



РЕШЕНИЕ

№ ТЕ-027

от 01.07.2017 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 01.07.2017 г., след като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-310 от 26.05.2017 г. относно определяне на разполагаемостта за производство на електрическа енергия на производителите, от които общественият доставчик да изкупува електрическа енергия, както и количеството електрическа енергия, в съответствие с които общественият доставчик да сключва сделки с крайните снабдители, и събраните данни и доказателства след проведеното на 06.06.2017 г. открито заседание, установи следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 21 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) определя разполагаемостта за производство на електрическа енергия на производителите, от които общественият доставчик да изкупува електрическа енергия, както и количеството електрическа енергия, в съответствие с които общественият доставчик да сключва сделки с крайните снабдители. По този начин се гарантират количествата електрическа енергия, необходими на крайните снабдители за снабдяване по регулирани цени на обекти на битови и небитови крайни клиенти, присъединени към електроразпределителните мрежи на ниво ниско напрежение, когато тези клиенти не се снабдяват от друг доставчик (чл. 93а, ал. 2 от ЗЕ). В тази връзка по силата на чл. 30, ал. 1, т. 1, т. 5, т. 6 и т. 9 от ЗЕ на регулиране от Комисията подлежат: цените, по които производителите в рамките на определената им от Комисията разполагаемост по чл. 21, ал. 1, т. 21 от ЗЕ продават електрическа енергия на обществения доставчик; цените, по които общественият доставчик продава електрическа енергия на операторите на електропреносната и електроразпределителните мрежи за покриване на технологичните разходи по преноса; цените, по които общественият доставчик продава на крайните снабдители изкупената на основание чл. 21, ал. 1, т. 21 от ЗЕ електрическа енергия; цените, по които крайните снабдители продават електрическа енергия на битови и небитови крайни клиенти за обекти, присъединени към електроразпределителна мрежа, на ниво ниско напрежение.

Съгласно чл. 93а, ал. 1 от ЗЕ общественият доставчик „Национална електрическа компания“ ЕАД (НЕК ЕАД), изкупува електрическата енергия от производители, присъединени към електропреносната мрежа, по договори за дългосрочно изкупуване на разполагаемост и електрическа енергия, както и тази, произведена от възобновяеми източници, от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия и количеството електрическа енергия, определено по реда на чл. 4, ал. 2, т. 8 от ЗЕ.

По силата на чл. 94 от ЗЕ крайните снабдители продават на обществения доставчик количествата електрическа енергия, която са закупили по чл. 162 от ЗЕ и по чл. 31 от Закона за енергията от възобновяеми източници по цената, по която са я закупили.

Общественият доставчик е длъжен да осигурява електрическата енергия, необходима за компенсиране на технологичните разходи по пренос, на оператора на електропреносната мрежа и на операторите на електроразпределителните мрежи (чл. 97, ал. 1, т. 1 от ЗЕ).

Предвид горното и с оглед вида на използвания първичен енергиен източник при производители на електрическа енергия от възобновяеми източници, технологията на

производство при производители на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия и условията на дългосрочните договори за изкупуване на електрическа енергия, сключени с „Ей и Ес – 3С Марица Изток 1“ ЕООД и с „КонтурГлобал Марица Изток 3“ АД, за тези производители не се определя индивидуална разполагаемост, а количества електрическа енергия, с които общественият доставчик участва при осигуряване на необходимите на крайните снабдители количества електрическа енергия.

С оглед на това, че определяната по чл. 21, ал. 1, т. 21 от ЗЕ на производителите разполагаемост за производство на електрическа енергия е обвързана с цените, по които общественият доставчик продава електрическа енергия на крайните снабдители и на операторите на електропреносната и електроразпределителните мрежи за покриване на технологичните разходи по преноса, както и с цените, по които крайните снабдители продават електрическа енергия на крайни клиенти, периодът, за който следва да бъде определена разполагаемостта, следва да съответства на ценовия период на тези цени – 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г.

Във връзка с определяне на разполагаемостта за производство на електрическа енергия е използвана информацията относно размера на прогнозираните за ценовия период 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г. количества електрическа енергия за технологични разходи и за покриване на потреблението на клиентите на крайните снабдители от заявления с вх. № Е-13-01-39 от 31.03.2017 г. от „Национална електрическа компания“ ЕАД, вх. № Е-13-41-39 от 31.03.2017 г. от „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, вх. № Е-13-62-25#2 от 31.03.2017 г. от „ЧЕЗ Разпределение България“ АД, вх. № Е-13-47-12#2 от 31.03.2017 г. от „ЧЕЗ Електро България“ АД, вх. № Е-13-48-31 от 31.03.2017 г. от „ЕВН България Електроразпределение“ ЕАД с ново наименование „Електроразпределение Юг“ ЕАД, вх. № Е-13-49-9 от 31.03.2017 г. от „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД, вх. № Е-13-45-30 от 31.03.2017 г. от „ЕНЕРГО-ПРО Мрежи“ АД, вх. № Е-13-46-13 от 31.03.2017 г. и с допълнително писмо с вх. № Е-13-46-16 от 13.04.2017 г. от „ЕНЕРГО-ПРО Продажби“ АД, вх. № Е-14-24-9 от 31.03.2017 г. от „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, вх. № Е-13-12-8 от 31.03.2017 г. от „ТЕЦ Марица изток 2“ ЕАД и вх. № Е-13-17-4 от 30.03.2017 г. от „СЕНТРАЛ ХИДРОЕЛЕКТРИК ДЪО БУЛГАРИ“ ЕООД. Използвана е и информация, постъпила с допълнителни писма с вх. № Е-13-09-7 от 30.03.2017 г. от „ЕРП Златни Пясъци“ АД и с вх. № Е-13-77-4 от 29.03.2017 г. от „ЕСП Златни Пясъци“ ООД.

Резултатите от извършения анализ на постъпилата информация са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-310 от 26.05.2017 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 112 от 31.05.2017 г., т. 2. Съгласно чл. 13, ал. 5, т. 3 от ЗЕ на 06.06.2017 г. е проведено открито заседание за обсъждане на доклада. В тази връзка в КЕВР са постъпили становища с вх. № Е-13-01-54 от 08.06.2017 г. и вх. № Е-13-01-58 от 21.06.2017 г. от НЕК ЕАД и с вх. № Е-04-37-7 от 19.06.2017 г. от Асоциация свободен енергиен пазар (АСЕП).

В своето становище НЕК ЕАД е посочило, че заявените от електроразпределителните дружества прогнозни количества електрическа енергия за покриване на технологичните разходи по преноса и разпределението са занижени с 326 000 MWh или с 11% спрямо отчета за 2016 г., което създава риск за обществения доставчик от вероятността през регулаторния период да възникне необходимост от доставка на по-големи количества електрическа енергия, които при формирането на цените не са предвидени за компенсация от цената за задължения към обществото.

Според дружеството съществува реален риск от невъзможност за реализиране на прогнозираното количество електрическа енергия на свободния пазар, тъй като за първите десет месеца от текущия регулаторен период от определените за реализация количества електрическа енергия в размер на 5 496 640 MWh са реализирани едва 1 275 044 MWh, което представлява 23,3% от предвиденото за дванадесет месеца и 9% от общите продажби.

Общественият доставчик отбелязва, че съществува голяма вероятност електрическата енергия от възобновяеми източници и от високоефективно комбинирано производство да не се реализира на пазара по двустранни договори, поради разликата в товаровия профил на този тип производство от товаровия профил на потреблението. В резултат на

невъзможността да се реализира тази енергия на пазара, при ограничението на цената и при модулацията, неотговаряща на профилите на потребление на свободния пазар, ще възникнат допълнителни разходи за дружеството, неотчетени при ценообразуването, задълбочаващи загубата на НЕК ЕАД.

Комисията приема горните възражения за неоснователни, предвид следното: Определянето на разполагаемостта за производство на електрическа енергия по чл. 21, ал. 1, т. 21 от ЗЕ се основава на предоставените за 12-месечен ценови период прогнозни количества електрическа енергия, необходими на крайните снабдители, операторите на електроразпределителните мрежи и оператора на електропреносната мрежа. По отношение на заявените от електроразпределителните дружества прогнозни количества електрическа енергия за покриване на технологичните разходи по преноса и разпределението, следва да се има предвид, че КЕВР се съобразява с прогнозите на мрежовите оператори, тъй като предвид спецификата на тяхната дейност, те разполагат с пълния обем от данни необходими за прогнозиране на товарите в техните мрежи и съответно на количеството електрическа енергия за покриване на технологичните разходи. Неоснователни са твърденията на обществения доставчик, че при необходимост от доставка на по-големи количества електрическа енергия, които при формирането на цените не са предвидени за компенсация от цената за задължения към обществото, тъй като определената цена за електрическата енергия за технологични разходи е сходна с прогнозната средна пазарна цена, използвана при утвърждаването на цената за задължения към обществото.

Във връзка с изложените от дружеството аргументи, че съществува риск от невъзможност за реализиране на прогнозното количество електрическа енергия на свободния пазар, следва да се има предвид, че първите десет месеца от настоящия регулаторен период, към които реферира НЕК ЕАД, се характеризират с по-високо потребление спрямо прогнозното и по-ниско производство от собствени водноелектрически централи и на производители от възобновяеми източници (ВИ) и от високоефективно комбинирано производство (ВЕКП), което налага по-голямата част от изкупуваната електрическа енергия да се реализира на регулирания пазар. По отношение на твърденията за вероятност електрическата енергия от ВИ и ВЕКП да не се реализира на пазара по двустранни договори, следва да се отбележи факта, че дружеството е регистриран участник на пазара „ден напред“, където има възможност да реализира произведената и/или изкупената електрическа енергия, както и да изкупува електрическа енергия от производители с разнообразен профил, която би могла да се миксира по начин, който да съответства на профила на потребление на свободния пазар.

В своето становище АСЕП обръща внимание на размера на определената разполагаемост на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД за регулирания сегмент, съответстваща на 3 100 527 MWh нетна електрическа енергия и излага аргументи, че поради увеличена продължителност на престойте на ядрените енергийни блокове за планов годишен ремонт и налагането на централата на задължения за производство и продажба към регулирания сегмент по време на ремонтите, ще се намали възможността ѝ да участва на свободния пазар. Според АСЕП това ще доведе до повишаване на цената на пазара по сводно договорени цени. В тази връзка асоциацията счита, че с цел недопускане на изкривяване на пазара на електрическа енергия по време на престойте за планови годишни ремонти на блоковете на АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД, разпределението на определената разполагаемост на атомната централа по месеци следва да е съобразено с ремонтните графици.

АСЕП отбелязва, че КЕВР не е отчела искането на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, технологичните разходи да бъдат изключени от обхвата на задълженията на централата към регулирания пазар за следващия ценови период, тъй като дружеството няма отношение към формирането им, като е необходимо количествата електрическа енергия за технологични разходи да се осигуряват от БНЕБ ЕАД или по двустранни договори по свободно договорени цени, като се диверсифицират и доставчиците на тази енергия.

Комисията счита горните възражения за неоснователни, предвид следното: Увеличената прогнозна сумарна продължителност на плановите годишни престои на блокове 5 и 6 на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е съобразена с утвърдената разполагаемост за производство на електрическа енергия за периода 01.07.2017 г. - 30.06.2018 г., като е

намалена с около 16% спрямо утвърдената такава за предходния регулаторен период. Следва да се има предвид, че Комисията утвърждава годишна разполагаемост по чл. 21, ал. 1, т. 21 от ЗЕ, а месечното разпределение се договаря между обществения доставчик и производителите в договорите по чл. 11, т. 4. във връзка с чл. 15, ал. 2, т. 1 и чл. 78, ал. 2 от Правилата за търговия с електрическа енергия.

Относно твърденията на АСЕП, че е необходимо количествата електрическа енергия за технологични разходи да се осигуряват от БНЕБ ЕАД или по двустранни договори по свободно договорени цени, като се диверсифицират и доставчиците на тази енергия, следва да се има предвид, че към настоящия момент съгласно чл. 97, ал. 1, т. 1 от ЗЕ сделките за продажбата на електрическата енергия за покриване на технологичните разходи за пренос и разпределение на електрическа енергия се сключват между обществения доставчик и мрежовите оператори по регулирани цени.

Въз основа на гореизложеното Комисията приема за ценовия период 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г. прогнозни количества електрическа енергия, които общественият доставчик ще продава за покриване на потреблението на крайните снабдители, без включени количества за обмен със съседни електроразпределителни дружества и за технологични разходи по електропреносната и електроразпределителните мрежи, посочени в Таблица 1.

Таблица 1

Прогнозни количества електрическа енергия за ценовия период 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г. за закупуване от обществения доставчик, необходими за покриване на потреблението на клиентите на крайните снабдители и за технологични разходи по електропреносната и електроразпределителните мрежи			
А	Крайни снабдители, в т.ч.:	MWh	12 250 506
1	„ЧЕЗ Електро България“ АД	MWh	4 786 337
2	„ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД	MWh	4 291 964
3	„ЕНЕРГО-ПРО Продажби“ АД	MWh	3 150 200
4	„ЕСП Златни пясъци“ ООД	MWh	22 005
Б	Електроразпределителни дружества, в т.ч.:	MWh	2 709 339
1	„ЧЕЗ Разпределение България“ АД	MWh	1 214 866
2	„Електроразпределение Юг“ ЕАД	MWh	803 192
3	„ЕНЕРГО-ПРО Мрежи“ АД	MWh	647 881
4	„ЕРП Златни пясъци“ АД	MWh	3 300
5	ДП „Национална компания железопътна инфраструктура“	MWh	40 100
В	Електропреносно дружество	MWh	888 700
1	„Електроенергиен системен оператор“ ЕАД	MWh	888 700

Въз основа на извършен анализ на информацията относно прогнозната структура на производството и потреблението на електрическа енергия за новия ценови период е извършен анализ на гореописаните данни, подадени от енергийните предприятия. В тази връзка, установеното необходимо количество електрическа енергия за покриване нуждите от енергия в страната е в размер на 33 301 348 MWh, от които 12 250 506 MWh за крайни клиенти на регулиран пазар, 3 598 039 MWh за технологични разходи по преноса и разпределението на електрическа енергия и 17 452 803 MWh за свободен пазар, вкл. доставчиците от последна инстанция.

При извършване на оценката на производствените мощности, които трябва да се включат в разполагаемостта за производство на електрическа енергия, се вземат предвид товарният профил на клиентите на регулирания пазар, както и типът и техническата възможност за диспечирание на агрегатите. С оглед модулиране на товарите на регулирания пазар са определени количества електрическа енергия от 913 231 MWh на ВЕЦ, собственост на НЕК ЕАД. Оставащата квота от 4 000 630 MWh е разпределена между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД – 3 100 527 MWh и „ТЕЦ Марица изток 2“ ЕАД – 900 103 MWh.

Промените в структурата на потребление на електрическа енергия на регулирания пазар ограничават възможностите за участие на всички производители на регулирания пазар. Съгласно изискванията на чл. 23 и чл. 24 от ЗЕ Комисията следва да осигури условия за развитие на конкурентни и добре функциониращи регионални пазари в рамките на Европейския съюз, предотвратяване и недопускане на ограничаване или нарушаване конкуренцията на енергийния пазар, като едновременно с това осигури балансирано изменение на цените за крайните клиенти. В тази връзка определянето на количествата на ВЕЦ, собственост на НЕК ЕАД и разполагаемостта на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „ТЕЦ Марица изток 2“ ЕАД е с оглед значително по-ниските цени на тези производители, спрямо предложената такава от „СЕНТРАЛ ХИДРОЕЛЕКТРИК ДЪО БУЛГАРИ“ ЕООД.

Производител	Пълна цена за енергия, лв./MWh
„АЕЦ Козлодуй“ ЕАД	54,92
„ТЕЦ Марица изток 2“ ЕАД	75,08
НЕК ЕАД	70,03
„СЕНТРАЛ ХИДРОЕЛЕКТРИК ДЪО БУЛГАРИ“ ЕООД	122,84

Както е посочено по-горе, в микса на НЕК ЕАД попадат всички производители на електрическа енергия със сключени договори за задължително изкупуване по преференциални цени съгласно чл. 93а и чл. 94 от ЗЕ. Следва да се има предвид, че пропорционалното определяне на квоти за регулирания пазар на централите, непопадащи в обхвата на чл. 93а и чл. 94 от ЗЕ, ще предизвика оскъпяване на микса на обществения доставчик и на крайните цени на електрическата енергия за клиентите на регулирания пазар, като по този начин необосновано ще се създаде неравнопоставеност между тях спрямо тези на пазара по свободно договорени цени. В тази връзка, предвид вменените на обществения доставчик от ЗЕ задължения да изкупува цялото произведено количество електрическа енергия по преференциални цени, е обосновано да се определи разполагаемост на централите съобразно предлаганата цена за енергия. Производителят с най-ниска цена е „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, но с цел покриването на товарите в студените месеци е необходимо да се определи и разполагаемост на „ТЕЦ Марица Изток 2“ ЕАД, което е производителят със следващата най-ниска цена.

От друга страна очакваната пазарна цена на електрическата енергия за периода 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г. е в размер на около 70,00 лв./MWh. С оглед задълженията на НЕК ЕАД, произтичащи от чл. 93а и чл. 94 от ЗЕ, е обосновано миксът на обществения доставчик да се допълва с електрическа енергия по цени близки или по-ниски от тези на пазара. Обратното би означавало, че на производителите с регулирани цени, по-високи от пазарните, се осигурява конкурентно предимство, тъй като продавайки на обществения доставчик на по-високи цени ще имат възможност да предлагат на свободния пазар количества на по-ниски цени от тези на останалите пазарни участници, което е в противоречие с разпоредбите на чл. 23, т. 2 – т. 6 от ЗЕ.

Предвид обстоятелството, че количествата електрическа енергия, които общественият доставчик е задължен да закупи по чл. 93а и чл. 94 от ЗЕ покриват потреблението на клиентите на крайните снабдители, както и спецификата на товарите, които осигуряват, е обосновано да бъдат определени количества електрическа енергия, които НЕК ЕАД ще реализира както на регулирания, така и на пазара по свободно договорени цени, вкл. за доставчици от последна инстанция и износ.

Въз основа на гореизложеното, определените общи количества електрическа енергия, необходими за осигуряване на потреблението на клиентите на крайните снабдители, необходими за покриване на технологичните разходи на електропреносното и електроразпределителните дружества, както и за реализация на пазара по свободно договорени цени са представени в Таблица 2:

Таблица 2

№	Електрическа енергия по централи, в MWh	Общо	За регулиран пазар	За свободен пазар
1	ТЕЦ „Ей и ЕС ЗС - Марица Изток 1“	3 218 400	2 445 984	772 416
2	ТЕЦ „КонтурГлобал Марица Изток 3“	4 593 886	3 675 109	918 777
3	ВЕИ	3 681 386	2 576 970	1 104 416
4	Топлофикационни и заводски централи	2 799 776	2 236 621	563 155
5	ВЕЦ над 10 MW, собственост на НЕК ЕАД	3 285 713	913 231	2 372 482
6	Общо енергия за задължително изкупуване по чл. 93а и чл. 94 от ЗЕ и от собствено производство	17 574 161	11 847 915	5 731 246
7	АЕЦ „Козлодуй“	3 100 527	3 100 527	0
8	ТЕЦ „Марица изток 2“	900 103	900 103	0
9	Общо количество енергия, реализирано от НЕК ЕАД	21 579 791	15 848 545	5 731 246

Потреблението на клиентите на крайните снабдители и технологичните разходи по преноса и разпределението на електрическа енергия ще бъдат покривани с енергията от „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, „ТЕЦ Марица Изток 2“ ЕАД и от преобладаващата част от енергията по чл. 93а и чл. 94 от ЗЕ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 21 от Закона за енергетиката,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Определя на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, за периода 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г., разполагаемост за производство на електрическа енергия, в съответствие с която производителят е длъжен да сключва сделки по регулирани цени с обществения доставчик, съответстваща на нетна електрическа енергия в размер на 3 100 527 MWh;

2. Определя на „ТЕЦ Марица изток 2“ ЕАД, за периода 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г., разполагаемост за производство на електрическа енергия, в съответствие с която производителят е длъжен да сключва сделки по регулирани цени с обществения доставчик, съответстваща на нетна електрическа енергия в размер на 900 103 MWh;

3. Определя за периода 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г. количества електрическа енергия, които общественият доставчик да осигурява за покриване на потреблението на клиентите на крайните снабдители – 12 250 506 MWh, от които:

- за „ЧЕЗ Електро България“ АД – 4 786 337 MWh;
- за „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД – 4 291 964 MWh;
- за „ЕНЕРГО-ПРО Продажби“ АД – 3 150 200 MWh;
- за „ЕСП Златни пясъци“ ООД – 22 005 MWh.

4. Определя за периода 01.07.2017 г. – 30.06.2018 г. количества електрическа енергия, предназначени за покриване на технологичните разходи по преноса през електропреносната и електроразпределителните мрежи – 3 598 039 MWh, от които:

- за „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД – 888 700 MWh;
- за „ЧЕЗ Разпределение България“ АД – 1 214 866 MWh;
- за „Електроразпределение Юг“ ЕАД – 803 192 MWh;
- за „ЕНЕРГО-ПРО Мрежи“ АД – 647 881 MWh;
- за „ЕРП Златни пясъци“ АД – 3 300 MWh;

– за ДП „Национална компания железопътна инфраструктура“ – 40 100 MWh.

5. Процедурата за заявяване на количества електрическа енергия от обществения доставчик към производителите за покриване на потреблението на крайните снабдители и процедурата за заявяване и коригиране на количества електрическа енергия от електропреносното и електроразпределителните дружества за покриване на технологичните разходи по преноса през електропреносната и електроразпределителните мрежи към обществения доставчик се осъществяват съгласно Правилата за търговия с електрическа енергия. Определените по т. 1 и т. 2 разполагаемост и по т. 3 и т. 4 количества електрическа енергия се разпределят помесечно въз основа на сключени договори между обществения доставчик и съответното енергийно дружество.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Административен съд – София град.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА