



РЕШЕНИЕ

№ О-034
от 27.06.2016 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 27.06.2016 г., след като разгледа заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-78 от 12.11.2013 г., подадено от „Топлофикация Петрич“ ЕАД, за издаване на лицензия за пренос на топлинна енергия, Определение № 5963 от 05.11.2015 г. по адм. дело № 4748 по описа за 2015 година на Административен съд - София-град и доклад с вх. № Е-Дк-181 от 16.06.2016 г., установи следното:

С Решение № Л-435 от 27.02.2015 г., по т. 3, Държавната комисия за енергийно и водно регулиране с ново наименование Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), на основание чл. 4, ал. 3, във връзка с чл. 11, ал. 4, т. 2 и т. 6, предложение второ от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ) е прекратила преписката за издаване на лицензия за пренос на топлинна енергия по заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-78 от 12.11.2013 г., подадено от „Топлофикация Петрич“ ЕАД.

По жалба на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, с влязло в сила Определение № 5963 от 05.11.2015 г. по адм. дело № 4748 по описа за 2015 година на Административен съд - София-град (АССГ), 37 състав е отменил Решение № Л-435 от 27.02.2015 г. на Комисията, в частта по т. 3, с която е прекратена преписката за издаване на лицензия за пренос на топлинна енергия по искане за издаване на такава лицензия вх. № Е-ЗЛР-Л-78 от 12.11.2013 г. от „Топлофикация Петрич“ ЕАД. Със същото определение съдът е изпратил преписката на Комисията за произнасяне в съответствие с указанията по тълкуването и прилагането на закона, дадени в това определение в срок от три месеца от получаване на преписката. Преписката е получена в КЕВР на 30.03.2016 г., следователно срокът за произнасяне съгласно дадените от съда указания изтича на 30.06.2016 г.

Като предмет на делото, съдът е приел, че е сезиран с жалба, в която жалбоподателят твърди, че не отговаря на истината и на събраните доказателства приетото в оспореното решение, че не е представил заверени копия от действащите устройствени планове на населеното място, както и данни за актуалното техническо състояние на енергийния обект и за техническите и експлоатационните му характеристики и обслужващата го инфраструктура и списък на основните и спомагателните съоръжения. Напротив твърди, че е представил всички изискващи се документи за разглеждане на искането му за издаване на лицензия за пренос на топлинна енергия по същество. Твърди, че след като са били налице предпоставките и са представени всички документи за разглеждане на искането по същество, а административният орган е прекратил производството и не е разгледал искането, то същият е постановил незаконосъобразен акт в противоречие със закона.

След разглеждане на твърденията в така подадената жалба, съдът е стигнал до извод, че е основателна, по следните съображения:

Съдът е приел, че с писмо вх. № Е-ЗЛР-Л-78 от 01.07.2014 г., вх. № Е-ЗЛР-Л-78 от 16.01.2014 г. и вх. № Е-ЗЛР-Л-78 от 03.12.2013 г. „Топлофикация Петрич“ ЕАД е представил „описание на енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по производство на електрическа и топлинна енергия и дейността по пренос на топлинна енергия – попълнени справки по изпратени от ДКЕВР електронен модел“, кратко описание на територията, за която се иска лицензия за пренос на топлинна енергия, генплан с местонахождение на имотите и сградите с енергопроизводствените съоръжения и съществуващите топлопроводи,

план – схема с нанесени съществуващи топлопроводи, сгради и съоръжения и предвидени за изграждане през 2014 г., скица проект (парцеларен план) за трасето на извънградската част на „топлопровод – първа магистрала“; заверени копия от ревизионните актове за извършен пълен преглед с изпитания на подлежащите на технически надзор съоръжения, кадастрални скици от одобрена кадастрална карта на имотите, в които се намират съоръженията, карта и описание на границите на територията на лицензията, списък и технически характеристики на обектите, чрез които ще се осъществява лицензионната дейност; както и заверен препис извлечение от протокол № 35 от 25.02.2014 г., с което е взето решение № 769 за даване на съгласие за преминаване на трасе на топлопровод на „Топлофикация Петрич“ ЕАД през полски пътища общинска собственост и се одобрява задание за проектиране и разрешаване на изготвянето на ПУП – ПП за трасе на Топлопровод – първа магистрала от колектор ТЕЦ 1,2,3,4 до ж.к. Самуил, гр. Петрич, заверено копие от кадастрален и регулационен план на гр. Петрич – входен булевард, заверен кадастрален и регулационен план на гр. Петрич – промишлена зона, обхващаща територията, на която ще се осъществява дейността по лицензията за пренос на топлинна енергия.

От така посоченото решаващият състав е намерил, че жалбоподателят е отстранил нередовностите в заявлението си като е представил изисканите от административни орган доказателства относно заверени копия от действащите устройствени планове на населеното място, както и данни за актуалното техническо състояние на енергийния обект и за техническите и експлоатационните му характеристики и обслужващата го инфраструктура и списък на основните и спомагателните съоръжения на енергийния обект. Съдът е посочил, че ако Комисията е приела, че така представените описания и планове не съответстват на законовите изисквания, то е следвало точно и мотивирано да посочи кое от тях не съответства на изискванията, а в оспореното решение в оспорената му част само бланкетно са посочени непредставените документи, които обаче са представени.

За да постанови цитираното определение, съдът е приел, че съдебното производство е по реда на чл. 197 – 202 от АПК, във връзка със Закона за енергетиката (ЗЕ) и НЛДЕ. Разпоредбите на чл. 197 – 202 от АПК формират раздел IV, озаглавен „Обжалване на отказ за разглеждане на искане за издаване на административен акт“ от глава десета „Оспорване на административни актове пред първата инстанция“ от АПК. Съгласно чл. 197 от АПК „изричният отказ на административния орган да разгледа по същество отправено до него искане за издаване на индивидуален или общ административен акт може да се обжалва чрез него пред съда от лицето, направило искането, в 14-дневен срок от съобщаването му“. На основание чл. 200, ал. 1 от АПК „в едномесечен срок от постъпването на жалбата съдът се произнася с определение, с което я отхвърля или отменя отказа, и изпраща преписката на компетентния административен орган за решаване на искането по същество, като срокът за произнасяне от органа тече от момента на постъпване на преписката при него“. Действието на определението по чл. 200, ал. 1 от АПК е регламентирано в чл. 201 от АПК, както следва: „По разрешения с него въпрос определението е задължително за административния орган и за лицата, участвали при обжалването“.

За изпълнение на влязлото в сила Определение № 5963 от 05.11.2015 г. по адм. дело № 4748 по описа за 2015 година на АССГ, със Заповед № З-Е-87 от 18.05.2016 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши проучване на обстоятелствата и доказателствата по преписка, образувана по заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-78 от 12.11.2013 г. на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, при спазване на дадените от съда указания по прилагане на закона.

Съдът е извършил преценка за редовността от формална страна, т.е. за допустимост, на заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-78 от 12.11.2013 г. на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, с оглед наличие на необходимия набор от документи, изискуеми съгласно чл. 11 от НЛДЕ, въз основана на които административният орган да извърши преценка дали е основателно искането за издаване на лицензия за дейността пренос на топлинна енергия.

ЗЕ регламентира материалните предпоставки за издаване на лицензия за извършване на дейност в енергетиката като положителни и отрицателни предпоставки. Положителните предпоставки - тези които трябва да са налице, за да бъде издадена поискана лицензия за дейност в енергетиката, са посочени в чл. 40, ал. 1 от ЗЕ и са както следва: *лицензия се издава на лице, регистрирано по Търговския закон, което:*

1. притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията;

2. има вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността, ако те са изградени;

3. представи доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда”.

„Технически възможности” е общото техническо и експлоатационно състояние на енергийния обект в съответствие с нормативните изисквания за непрекъсната, сигурна, екологична и безопасна експлоатация на съоръженията, с които ще се извършва лицензионната дейност (§1, т. 63 от ДР на ЗЕ).

„Финансови възможности” е общото финансово-икономическо състояние на кандидата с оглед извършване на лицензионната дейност (§1, т. 67 от ДР на ЗЕ).

„Материални ресурси” е наличието на основни и спомагателни съоръжения, които да осигурят нормалното функциониране на енергийния обект (§1, т. 32 от ДР на ЗЕ).

„Човешки ресурси” притежава кандидат, който разполага с минимален управленски и изпълнителски персонал с необходимото образование и професионална квалификация, които да му позволят да осъществява лицензионната дейност (§1, т. 69 от ДР на ЗЕ).

Отрицателните предпоставки – тези които са пречка да бъде издадена лицензия за дейност в енергетиката, са посочени в ал. 4 и ал. 5 на чл. 40 от ЗЕ и са следните:

Не се издава лицензия на лице:

1. спрямо което е открито производство по несъстоятелност или което е обявено в несъстоятелност;

2. което е в ликвидация;

3. на което е отнета лицензията или е отказано издаването на лицензия за същата дейност и не е изтекъл срокът по чл. 59, ал. 4 или по чл. 41, ал. 4 от ЗЕ.

Лицензия не се издава, когато съществува опасност от увреждане на живота и здравето на гражданите, имуществото на трети лица и интересите на клиентите, нарушаване на надеждното снабдяване с електрическа или топлинна енергия или с природен газ.

Произнасянето от административния орган по същество означава да се извърши преценка на подаденото заявление и приложените към него документи по всички горепосочени предпоставки.

Във връзка с извършения анализ са установени следните обстоятелства и са направени следните изводи:

Заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-78/12.11.2013 г. е подадено на основание чл. 39, ал. 1 от ЗЕ, като с него е направено искане да бъде издадена лицензия по реда на ЗЕ за „производство на електрическа енергия и производство и пренос на топлинна енергия” на „Топлофикация Петрич” ЕАД. Направената от заявителя формулировка на вида на поисканите лицензии не съответства на разпоредбите на чл. 39, ал. 1 от ЗЕ, който определя дейностите, подлежащи на лицензиране по този закон, както и на чл. 9, ал. 1 от НЛДЕ, в който са посочени видовете лицензии, издавани от КЕВР за извършване на дейностите, определени в ЗЕ. При прегледа на описанието на поисканите лицензии, се установява, че искането е за издаване на лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия чрез четири броя напълно идентични топлоелектрически централи /ТЕЦ/, с монтирани по два когенераторни модула във всяка централа, девет броя водогрейни котли /ВК/, монтирани в три котелни централи /КЦ/, и за издаване на лицензия за пренос на топлинна енергия чрез обособена топлопреносна мрежа и изграждане на топлопровод – първа магистрала до ж.к. „Цар Самуил”, гр. Петрич.

Поисканият срок на лицензиите е двадесет и пет години и е обоснован с „експлоатационната годност на основните машини, сгради, съоръжения и проводни”.

Разпоредбата на чл. 17, ал. 1 от НЛДЕ определя, че „когато заявителят е подал общо заявление за издаване на повече от една лицензия за извършване на различни лицензионни дейности, всяко искане се разглежда самостоятелно по отношение на условията за

издаване на съответната лицензия”, като съгласно алинея втора от същия член Комисията издава отделни лицензии за всяка лицензионна дейност, ако заявителят отговаря на условията за издаване на съответната лицензия и не са налице ограниченията на чл. 44 ЗЕ.

Поради гореизложеното, Комисията е приела и това е потвърдено от съда, че следва да извърши преценка за допустимост и основателност поотделно за всяко едно от двете искания.

По отношение на искането за издаване на лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия - такава е издадена с Решение № Л-435 от 27.02.2015 г., по т. 2.

Заявителят отговоря на изискването да е лице, регистрирано по Търговския закон.

„Топлофикация Петрич“ ЕАД е дружество, регистрирано в Търговския регистър, воден от Агенция по вписванията към Министерство на правосъдието, с ЕИК 202637962, със седалище и адрес на управление: Република България, област Благоевград, община Петрич, гр. Петрич 2850, ж.к. Оранжерии - Шосето за София. Предметът му на дейност е: „производство на топлинна и електрическа енергия, пренос и обществена доставка на топлинна енергия за стопански и битови нужди, продажба на електрическа енергия на обществен доставчик, продажба на топлинна енергия на стопански и битови потребители, покупката и доставката на природен газ от КС /компресорна станция/ Рупите до оранжерийния комплекс на „В&ВГД Оранжерии Петрич” ООД, поддръжка и експлоатация на газопроводи ниско налягане, съоръжения с повишена степен на опасност, електрически и топлинни съоръжения и уредби; извършване на услуги и поддръжка на топлофикационни мрежи и инсталации и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности, както и всяка друга дейност, която не е забранена от закона”.

Дружеството е възникнало в резултат от преобразуване чрез отделяне от „В&ВГД Оранжерии Петрич” ООД, и е с регистриран капитал в размер на 18 504 340 лв. Преобразуването е вписано в Търговския регистър на 26.06.2013 г.

„В&ВГД Оранжерии Петрич” ООД, с ЕИК 811202228, със седалище и адрес на управление: Република България, област Благоевград, община Петрич, гр. Петрич 2850, ж.к. Оранжерии, шосето за София, е дружество, което е било лицензирано съгласно ЗЕ и е било титуляр на лицензия № Л-271-03/28.07.2008 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. „В&ВГД Оранжерии Петрич” ООД не е получавало разрешение от Комисията за извършеното преобразуване. Издадената лицензия е прекратена с Решение № Л-435 от 27.02.2015 г., по т. 1, въз основа на заявление за прекратяване на лицензия с вх. № Е-ЗЛР-ПР-55/31.10.2014 г., подадено от „В&ВГД Оранжерии Петрич” ООД. Решение № Л-435 от 27.02.2015 г., не е обжалвано по т. 1 и е влязло в сила. Същото се отнася и за т. 2 от Решение № Л-435 от 27.02.2015 г., с която на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 и чл. 39, ал. 1, т. 1 от ЗЕ Комисията е издала лицензия за извършване на дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за срок от 20 (двадесет) години, на „Топлофикация Петрич“ ЕАД с ЕИК 202637962, със седалище и адрес на управление: Република България, област Благоевград, община Петрич, гр. Петрич 2850, ж.к. Оранжерии - Шосето за София.

В раздел „Залог на търговско предприятие” по партидата на „Топлофикация Петрич“ ЕАД в Търговския регистър са вписани два залога, като по двата залога длъжник по обезпеченото вземане е „В&ВГД Оранжерии Петрич” ООД, ЕИК/ПИК 811202228, а заложен кредитор е „Корпоративна търговска банка” АД, ЕИК/ПИК 831184677. Основание за първия залог е договор от дата: 21.05.2010 г., дължимата сума е 20 256 000 лв., лихвата е ОЛП + 10 пункта, но не по-малко от 14,5 %, лихвите и неустойките за забава са в размер на 19% лихви за просрочие, 10% неустойки, заложено е предприятието като съвкупност. Като условия за вписването са посочени: вписване №20110127121038, пореден №002 по партидата на преобразуващото се дружество „В&ВГД Оранжерии Петрич” ООД, ЕИК 811202228, вписване по смисъла на чл. 21, ал. 4 и ал. 6 от ЗОЗ. Вписано е, че частта от вземането, която се търси е в размер на 10 425 477,82 лева, и имуществото, върху което се насочва изпълнението са: „отделни активи на предприятието”.

Основание за втория залог са договори за банков кредит от дата 28.09.2006 г., договор за банков кредит от дата 28.12.2010 г. и договор за банков кредит от дата 14.03.2012 г., дължимите суми са: 2 300 000 лв. по Договор за банков кредит от дата 14.03.2012 г.; 2 103 500 лв. по Договор за банков кредит от дата 28.12.2010 г.; 4 050 000 лв. по Договор за

банков кредит от дата 28.09.2006 г., лихвата е ОЛП + 10, не по-малко от 14,5 %, лихвите и неустойките за забава са в размер на ДЛП + 10, заложено е предприятието като съвкупност. Като условия за вписването са посочени: погасяването на всички задължения, включително главницата, лихвите и разноските по съответния договор за банков кредит и вписването с №220121212163429, пореден № 003 по партидата на преобразуващото се дружество „V& ВГД Оранжерии Петрич” ООД, ЕИК 811202228, вписване по смисъла на чл. 21, ал. 4 и ал. 6 от ЗОЗ.

Съгласно чл. 21, ал. 4 от Закона за особените залози (ЗОЗ) „при преобразуване на залогодателя чрез разделяне и отделяне и чрез промяна на правната форма залогът на търговско предприятие следва и търговските предприятия на всички новоучредени дружества”, а чл. 21, ал. 6 от ЗОЗ определя, че „едновременно с вписването на преобразуването Агенцията по вписванията вписва по фирмените дела на всяко от преобразуващите се дружества, както и на едноличния търговец при прехвърляне на имущество върху едноличен собственик, и преминаването на залога на търговско предприятие върху съответния правопреемник”.

Не са налице пречки по чл. 40, ал. 4 от ЗЕ за издаване на лицензия – дружеството не е в производство по несъстоятелност или ликвидация, не му е отнемана и не му е отказвана лицензия за същата дейност.

Преценката за наличие на останалите положителни предпоставки по чл. 40, ал. 1 от ЗЕ, а именно:

1. наличие на технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията;

2. наличие на вещи права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността, ако те са изградени;

3. представени доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда ”,

изискват на първо място да се извърши анализ на енергийния обект, чрез който е заявено от „Топлофикация Петрич” ЕАД, че ще извършва дейността по пренос на топлинна енергия и да се разгледа коя е територията, за която е поискана лицензия.

Дружеството ще продължи да експлоатира съществуващата обособена мрежа на площадката на оранжерийния комплекс в гр. Петрич. Мрежата включва 5 топлопровода на изходите от четирите централи, които снабдяват с топлинна енергия основно оранжерииите и посочените от заявителя 8 пряко присъединени стопански потребители на площадката.

Тези топлопроводи са посочени като част от съоръженията за производство на топлинна енергия в раздел V от приложение № 1 към лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия „Места на присъединяване на централата на лицензианта към топлопреносната мрежа и технически характеристики на присъединителните топлопроводи“.

Обособената мрежа, находяща се в землището на гр. Петрич в масив 56126.452, Амушева лъка, на 1 km от урбанизираната градска територия, включва следните топлопроводи със съответните характеристики, както следва:

- ТЕЦ 1 Топлопровод 1 с дължина 350 м/Ду 108 mm (топлопроводно трасе 160 м/Ду 76 mm);

- ТЕЦ 1 Топлопровод 2 с дължина 380 м/Ду 108 mm (топлопроводни трасета - 150 м/Ду 90 mm; 30 м/Ду 76 mm; 150 м/Ду 76 mm; 230 м/Ду 76 mm);

- ТЕЦ 2 Топлопровод 1 с дължина 200 м/Ду 108 mm (топлопроводно трасе 145 м/Ду 76 mm);

- ТЕЦ 3 Топлопровод 1 с дължина 750 м/Ду 108 mm (топлопроводно трасе 150 м/Ду 76 mm);

- ТЕЦ 4 Топлопровод 1 с дължина 700 м/Ду 108 mm.

През 2014 г. се е предвиждало изграждането на магистрален топлопровод до жилищните комплекси на града и 25 абонатни станции (АС), като допълнително бъдат

монтирани още 20 АС през 2015 г. - 2016 г. Представено е описание на територията, за която се иска лицензия.

Предвидено е включване на следните райони за топлоснабдяване чрез „Топлопровод – първа магистрала“ (с дължина 2 500 m/Ду 500 mm) от колектор на „топлофикация Петрич“ ЕАД до ж. к. „Самуил“, гр. Петрич на следната територия: ж. к. „Самуил“ от юг по ул. „Марица“, ж. к. „Самуил“ от север по ул. „Параскева Филипова“ и ж. к. „Самуил“ от запад по ул. „Цар Симеон“.

Заявителят не е представил данни и доказателства за енергиен обект за пренос на топлинна енергия, а именно – топлопреносна мрежа и абонатни станции. Наличните на производствената площадка на оранжерийния комплекс в гр. Петрич **преки топлопроводи** за снабдяване на консуматорите на площадката, не са обект за пренос на топлинна енергия. Продажбата на топлинна енергия от производител на пряко присъединени клиенти, се извършва по регулирани цени, на основание чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗЕ, като в този случай не е необходимо издаването на лицензия за пренос на топлинна енергия. Следователно издадената от КЕВР на „Топлофикация Петрич“ ЕАД лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ с т. 2 от Решение № Л-435 от 27.02.2015 г., дава на дружеството право да снабдява с топлинна енергия клиентите си на производствената площадка на оранжерийния комплекс (посочени от заявителя в „Списък на пряко присъединените **към производителя** потребители“) и преките топлопроводи не подлежат на лицензиране. Подобни преки топлопроводи за снабдяване на клиенти съществуват на производствените площадки и на други производители на електрическа и топлинна енергия, но не съществува случай, в който да е издадена лицензия за пренос на топлинна енергия за пряк топлопровод, свързващ централа за производство на електрическа и топлинна енергия и пряко присъединен клиент, защото разпоредбите на ЗЕ не поставят такова изискване и останалите производители не желаят да им се издават лицензии за пренос на топлинна енергия за преките топлопроводи. Нещо повече, за съвсем **същия енергиен обект**, на „В и ВГД Оранжерии Петрич“ ООД – праводател на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, е била издадена само една лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ № Л-271-03/28.07.2008 г. (прекратена с т. 1 от Решение № Л-435 от 27.02.2015 г.) и не е издавана лицензия за пренос на топлинна енергия. Няма логика, след преобразуването чрез отделяне, за същия енергиен обект да се издаде различен вид лицензия.

За т.нар. „Топлопровод - първа магистрала от колектор ТЕЦ 1,2,3,4 до ж.к. Самуил, гр. Петрич“ не е представено техническо описание какво точно ще представлява. Единствено е посочено намерението на дружеството, като част от инвестиционната програма в бизнес плана, той да бъде изграден през 2014 г. заедно с 25 бр. абонатни станции. Към настоящия момент в КЕВР няма постъпили доказателства за изграждането на тези съоръжения, без които пренос на топлинна енергия не може да се извършва, като следва да се напомни, че с две писма през 2016 г. от дружеството са поискани данни и документи по случая.

С писмо № Е-ЗЛР-Л-78 от 06.06.2016 г. дружеството е декларирало, че:

- след 27.02.2015 г. не са настъпили нови обстоятелства, свързани с изграждане на нови съоръжения, с които ще се извършва дейността „пренос на топлинна енергия“ - тръбопроводи и абонатни станции (АС);

- „Топлопровод – първа магистрала от колектор ТЕЦ 1, 2, 3, 4 до ж. к. „Самуил“, гр. Петрич е във фаза „издаване на разрешение за строеж“;

- дружеството доставя топлинна енергия на 6 стопански потребители, пряко присъединени към съществуващите топлопроводи на площадката на оранжерийния комплекс.

За удостоверяване на вещните си права върху енергийните обекти заявителят е представил копие от нотариално заверен план за преобразуване, от който е видно, че в резултат от извършеното преобразуване от имуществото на „В&ВГД Оранжерии Петрич“ ООД към „Топлофикация Петрич“ ЕАД преминават: недвижими имоти (поземлен имот с идентификатор 56126.452.28, заедно с построения в него ТЕЦ 1 с идентификатор 56126.452.28.1, поземлен имот с идентификатор 56126.452.33, заедно с построения в него ТЕЦ 2 с идентификатор 56126.452.33.1, поземлен имот с идентификатор 56126.452.36, заедно

с построения в него ТЕЦ 3 с идентификатор 56126.452.36.1, поземлен имот с идентификатор 56126.452.40, заедно с построения в него ТЕЦ 4 с идентификатор 56126.452.40.1, поземлен имот с идентификатор 56126.452.50, поземлен имот с идентификатор 56126.452.37, заедно с построената в него възлова станция с идентификатор 56126.452.37.1, ведно с машините, оборудването и съоръженията в сградата) и движими вещи (външно ел. захранване, кабели СрН, комплектно разпределителна уредба, съоръжения за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, разпределителен газопровод, машините, находящи се в сграда с идентификатор 56126.452.27.2 и представляващи два броя водогрейни котли, машините, находящи се в сграда с идентификатор 56126.452.35.2 и представляващи четири броя водогрейни котли, машините, находящи се в сграда с идентификатор 56126.452.41.1 и представляващи три броя водогрейни котли, като всички движими вещи, които преминават в „Топлофикация Петрич“ ЕАД, са описани в опис-приложение към плана). Заявителят е представил и извлечение от инвентарната книга на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, в която са вписани дълготрайните материални активи от енергийните обекти. В извлечението от инвентарната книга на дружеството са вписани четири отоплителни системи между ТЕЦ №1-№4 и съответните оранжерийни блокове, които са основният ползвател на произведената от когенерационните модули и котлите топлинна енергия.

Необходимо е да се направи разграничението, че когато енергийният обект за извършване на дейност в енергетиката е изграден, заявителят подава заявление по реда на чл. 39, ал. 1 от ЗЕ, към което се прилагат документите, посочени в чл. 11 от НЛДЕ. Когато се иска издаване на лицензия за извършване на дейност в енергетиката преди изграждане на енергийния обект, заявителят подава заявление по реда на чл. 39, ал. 3 от ЗЕ, към което се прилагат документите, посочени в чл. 18 и чл. 19 от НЛДЕ. В случая, „Топлофикация Петрич“ ЕАД е подало заявление на основание чл. 39, ал. 1 от ЗЕ (посочено два пъти на първа страница на заявлението – горе в дясно над логото на дружеството, както и в т. 1 от заявлението). В Определение № 5963 от 05.11.2015 г. по адм. дело № 4748 по описа за 2015 година на АССГ, което е задължително както за КЕВР, така и за „Топлофикация Петрич“ ЕАД, по разрешените с него въпроси, заявлението е разгледано като такова по чл. 11 от НЛДЕ, който съответства на чл. 39, ал. 1 от ЗЕ. Следователно правната квалификация на заявлението не може да се променя.

Освен това, Комисията не може служебно за промени основанието, на което е подадено заявлението, тъй като това изисква представяне на различни документи – по отношение на планирания за изграждане нов енергиен обект на основание чл. 18, ал. 3, т. 2 от НЛДЕ заявителят следва да представи „идеен проект и/или технически проект, и/или работен проект за изграждане на енергийния обект, изготвен или одобрен съгласно ЗУТ“. Такъв инвестиционен проект няма представен към преписката, изготвен съгласно изискванията на ЗУТ, поради което Комисията не би могла да се произнесе с решение за издаване на лицензия с условие за изграждане на енергийния обект (чл. 39, ал. 3 от ЗЕ).

Дружеството е трябвало да представи технически данни и карти на вече изграден енергиен обект за пренос на топлинна енергия. Както беше посочено по-горе, преките топлопроводи на производствената площадка на оранжерийния комплекс не представляват топлопреносна мрежа, подлежаща на лицензиране по ЗЕ, а за топлоснабдяване на град Петрич няма изграден нито един топлопровод.

В тази връзка следва да се отбележи, че заверени копия от действащите устройствени планове на населеното място, са изискуеми на основание чл. 11, ал. 4, т. 6 от НЛДЕ, във връзка с чл. 43, ал. 7 от ЗЕ. Нормативното изискване за представяне на тези документи се основава на чл. 108, ал. 2 от Закона за устройство на територията, съгласно който подробният устройствен план се придружава от планове за вертикално планиране, **планове-схеми за комуникационно-транспортната мрежа, за водоснабдяване, канализация, електрификация, от планове за паркоустройство и благоустройство, геоложки проучвания, газоснабдяване, топлоснабдяване, далекосъобщения и други, които се одобряват едновременно с подробния устройствен план като неразделна част от него.** Разпоредбата на чл. 11, ал. 4, т. 6 от НЛДЕ ясно разграничава описанието на територията, за която се иска лицензия за пренос на топлинна енергия, и заверените копия от действащите устройствени планове на населеното място. В този смисъл, изискуемите копия от действащите устройствени планове на населеното място не служат само за обозначаване на границите на

територията, за което би била достатъчна и обикновена карта на населеното място, а е необходимо да бъде удостоверена и съответната план-схема, от която да е видно, че Общината планира да развива на своята територия комуналната дейност топлоснабдяване, за която се иска лицензия. От представеното решение на Общински съвет Петрич, касаещо единичен топлопровод, подобна ангажираност не може да се установи. Без готовност от страна на Общината за издаване на необходимите разрешения за строеж, издаването от страна на КЕВР на лицензия за пренос на топлинна енергия е неоснователно.

Невъзможността за издаване на лицензия за пренос на топлинна енергия е подробно дискутирана с изпълнителния директор и представители на заявителя „Топлофикация Петрич“ ЕАД на проведеното на 18.02.2015 г. открито заседание за разглеждане на преписката (протокол № 23 от 18.02.2015 г.). Напомнено е, че заявлението е подадено на основание чл. 39, ал. 1 от ЗЕ, който изисква да има изграден енергиен обект, а не на основание чл. 39, ал. 3 от ЗЕ, който допуска, че когато за извършване на някоя от дейностите по ал. 1 се издава лицензия, преди да е изграден енергийният обект за осъществяване на тази дейност, лицензията съдържа условията за изграждане на този обект и срок за започване на лицензионната дейност. **Въпреки дадените подробни разяснения, дружеството не е променило заявлението си от такова по чл. 39, ал. 1 от ЗЕ, в такова по чл. 39, ал. 3 по ЗЕ.** Освен това, на проведеното на 18.02.2015 г. открито заседание се е изяснило, че причина за подаденото заявление за издаване на лицензия за пренос на топлинна енергия, е погрешното разбиране на заявителя, че издаването на тази лицензия ще даде отражение в цените за електрическа и топлинна енергия в посока на увеличаване на преференциалната цена на електрическата енергия, и на същото заседание му е разяснено, че няма основание за подобни твърдения. Критерий за формиране на групите производители и добавките за тях по чл. 25 от Наредба № 1 от 18.03.2013 г. за регулиране на цените на електрическата енергия е преобладаващият топлинен товар – дали е за битови или за стопански нужди, като в групата на стопанските е формирана подгрупа на земеделските производители.

Заявителят не е представил доказателства, че енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността по лицензията, отговарят на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда, защото тези топлопроводи не подлежат на технически надзор.

Следователно, при липса на изграден енергиен обект и на достатъчно обосновани инвестиционни намерения от страна на дружеството, няма как Комисията да се произнесе с мотивирано решение за издаване на исканата лицензия и следва да откаже издаването ѝ.

Финансови възможности

„Топлофикация Петрич“ ЕАД е дружество учредено през 2013 г. в резултат на преобразуване на „В&ВГД Оранжерии Петрич“ ООД чрез отделяне на неговото имущество в шест еднолични търговски дружества, едното от които е „Топлофикация Петрич“ ЕАД, като „В&ВГД Оранжерии Петрич“ ООД става едноличен собственик на техния капитал.

Капиталът на „Топлофикация Петрич“ ЕАД е в размер на 18 504 340 лв.

Дружеството е представило встъпителен баланс, от който е видно, че сумата на общите активи към 31.12.2013 г. е 29 935 хил. лв., в т. ч. дълготрайните активи са в размер на 29 912 хил. лв., а краткотрайните активи са в размер на 21 хил. лв., а отчетените разходи за бъдещи периоди са 2 хил. лв.

От направения анализ е видно, че информацията, посочена във встъпителния баланс, е равна на тази, посочена в одитирания баланс към годишен финансов отчет към 31.12.2013 г. на „Топлофикация Петрич“ ЕАД.

Съгласно годишния финансов отчет към 31.12.2013 г. финансовият резултат е загуба в размер на 5 хил. лв. Дружеството е учредено през 2013 г. и не е осъществявало дейност през 2012 г., поради което няма информация за 2012 г.

Приходите за 2013 г. са формирани изцяло от приходи от продажби на услуги в размер на 25 хил. лв., а разходите в размер на 30 хил. лв. са формирани от разходи за амортизация и обезценка - 24 хил. лв., и разходи за персонал - 6 хил. лв.

Общите активи към 31.12.2013 г. са в размер на 29 935 хил. лв., като от тях дълготрайните активи са в размер на 29 912 хил. лв., а краткотрайните 21 хил. лв.,

дружеството отчита и разходи за бъдещи периоди - 2 хил. лв.

Собственият капитал на дружеството към 31.12.2013 г. е 29 931 хил. лв., а задълженията са изцяло краткосрочни в размер на 4 хил. лв.

С Решение № Ц-10 от 20.03.2015 г. Комисията е утвърдила на „Топлофикация Петрич“ ЕАД пределна цена на топлинната енергия и е определила преференциална цена на електрическата енергия, които са изменени с Решения № Ц-14 от 30.03.2015 г., № Ц-22 от 29.06.2015 г., считано от 01.07.2015 г., № Ц-34 от 30.09.2015 г., считано от 01.10.2015 г. и решение № Ц-5 от 31.03.2016 г., считано от 01.04.2016 г., поради промяна на цената на природния газ.

На основание чл. 3, ал. 2, т. 1, във връзка с чл. 24 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия и чл. 25, във връзка с чл. 39 от Наредба № 1 от 18.03.2013 г. за регулиране на цените на електрическата енергия с писмо на КЕВР изх. № Е-14-00-9 от 17.03.2016 г. на 42 дружества от сектор „Топлоенергетика”, сред които и „Топлофикация Петрич“ ЕАД, е указано до 01.04.2016 г. да подадат заявления в КЕВР за утвърждаване на цените на електрическа и топлинна енергия, като представят отчетна и прогнозна информация, необходима за извършване на регулаторен преглед. „Топлофикация Петрич“ ЕАД не е подало заявление и не е представило изискваната информация в посочения срок.

„Топлофикация Петрич“ ЕАД не е изпълнило изискванията на чл. 38, ал. 1 от ЗЕ, съгласно който енергийните предприятия са длъжни ежегодно да предоставят на Комисията годишните си финансови отчети, включително приложенията към тях, съгласно Закона за счетоводството и годишните одиторски доклади и отчетна информация по видове дейности.

Бизнес план 2014-2018 г.

На основание чл. 11, ал. 2, т. 3 и чл. 13 от НЛДЕ заявителят е представил към заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-78 от 12.11.2013 г. бизнес план за развитие на дейностите за периода 2014 г. - 2018 г., който не е одобрен от Комисията.

Прогнозна производствена програма за периода 2014 г.-2018 г.

Показател	Дименсия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Произведена ЕЕ	MWh	67 000	76 500	95 000	105 000	105 000
Реализирана ЕЕ	MWh	62 500	71 200	88 800	97 000	97 000
Произведена ТЕ - ИКП	MWh	69 000	80 000	100 000	108 000	108 000
Произведена ТЕ - ВК	MWh	29 000	20 000	12 000	2 000	2 000
Произведена ТЕ - общо	MWh	98 000	100 000	112 000	110 000	110 000
Реализирана ТЕ	MWh	85 000	88 500	90 000	90 000	90 000

Произведената електрическа енергия нараства за периода на бизнес плана от 67 000 до 105 000 МВтч или с 58,2%. Произведената топлинна енергия се увеличава в края на периода с 12,24% спрямо началото, като дружеството възнамерява след издаване на лицензия за пренос на топлинна енергия да продава топлинна енергия на битови и стопански потребители в гр. Петрич.

Ремонтната програма включва извършване на текущо поддържане и на текущи ремонти в съответствие с договора за цялостно сервизно поддържане на инсталациите, предвидено в експлоатационната и ремонтна инструкция на всеки 2 000 h експлоатация със специализирана фирма.

През първите три години на бизнес плана не се предвиждат инвестиционни мероприятия в производството. През 2017 г. и 2018 г. са предвидени инвестиции във връзка със замаяната на водогрейните котли, изгарящи природен газ с такива на дървесен чипс.

През периода на бизнес плана инвестициите на дружеството ще се насочат основно в преноса на топлинна енергия - изграждане на първи магистрален топлопровод с условен диаметър 500 мм и дължина 2 500 м и на 25 абонатни станции, чрез които през отоплителен сезон 2014 г. - 2015 г. се е планирало да се присъедини товар 20 MW на битови абонати.

Прогнозни финансови резултати

„Топлофикация Петрич” ЕАД в изпълнение на бизнес плана прогнозира да реализира финансов резултат, както следва:

- 2014 г. - загуба в размер на 3 317 хил. лв.
- 2015 г. - загуба в размер на 257 хил. лв.
- 2016 г. - печалба в размер на 2 714 хил. лв.
- 2017 г. - печалба в размер на 6 111 хил. лв.
- 2018 г. – печалба в размер на 5 457 хил. лв.

Прогнозиранят отрицателен финансов резултат за 2014 г. се дължи на по-големия размер на разходите спрямо приходите и най-вече разходите за суровини и материали и финансовите разходи. За 2015 г. дружеството прогнозира да реализира по-високи приходи с 16,2%, което се дължи най-вече на увеличените приходи от електрическа енергия, докато е предвидено разходите да се увеличат с 3%, в резултат на което загубата намалява. За периода 2016-2018 г. дружеството предвижда положителен финансов резултат, което се дължи на изпреварващото увеличение на приходите (25,3%), спрямо увеличението на разходите (13,4%) за 2016 г., на увеличените приходи (10%) и намалените разходи (1%) за 2017 г. За 2018 г. е предвидено печалбата да намалее в резултат на по-значителния ръст на разходите (4,4%), спрямо ръста на приходите (2%).

Прогнозни приходи и разходи

• Приходи

Прогнозните приходи на дружеството за целия период са изцяло от продажби на електрическа и топлинна енергия, формирани при количества и цени на електрическата и топлинна енергия, представени в следната таблица:

<i>Прогнозни количества и цени</i>	<i>година</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>
Количества комбинирана електрическа енергия	MW	62 500	71 200	88 800	97 000	97 000
Количества топлинна енергия	MW	85 000	88 500	90 000	90 000	90 000
Прогнозни цени на електрическа енергия	лв./MWh	318.59	330	340	345	350
Прогнозни цени на топлинна енергия	лв./MWh	47.65	49	52	54	56
<i>Прогнозни приходи</i>	<i>хил. лв.</i>	<i>23 962</i>	<i>27 833</i>	<i>34 872</i>	<i>38 325</i>	<i>38 990</i>

Приходите са формирани съгласно представената от дружеството производствена програма и предвиден ръст в цените на електрическата енергия, като е най-голям през 2015 г. - 3,6%, през 2016 г. е 3%, а през 2017 и 2018 г. е 1,5%, а при топлинната енергия е прогнозиран ръст от 3% през 2015 г., 6% през 2016 г. и 4% през 2017 и 2018 г. Увеличението на цените на електрическата и топлинната енергия се дължи на увеличението на цената на природния газ и ръста в променливите и условно постоянните разходи.

Цените на електрическата и топлинната енергия, при които дружеството е формирало прогнозните приходи за периода на бизнес плана, са изцяло прогнозни, което означава, че КЕВР би могла да утвърди цени, различни от посочените в бизнес плана, което от своя страна ще доведе до промяна в приходите, разходите и финансовия резултат на дружеството за периода на бизнес плана.

• Разходи

Прогнозните разходи на дружеството в периода на бизнес плана се състоят от разходи за суровини и материали, външни услуги, разходи за персонал, разходи за амортизация и финансови разходи. Прогнозните разходи от оперативна дейност за 2014 г. са 21 872 хил. лв. и нарастват на 32 842 хил. лв. през 2018 г., а финансовите разходи намаляват от 5 407 хил. лв. за 2014 г. на 85 хил. лв. за 2018 г.

С най-голям относителен дял в общите разходи са разходите за покупка на гориво, които от 14 707 хил. лв. за 2014 г. се увеличават на 22 800 хил. лв. за 2018 г., а причина за увеличението им от една страна е увеличената производствена програма, а от друга, предвиденият ръст на цената на природния газ, както следва: 2014 г. - 630 km³, 2015 г. – 660 km³, 2016 г. - 700 km³, 2017 г. - 730 km³, 2018 г. - 750 km³. Предвиденото увеличение на цената на природния газ е 5% през 2015 г., най-високо е през 2016 г. - 6%, през 2017 г. е 4,3%, а през 2018 г. - 4%.

Прогноза за активите и пасивите

За периода на бизнес плана нетекущите активи на дружеството се състоят изцяло от дълготрайни материални активи, като не са предвидени дълготрайни нематериални и дългосрочни финансови активи. Предвидено е ДМА да намаляват от 29 632 хил. лв. към 31.12.2014 г. на 24 684 хил. лв. към 31.12.2018 г., което се дължи на намалението на сгради, машини, производствено оборудване и апаратура.

Дружеството прогнозира текущите активи да намаляват от 26 485 хил. лв. към 31.12.2014 г. на 12 997 хил. лв. към 31.12.2016 г., което се дължи на намалените други вземания, а към 31.12.2018 г. да бъдат в размер на 20 656 хил. лв.

Собственият капитал на дружеството е предвидено от 26 619 хил. лв. към 31.12.2014 г. да се увеличи на 40 644 хил. лв. към 31.12.2018 г., което се дължи на увеличението на финансовия резултат.

През 2014 г. дружеството прогнозира общо задълженията да нараснат преди всичко към финансови предприятия по ползвани заеми в размер на 28 748 хил. лв., които в периода на бизнес плана намаляват на 2 917 хил. лв. към 31.12.2018 г.

Прогнозните приходи, разходи, финансов резултат и показатели за периода 2014 - 2018 г. са представени в таблицата:

Приходи, разходи, финансов резултат и показатели	мярка	Прогноза				
		2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Приходи	хил. лв.	23 962	27 832	34 872	38 325	38 990
<i>Приходи от продажба на електрическа енергия</i>	хил. лв.	19 912	23 496	30 192	33 465	33 950
<i>Приходи от продажба на топлинна енергия</i>	хил. лв.	4 050	4 336	4 680	4 860	5 040
Разходи	хил. лв.	27 279	28 089	31 856	31 535	32 927
Счетоводна печалба	хил. лв.	-3 317	-257	3 016	6 790	6 063
Текущ финансов резултат	хил. лв.	-3 317	-257	2 714	6 111	5 457
СК/ДА		0.89	0.93	1.07	1.36	1.65
КА/КП		2.59	1.77	2.06	3.48	5.99
СК/(ДП+КП)		0.90	1.29	2.62	4.75	8.66

Инвестиционна програма

През първите три години на бизнес плана се предвиждат инвестиции основно в преноса и присъединяването на нови потребители, а в последните две - в производство чрез замяна на водогрейни котли, работещи на природен газ с работещи с дървесен чипс. Общата стойност на инвестиционната програма за периода на бизнес плана е 4 100 хил. лв., разпределена по дейности както следва:

- Изграждане на топлопровод и колектор с помпена станция - 2 000 хил. лв. - предвидено е инвестиционните мероприятия да се проведат през 2014 г.
- Изграждане на абонатни станции (25 бр.) - 500 хил. лв. - предвидени инвестиции за 2014 г.
- Разширение на топлопреносната мрежа - 1000 хил. лв.- предвидено за 2015 г., 2017 г. и 2018 г.

- Изграждане на 20 бр. абонатни станции - (400 хил. лв.), предвидени инвестиционни мероприятия за 2015 г. и 2016 г.
- Инвестиции, насочени в замяна на водогрейни котли.

Прогнозата на дружеството за финансово обезпечаване изпълнението на инвестиционната програма е осигуряване на собствени и привлечени средства, под формата на банков кредит, и в рамките на печалбата и амортизационните отчисления.

Видно от представените от заявителя данни и документи, същият не е доказал съответствие с изискванията на чл. 40 от ЗЕ за издаване на лицензия за пренос на топлинна енергия.

Това е така, защото липсва изграден енергиен обект за пренос на топлинна енергия и достатъчно обосновани инвестиционни намерения от страна на дружеството и следователно то *не притежава технически възможности и материални ресурси за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията.*

Заявителят не е представил данни за управленската и организационната структура на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, за образованието и квалификацията на ръководния персонал на дружеството, данни за изградени информационни мрежи и софтуер за извършване на дейността „пренос на топлинна енергия“, удостоверение относно покритието по банковата сметка на дружеството (вместо изисквания документ е представено писмено обяснение, че предвид тежкото финансово състояние на едноличния собственик на капитала „В&ВГД Оранжерии Петрич“ ООД, заявителят счита, че „не е налице необходимост към момента от блокиране на значителни суми като покритие по банковата сметка на „Топлофикация Петрич“ ЕАД“), доказателства за наличието на източниците за финансиране на дейността „пренос на топлинна енергия“ (посочено е, че финансирането на предвиденото изграждане на съоръжения за пренос на топлинна енергия ще се осъществява чрез банков кредит, но не е представено копие от такъв – представено е копие единствено от писмо за намерение от „Корпоративна търговска банка“ АД, в несъстоятелност, с което банката изразява готовност да разгледа инвестиционния проект за изграждане на съоръжения за пренос на топлинна енергия). Следователно заявителят *не е доказал финансови възможности за извършване на лицензионната дейност пренос на топлинна енергия.*

Следва да бъде съобразена и разпоредбата на чл. 40, ал. 6 от ЗЕ, която определя, че „в случаите, когато едно и също лице осъществява повече от една от дейностите, за които е предвидено лицензиране, за всяка от дейностите се издават отделни лицензии. Комисията следи за недопускане на противоречия в режима на осъществяване на отделните лицензирани дейности“. В този смисъл, при положение, че преките топлопроводи на производствената площадка са включени в обхвата на лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия, не следва за същите съоръжения да се издава лицензия за пренос на топлинна енергия.

Необходимо е да се извърши преценка за наличие на обстоятелства по чл. 40, ал. 5 от ЗЕ, съгласно който „лицензия не се издава, когато съществува опасност от увреждане на живота и здравето на гражданите, имуществото на трети лица и интересите на клиентите, нарушаване на надеждното снабдяване с електрическа или топлинна енергия или с природен газ“. Резултатите от анализа за наличие на тези обстоятелства показват, че такава опасност съществува предвид задлъжнялостта на дружеството, включително за чужди задължения, липсата на достатъчно обоснована прогноза за развитието на дейността по пренос на топлинна енергия на лицензионната територия, възможността издаването на лицензията да подведе клиентите да извършат значителни по стойност инвестиции за присъединяване към мрежата, а топлоснабдяване да не се осъществи.

Предвид установените факти и направените изводи при извършения анализ на заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-78 от 12.11.2013 г., подадено от „Топлофикация Петрич“ ЕАД, Комисията счита, че искането на „Топлофикация Петрич“ ЕАД за издаване на лицензия за дейността пренос на топлинна енергия, е допустимо, но не е неоснователно. На основание чл. 41, ал. 4 от ЗЕ в случаите на отказ заявителят може да направи ново искане за издаване на лицензия не по-рано от три месеца от постановяване на решението за отказ, съответно от

влизането в сила на съдебното решение, с което жалбата е отхвърлена като неоснователна.

Към заявлението с вх. № Е-ЗЛР-Л-78 от 12.11.2013 г. „Топлофикация Петрич“ ЕАД е приложило Общи условия за продажба на топлинна енергия за битови нужди от „Топлофикация Петрич“ ЕАД на потребители в град Петрич, Общи условия за продажба на топлинна енергия за стопански нужди от „Топлофикация Петрич“ ЕАД на потребители в град Петрич и Правила за работа с потребителите. С оглед на извода за неоснователност на искането за издаване на лицензия за пренос на топлинна енергия и предвид обстоятелството, че дружеството няма битови клиенти, одобряването на предложените общи условия за продажба на топлинна енергия за битови нужди също се явява неоснователно. Предложените от дружеството Правила за работа с потребителите основно касаят присъединяване на клиенти към топлопреносната мрежа, каквато дружеството не притежава, както и продажба на топлинна енергия за битови нужди, каквато дружеството не извършва, поради което искането за одобряване на Правилата за работа с потребителите, следва да бъде оставено без уважение. На основание чл. 149, ал. 1, т. 2 от ЗЕ продажбата на топлинна енергия между производител и пряко присъединени клиенти на топлинна енергия за небитови нужди се извършва на основата на писмени договори при общи условия, като общите условия се предлагат от производителя и се одобряват от Комисията. В тази връзка, представените от „Топлофикация Петрич“ ЕАД Общи условия за продажба на топлинна енергия за небитови нужди следва да бъдат преработени, тъй като касаят продажба на топлинна енергия в град Петрич, където дружеството няма присъединени клиенти, както и снабдяване с топлинна енергия с топлоносител водна пара, каквато не се предоставя от този производител. С оглед установените несъответствия на отделни текстове от проекта със законовите изисквания, на „Топлофикация Петрич“ ЕАД ще бъдат дадени указания за преработване на предложения проект с отделно решение на Комисията. Освен това „Топлофикация Петрич“ ЕАД следва да представи Правила за работа с потребителите за небитови нужди.

На основание чл. 13, ал. 4 от НЛДЕ, първият бизнес план и първите правила за работа с потребителите на енергийни услуги се одобряват от Комисията с издаването на лицензията. В случая, предложеният от „Топлофикация Петрич“ ЕАД бизнес план е изготвен като такъв, обхващащ общо дейностите производство на електрическа и топлинна енергия и пренос на топлинна енергия. Дружеството има издадена лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия, но искането му за издаване на лицензия за пренос на топлинна енергия е неоснователно, поради което предложеният бизнес план общо за дейностите не следва да бъде одобрен. Дружеството следва да представи в КЕВР за одобряване бизнес план само за дейността производство на електрическа и топлинна енергия, за която има издадена лицензия, изготвен в съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 1 от НЛДЕ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1, т. 4 и т. 5, чл. 39, ал. 1, т. 2, чл. 40, ал. 1, ал. 5 и ал. 6 и чл. 149, ал. 1, т. 2 от Закона за енергетиката, чл. 9, ал. 1, т. 5, чл. 13, ал. 1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката и чл. 200, ал. 1 и чл. 201 от Административнопроцесуалния кодекс, в изпълнение на задължителните указания по тълкуването и прилагането на закона, дадени с вляло в сила Определение № 5963 от 05.11.2015 г. по адм. дело № 4748 по описа за 2015 година на АССГ,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Отказва да издаде лицензия за пренос на топлинна енергия на „Топлофикация Петрич“ ЕАД с ЕИК 202637962, със седалище и адрес на управление: Република България, област Благоевград, община Петрич, гр. Петрич 2850, ж. к. Оранжерии - Шосето за София.

2. Указва на „Топлофикация Петрич“ ЕАД в срок до 01.10.2016 г. да представи в КЕВР за одобряване бизнес план за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, изготвен в съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.

3. Указва на „Топлофикация Петрич” ЕАД в срок до 01.10.2016 г. да представи в КЕВР за одобряване Правила за работа с клиенти на топлинна енергия за небитови нужди.

4. Отказва да одобри предложения от „Топлофикация Петрич” ЕАД проект на Общи условия за продажба на топлинна енергия за битови нужди от „Топлофикация Петрич” ЕАД на потребители в град Петрич.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – София град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА