

РЕШЕНИЕ

№ 01-Л-254

16.01.2012 г.

ДКЕВР на закрито заседание, проведено на 16.01.2012 г., след като разгледа акт за установяване на административно нарушение №1/23.06.2011 г. и акт за установяване на административно нарушение №2/23.06.2011 г., връчени на „Транс газ енд трейд“ АД и доклад вх.№Е-Дк-9/11.01.2012 г. с предложение за откриване на процедура за отнемане на издадените лицензии №Л-254-08/14.01.2008 г. и №Л-254-12/14.01.2008 г. за територията на община Стралджа, установи следното:

„Транс газ енд трейд“ АД е титуляр на лицензии №Л-254-08/14.01.2008 г. за дейността „разпределение на природен газ“ и №Л-254-12/14.01.2008 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, издадени за територията на община Стралджа.

В изпълнение на контролните си правомощия по чл. 77, ал. 2, т. 1 във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ), Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР) е извършила проверка чрез упълномощени от нея лица на лицензианта „Транс газ енд трейд“ АД.

В изпълнение на заповед № 3-Е-39/21.03.2011 г. на Председателя на ДКЕВР в периода от 29.03.2011 г. до 30.03.2011 г. е извършена проверка на „Транс газ енд трейд“ АД, за която е съставен констативен протокол № Г-И-01/30.03.2011 г. Въз основа на установеното в констативния протокол са съставени актове за установяване на административно нарушение №1/23.06.2011 г. и №2/23.06.2011 г., с които е установено, че:

1. На 30.03.2011 г. „Транс газ енд трейд“ АД, в качеството му на газоразпределително предприятие съгласно лицензия №Л-254-08/14.01.2008 г. **за извършване на дейността „разпределение на природен газ“** за територията на община Стралджа:

Не е изградило и въвело в експлоатация предвидените в бизнес плана за изграждане разпределителни газопроводи по години: за 2007 г. – предвидени 1 340 метра, изградени – 0 метра; за 2008 г. - предвидени 6 875 метра, изградени – 0 метра; за 2009 г. - предвидени 6 400 метра, изградени – 0 метра; за 2010 г. - предвидени 2 890 метра, изградени – 0 метра, с което „Транс газ енд трейд“ АД **е нарушило условията на т. 3.1.1. от лицензия №Л-254-08/14.01.2008 г.** за извършване на дейността „разпределение на природен газ“, съгласно която „Транс газ енд трейд“ АД е длъжно да изгради газоразпределителната мрежа в съответствие с условията и сроковете за изграждане на мрежата посочени в одобрения от ДКЕВР бизнес план, представляващ приложение № 3 към лицензията.

По този начин „Транс газ енд трейд“ АД е нарушило условията на издадената му лицензия №Л-254-08/14.01.2008 г. за извършване на дейността „разпределение на природен газ“, чиято неразделна част, по силата на чл. 47, ал. 2, т. 3 от Наредба за лицензиране на дейностите в енергетиката, е одобрения му бизнес план, с което „Транс газ енд трейд“ АД е осъществило състава на чл. 83, ал. 1 от Закона за административните

нарушения и наказания във връзка с чл. 206, ал. 1 от Закона за енергетиката, според който на енергийно предприятие, което наруши условията на издадената му лицензия, се налага имуществена санкция от 20 000 до 1 000 000 лв.

2. На 30.03.2011 г. „Транс газ енд трейд“ АД, в качеството му на газоснабдително предприятие съгласно лицензия №Л-254-12/14.01.2008 г. **за извършване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“** за територията на община Стралджа:

Не е сключило с „Булгаргаз“ ЕАД договор за доставка на природен газ, не е сключило с крайни потребители договори за снабдяване с природен газ, като по този начин **не извършва дейност** по снабдяване с природен газ от краен снабдител, с което „Транс газ енд трейд“ АД **не е изпълнило условията на т. 2.2. от лицензия №Л-254-12/14.01.2008 г.** за извършване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител“, съгласно която на дружеството е наложено задължението на Лицензианта при условията на всеобщо предлагана услуга съгласно Закона за енергетиката да снабдява с природен газ с определено качество, регулирана цена и договорени други условия, битови потребители и предприятия с по-малко от 50 души, нает персонал и с годишен оборот до 19,5 милиона лева, които не са се възползвали от правото си да избират лицето, от което закупуват природен газ, което не може да бъде отказвано по причини, непосочени в закона.

По този начин „Транс газ енд трейд“ АД е осъществило състава на чл. 83, ал. 1 от Закона за административните нарушения и наказания, във връзка с чл. 206, ал. 1 от Закона за енергетиката, според който на енергийно предприятие, което наруши условията на издадената му лицензия, се налага имуществена санкция от 20 000 до 1 000 000 лв.

АУАН №1/23.06.2011 г. и АУАН №2/23.06.2011 г. са връчени на 23.06.2011 г. на Милена Георгиева – упълномощена от Йордан Тенев – изпълнителен директор на “Транс газ енд трейд” АД с нотариално заверено пълномощно №3170. В законоустановения тридневен срок са постъпили възражения от дружеството, съответно с вх. №Е-15-44-4/28.06.2011 срещу АУАН №1/23.06.2011 г. и вх. №Е-15-44-5/28.06.2011 срещу АУАН №2/23.06.2011 г.

В срока по чл. 44, ал. 1 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН) е постъпило писмено Възражение вх. №Е-15-44-4/28.06.2011 г. от „Транс газ енд трейд“ АД срещу АУАН №1/23.06.2011 г. В него нарушителят излага следните твърдения: Във връзка с издадената лицензия на дружеството №Л-254-08/14.01.2008 г. за извършване на дейността „разпределение на природен газ“ е утвърден график за поетапно проектиране на газоразпределителната мрежа (ГРМ) на гр. Стралджа. Изпълнението на това задължение е пряко свързано с действията на Община Стралджа за съгласуването на схемата и предоставянето на съответната документация за учредяване правото на строеж за изграждане на ГРМ. С писмо изх. №120/13.03. 2009 г. до Община Стралджа дружеството е поискало да му бъде преотстъпено право на строеж за монтаж на съоръжения ГРП 1, ГРП 2 и ГРП 3. С писмо изх. №17/18.11.2009 г. дружеството е поискало да му бъде преотстъпено право на строеж за изграждане на газоразпределителни пунктове ГРИП 1, ГРИП 2, и ГРИП 3. Според нарушителя, представителите на Община Стралджа са отложили съгласуването на документацията за периода след приключване на Проект „Подготовка на интегриран инвестиционен проект за изграждане на ПСОВ, разделна канализация и водопроводна мрежа на град Стралджа” № 58-131-27-27/2009 г. В подкрепа на горното, дружеството цитира писмо от Община Стралджа, с което са уведомени, че одобрението на схемата за ГРМ ще стане след одобряване на обектите, включени в проект №58-131-27-27/2009 г. На 22.06.2011 г. същият приключва и Община Стралджа потвърждава, че в най-кратки срокове ще бъде съгласувана документацията на „Транс газ енд трейд“ АД. Дружеството счита, че в констативен протокол № Г- И-

01/30.03.2011 г. няма категорична констатация, че липсата на изградена ГРМ се дължи на негово виновно противоправно действие.

С оглед на изложеното във възражението, дружеството моли ДКЕВР да приеме, че не е извършено нарушение или че същото е с такава относителна тежест, че не застрашава обществените отношения и не следва да бъде санкционирано, тъй като е малозначително; с оглед на финансовото състояние на дружеството и поради факта, че няма приходи, санкцията, предвидена в ЗЕ би се явила прекомерна и особено тежка.

Възражението е обсъдено от ДКЕВР в качеството му на контролен орган и е отхвърлено като неоснователно по следните съображения:

Възражението на нарушителя, свързано с процедурата по съгласуване на Технологична схема на разпределителна мрежа на град Стралджа, е неотнормимо към извършеното административно нарушение, тъй като съгласно чл. 75, ал. 2, т. 1 от ЗЕ, ДКЕВР провежда контрол за спазването на условията по издадените лицензии, но не и за действията на органите на местната власт и самоуправление. От събраните доказателства безспорно се установява, че „Транс газ енд трейд“ АД е нарушило условията на издадената му лицензия, което се доказва от факта, че за последната отчетна 2010 г. по Годишния отчет на дружеството, са изградени 0 метра ГРМ. Следва да се има предвид, че с горепосоченото възражение разпределителното дружество косвено признава извършването на административното нарушение, оправдавайки го с отлагане от страна на Община Стралджа на процедурата по разглеждане, одобряване и съгласуване на схемата. Още повече, че съгласно задължението по т. 3.1.2. от Лицензия №Л-254-08/14.01.2008 г. лицензиантът е длъжен да започне изпълнението на дейностите по изграждане на ГРМ не по-късно от 1 (един) месец от датата на издаване на лицензията, като конкретната дата се счита за започване на строителството.

Също така, съгласно чл. 43, ал.2, т.1 от ЗЕ, за една обособена територия се издава една лицензия за разпределение на природен газ. Следователно след като за територията на община Стралджа е издадена лицензия на „Транс газ енд Трейд“ АД и лицензиантът има задължението да изгради ГРМ и да осъществява дейността по разпределение на природен газ при условията на всеобщо предлагана услуга, то крайните потребители на природен газ са лишени от възможността да им бъде разпределян природен газ.

С оглед на изложеното, аргументите на „Транс газ енд трейд“ АД във възражение с вх. №Е-15-44-4/28.06.2011 г. срещу АУАН № 1/23.06.2011 г. са неоснователни, и не следва да бъдат уважени.

В срока по чл. 44, ал. 1 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН) е постъпило писмено Възражение вх. №Е-15-44-5/28.06.2011 г. от „Транс газ енд трейд“ АД срещу АУАН №2/23.06.2011 г. В него нарушителят излага следните твърдения: Не са налице законови основания за санкциониране на дружеството. „Транс газ енд трейд“ АД цитира констативен протокол №Г-И-01/30.03.2011 г., в който е направена констатацията, че има предварителен договор с „Булгаргаз“ ЕАД за доставка на природен газ, който съгласно условията на договора ще бъде трансформиран в окончателен, след като на дружеството бъде предоставен достъп до газопреносната мрежа съгласно Правилата за предоставяне на достъп. Цитирана е и констатацията, че поради липса на съгласуване на Технологична схема на разпределителна мрежа на град Стралджа и предоставяне на право на строеж от Община Стралджа, дружеството не е изградило мрежата, съответно не са изпълнени условията по предварителния договор, необходими за трансформирането му в окончателен договор.

Видно от приложената кореспонденция към констативен протокол №Г-И-01/30.03.2011 г. между „Транс газ енд трейд“ АД и „Булгартрансгаз“ ЕАД, преносното предприятие изразява становище, че на „Транс газ енд трейд“ АД ще бъде предоставен достъп до преносната мрежа при наличие на следните условия:

- Договор за осигурени количества природен газ на АГРС – Стралджа за „Транс газ енд трейд” АД с „Булгаргаз” ЕАД;

- Точка на измерване на природния газ – измервателна линия за „Керамична къща Стралджа” ЕООД на АГРС – Стралджа, собственост на „Булгартрансгаз” ЕАД, и определени други технически параметри.

С оглед на изложеното във възражението, дружеството моли ДКЕВР да приеме, че не е извършено нарушение или че същото е с такава относителна тежест, че не застрашава обществените отношения и не следва да бъде санкционирано, тъй като нарушението е малозначително. С оглед на финансовото състояние на лицензианта и поради факта, че няма приходи, санкцията, предвидена в ЗЕ би се явила прекомерна и особено тежка.

Възражението е обсъдено от ДКЕВР в качеството му на контролен орган и е отхвърлено като неоснователно по следните съображения:

Възражението на нарушителя, свързано с процедурата по съгласуване на Технологична схема на разпределителна мрежа на град Стралджа, е неотнормимо към извършеното административно нарушение, тъй като съгласно чл. 75, ал. 2, т. 1 от ЗЕ, ДКЕВР провежда контрол за спазването на условията по издадените лицензии, но не и за действията на органите на местната власт и самоуправление. От събраните доказателства безспорно се установява, че „Транс газ енд трейд” АД е нарушило условията на издадената му лицензия, което се доказва от факта, че за последната отчетна 2010 г. по Годишния отчет на дружеството, не са сключени договори за снабдяване с крайни потребители, съответно дейност по снабдяване с природен газ не се осъществява. Следва да се има предвид, че с горепосоченото възражение снабдителното дружество косвено признава извършването на административното нарушение, оправдавайки го с отлагане от страна на Община Стралджа на процедурата по разглеждане, одобряване и съгласуване на схемата.

Също така, съгласно чл. 43, ал.2, т.2а от ЗЕ, за една обособена територия се издава една лицензия за снабдяване с природен газ от краен снабдител. Следователно след като за територията на община Стралджа е издадена лицензия на „Транс газ енд Трейд” АД и лицензиантът има задължението при условията на всеобщо предлагана услуга да снабдява с природен газ крайни потребители, което задължение не може да бъде отказвано по причини, непосочени в закона, то потребителите са лишени от възможността да бъдат снабдявани с природен газ.

С оглед на изложеното, аргументите на „Транс газ енд трейд” АД във Възражение вх. №Е-15-44-5/28.06.2011 г. срещу АУАН № 2/23.06.2011 г. са неоснователни, и не следва да бъдат уважени.

Нарушенията не представляват маловажен случай, поради което наказващият орган по чл. 225, ал. 2 от ЗЕ е издал Наказателно постановление №12 и Наказателно постановление №13, определени по минималния размер съгласно чл. 206, ал. 1 от ЗЕ. Наказателните постановления са връчени на изпълнителния директор на дружеството – Йордан Тенев – на 14.12.2011 г.

Процедурата за отнемане на издадени лицензии се открива с решение на комисията в случаите по чл. 59 от ЗЕ. В конкретния случай лицензиантът е осъществил състава на чл. 59, ал. 1, т. 2, предл. 1, а именно лицензиантът не изпълнява задълженията си по издадените лицензии.

Съгласно чл. 60 от Закона за енергетиката (ЗЕ) условията и редът за отнемане на лицензии се определят в Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ). По силата на чл. 71, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ основание за откриване на процедура за отнемане на издадените на дружеството лицензии е наличието на съставени АУАН №1/23.06.2011 г. и АУАН №2/23.06.2011 г. С актовете са установени извършените нарушения от страна

на „Транс газ енд трейд” АД на изискванията на Закона за енергетиката, НЛДЕ и издадените на дружеството лицензи №Л-254-08/14.01.2008 г. за дейността „разпределение на природен газ” и №Л-254-12/14.01.2008 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител”.

Разпоредбата на чл. 71, ал. 4 от НЛДЕ изисква с решението за откриване на процедурата по отнемане на лицензия комисията да определи срок за преустановяване на нарушенията и отстраняване на последиците и да насрочи дата за открито заседание след изтичане на срока за отстраняване на нарушенията. Съгласно чл. 73, ал.1, в 3-дневен срок от решението по чл. 71, ал. 1 комисията изпраща писмено предупреждение на лицензианта за преустановяване на нарушенията и за отстраняване на последиците в определения срок, с което го уведомява за откриване на процедурата. С предупреждението комисията изисква писмено становище от лицензианта по основанията за откриване на процедурата.

Съгласно чл. 71, ал. 3 от НЛДЕ, Решението за откриване на процедура по отнемане на лицензии не подлежи на обжалване.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 5 във връзка с чл. 77, ал. 2, т. 1 от Закона за енергетиката, чл. 71, ал. 1, ал. 2, т. 1, ал. 3 и ал. 4, чл. 73, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката,

**ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ
РЕШИ:**

1. Открива процедура за отнемане на издадените на „Транс газ енд трейд” АД лицензия №Л-254-08/14.01.2008 г. за извършване на дейността „разпределение на природен газ” и лицензия №Л-254-12/14.01.2008 г. за извършване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на община Стралджа.
2. Дава срок на „Транс газ енд трейд” АД до 16.03.2012 г. да отстрани установените с АУАН №1/23.06.2011 г. и АУАН №2/23.06.2011 г. нарушения на условията на лицензии №Л-254-08/14.01.2008 г. за дейността „разпределение на природен газ” и №Л-254-12/14.01.2008 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител”.
3. В тридневен срок от настоящето решение да се изпрати на „Транс газ енд трейд” АД писмено предупреждение за преустановяване на нарушенията и за отстраняване на последиците в определения по т.2 срок и се изиска писмено становище от лицензианта по основанията за откриване на процедурата.
4. Насрочва на 03.04.2012 г. от 10.00 ч. открито заседание на ДКЕВР по откритата процедура за отнемане на издадените на „Транс газ енд трейд” АД лицензии №Л-254-08/14.01.2008 г. за дейността „разпределение на природен газ” и №Л-254-12/14.01.2008 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител”.

Решението не подлежи на обжалване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(А. Семерджиев)

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(М. Шошков)