдяване.

Решението на Комисията за нивото на утвърдените през 2005 г. отделни елементи на необходимите приходи беше обусловено от прилагането на следния общ подход:

- за следващия регулаторен период е прието равнището на утвърдените условно-постоянни разходи за 2004 г. за всички дружества от електроенергийния сектор;
- утвърдените променливи разходи са съобразени с предложените и доказани от дружествата нива и при спазване на утвърдените от Комисията Указания;
- утвърдените разходи за закупена електрическа енергия и разполагаема мощност са утвърдени на основата на прогноза за 2005 г.
- регулаторната база на активите за производство и пренос на електрическа енергия е към края на 2004 г., което е в съответствие с направените предложения от дружествата;

- регулаторната база на активите на електроразпределителните предприятия са определени съгласно Указания на Комисията за образуване на цените на електрическата енергия на електроразпределителните дружества при регулиране чрез “горна граница на приходите”, като е прибавен и среден кумулативен номинален размер на нетните инвестиции;

- за производителите на електрическа енергия и за “НЕК”ЕАД нормата на възвръщаемост на собствения капитал, след данъчно облагане е запазена на нивото на утвърдената от комисията през 2004 г.;

- нормата на възвръщаемост на привлечения капитал и “НЕК”ЕАД е реалната за дружеството, но не по-висока от пазарната реална цена на кредитите към месец юни 2005 г.

- за електроразпределителните предприятия нормата на възвръщаемост на собствения капитал е в съответствие с приетите от Комисията Указания.

Въз основа на утвърдените необходими приходи на електроенергийните предприятия бяха утвърдени новите цени за продажба на електрическа енергия.

2. Топлоенергетика

До края на 2004 година, голяма част от топлопреносните предприятия получаваха целеви суми от правителството, предоставени под формата на субсидии. Целта на субсидиите беше да се осигурят средства за текущата дейност на топлопреносните дружества за покриване на загубите, породени от разликата между себестойността и продажните цени на топлинната енергия за битови потребители.

Отчетната 2005 година е първата година, през която Комисията утвърди разходнообразувани регионални цени за всички потребители на топлинна енергия, вкл. и за всички битови потребители.

По инициатива на Комисията от всички топлопреносни предприятия бяха поискани отчетни и прогнозни данни за извършване на регулаторен преглед.

На основата на резултатите от регулаторния преглед и във връзка с прилагането на единен икономически подход при утвърждаването на цените на топлинната енергия беше приложено следното:

- Оценката на икономическата обосновааност на прогнозните условно-постоянни разходи на предприятията е направена при съобразяване преди всичко с отчетените стойности за 2004 година, поради това, че през отоплителния сезон 2005/2006 г. Комисията за първи път утвърди разходни цени за всички групи потребители.

- Извършена е корекция на общото ниво на прогнозираните условно-постоянни разходи на част от предприятията, на основата на сравнителен анализ, при спазване на:

- предприятията са групирани условно според вида на извършваната лицензионна дейност и вида на използваното основно гориво за производство в енергийната част;

- сравнителният анализ е извършен без включване на разходите за амортизации, с цел да бъде отчетена специфичната справедлива стойност на дълготрайните активи за всяка централа;

- изчисленият среден условен разход на единица енергия е на база произведено количество енергия.

- Нормата на възвръщаемост на привлечения капитал е действителната среднопретеглена цена на заемите на топлопреносното предприятия, но не по –висока от цената на заемите за страната за 2005 г.

- Нормата на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане за всички топлопреносни предприятия е намалена спрямо утвърдената за 2004 г.

Нормата на собствения капитал за всяко отделно енергийно предприятие е определена при съобразяване промяната на съществуващите общи икономически условия в страната и при отчитане риска за всяко отделно дружество.

Нормата на възвръщаемост на собствения капитал е определена по метода “Натрупване на риска” (build-up approach), като при определянето на допълнително изискваната възвръщаемост, отразяваща специфичният риск за отделното енергийно предприятие, предварително са дефинирани няколко рискови фактора, а именно:

- Диверсификация на потребителите;
- Капиталова структура;
- Финансови показатели на дружествата.

3. Газоснабдяване

Регулирането на крайните цени на газоразпределителните дружества се извършва чрез прилагане на метода “нетна настояща стойност”, чрез който за дружествата се осигуряват условия за интензивна инвестиционна дейност. През годината не са извършвани корекции на необходимите приходи на тези от дружествата, за които продължава регулаторния период. Всички утвърдени през годината необходими приходи, във връзка с постъпилите заявления за цени са приведени в съответствие с утвърдените бизнес планове.

Цената за пренос на газопреносната компания не е променяна през отчетната година.

4. В и К услуги

През отчетната 2005 г. започна подготовката за ценовото регулиране на ВиК дружествата. Изпратени бяха писма до всички областни управители на Република България, до директорите на четирите басейнови дирекции към МОСВ и МРРБ за установяване броя и вида на търговските дружества, осъществяващи регулирана дейност по ЗРВКУ. Комисията установи общо 72 ВиК оператори, от които:

- 12 дружества със 100% държавна собственост;
- 16 дружества с 51% държавна и 49% общинска собственост;
- 27 дружества със 100% общинска собственост;

С цел да бъде създадена информационна изходна база за началото на държавното регулиране, на дружествата беше извършен анализ на финансово - икономическото им състояние към 31.12.2004 г. Основните констатации са свързани с факта, че отчетеното общо финансово състояние на анализиранияте доставчици на ВиК услуги като цяло, може да бъде дефинирано като задоволително. Констатирани са и някои негативни тенденции, а именно:

- нарастването на финансовия обхват на дружествата показва развитие на дейността им, но към края на 2004 г. ефектът от нарастването на вложените средства е незначителен спрямо предходната година;
- отчетената средна норма на възвръщаемост на собствения капитал на доставчиците на ВиК услуги към края на 2004 г. е много ниска /под 1%/, като постигнатата възвръщаемост е под отчетената към края на 2003 г.;

- структурата на финансиране на дълготрайните активи през 2004 г. отчита намаление на дела на дълготрайните активи, финансирани чрез привлечени дългосрочни средства;

Очакванията са, че при спазването на принципите на държавното регулиране на цените на ВиК операторите ще бъдат създадени едновременни условия, както за повишаване на инвестиционната активност в сектора, така и за подобряване на финансовата ефективност на дружествата.

V. ЛИЦЕНЗИРАНЕ

1. Електроенергетика

Съгласно чл.39, ал.1, т.5 от Закона за енергетиката през 2005 г. са издадени лицензии на следните дружества:

№	Енергийно предприятие	Лицензия	Срок
1	“ЕФТ България” АД	№ Л-186-15/21.03.2005 г. за търговия с електрическа енергия	10 г.
2	“ЧЕЗ Трейд - България” ЕАД	№ Л-191-15/04.07.2005 г. за търговия с електрическа енергия	10 г.
3	“Албус РБ” ЕООД	№ Л-192-15/01.09.2005 г. за търговия с електрическа енергия	10 г.
4	“Топлофициране ВР” АД	№ Л-194-15/28.11.2005 г. за търговия с електрическа енергия	10 г.
5	“Енерджи Трейдинг” ЕООД	№ Л-195-15/02.12.2005 г. за търговия с електрическа енергия	10 г.
6	“Пи Си Си Енергия” ЕООД	№ Л-196-15/12.12.2005 г. за търговия с електрическа енергия	5 г.

Съгласно чл.39 ал.1 и ал.3 от Закона за енергетиката е издадена лицензия № Л-190-01/04.07.2005 г. на “Ей и Ес – 3С Марица Изток I” ЕООД за дейността “производство на електрическа енергия” чрез нов енергиен обект, след изграждане на ТЕЦ “Ей и Ес-3С Марица Изток I” за срок от 35 години.

Съгласно чл. 39, ал.1, т.1 от ЗЕ е изменена лицензията № И1-Л-117-01/30.06.2005 г. на “Енерго Про - България” АД за срок от 10 години, включваща каскада “Петрохан”.

Съгласно чл. 21, т. 19 от ЗЕ за разрешаване на сделки на разпореждане с имущество, с което се упражнява лицензионната дейност “производство на електрическа енергия”, са разгледани преписките на “Енерго Про - България” АД, като с решения № Р-022/18.02.2005 г. и № Р-030/17.11.2005 г. е дадена възможност за сключване на договори за кредит.

2. Топлоенергетика

През 2005 г. е издадена една лицензия за пренос на топлинна енергия.

Енергийно предприятие	Лицензия	Срок
“Енергоконсулт” АД	Лицензия за пренос на топлинна енергия №Л-187-05/27.04.2005 г.	20 г.

През 2005 г. бяха проучени и взети решения по 13 бр. преписки по заявления за изменение на лицензии във връзка с извеждане от експлоатация на енергийни обекти и основни съоръжения, разширение на територията на лицензии за пренос на топлинна енергия, прекратяване на лицензия, продължаване срока на лицензия и за разрешаване на сделки на разпореждане с основно енергийно оборудване.

№	Енергийно предприятие	Лицензия	Решение
1	"Топлофикация Враца" ЕАД	Лицензия за производство на топлинна енергия № Л-025-02/15.11.2000 г.	Решение №.И2-Л-05-02/04.04.2005 г. за изменение на лицензията във връзка с изграждането на когенерираща инсталация
2	"Топлофикация Варна" ЕАД	Лицензия за производство на топлинна енергия № Л-041-02/06.12.2000 г.	Решение № И1-Л-041-02/13.06.2005 г. за изменение на лицензия във връзка с изграждането на когенерираща инсталация
3	“Ямболен” АД	Лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия №Л-129-03/06.11.2003 г. Разрешение за разширение на енергиен обект за производство на електрическа и топлинна енергия	Решение №И1-Л-129-03/03.06.2005 г. за изменение на лицензия Преиздаване на лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия с условие за изграждане на енергиен обект
4	“Брикел” ЕАД	Лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия № Л-096-03/14.03.2001 г.	Разрешение №Р-028/31.10.2005 г. за извършване на сделка на разпореждане-продажба на недвижим имот
5	“Топлофикация Казанлък” ЕАД	Лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия № Л-043-03/06.12.2000 г.	Решение №И1- Л-043-03/27.04.2005 г. за изменение на лицензията във връзка с извеждане от експлоатация на основно

			съоръжение
6	“Топлофикация Казанлък” ЕАД	Лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия № Л-043-03/06.12.2000 г.	Разрешение №Р-023/27.04.2005 г. за сключване на договор за кредитен ангажимент под формата на револвиращ кредит и банкови гаранции
7	“Топлофикация Казанлък” ЕАД	Лицензия за пренос на топлинна енергия № Л-044-05/06.12.2000 г.	Решение №И1-Л-044-05/19.12.2005 г. за изменение на лицензията във връзка с извеждането на парни магистрали
8	“Топлофикация Бургас” ЕАД	Лицензия за производство на топлинна енергия № Л-023-02/15.11.2000 г.	Разрешение за кредит и учредяване на особен залог /преписката не е приключена/
9	“Топлофикация София” АД	Лицензия за производство на топлинна енергия № Л-031-02/15.11.2000 г.	Решение № И1-Л-031-02/13.06.2005 г. за изменение на лицензия /продължаване срока на лицензията/
10	“Топлофикация Самоков” ЕАД	Лицензия за производство на топлинна енергия № Л-089-02/21.02.2001 г.	Решение № Пр-Л-089/03.06.2005 г. за прекратяване на лицензиите
11	“Топлофикация Самоков” ЕАД	Лицензия за пренос на топлинна енергия № Л-090-05/21.02.2001 г.	Решение № Пр-Л-089/03.06.2005 г. за прекратяване на лицензиите
12	“Топлофикация Русе” ЕАД	Лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия № Л-029-03/15.11.2000 г.	Изменение на лицензията във връзка с извеждане от експлоатация на основни съоръжения в ТЕЦ “Запад” – Решението е за прекратяване на преписката до приключване на процедурата по приватизация
13	“Топлофикация Ловеч” ЕАД	Лицензия за производство на топлинна енергия № Л-087-02/21.02.2001 г. Лицензия за пренос на топлинна енергия № Л-088-05/21.02.2001 г.	Продължаване срока на лицензиите – Преписките са прекратени поради неотстраняване на нередовностите от формална страна

3. Газоснабдяване

През 2005 г. ДКЕВР връчи лицензии за разпределение на природен газ и обществено снабдяване с природен газ на 44 газови дружества.



През отчетния период от ДКЕВР бяха издадени лицензии за “разпределение на природен газ”, като и за “обществен снабдител”, по действието на §. 23, ал. 2, 3 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗЕ, за обособени територии регион “Дунав” и регион “Тракия”.

В съответствие с разпоредбите на ЗЕ и с решение на ДКЕВР бяха издадени и връчени лицензии за “разпределение на природен газ” и за “обществен снабдител” на "Кнежа газ" ООД, за територията на община Кнежа за срок от 15 години и "Газоснабдяване Бургас" ЕАД, за територията на община Бургас за срок от 35 години.

ДКЕВР постанови решения за издаване на разрешения на следните лицензирани дружества в сектор “Газоснабдяване”:

№	Енергийно предприятие	Лицензии	Решение
1	“Софиягаз” ЕАД	Л-184-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-184-12/17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ, за територията на общ. София без СОР Банка	№Р-021/14.02.2005 г. за сключване на договор за кредит с Банка ДСК на "Софиягаз" ЕАД

2	“Булгаргаз” ЕАД	Л-146-06/17.12.2004 г. пренос Л-146-09/17.12.2004 г. транзитен пренос Л-146-14/17.12.2004 г. обществена доставка Л-146-10/17.12.2004 г. съхранение на природен газ	№Р-029/07.11.2005 г. за даване на писмено съгласие за извеждане от експлоатация на обекти-сондажи от ПГХ Чирен
3	“Севлиевогаз 2000” АД	Л-172-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-172-12/17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	№Р-025/06.07.2005 г. - разрешение за сключване на договор за банков кредит с "Общинска банка" АД
4	“Примагаз” АД	Л-153-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-153-12/17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	№ Р-027/17.10.2005 г. за особен залог по договор с "Булбанк" АД
5	“Газоснабдяване Русе” ЕАД	Л-182-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-182-12/17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	№ Р-031/17.11.2005 г. за даване на разрешение за сключване на договор за особен залог с "БПБ" АД
6	“Раховецгаз 96” АД	Л-150-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-150-12/17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ, общ. Г. Оряховица	№ Р-032/05.12.2005 г. за даване на разрешение за сключване на договор с банка "ДСК" ЕАД за кредит и особен залог

Беше подготвено и връчено решение на ДКЕВР №ПрЛ-175-12/17.12.2005 г. за прекратяване на лицензиите на “Газоснабдяване Хасково” АД.

Утвърдени са бизнес планове на следните лицензирани дружества:
“Монтанагаз” АД, “Павгаз” АД, “Раховецгаз 96” АД, общ. Горна Оряховица, “Раховецгаз 96” АД, общ. Велико Търново, “Ямболгаз 92” АД, “Примагаз” АД, “Каварна газ” ООД, “Газинженеринг” ООД, “Газоснабдяване Попово” АД, “Раховецгаз 96” АД, общ. Ляковец, “Черноморска технологична компания” АД, общ. Добрич, “Черноморска технологична компания” АД, общ. Търговище, “Газоснабдяване Враца” ЕАД, “Централгаз” АД, “Газоснабдяване Нова Загора” АД, “Велбъждгаз” АД, “Газоснабдяване Асеновград” АД, “Хебросгаз” АД, общ. Пазарджик, “Плевенгаз” ЕАД, “Газоснабдяване Първомай” АД, “Газоснабдяване Стара Загора” ООД, “Газоснабдяване Разград” АД, общ. Разград, “Кожухгаз” АД, “Хебросгаз” АД, общ. Пещера, “Севлиевогаз 2000” АД, “Софиягаз” ЕАД, СОР Банка, “Комекес” АД, общ. Самоков, “Софиягаз” ЕАД, общ. Божурище, “Газоснабдяване Нови Пазар” АД, “Ловечгаз 96” АД, “Балкангаз 2000” АД, “Газоснабдяване Разград” АД, общ. Исперих, “Варнагаз” АД, “Газоснабдяване Русе” ЕАД, “Добруджа газ” АД, общ. Генерал Тошево, “Софиягаз” ЕАД, общ. София, “Черноморска технологична компания” АД, регион Добруджа, “Черноморска технологична компания” АД, регион Мизия, “Каменогаз” ЕООД, “Кнежа газ” ООД, “Газоснабдяване Бургас” ЕАД, “Газоснабдяване Сливен” АД и “Ситигаз България” ЕАД.

VI. КОНТРОЛ

1. Електроенергетика

През отчетният период бяха проведени една планова и шест извънредни проверки.

1.1. Текущ контрол

Енергийно предприятия	Лицензия	Брой задължителни указания
ВЕЦ “Симеоново”, ВЕЦ “Мала Църква” и ВЕЦ “Бели Искър”.	№ Л-073-01/14.02.2001 г. за производство на електрическа енергия	4

1.2. Последващ контрол

Енергийно предприятие	Лицензия	Брой задължителни указания
„Електроразпределение – Пловдив” АД	№ Л-140-07/13.08.2004 г. за разпределение на електрическа енергия	3
“Електроразпределение – Столично” АД	№ Л-135-11/ 13.08.2004 г. за обществено снабдяване с електрическа енергия	1
	№ Л-135-11/ 13.08.2004 г. за обществено снабдяване с електрическа енергия	2
	№ Л-135-11/ 13.08.2004 г. за обществено снабдяване с електрическа енергия	2
	№ Л-135-11/ 13.08.2004 г. за обществено снабдяване с електрическа енергия	2
“Електроразпределение – София област” АД	№ Л-136-11/ 13.08.2004 г. за обществено снабдяване с електрическа енергия	2

1.3. Съдебен контрол върху дейността на ДКЕВР в сектор “Електроенергетика”:

Осъществяване на процесуално представителство от юристите на Комисията пред съдебните органи по обжалвани решения на ДКЕВР за сектор “Електроенергетика”:

1.3.1. по дела пред ВАС по жалби срещу мълчаливи откази на ДКЕВР за определяне на независим оценител или за издаване на ИАА– 11 бр. – 9 бр. прекратени с определения и 2 бр. висящи пред първа инстанция;

1.3.2. по дела пред ВАС по жалби срещу решения на ДКЕВР за издаване на лицензии за дейността “разпределение на електрическа енергия“ по ЗЕ – 1 бр.,

върнато от касационната инстанция за ново разглеждане от друг състав. Към момента висящо;

1.3.3. дела пред ВАС по жалби срещу решения на ДКЕВР за определяне на разполагаемостта и техническите параметри за производство на електрическа енергия – 1 бр. Решение на тричленен състав на ВАС, с което е отменено решението на ДКЕВР;

1.3.4. Дела пред ВАС по жалби срещу решения на ДКЕВР за определяне на цени на електрическата енергия – 18 бр. – 1 решение на петчленен състав на ВАС, с което е оставено в сила решението на ДКЕВР; 1 решение на тричленен състав на ВАС, с което е отменено решение на ДКЕВР, и което е висящо пред касационната инстанция; 1 решение на петчленен състав на ВАС, с което е отменено решение на ДКЕВР, 15 висящи производства пред първа инстанция;

1.3.5. дела пред ВАС по жалби срещу нормативни актове – 1 висящо производство пред първа инстанция.

Общо брой дела пред ВАС в сектор “Електроенергетика” - 36, от които приключили със:

съдебни решения, с които са оставени в сила решенията на ДКЕВР или делата са прекратени - 12;

Съдебни решения, с които са отменени решения на ДКЕВР - 3;

Съдебни решения, с които делата са върнати за ново разглеждане от друг състав - 2;

Висящи производства - 19.

1.3.6. Дела, заведени по реда на ЗОДВПГ срещу ДКЕВР към 31.12.2005 г. – 155 бр.

2. Топлоенергетика

2.1. Текущ контрол

За отчетната 2005 г. бяха извършени пет проверки:

№	Енергийно предприятие	Лицензия	Брой задължителни указания
1	“Топлофикация Казанлък” ЕАД	Лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия № Л-043-03/ 06.12.2000 г.	-
		Лицензия за пренос на топлинна енергия - № Л-044-05/ 06.12.2000 г.	
2	“Топлофикация Ямбол” ЕАД	Лицензия за производство на топлинна енергия № Л-028-02/ 15.11.2000 г.	-
		Лицензия за пренос на топлинна енергия - № Л-027-05/ 15.11.2000 г.	
3	“Топлофикация Казанлък” ЕАД	Лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия № Л-043-03/ 06.12.2000 г.	-

		Лицензия за пренос на топлинна енергия - № Л-044-05/ 06.12.2000 г.	
4	“Биовет” АД	Лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия № Л-145-03/13.12.2004 г.	-
5	“Топлофикация Самоков” ЕАД	Лицензия за пренос на топлинна енергия № Л-090-05/21.02.2001 г.	-

2.2. Последващ контрол

Извънредните проверки на „Топлофикация Казанлък” ЕАД са през м. декември във връзка с прекратяването на топлоснабдяването на потребителите в гр. Казанлък.

В резултат на извършената извънредна проверка по изпълнение на задълженията по издадените на „Топлофикация Самоков” ЕАД лицензии, е констатирано, че дружеството не е осъществявало дейностите производство и пренос на топлинна енергия за период повече от една година и са образувани по инициатива на Комисията преписки за прекратяване на лицензиите.

2.3. Съдебен контрол върху дейността на ДКЕВР в сектор “Топлоенергетика”:

Осъществяване на процесуално представителство пред съдебните органи по обжалвани решения на Комисията за сектор “Топлоенергетика”:

2.3.1. дела пред ВАС срещу решения на ДКЕВР по жалби – 2 бр., 1 решение на тричленен състав на ВАС, с което е оставено в сила решението на ДКЕВР и 1 решение на тричленен състав на ВАС, с което решение на ДКЕВР е обявено за недействително;

2.3.2. Дела пред ВАС по жалби срещу решения на ДКЕВР за утвърждаване на цени на топлинната енергия – 1 бр. – 1 решение на тричленен състав на ВАС, с което е оставено в сила решението на ДКЕВР;

2.3.3. дела пред СГС срещу сметки на “Топлофикация София” АД - 1 висящо производство пред първа инстанция.

Общо брой дела в сектор “Топлоенергетика” - 4, от които приключили с:

Съдебни решения, с които са оставени в сила решения на ДКЕВР или делата са прекратени - 2;

Съдебни решения, с които са отменени решения на ДКЕВР - 1;

Висящи производства - 1.

3. Газоснабдяване

3.1. Текущ контрол

Извършените през 2005 г. периодични проверки на лицензираните дружества са проведени в съответствие с законовите и подзаконовите нормативни актове и Устройствения правилник на ДКЕВР и нейната администрация.

През 2005 г. бяха осъществени 9 периодични проверки по изпълнение на лицензионните условия в дружества от сектор “Газоснабдяване“ по одобрен от ДКЕВР график.

№	Енергийно предприятие	Лицензия	Брой задължителни указания
1	“Каварна газ” ООД	Л-154-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ №Л-154-12/17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	-
2	“Софиягаз” ЕАД, общ. София без СОР Банка	Л-184-08/ 17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-184-12/ 17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	-
3	“Добруджа газ” АД	Л-183-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-183-12/17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	1
4	“Газоснабдяване Русе” ЕАД	Л-182-08/ 17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-182-12/ 17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	-
5	"Варнагаз" АД, общ. Варна	Л-181-08/ 17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-181-12/ 17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	-
6	“Раховецгаз 96” АД, общ. Лясковец	Л-157-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-157-12/17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	-
7	“Примагаз” АД, общ. Варна: кметства Вл. Варненчик, Младост и Аспарухово	Л-153-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-153-12/ 17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	-
8	“Раховецгаз 96” АД, общ. В. Търново	Л- 151-08/ 17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-151-12/ 17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	-
9	“Раховецгаз 96” АД, общ. Г. Оряховица	Л-150-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-150-12/17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	-

3.2. Последващ контрол

В отговор на изпратените писма и становища до ДКЕВР, бяха осъществени две извънредни проверки:

№	Енергийно предприятие	Лицензия	Брой задължителни указания
1	“Балкангаз 2000” АД, общ. Ботевград	Л-179-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-179-12/17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	1
2	“Централгаз” АД, общ. Габрово	Л-161-08/ 17.12.2004 г. за разпределение на природен газ Л-161-12/ 17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ	-

3.3. Съдебен контрол върху дейността на ДКЕВР в сектор “Газоснабдяване”:

Осъществяване на процесуално представителство пред съдебните органи по дела в сектор “Газоснабдяване”:

- 3.3.1.** Дела пред ВАС по жалби срещу решения на ДКЕВР с откази за издаване на лицензии за дейността “разпределение на природен газ “ по отменения ЗЕЕЕ – 2 бр. – 1 решение, с което тричленен и 1 решение, с което петчленен състав на ВАС оставят в сила решението на ДКЕВР;
- 3.3.2.** Дела пред ВАС по жалби срещу мълчаливи откази на ДКЕВР на издаване на решение при действието на отменения ЗЕЕЕ – 1 бр. – прекратено с определение;
- 3.3.3.** Дела пред ВАС по жалби срещу протоколни решения на ДКЕВР за откриване на производство за издаване на лицензии за дейностите “разпределение на природен газ “ и “ обществено снабдяване с природен газ” по ЗЕ – 1 бр. – прекратено с определение;
- 3.3.4.** Дела пред ВАС по жалби срещу решения на ДКЕВР за издаване на лицензии за дейностите “разпределение на природен газ “ и “ обществено снабдяване с природен газ” по ЗЕ – 20 бр., от които 12 бр. висящи и 8 бр. решение, с които тричленен състав на ВАС оставят в сила решението на ДКЕВР, по същите решения има подадени касационни жалби и производствата пред касационната инстанция са висящи;
- 3.3.5.** Дела пред ВАС по жалби срещу решение на ДКЕВР за определяне на титуляр на лицензии за дейностите “разпределение на природен газ“ и “обществено снабдяване с природен газ” след проведен конкурс– 7 броя, от които 3 бр. обединени в общо производство, по което е постановено решение на тричленен състав, с което решението на ДКЕВР е отменено, а 4 бр. са висящи дела пред първа инстанция;
- 3.3.6.** Дела пред ВАС по жалби срещу мълчаливи откази на ДКЕВР за образуване на производства за издаване на лицензии за дейностите “разпределение на природен газ “ и “ обществено снабдяване с природен газ” по ЗЕ – 20 бр. – всички прекратени с определения;
- 3.3.7.** Дела пред ВАС по жалби срещу решения на ДКЕВР за прекратяване на лицензии за дейността “разпределение на природен газ “– 2 бр. – 1 бр. прекратен с определение, 1 бр. висящо производство пред първа инстанция;

3.3.8. Дела пред ВАС по жалби срещу решения на ДКЕВР за определяне на цени в газовия сектор – 1 бр. – висящо производство пред първа инстанция;

Общо брой дела пред ВАС в сектор “Газоснабдяване” - 54, от които приключили със: съдебни решения, с които са оставени в сила решения на ДКЕВР или делата са прекратени - 33;

Съдебни решения, с които са отменени решения на ДКЕВР - 3;

Съдебни решения, с които делата са върнати за ново разглеждане от друг състав - 2;

Висящи производства - 18.

VII. РАЗВИТИЕ НА ПАЗАРА

1. Развитие на пазара на електрическа енергия

На основание чл.23, т.4 от Устройствения правилник на ДКЕВР и на нейната администрация, е извършена следната дейност за развитие на електроенергийния пазар.

1. Във връзка с постъпило в ДКЕВР с писмо с вх. №14-24-2/06.01.2004 г. от АЕЦ „Козлодуй” ЕАД искане за промяна на Решение № ТЕ-005/20.12.2004 г. е направен анализ на постъпилата информация. С решение на Комисията е извършена необходимата промяна в решението в частта технически параметър “неравномерност на обобщения график на всички двустранни договори”.

2. По постъпила жалба и заведено дело във ВАС от ТЕЦ “Марица 3” АД за промяна на Решение № ТЕ-005/ 20.12.2004 г. в частта технически параметри за производство на електрическа енергия - $E_{\min}$ и освободена разполагаемост за сключване на сделки по свободно договорени цени, е направен подробен анализ и обосновка на заложените в решението параметри.

3. Като приложение към разработените “Насоки за регулиране на българските електропроизводствените дружества” са разработени прогнозните индивидуални квоти за 2006-2007 г. на електропроизводствените дружества за участие в пазара на електрическа енергия. Същите са определени в съответствие с проведения технико-икономически анализ за влиянието на освободените разполагаемости за 2006-2007 г. върху средната продажна цена на електрическата енергия, по която общественият доставчик продава на обществените снабдители.

4. Разработено и прието от Комисията е решение № ТЕ -007/20.06.2005 г. за определяне на разполагаемостта и техническите параметри за производство на електрическа енергия от кондензационните централи за второто полугодие на 2005 г. С решението се отваря пазарът за привилегировани потребители с годишна консумация на електрическа енергия над 20 GWh и са определени квотите на отделните кондензационни централи за участие в сделки по свободно договорени цени за периода от 01.07.2005 г. до 31.12.2005 г. В процеса на подготовка на проекта на решение на 14.06.2005 г. е проведено обсъждане със заинтересованите страни – “НЕК” ЕАД и участващите в пазара електрически централи.

5. Със заповед № Е-3-123/01.07.2005 г. на председателя на ДКЕВР е създадена постоянна работна група към ДКЕВР по въпросите на либерализацията на пазара на електрическа енергия. На основание чл. 22 от Правилата за условията и ред за достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи, по предложение на “НЕК” ЕАД е изготвено предложение за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия.

6. Във връзка с подготовката на решение на Комисията по чл.21, т.17 от ЗЕ е разработен технико-икономически анализ на разходите за производство на електрическа енергия и предоставянето на разполагаема мощност в съответствие с Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия. Анализът е извършен на база данните, използвани при определяне на цените на електрическата енергия съгласно решение на ДКЕВР № Ц-018/27.09.2005 г.

7. Разработено и прието от комисията е решение № ТЕ -008/02.12.2005 г. за определяне на разполагаемостта и техническите параметри за производство на електрическа енергия от кондензационните централи за първото полугодие на 2006 г. С решението са определени квотите на отделните кондензационни централи за участие в сделки по свободно договорени цени за периода 01.01.2006 г. до 01.07.2006 г. В процеса на подготовка на проекта на решение на 21.11.2005 г. е проведено обсъждане със заинтересованите страни – “НЕК” ЕАД и участващите в пазара електрически централи.

2. Развитие на пазара на природен газ

Тенденции в развитието на пазара на природен газ и неговата либерализация в съответствие с Директивата 2003/55/ЕС

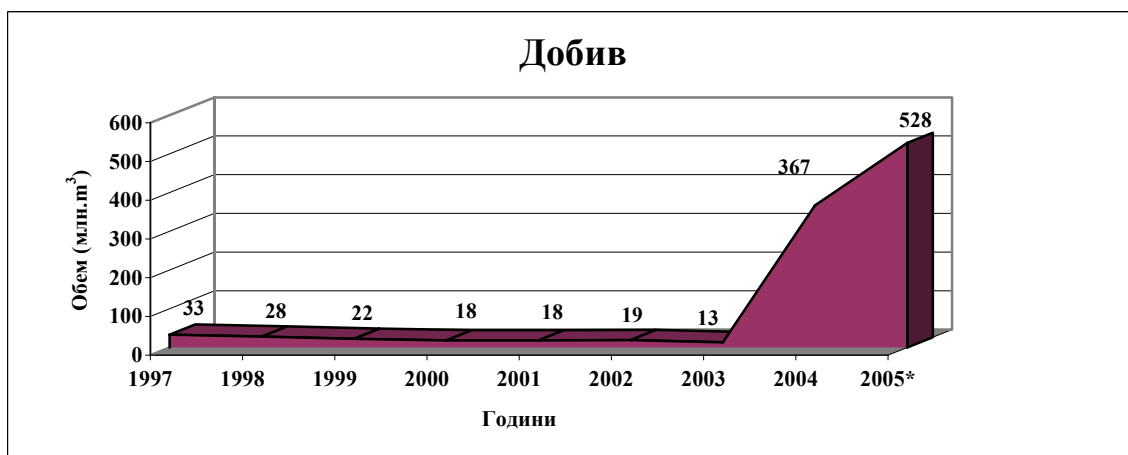
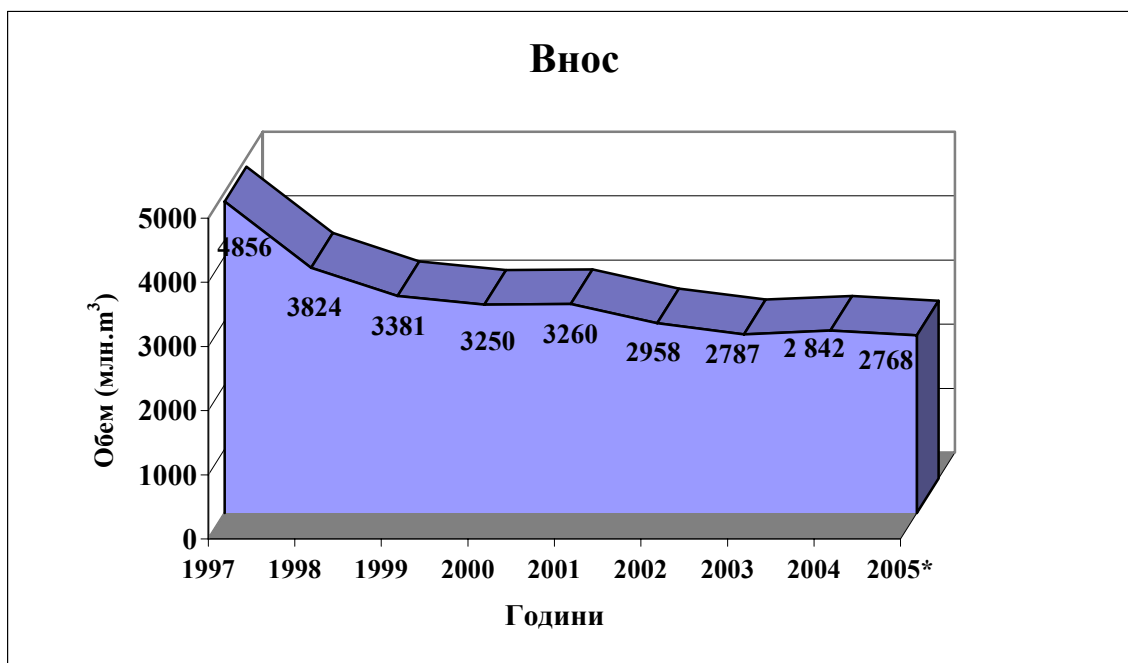
Съгласно приетата от Правителството “Енергийна стратегия на България” и в съответствие с Директива 2003/55/ЕС и Директива 2004/67/ЕС, през 2005 г. газовият сектор се развива в насока либеризация на пазара на природен газ и осигуряване на условия за изграждане на нови газоразпределителни мрежи.

През 2005 г. са внесени 2 768 млн.м³ природен газ и са добити 528 млн.м³, което като цяло е 3 296 млн.м³. През 2005 г. потреблението на природен газ е 3 223млн.м³, като разликата се дължи на нагнетеното количество природен газ в газохранилище Чирен и газа в преносната система.

До настоящия момент тенденциите в развитието на пазара за природен газ на страната са представени в следните таблици и графики:

Внос и местен добив на природен газ за периода 1997 – 2005 г. (млн. м³)

Година	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005*
Внос	4 856	3 824	3 381	3 250	3 260	2 958	2 787	2 842	2768
Добив	33	28	22	18	18	19	13	367	528



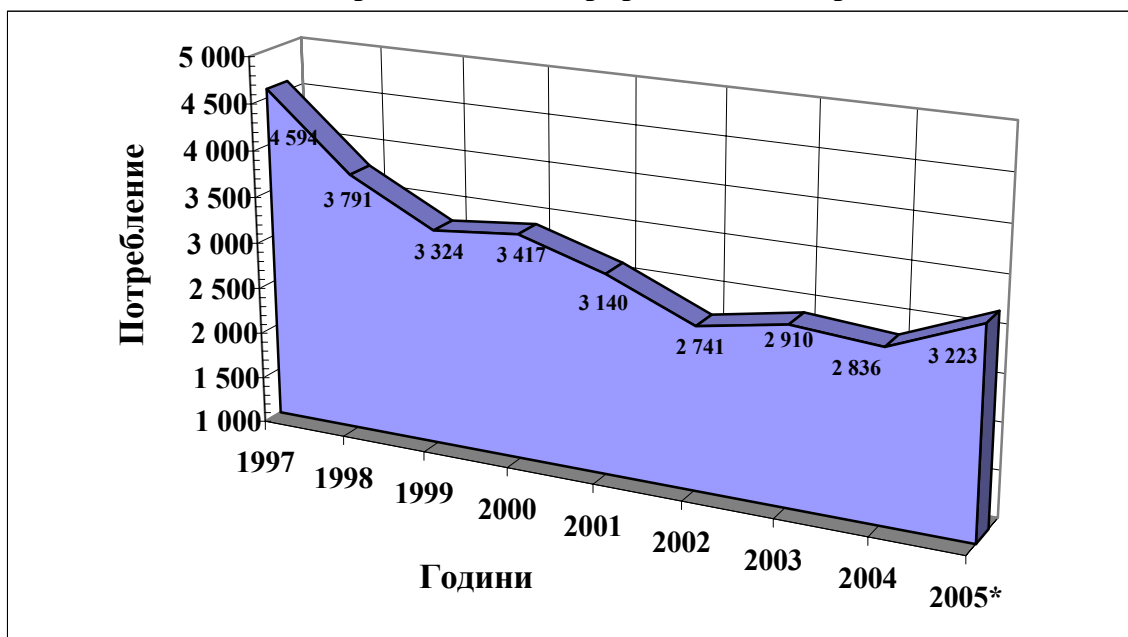
През 2005 г. се забелязва известно намаление на внос на природен газ, в сравнение с 2004 г., докато при местния добив се наблюдава тенденция за бързо нарастване.

Основната част от природния газ е внос осъществен от “Булгаргаз” ЕАД, като обществен доставчик.

Потребление на природен газ за периода 1997 – 2005 (млн. м³)

Година	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005*
Потребление (млн. м³)	4 594	3 791	3 324	3 417	3 140	2 741	2 910	2 836	3 223

Динамика на потреблението на природен газ за периода 1997–2005 г.

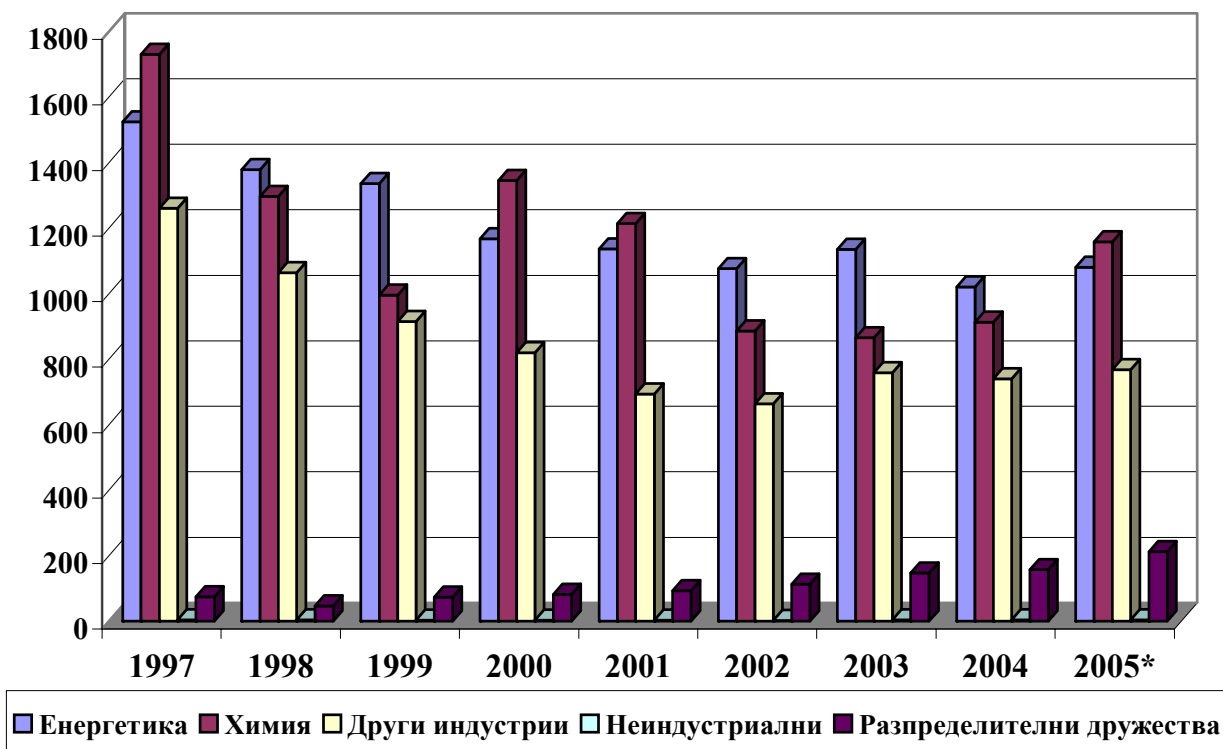


При потреблението на природен газ през 2005 г. се забелязва известно нарастване, което се дължи на увеличаване от страна на химическата индустрия и отчасти увеличението на потребление при топлофикационните дружества, които са едни от главните потребители на природен газ. При другите индустрии се забелязва леко повишение на потреблението и известна стабилизация на пазара. При газоразпределителните дружества тенденцията е към рязко повишаване на потреблението. Това е следствие от създадената подходяща регулаторна рамка от страна на ДКЕВР, която стимулира инвеститорския интерес към разработването на пазара на природен газ на ниско налягане.

Структура на потреблението на природен газ

ГРУПИ ПОТРЕБИТЕЛИ \ ГОДИНА	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005*
ЕНЕРГЕТИКА	1 524	1 379	1 336	1 167	1 136	1 078	1 135	1 021	1 081
ХИМИЧЕСКА ИНДУСТРИЯ	1 730	1 297	996	1 345	1 214	886	865	913	1 158
ДРУГИ ИНДУСТРИИ	1 261	1 064	915	820	694	664	759	740	768
НЕИНДУСТРИАЛНИ	4	4	3	3	3	2	4	4	4
РАЗПРЕДЕЛИТЕЛНИ ПРЕДПРИЯТИЯ	75	47	74	82	93	113	147	158	212
ОБЩО	4 594	3 791	3 324	3 417	3 140	2 744	2 910	2 836	3 223

ОСНОВНИ ГРУПИ ПОТРЕБИТЕЛИ -(млн. m³)



***Забележка: Всички данни за 2005 г. са предварителни.**

Общо за страната за 2005 г. са доставени 3 223 млн.м³ природен газ. като пазарния дял на Булгаргаз ЕАД(Обществен доставчик) е 94,9%, а на търговеца на природен газ Дексия ООД е 5,1%.

Привилегированите потребители, с потребление над 20 млн.м³ са 17 на брой. Потребителите изградили когенерационни мощности са 4, като в процес на изграждане са 18 броя. Привилегированите потребители изградили газ-станции за компресиран природен газ са 11 на брой.

Пазарния дял от потреблението на природен газ на газоразпределителните дружества е около 7% от общото количество и е 212 млн.м³. Броя на битовите потребители за 2005 г. е повече от 16 000, който в сравнение с 2004 г. е нараснал значително.

3. Конкурси

Съгласно приетата от Правителството “Енергийна стратегия на България”, газовият сектор ще се развива в насока “Създаване на пазар на природен газ на ниско налягане и въвеждането му в жилищата за пряко изгаряне, като конкурентна и високоефективна алтернатива на други горива”. Като приоритет при постигане на посочената цел в стратегията, за разработване и отваряне на пазара на природен газ, се организираха конкурси за определяне на титуляр на лицензия за дейността “Разпределение на природен газ”.

През отчетния период ДКЕВР проведе следните конкурси:

I. С Решение №ТПрГ – 12 от 11.03.2004 г.на ДКЕВР се откри процедура за провеждане на конкурс за издаване на лицензия за извършване на дейност “Разпределение на природен газ” за регион “Тракия”.С Решение №ТПрГ- 26 от 20.09.2005г. ДКЕВР определи за титуляр на конкурса „**GRUPPO SOCIETA GAS RIMINI**” SpA.

II. С Решение № ТПрГ-19 от 27.12.2004 г.на ДКЕР се откри процедура за провеждане на конкурс за издаване на лицензия за дейност “Разпределение на природен газ” за територията на регион “Дунав”. С Решение №ТПрГ- 25 от 14.09.2005 г. ДКЕВР определи за титуляр на конкурса -“**ОВЕРГАЗ Инк.**” АД и издаде лицензия за дейност “Разпределение на природен газ” и лицензия за “обществен снабдител”, на основание на §. 23, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗЕ .

III. С Решение №ТПрГ-21 от 02.06.2005 г. ДКЕВР откри процедура за провеждане на конкурс за издаване на лицензия за дейност “Разпределение на природен газ” на обособена територия “Запад”. С Решение №ТПрГ-27 от 19.12.2005 г. ДКЕВР определи конкурсна комисия за провеждане на конкурс за определяне на титуляр на лицензия за дейността “разпределение на природен газ” и лицензия за “обществен снабдител”на обособена територия “Запад”. Процедурата на конкурса е в действие и Комисията ще вземе решение до 20.03.2006 г.

IV. С Решение № ТПрГ-24/22.08.2005 г. ДКЕВР откри процедура за провеждане на конкурс за издаване на лицензия за дейност “Разпределение на природен газ” за територията на община Костинброд, на основание чл. 43, ал. 8 и чл. 46, ал. 2, във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 3 от ЗЕ.

Успешното провеждане на конкурсите за определяне на титуляр на лицензия за дейността “Разпределение на природен газ” доведе до повишаване сигурността на енергоснабдяването на страната чрез увеличаване на дела на природния газ в структурата на първичния енергиен баланс.

VIII. ЖАЛБИ И РАБОТА С ПОТРЕБИТЕЛИТЕ

При осъществяване на правомощията си Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (Комисията) се ръководи от принципи, които изискват справедлива защита и баланс между интересите на предприятията и на потребителите.

През 2004 година в комисията е създаден сектор “Жалби и работа с потребителите”, който организира и координира дейностите по всички постъпващи жалби, вкл. запитвания и искания за доброволно уреждане на спорове между предприятията и потребителите.

До средата на 2005 година Комисията осъществяваше регулиране на дейности само в енергетиката, в съответствие с разпоредбите на Закона за енергетиката. След приемането на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги през 2005 година, ДКЕР, вече като ДКЕВР осъществява регулирането и на водоснабдителните и канализационните услуги (В и К услуги).

Условията и редът за разглеждането на жалби, помирителната процедура за доброволно уреждане на спорове, процедурата по жалби и спорове във връзка с конкуренцията и воденето на регистри за жалбите и исканията за доброволно уреждане на спорове, се определят с утвърдени в края на 2004 година “Вътрешни правила за работа по жалби и искания за доброволно уреждане на спорове по член 22 от Закона за енергетиката”. Предстои актуализация на вътрешните правила с добавянето на правилата за работа по жалби и искания за сектор “Водоснабдителни и канализационни услуги”.

Обработването на постъпилите жалби включва тематичното им въвеждане в информационен регистър, по сектори и по предварително дефинирани критерии, определени с вътрешните правила. При извършването на проверки в дружествата във връзка с постъпили жалби от потребители се изготвят констативни протоколи със задължителни за изпълнение от дружеството предписания.

Постъпили в Държавната комисия за енергийно и водно регулиране жалби, вкл. запитвания и искания за доброволно уреждане на спорове. Разпределение по сектори

През изминалата 2005 година в ДКЕВР не е постъпвало искане за доброволно уреждане на спор.

Броят на постъпилите в деловодството и регистрирани във входящия регистър на Комисията жалби, вкл. запитвания за 2005 година е 874 .

Разпределението на общия брой жалби за 2005 година по сектори е следното:

- в сектор “Електроенергетика” – 233 броя;
- в сектор “Топлоенергетика” – 595 броя;
- в сектор “Газоснабдяване” – 13 броя;
- в сектор “Водоснабдителни и канализационни услуги” – 33 броя.

В таблица 1 са постъпилите жалби разпределени, съгласно предварително дефинирани критерии, както следва:

Табл. 1 Брой подадени в ДКЕВР жалби за 2005 г.

Код ► сектор ▼	ГО	ГС	Д	П	ПД	СТИ	общо
Електро	9	48	65	38	44	29	233
Топло	12	410	152	8	8	5	595
Газ			6	7			13
В и К	1	14	11	1	2	4	33
всичко	22	472	234	54	54	38	874

Легенда: ГО – Грешки в отчитането на средствата за търговско измерване (СТИ);

ГС – Грешки при изготвянето на сметките; Д – Други; П – Правото на потребителя да бъде присъединен; ПД – Правото на лицензианта да прекъсне присъединяването и доставката на потребителя с електрическа и топлинна енергия или природен газ; СТИ – Проверка на СТИ

Препратените жалби в ДКЕВР по компетентност от Народното събрание, Приемната на Президента на Република България, Министерския съвет, Министерството на икономиката и енергетиката, Омбудсмана на Република България,

Комисията по търговия и защита на потребителите, Комисията за защита на конкуренцията и други държавни органи са 52 броя.

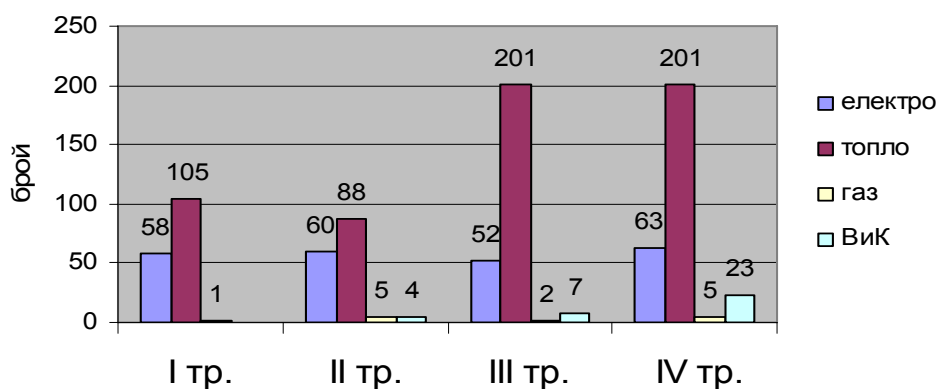
Всяко тримесечие, комисията приема отчетен доклад със статистика и анализ на всички постъпили жалби и искания за доброволно уреждане на спорове.

Най-голям брой жалби са постъпили през последното тримесечие на 2005 година – 292 броя, а за сектор “Топлоенергетика” жалбите за трето и четвърто тримесечие на годината са най-много, по 201 броя, видно от графиката (Фиг. 2).

Средномесечният брой постъпващи жалби в ДКЕВР е 72 – 73 броя жалби на месец.

За сектор “Топлоенергетика” е регистриран и най-голям брой жалби постъпвали за месец – за месец август те са 104 броя.

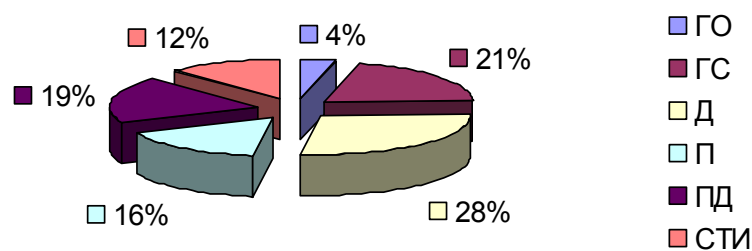
Фиг. 2 Разпределение на жалбите по сектори и тримесечия за 2005 г.



Анализ на постъпилите жалби по сектори

А. От информацията по постъпилите жалби за 2005 година за сектор “Електроенергетика” и тематичното им разпределение (Фиг. 3), могат да се направят следните констатации:

Фиг. 3 Разпределение на жалбите в сектор електроенергетика 2005 г.



1. От постъпилите общо 233 броя жалби за сектор “Електроенергетика”, най-голям брой са във връзка с “Електроразпределение Столично” АД – 51 броя или 22 %. Не са регистрирани жалби от потребители на “ЕРП Златни пясъци” АД.

2. При разглеждането на жалбите по тематични показатели, най-голям е броят на тези, по показател “други” (Д) – 28 %. Поради това, че те са твърде разнопосочни, не може да се извлече някаква тенденция, но най-често срещаните са свързани с: некачествено снабдяване с електрическа енергия, изразяващо се например в прекъсвания или доставка на електрическа енергия, неотговаряща на показателите за качество, водещи до материални щети; нерегламентирано използване на електрическа енергия и други.

Следващата по големина група жалби е за “грешни сметки” (ГС), които съставляват 21 % от общия брой за сектора.

Жалбите, регистрирани по показател “прекъсване на доставката” (ПД) и “присъединяване” (П), заемат съответно 19 % и 16 % от общия брой.

Това са жалби за коригиране на сметки от електроразпределителните дружества за използвана, но не заплатена електрическа енергия за изминал период. При оспорване и не плащане на корекционните сметки в срок от страна на потребителите, електроразпределителните дружества преустановят електрозахранването. Следват тези, които са за отказ от присъединяване към електрическата мрежа, неправилно определени цена и условия за присъединяване.

С влизането в сила на новите “Общи условия на договорите за продажба на електрическа енергия” на електроразпределителните дружества, ще се намали броят на често срещани жалби, като например за коригирането на сметки за електрическа енергия от електроразпределителните дружества за изминал период, тъй като с тях са въведени ясни правила при съставянето на корекционните сметки.

Следващата група жалби (12 %), са свързани с лошата поддръжка на средствата за търговско измерване и контрола върху тях, смяната на стари електромери с нови, монтирането на електромерните табла на места, отдалечени от границата на имота на потребителя, липсата на визуален контрол на средствата за търговско измерване и други.

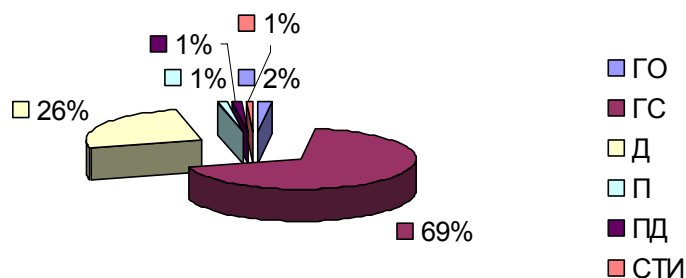
За сектор “Електроенергетика”, през месец август 2005 г., бяха получени чрез “Регионален съюз на потребителите 98”, гр. Видин, 465 броя “Заявления”. Заявленията са подадени от потребители на електрическа енергия за битови нужди от гр. Видин и областта, относно “Изравнителни фактури с отразени надвзети суми”, вследствие решение №2209/11.03.2005 г. на ВАС за отмяна на въвеждането на по-високи цени на електрическа енергия от 01.07.2003 г. с решение на ДКЕР №Ц -009/25.06.2003 г.

През 2005 г., сектор “Жалби и работа с потребителите”, съвместно с дирекция “Електроенергетика”, направи 6 извънпланови проверки в електроразпределителните дружества, във връзка с жалби и сигнали от потребители, относно отказ за доставка и продажба на електрическа енергия, прекъсване на електроснабдяването по повод изготвени и неплатени корекционни сметки, извършване на дейност по разпределение и продажба на електрическа енергия от нелицензирани лица и други, като резултатите от тях са отразени в констативни протоколи. На дружествата са дадени задължителни предписания, като с изключение на една проверка, всички останали предписания на Комисията удовлетворяват жалбоподателя.

Служителите от сектора участват в работни групи при разглеждането и одобряването от ДКЕВР на Общите условия на договорите за продажба на електрическа енергия, представени от енергийните дружества.

Б. От информацията по постъпилите жалби за сектор “Топлоенергетика” и разпределението им по вид (Фиг. 4), могат да се направят следните констатации:

Фиг.4 Разпределение на жалбите в сектор топлоенергетика за 2005 г.



1. От постъпилите общо 874 броя жалби за 2005 година в ДКЕВР, към сектор “Топлоенергетика” са насочени най-много жалби – 595 броя или 68 %.

Разглеждайки постъпилите жалби за сектор “Топлоенергетика”, най-големият брой жалби са насочени към „Топлофикация София” АД – 459 броя или 77 %.

Жалбите насочени към “Топлофикация София” АД, която е най-голямата топлофикация и с най-голям брой битови потребители (367 032 броя), са адресирани почти винаги и до фирмите за дялово разпределение (ФДР), с които тя има сключени договори за извършване на дяловото разпределение на топлинна енергия между потребителите в сгради-етажна собственост (СЕС).

Има и жалби, които са насочени само до фирмите извършващи дялово разпределение. Това се отнася особено за периодите след края на отоплителния сезон и преди него, когато се изготвят изравнителните сметки от тези фирми. Такива жалби се пренасочват към Министерството на икономиката и енергетиката, предвид правомощието на Министъра на икономиката и енергетиката да провежда контрол върху прилагането на Правилата за дялово разпределение на топлинната енергия в сградите етажна собственост.

За останалите топлофикационни дружества жалбите са както следва:

- “Топлофикация Пловдив” ЕАД - 11 броя;
- “Топлофикация Казанлък” ЕАД - 8 броя;
- “Топлофикация Перник” ЕАД - 6 броя;
- “Топлофикация Варна” ЕАД - 4 броя.

2. От постъпилите жалби за сектор “Топлоенергетика” по тематични показатели е видно, че преобладаващото количество жалби са свързани със сметките за топлинна енергия на битови потребители в сгради-етажна собственост – 410 броя или 69 %. Те са насочени едновременно срещу топлофикационното дружество и срещу фирмата, извършваща дялово разпределение.

Голяма част от тези жалби е възможно да бъдат преустановени за бъдеще с одобренията:

- “ОУ за продажба на топлинна енергия за битови нужди от топлофикациите на потребители”, с приложение “Образец на фактура” и

- “ОУ на договорите между топлофикациите и търговец по смисъла на ЗЕ, за извършване на дялово разпределение на топлинна енергия между потребителите в СЕС”, с приложение “Образец на изравнителна сметка”.

На второ място по брой жалби – 152 броя или 26 % е показателят “други”. Тук се отнасят жалбите свързани с цената за мощност, технологичните разходи на топлинна енергия в абонатната станция, топлинната енергия, отдадена от сградната инсталация; топлинната енергия за БГВ, отопляем обем на имот, погасителната давност.

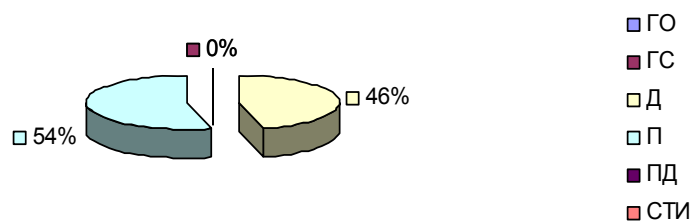
С въведените нови месечни фактури на потребителите се предоставя една много по-подробна информация, като например за количеството топлинна енергия за технологични разходи в АС, съгл. чл. 55, ал. 2 от Наредба №2 за топлоснабдяването.

За сектор “Топлоенергетика”, във връзка с често задавани въпроси от потребители, са изготвени отговори за публикуване на Интернет страницата на Комисията. Такива са въпросите например за “Цена за мощност” и други. Тази практика ще продължи, като за сведение на потребителите, разяснения по поставени въпроси ще бъдат изготвяни и публикувани на Интернет страницата на ДКЕВР.

Представители от сектора участват в работни групи при разглеждането и одобряването от ДКЕВР на Общите условия на договорите за продажба на топлинна енергия, представени от енергийните дружества.

В. От информацията по постъпилите жалби за 2005 година за сектор “Газоснабдяване” и разпределението им по вид (Фиг.5), могат да се направят следните констатации:

Фиг. 5 Разпределение на жалбите в сектор газоснабдяване за 2005 г.



От постъпилите общо 13 броя жалби в ДКЕВР за сектор “Газоснабдяване”, 7 броя (54%) жалби се отнасят за присъединяване на потребители към газоразпределителната мрежа, а останалите 6 броя жалби попадат в категория “Други”.

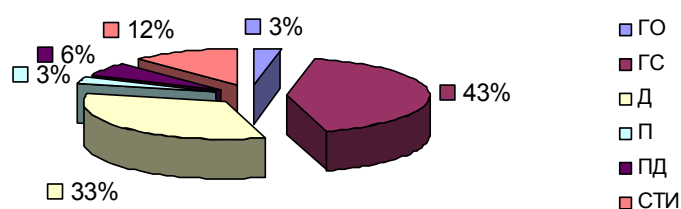
През месец декември 2005 година, съвместно с дирекции “Газоснабдяване” и “Правна”, беше извършена извънредна проверка на ГРД “Балкангаз 2000” АД, във връзка с постъпили жалби на потребители, относно отказ за присъединяване или неоснователно забавяне на присъединяването, липса на отговори на дружеството по заявления за присъединяване и жалби на потребители.

За извършената проверка беше съставен констативен протокол и бяха дадени задължителни предписания със срок за изпълнение, които удовлетворяват жалбоподателя.

Представители на сектора участват в работни групи при разглеждането на Общите условия на договорите за снабдяване с природен газ и Правилата за работа с потребителите, представени от енергийните дружества.

Г. От информацията по постъпилите жалби за 2005 година за сектор “Водоснабдителни и канализационни услуги” и разпределението им по вид (Фиг. 6), могат да се направят следните констатации:

Фиг. 6 Разпределение на жалбите в сектор ВиК за 2005 г.



1. От общо 33 броя постъпили жалби за сектор “В и К”, 11 броя (33.3%) се отнасят за “Софийска вода” АД.

2. Най-много жалби – 14 броя (43%) са по показател “Грешни сметки”, а в категория “Други” са - 11 броя (33%).

Информация за работата на енергийните предприятия с потребителите за 2005г.

За 2005 г., секторът е изискал отчетна информация за работата на енергийните дружества с битовите потребители. Изискани са справки за броя на постъпилите жалби от битови потребители по отделни показатели и/или по често срещани проблеми в жалбите, свързани с дейността на енергийните дружества по сектори. Информацията е синтезирана и оповестена пред медиите. Предстои последващ контрол на работата с потребителите в дружествата.

IX. АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ

1. Човешки ресурси

В началото на 2005 г. списъчният състав на Комисията е 85 щатни бройки в това число един председател, един зам.-председател, пет члена на ДКЕР, 72-ма служители по служебни правоотношения и 6-ма служители по трудово правоотношение

С Постановление № 11 на Министерския съвет от 19.01.2005г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2005 г. на Държавната комисия за енергийно регулиране са утвърдени 109 щатни бройки. Увеличението е във връзка с

вменяването на допълнителна регулаторна дейност – регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги.

С приемането на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ДВ,бр.18/17.2.2005г.) и след приемане изменението и допълнението на Устройствения правилник на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация (ДВ, бр.49/14.06.2005 г.) се прие и утвърди ново длъжностно и поименно щатно разписание от 118 щатни бройки, считано от 16.06.2005г.

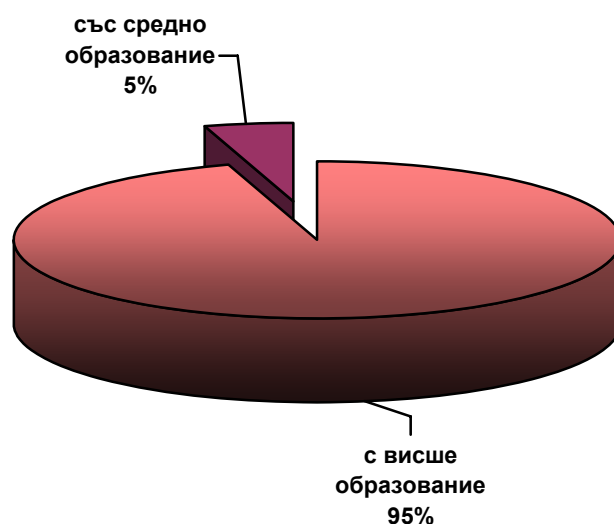
Със заповеди на министър - председателя, са назначени един зам. председател и петима членове на комисията отговарящи за регулиране на сектор В и К услуги.

За попълване на новосъздадената Главна дирекция “Водоснабдителни и канализационни услуги” и дирекции “Правна “,”ИАРП” и “АФИО и МС “ бяха проведени общо 28 конкурса при спазване на Наредбата за провеждане на конкурсите за държавни служители.

Към 31.12.2005 г. в ДКЕВР списъчния състав на комисията е общо 116 души, в това число:

- членове на комисията	13
- по служебно правоотношение	97
- по трудово правоотношение	6

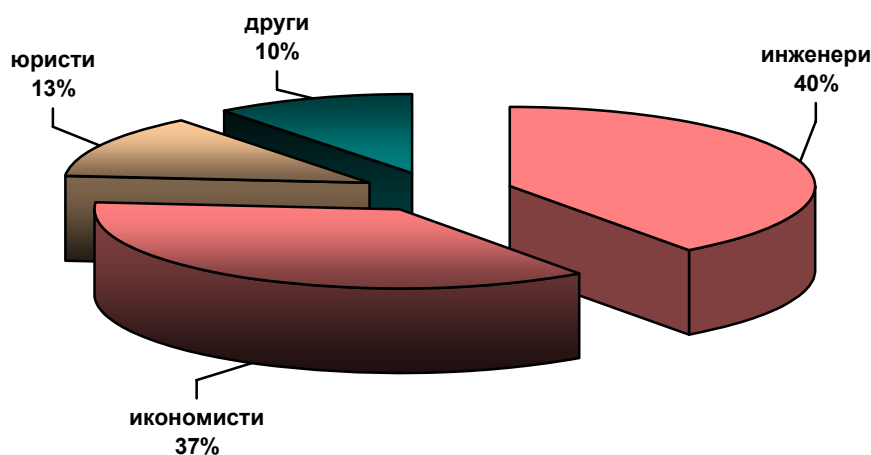
Комисията работи с висококвалифициран персонал, като 95 % са с висше образование - инженери, икономисти, юристи и други.



По видове специалности:

инженери 47 бр.
икономисти 42 бр.

юристи 15 бр.
други 12 бр.



През отчетната 2005г. за трети път беше проведено редовното атестиране на служителите от администрацията. В съответствие с Наредбата за условията и реда за атестиране на служителите в държавната администрация, се премина от изготвяне на лични планове на служителите до годишното им оценяване към 30.11.2005 г. Като краен резултат са подписани годишни лични оценки на индивидуалното изпълнение от всички оценени служители в администрацията.

2. Обучение на кадрите и участие в семинари

В тясно сътрудничество с Института по публична администрация и европейска интеграция /ИПАЕИ/ 25 от служителите преминаха през различни форми на обучение и квалификация, организирани от ИПАЕИ. Експертите по информационни технологии завършиха успешно пълния курс на CCNA на Cisco академията, организиран от ИПАЕИ. Някои от предвидените курсове не бяха осъществени поради възникнали проблеми в ИПАЕИ.

Значителен брой семинари и курсове бяха проведени и по международни проекти. Обучението беше проведено при участието на чужди консултанти и с подчертано голям интерес от страна на заинтересованите служители на комисията.



Служителите в комисията участваха и в специализирани курсове за повишаване на квалификацията и в курсове по актуални промени в българското законодателство. Експерти от звеното по информационни технологии завършиха курсове: курс за администриране на Windows 2003 Server, обучение за инсталиране, администриране, поддържане и актуализиране на правно-информационния пакет на Сиела и участие в годишния семинар на Cisco, Microsoft, Symantec, AMD и др.

Здравословни и безопасни условия на труд

В съответствие със сключения договор службата по трудова медицина "МЕДИКУС"ООД /СТМ/ разработи задължителен пакет от документи, които отговарят на изискванията на Кодекса на труда и Закона за здравословни и безопасни условия на труд и под законовите актове към него.

През 2005 г. са проведени редица изследвания на служителите от ДКЕВР. За осигуряване на безопасни и здравословни условия на труд на работещите в ДКЕВР и на основание чл. 27, ал.1 от ЗЗБУТ се създаде Комитет за условия на труд с равен брой представители от страна на работодателя и служителите. На заседание, протокол № 3 / 01.03.2005 г., КУТ обсъди и прие физиологичен режим на труд и почивка при работа с видеодисплей /съгл. изискванията на ЗЗБУТ, Наредба № 15/1995г. и Наредба № 3/2002 г./, който се утвърди от Председателя на ДКЕВР. Физиологичния режим е раздаден на всички дирекции и с него са запознати всички служители от ДКЕВР.

На 17 февруари 2005 г. се извърши проверка от Изпълнителна агенция "Главна инспекция по труд"- Дирекция "Областна инспекция по труда"-София по спазване на трудовото законодателство и законодателството, свързано с държавната служба в Комисията. Констатира се, че: "В ДКЕВР е създадена организация за управление на дейността за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд. Предприети са конкретни мерки за изпълнение на изискванията по КТ, ЗЗБУТ и ЗДС."

Съгласно предписанието от проверката, в Комисията се проведе практическо учение за действие при бедствия и аварии със служителите на ДКЕВР.

3. Достъп до обществена информация

През септември 2002 година неправителствени организации от различни страни на среща в София са създали Международна мрежа на застъпниците за свобода на информацията, на която е постигнато споразумение да си сътрудничат в подпомагането и популяризирането на правото на достъп до информация и да работят за открито и прозрачно управление в своите страни. По тяхно предложение 28 септември се отбелязва като МЕЖДУНАРОДЕН ДЕН НА ПРАВОТО ДА ЗНАМ, символизиращ световното движение за популяризиране правото на информация. На 28 септември 2005 г., Програма Достъп на Информация с изпълнителен директор Гергана Жулева, отбеляза Международния ден на правото да знам, като връчи награди за принос в областта на свободата на информацията. ДКЕВР получи грамота за принос в областта на достъпа до информация.



През 2005 година в ДКЕВР са постъпили пет заявления за достъп до обществена информация. На всички подадени заявления е отговорено в 14 дневен срок, съгласно нормативните разпоредби.

4. Медийна политика

В рамките на 2005 г. работата на ДКЕВР с обществеността, медиите, другите държавни институции и неправителствени организации в страната, имаше основна цел насочена към промяна в нагласите на целевите публики, свързана със специфичните дейности на Комисията и вменените ѝ нови функции със Закона за регулирането на водоснабдителните и канализационни услуги. Във връзка с това, се проведе редица разяснителни срещи с представители на медиите и неправителствения сектор.



Откритите заседания на ДКЕВР и Обществените обсъждания със заинтересованите лица на цените в енергетиката и наредбите по ЗРВКУ бяха широко отразени от медиите.





През годината беше направена оптимизация на електронната страница на Комисията. Обособи се специално място за информиране и работа с потребителите.

Подобри се работата с медиите. Техните представители се допускаха на откритите заседания, като след тяхното провеждане им се предоставяше възможност за преки контакти с членовете на Комисията и представителите на дружествата. През 2005 г. се проведоха обществени обсъждания на проекти на решения на Комисията, касаещи широк кръг потребители в двата сектора – енергетика и водоснабдителни и канализационни услуги. Те преминаха при повишен интерес и с широко присъствие на заинтересовани лица, неправителствени организации, граждани и медиите.

Съвместно с представители на Министерството на икономиката и енергетиката са планирани и проведени серия от разяснителни семинари в страната. Основната цел на проведените мероприятия, беше да се подобри прозрачността в работата на Комисията, като обществеността се запознае с целия процес по изготвянето и приемането на решения от регулаторния орган.

През изтеклия период ръководството и експертите на ДКЕВР, положиха значителни усилия по утвърждаването и поддържането на единна информационна политика. На проведените срещи и семинари подробно са разгледани и обсъдени съществуващите проблеми, както с организацията на текущата вътрешна и външна информация, така и с оформянето и предаването в публичното пространство на еднозначни послания за работата на Комисията и нейното значение в енергийния и воден сектори на страната. Значително се подобри и работата с ресорните журналисти. Те бяха за изясняване на същността на процесите за регулиране и въвеждането на нови пазарни подходи и механизми. Особено голямо внимание се обърна на провеждащата се либерализация в енергийния сектор на страната.

Като цяло през 2005 г. информацията за мястото и функциите на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране беше прецизирана и нейната популярност в общественото пространство нарасна.

5. Информационно обслужване

През 2005 г. са направени нововъведения с цел разширение и оптимизиране на дейностите свързани с информационното осигуряване на ДКЕВР, произтичащи от приетата нова структура. Извърши се разширение на комуникационно-информационната инфраструктура на ДКЕВР. В рамките на изминалата година се

изгради нова комуникационна стая и доставени съответната техника, активно и пасивно оборудване.

Ежедневно се извършва поддръжка, актуализация и обновяване на официалната електронната страница на ДКЕВР, поддръжка и актуализация на правно-информационните системи, регулярно архивиране на критични данни. Поддържаше се активното мрежово оборудване на ДКЕВР – конфигуриране, наблюдение, контрол и др., поддръжка на UPS-и. Освен това, се извършваше поддържане на рутирането, защитната стена на ДКЕВР и „демилитаризираната зона”. Осигуряваше се и поддържане на персонален мрежов акаунт и електронна поща на всеки служител. Заедно с това се извършваше и пълна сервизна поддръжка на компютърната техника.

Х. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ

През 2005 г. международната дейност на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране беше насочена към прилагането на най-добрите регулаторни практики на Европейския съюз (ЕС), САЩ и други страни и утвърждаването ѝ като активно действащ регулаторен орган в условията на изграждащ се национален и бъдещ регионален енергиен пазар.

Водеща цел на дейността през този период беше подготовката за участие в общ енергиен пазар на Балканите.

Реализирани проекти

Основният проект с международно финансиране, по който ДКЕВР работи през годината беше проектът на Американската агенция за международно развитие (ААМР) “Развитие на енергийното регулиране в България”. Техническата помощ на консултанта “Пиърс Атууд” беше насочена към развитието на нормативната уредба, тарифите, регулаторната отчетност и укрепването на ДКЕВР.

От началото на 2005 г. продължи активната подготовка за стартирането на проекта за партньорство с регулаторния орган на Испания – Националната комисия по енергетика. След актуализиране и редакция в съответствие с препоръките на Делегацията на ЕК, в края на м. ноември ДКЕВР получи официално одобрение на проекта, който включва областите: регулиране и функциониране на пазара и преносната и разпределителната системи; енергийна ефективност и възобновяема енергия и регионален енергиен пазар. На учредителната среща на 13 декември официално беше поставено началото на партньорските отношения с регулаторната комисия и другите основни организации от енергийния сектор на Испания.

Предстоящи проекти

Международните прояви в областта на ВиК регулирането започнаха с активното участие на членове и експерти от ДКЕВР с доклад “Регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги в България ” на международния семинар “Британски модел за работа с водния регулатор”, проведен на 23 ноември 2005 г. в София, а така също и с провеждането на семинара “Предизвикателствата пред В и К сектора при навлизането му в регулация” на 12 декември в София.

Комисията ще работи през 2006 г. по програма “Фонд глобални възможности за европейско обединение”, финансирана от Британското посолство в София.

Укрепване на ДКЕВР

Проведени бяха семинари и работни обучения по различни въпроси на енергийното регулиране. В рамките на проекта на ААМР през м. май бе осъществено посещение от ДКЕВР във Виена и обмен на опит с Австрийската енергийна агенция на тема “Успешни практики в ЕС при отваряне на енергийния пазар”.

На съвместна среща в София по време на конференцията “Развитие на пазара на електрическа енергия в България” през месец февруари беше поставено началото на партньорство с регулаторната комисия на Албания.

Ръководни представители на ДКЕВР осъществиха работни посещения и в комисиите на Гърция и Македония.

През месец ноември членовете на македонската регулаторната комисия представиха дейността си пред българските си колеги.





В края на годината на работна среща в София с опита на българския регулатор се запознах членовете на новосъздадената енергийна агенция на Република Сърбия.

Инициативи във връзка с Енергийната общност на страните от Югоизточна Европа (ЕОЮЕ)

Регулаторен съвет на ЕОЮЕ

На учредителна среща на Регулаторния съвет на енергийната общност на ЮЕ в Атина на 1 април 2005 г. представителят ни в съвета, г-н Валерий Влъчков, беше избран за негов съпредседател, заедно с ръководителя на италианската регулаторна комисия.

ДКЕВР беше домакин на 11-та среща на регулаторите от ЮИЕ на 19 и 20 май 2005 г. и на двете срещи за подготовка на работата на Регулаторния съвет на страните от ЮИЕ.





След подписването на Договора за създаване на енергийна общност на страните от Югоизточна Европа на 25 ноември, ръководството на ДКЕВР участва в срещите на общността на високо равнище в София през декември.

Дейности на ERRA и други международни участия на ДКЕВР

Международните участия на членове и експерти от ДКЕВР през 2005 г. бяха насочени главно към въпроси, отнасящи се до изискванията на Европейския съюз и тяхното спазване от регулатора.

Продължи и участието на членове и експерти на ДКЕВР в работни срещи на комитетите и работните групи и в лятната програма за обучение към Регионалната асоциация на енергийните регулаторни органи (ERRA). За председател на асоциацията беше избран членът на комисията, г-н Ангел Семерджиев.

Под домакинството на ДКЕВР беше проведена среща на Работната група по европейска интеграция, а в рамките на програмата за технически обмен ни гостуваха представители на Комисията за регулиране на обществените услуги на Латвия.

През 2005 година Държавната комисия за енергийно и водно регулиране работи активно по възложените и задачи свързани с бъдещото присъединяване на Република България към Европейския съюз:

Редовно участие на заседанията на Работна група 14 “Енергетика” към Съвета за координация и мониторинг. Постоянно представяне на информации, касаещи административното укрепване на ДКЕВР и разширените й пълномощия по Закона за

регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги. Изготвяне на актуални справки за цените на електроенергията, природния газ и топлинната енергия.

Разработване и осъществяване на два проекта на обща стойност 170 000 лева отпуснати от фондовете на Европейската интеграция.

Първият от проектите беше за създаване и организиране на система за търговия с природен газ и мониторинг с цел създаване на условия за конкурентен пазар на природен газ в условията на пълно отваряне на пазара до 2007 година при поети ангажименти към ЕС.

Вторият по организирането на система на търгуеми зелени сертификати с цел поощряване производството на електрическа енергия от ВЕИ и по високоефективен комбиниран начин.

Евроинтеграция

През 2005 година Държавната комисия за енергийно и водно регулиране е работила активно по възложените й задачи свързани с бъдещото присъединяване на Република България към Европейския съюз.

Най-общо изпълнените задачи могат да се обособят в три групи:

1) Редовно участие на заседанията на Работна група 14 “Енергетика” към Съвета за координация и мониторинг. Постоянно представяне на информации, касаещи административното укрепване на ДКЕВР и разширените й пълномощия по Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги. Изготвяне на актуални справки за цените на електроенергията, природния газ и топлинната енергия.

2) Разработването и осъществяването на два проекта на обща стойност 170 000 лева отпуснати от фондовете на Европейската интеграция. Единият от проектите е за създаване и организиране на система за търговия с природен газ и мониторинг с цел създаване на условия за конкурентен пазар на природен газ в условията на пълно отваряне на пазара до 2007 година при поети ангажименти към ЕС, с краен срок за изпълнение на проекта 31.12.2005г. Другият касае организирането на система на търгуеми зелени сертификати с цел поощряване производството на електрическа енергия от ВЕИ и по високоефективен комбиниран начин, с краен срок за изпълнение на проекта 30.11.2005г.

3) Държавната комисия за енергийно и водно регулиране кандидатства и получи субсидия от Световната банка в размер на 381 000 долара по линия на IDF фонд. Във връзка с приетия Закон за водния регулатор и произтичащите от него задължения на ДКЕВР като регулатор в енергийния и водния сектор, субсидията е необходима за осигуряване на консултантска помощ за развитие на регулаторната рамка и допълнително квалифициране на членовете на Комисията и администрацията в този сектор.

Консултантите ще направят проучване на опита на други регулатори в създаването и използването на информационни системи и ще проектират структурата и функционалните елементи на информационната система. Създаването на информационната система се изисква от действащото законодателство. Информационната система трябва да дава възможност на потребителите на достъп до необходимата им информация, относно предлаганите и утвърдени цени на ВиК услугите, показателите за качество на услугите, както и други показатели, одобрени с бизнес планове на ВиК дружествата.

Проектът е одобрен от Министерски съвет с протокол №25 от 23 юни 2005 година и ратифициран от Парламента.

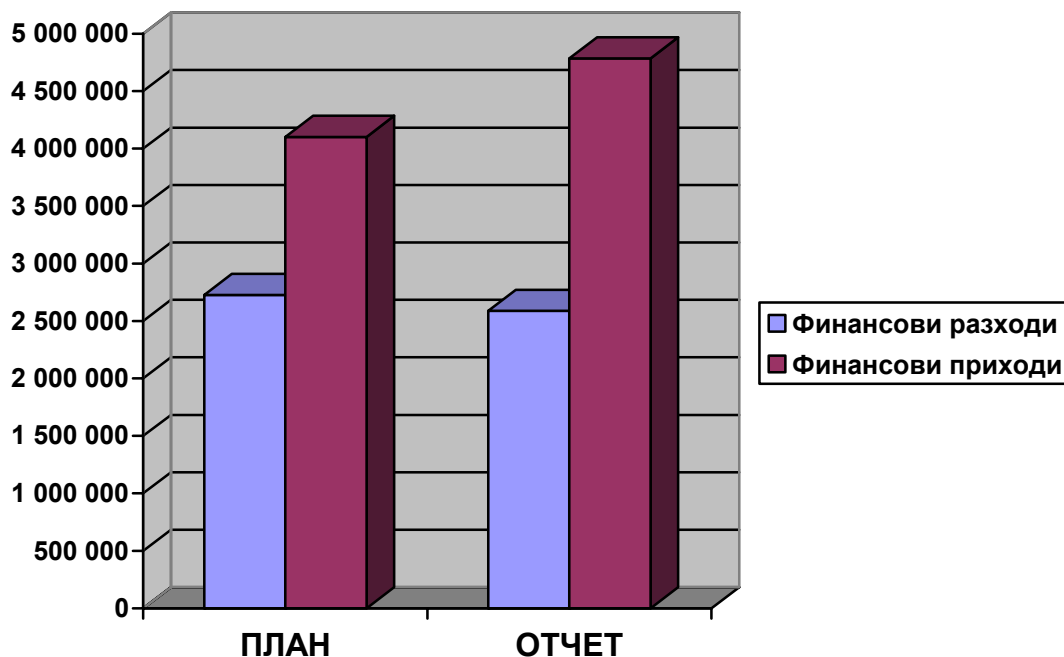
Грантовото споразумение беше подписано от постоянния представител на Световната банка за България- Оскар де Брун Копс и тогавашния заместник министър-председател и министър на транспорта и съобщенията Николай Василев.

ДКЕВР съгласно подписания договор, който ѝ дава право за временно прилагане на споразумението пристъпи към процедура за избор на консултанти и беше изготвена кратка листа на същите.

XI. ФИНАНСОВО-СТОПАНСКА ДЕЙНОСТ

Утвърденият бюджет на ДКЕВР за 2005 г. към 31.12.2005 година в лева е :

	план	отчет
Приходи – общо	4 101 604	4 785 287
Разходи – общо	2 726 822	2 587 595
в т.ч.:		
Заплати, др.възнагр. и осиг.вноски	1 646 909	1 585 684
Текущи разходи	592 269	529 507
Капиталови разходи	487 644	472 404



В разходната част по бюджета на ДКЕВР са включени 170 хил.лв., които са одобрени за финансиране за 2005 г. от Съвета по Европейска интеграция по проекти “Създаване и организиране на система за търговия с природен газ и мониторинг”, с утвърден бюджет 90 хил.лв. и “Организиране система на търгуеми зелени сертификати като начин за поощряване производството на електрическа енергия от ВЕИ и по високоефективен комбиниран начин”, с утвърден бюджет 80 хил.лв., като при реализирането им беше направена икономия в размер на 17 хил. лева.

За нормалното осъществяване дейността на Комисията и при строго съблюдаване на бюджетната дисциплина през отчетната 2005 година, през която стартира и новата дейност по регулиране на В и К услуги са изразходвани общо 2 588 хил.лв. Извършена е икономия в размер на 139 хил. лв., което представлява 5,1 %.

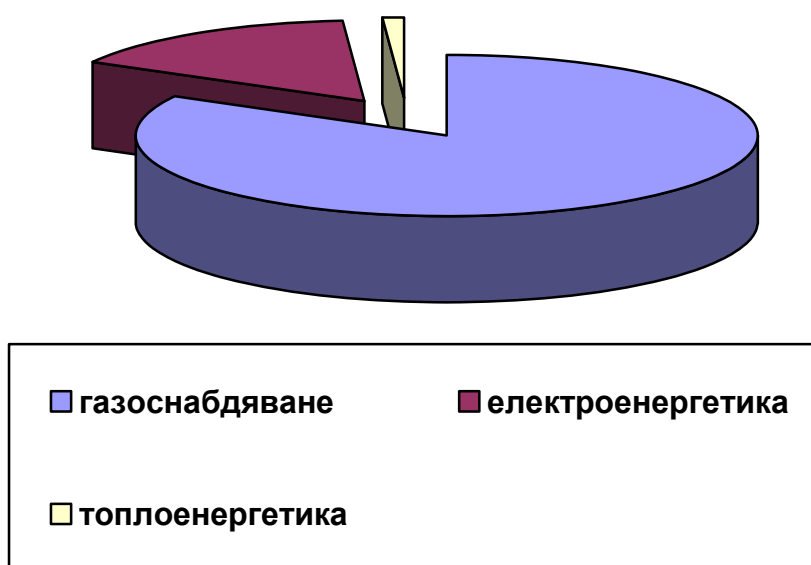
Постъпили са приходи в размер на 4 785 хил.лв., с което е преизпълнена приходната част на бюджета на ДКЕВР с 16,67 % или събраните приходи с които комисията се самоиздържа са два пъти спрямо разходите. Разгледани по сектори приходите са както следва:

- електроенергетика - 2 982 хил. лв.
- газоснабдяване - 849 хил. лв.;
- топлоенергетика - 521 хил. лв.;

От просрочени задължения от 2004 година са постъпили 248 хил. лева и от закупени тръжни документи за 78 хил.лева.

Просрочените вземания към 31.12.2005 година са в размер на 1 357 хил. лева. По сектори:

- газоснабдяване - 1 022 хил. лв.;
- електроенергетика - 195 хил. лв.
- топлоенергетика - 141 хил. лв.;



През 2005 г. са предприети необходимите правни действия за събиране вземанията на Комисията от такси, дължими от лицензиантите по Тарифата за таксите, които се събират от ДКЕВР за издаване на разрешения и лицензии по ЗЕ. Открити са процедури за установяване на публични държавни вземания на 24 енергийни дружества, от които 11 са прекратени поради изпълнени задължения. Издадени са 6 акта.

През 2005 г. беше извършен външен одит и заверка на годишния финансов отчет на Комисията за 2004 г. от Сметната палата, който завърши със становище и одитен доклад за заверка без резерви.

От 18.04.2005 г. се откри и планов вътрешен одит на ДКЕВР от Агенцията за държавен вътрешен финансов контрол за периода от 01.04.2002 г. до 31.03.2005 г. включително. Одитът приключи без констатиране на нарушения. В окончателния доклад и последващо писмо от АДВФК се дадоха указания да се предприемат действия за събиране на вземанията на ДКЕВР от дружества-длъжници на държавни такси в срок до 29.07.2005 година. С писмо от 19.07.2005 г. изготвено от дирекция “Правна”, ДКЕВР уведоми Директора на Столична дирекция на АДВФК за предприетите действия за събиране на вземанията на Комисията от лицензионни такси.

През м. декември 2005 г. се извърши и извънпланов вътрешен одит по конкретна финансово-контролна задача: “Проверка за изпълнението на дадените писмени указания за периода от 01.01.2005 г. до 12.12.2005 г.”. Одитът приключи с окончателен доклад, че ДКЕВР е предприела действия по откриване на процедури за установяване на публични държавни вземания и указанията, дадени от Директора на СД на АДВФК са изпълнени в срок.

С изменението на Закона за енергетиката и създаването на Главна дирекция “ВиК услуги” на Комисията се предостави за стопанисване и управление още един етаж от административната сграда на бул. “Дондуков” № 8 – 10, на който се извърши основен ремонт.

XII. ПРИОРИТЕТИ И ПЕРСПЕКТИВИ ПРЕД ДКЕВР

Отваряне на енергийния пазар и дерегулация на търговията с електроенергия и природен газ (2007-2008)

- стратегическата цел е създаването на реална конкуренция в енергийния пазар;
- изпълнението на политиката ще трябва да доведе до намаление на цените за крайните потребители;
- изпълняват се Директиви 96/92 и 98/30 на Европейския съюз за правилата на енергийния пазар.

Продължаване на процеса на приватизация в енергетиката (2007-2009)

- стратегическата цел е оттеглянето на държавата от енергийния сектор;
- очакваният резултат ще се изрази в допълнителни средства за инвестиции в отрасъла;
- визията на ДКЕВР е свързана с изготвянето на регулаторната рамка за работа на дружествата;

- очакваният резултат ще бъде изпълнение на приоритета, съгласно изискванията на Директивите на ЕС.

Усъвършенстване на ценообразуването в енергетиката и ВиК сектора (2007-2009)

- справедливи цени за бизнеса и крайните потребители;
- ограничаване на печалбата на дружествата;
- защита на крайните потребители;
- подпомагане развитието на промишлеността, средния и дребен бизнес.

Лицензионна дейност в енергетиката, концесионна дейност на ВиК услугите и контрол върху тях (2007-2009)

- контрол върху цялостната дейност на дружествата;
- инвестиционни планове и качество на снабдяването;
- контрол върху качеството на продукта – енергия, вода;
- необходимост от сигурност на снабдяването.

Недопускане на декапитализация на дружествата в енергетиката и ВиК сектора и защита на крайните потребители

- стабилност на дружествата в енергетиката и ВиК сектора;
- възможност за конкурентен пазар.

Стимулиране въвеждането на възобновяеми източници на енергия в енергийния баланс на страната и опазване на околната среда (2007-2009)

- ценово поощряване от ДКЕВР изграждането и експлоатацията на обекти за производство на енергия от възобновяеми източници;
- изпълнение на поетите ангажименти от държавата: пазарен стимул на производството на електроенергия от ВЕИ;
- опазване на околната среда чрез намаление на вредните емисии;
- създаване на методика за ценообразуване.

Подобряване качеството на водата и качеството на ВиК услугите

- въвеждане на постоянен контрол върху качеството на водата и на ВиК услугите;
- ефективност на водоснабдяването;
- намаление на аварийността и загубите на вода;
- пречистване на водите.

Посочената политика и основни приоритети към нея са тясно свързани с регулаторните функции на ДКЕВР, вменени от ЗЕ и ЗРВКУ. Те се изпълняват в координация с: Министерство на икономиката и енергетиката, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на околната среда и водите, както и с общините в Република България.