

ДЪРЖАВНА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШЕНИЕ

№ Л-190
от 04.07.2005 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 04.07.2005 г., след преглед на приложените документи по преписка № 18/2005 г., образувана по заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-18/19.04.2005 г. на “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица изток 1” ЕООД за издаване на лицензия за производство на електрическа енергия преди да е изграден енергийния обект за осъществяване на тази дейност и събраните данни от проведеното на 01.07.2005 г. открито заседание по преписката, установи следното:

“ЕЙ И ЕС – ЗС Марица изток 1” ЕООД е подало заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-18/19.04.2005 г., впоследствие допълнено със заявление с вх. № к.Е-ЗЛР-Л-18/12.05.2005 г., с искане за издаване на лицензия за дейността “производство на електрическа енергия” преди да е изграден енергийния обект за осъществяване на тази дейност на основание чл. 39, ал. 1, т. 1 във връзка с ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 19, ал. 1 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката (Наредбата).

Заявителят е търговец по смисъла на Търговския закон и е регистриран като еднолично дружество с ограничена отговорност със седалище и адрес на управление: гр. Гълъбово, вписано с решение по ф.д. № 1414/2000 г. в Регистъра на търговските дружества на Старозагорски окръжен съд под № 58073, том 4, страница 122. Дружеството е с данъчен номер 1240311646 и БУЛСТАТ 12353834.

Предметът на дейност на дружеството е: “Производство на електроенергия, трансформиране и продажба на произведената електроенергия, всякаква друга стопанска дейност, свързана с производството, трансформацията и продажбата на електроенергия, всякаква друга търговска дейност незабранена от закона, като при изискване на лиценз или друго разрешение, посочените дейности се извършват след издаването им”.

Заявителят е посочил като бъдещ обект, чрез който ще упражнява дейността “производство на електрическа енергия” топлоелектрическа централа ТЕЦ “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица Изток 1”, с брутна мощност от 670 MW, състояща се от 2 блока с мощност от по 300 MW (нето). ТЕЦ “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица Изток 1” ще бъде разположена в близост до град Гълъбово, на 40 км югоизточно от гр. Стара Загора. Централата ще бъде изградена на два етапа. Заявителят предвижда да въведе в експлоатация първия блок в срок до 30.09.2008 г., а втория - до 31.03.2009 г. Централата ще работи с два броя парогенератори, изгарящи разпрашени лигнитни въглища, доставяни от мини Марица Изток. Предвижда се да се монтират по една двупоточна турбина към всеки блок, с брутна мощност при проектни условия в обхват от 340 до 350 MW. Номиналната мощност на двата генератори ще бъде по 400 MVA, като за нея ще бъдат разчетени повишаващите трансформатори. Централата ще бъде присъединена към преносната мрежа посредством нова подстанция – 400 kV, която ще бъде изградена от “НЕК” ЕАД приблизително на 7 км от ТЕЦ “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица Изток 1”.

Срокът, за който “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица изток 1” ЕООД е поискало лицензия за дейността “производство на електрическа енергия” е максимално разрешения по чл. 42, ал. 1 от ЗЕ срок, а именно 35 години. Заявителят е обосновал искания срок с техническия живот на ТЕЦ “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица Изток 1”, който е около 40 години.

Заявителят е сключил с “НЕК” ЕАД на 13 юни 2001 г. Споразумение за закупуване на енергията, която ще бъде произвеждана от ТЕЦ “ЕЙ И ЕС – 3С Марица Изток 1. Впоследствие е било сключено Споразумение за изменение от 20.09.2002 г. и Второ споразумение за изменение от 25.02.2005 г. Сключеното споразумение има срок на действие, който започва да тече от датата на влизане му в сила, така както е определена в чл. 14.3 от договора и продължава до изтичане на 15-та година от задължителната дата за въвеждане на централата в пълна търговска експлоатация.

При преценката на основателността на заявление за издаване на лицензия преди да е изграден енергийния обект за осъществяване на съответната дейност комисията, по силата на чл. 20, ал. 1 от Наредбата, следва да установи дали заявителят има финансови възможности за изграждане на енергийния обект и дали отговаря на условията за издаване на съответната лицензия, както и дали представените проекти на дългосрочни договори за изкупуване на електроенергия и финансови модели отговарят на изискванията на чл.21, ал.1 от Наредбата, свързани със защита интересите на потребителите.

От систематичното тълкуване на чл.20, ал.1 от Наредбата във връзка с чл.40, ал.1 от ЗЕ се налага изводът, че разпоредбата на чл.20, ал.1 от Наредбата следва да се тълкува ограничително. Според разпоредбата на закона условията, на които трябва да отговаря лицето, на което се издава лицензия за производство на електрическа енергия преди да е изграден енергийния обект, следва да са налице към момента на започване на лицензионната дейност. Следователно при разглеждане на настоящото заявление ДКЕВР следва да извърши преценка единствено по отношение на финансовите възможности на заявителя за изграждане на енергийния обект, но не и по отношение на условията за издаване на лицензия за производство на електрическа енергия, посочени в чл. 40, ал. 1, т. 1-3 от ЗЕ. Последните подлежат на преценка от регулатора по силата на 22, ал. 1 от Наредбата в един по късен етап, свързан с въвеждането в експлоатация на енергийния обект.

“ЕЙ И ЕС – 3С Марица Изток 1” ЕООД е дружество, специално учредено за осъществяване на проекта по изграждане на ТЕЦ “ЕЙ И ЕС – 3С Марица Изток 1. Единоличен собственик на капитала е Консолидейтид Континентъл Комърс Лимитид – чуждестранно дружество с ограничена отговорност. За периода 2002-2004 година дружеството не е осъществявало дейност. Съгласно чл. 32, ал. 3 от Закона за счетоводството, финансовият отчет на предприятието за 2004 г. се състои само от отчет за приходи и разходи, поради това, че годишния му оборот за годината не надхвърля 50 000 лева. Първата година, за която дружеството предвижда да осъществи продажба на електрическа енергия е 2009 година. В представения от заявителя финансов модел за развитие на инвестиционния проект за периода 2005 – 2023 година, са предвидени следните параметри:

- общ размер на предвидената инвестиция в размер на 1 050 118 353 евро, от които 6.67% (70 000 000 евро) - непредвидени разходи;
- при норма на възвращаемост на собствения капитал 17.5%, капиталова структура: 75% привлечен капитал и 25% собствен капитал и средно претеглената цена на привлечения капитал, с включени банкови такси, в размер на 9.96 %, общата норма на възвращаемост преди данъчно облагане е в размер на 12.62 %;
- прогнозираните нива на инфлацията и валутните курсове са съобразени с макрорамката на бюджет 2005 г. и бъдещото ни членство в ЕС;
- средният за периода на проекта коефициент на покритие на дълга е 1.40, което означава, че дружеството е предвидило достатъчно парични средства за обслужване на кредитните си задължения.

Привлеченият капитал ще бъде осигурен чрез банкови кредити. Заявителят е представил мандатни писма от Calyon, ING Bank и BNP-Paribas, както и от Европейската банка за възстановяване и развитие за кредитиране на проекта съответно с 651 милиона евро, и с два кредита, първият в размер до 157.5 милиона евро, и вторият – приблизително около 273 милиона евро. Проектът в частта собствен капитал ще бъде финансиран от

Корпорация ЕЙ И ЕС – едноличен собственик на “ЕЙ И ЕС БЪЛГАРИЯ ХОЛДИНГС Б.В.” АД, притежаващо 88% от капитала на Консолидейтид Континентъл Комърс Лимитид.

Очакваното финансово състояние на дружеството за периода на проекта, предвижда положителна рентабилност от дейността, която е в съответствие с предвидената висока ефективност на разходите. Средната ефективност на разходите за периода на проекта на дружеството е с 95.08 % по-висока от постигната средна ефективност на разходите на производителите на електрическа енергия за 2004 година.

Използвайки средствата на модела, цените в Споразумението за закупуване на енергия (СЗЕ) са определени така, че да осигуряват вътрешна норма на дохода от 13.54%, при отчитане на специфичното законодателство на държавата по отношение на изчисляване на дивидентите за акционерите.

Представените мандатни писма от посочените по-горе финансови институции свидетелстват за предприети от заявителя действия във връзка с осигуряване финансирането на проекта, но не могат да бъдат разглеждани като доказателства за окончателно осигуряване на това финансиране, съответно за наличие на финансови възможности на “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица Изток 1” ЕООД за изграждане на енергийния обект. Такива доказателства представляват окончателните финансови споразумения, който заявителят предстои да склучи на основание цитираните писма. Поради тази причина към настоящия момент комисията счита, че може да вземе решение по искането на “ЕЙ И ЕС-ЗС Марица изток I” ЕООД за издаване на лицензия, под условие. Лицензията може да бъде издадена след представяне на доказателства пред ДКЕВР за окончателното осигуряване на финансирането на проекта по изграждане на ТЕЦ “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица Изток 1. Срокът за представяне на тези доказателства следва да бъде ограничен до посочената в Споразумението за закупуване на енергия от 13 юни 2001 г. крайна дата за окончателно предоставяне на средства за финансирането, а именно до 30.06.2006 г.

При извършване на преценката за съответствието на предоставения от заявителя дългосрочен договор за електроенергия, съответно финансов модел с изискванията на чл.21, ал.1 от Наредбата комисията следва да се съобрази с разпоредбата на пар. 16 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗЕ. Според тази разпоредба сключените с “НЕК” ЕАД към момента на влизането на ЗЕ дългосрочни договори за изкупуване на разполагаемост и електрическа енергия при определените параметри и свързаните с тях обезпечения запазват действието си за срока, за който са сключени. По този начин законът задължава комисията да се съобрази с тези договори, като дерогира правото на регулатора на преценка относно тяхното съдържание по силата на чл. 20, ал.1 във връзка с чл. 21, ал.1 от Наредбата. Това обаче не ограничава правото на комисията да извършва такава преценка по отношение на всички последващи изменения на такива договори, настъпили след влизането на ЗЕ в сила. Доколкото комисията е обвързана със съдържанието на договора такова, каквото е било до влизането на ЗЕ в сила, нейната преценка ще е свързана единствено с въпроса дали с последващите изменения се създават по-неблагоприятни условия от гледна точка на интересите на потребителите по смисъла на чл. 21, ал. 1 от Наредбата. Създаване на по-неблагоприятни условия по смисъла на този текст от Наредбата означава въвеждане на такива изменения в договора, които водят до увеличаване на договорената цена за продажба на електрическа енергия на обществения доставчик, тъй като по този начин се увеличават неговите разходи, което от своя страна води до увеличаване на крайната продажна цена на електрическата енергия за потребителите. В конкретния случай комисията следва да разгледа по посочения начин единствено Второто споразумение за изменение на Споразумението за закупуване на енергия от 13 юни 2001 г., съответно настъпилите вследствие на него промени във финансовия модел, тъй като само то е сключено след влизане на ЗЕ в сила, а именно на 21.02.2005 г.

Въведените с Второто споразумение за изменение на Споразумението за закупуване на енергия от 13 юни 2001 г. изменения във финансовите параметри на договора и свързаните с това промени във финансовия модел касаят единствено

формирането на цената за разполагаемост, докато начина на образуване на цената за енергия остава непроменен. Преди влизането в сила на изменението, цената за разполагаема мощност се е образувала като сбор от цената за възстановяване на капитала F_{CR} и цената за фиксирани експлоатационни разходи за разполагаемост на мощността F_{FCm} . След изменението към тази формула е добавена корекция на ставката на данък печалба (ITRAn), чрез който се съблюдава всяка промяна настъпила в законодателството, отнасящата се до данъчното облагане. Независимо от корекцията, този компонент на цената фактически не оказва влияние върху размера на общото плащане, тъй като само отразява действащата ставка на данък печалба. От останалите два елемента непроменен остава F_{FCm} . По отношение на F_{CR} е въведена промяна в начина на изчисляване. Стойността на елемента F_{CR54} , която участва във формулата за изчисляване на F_{CR} е променена от 32.750 евро/МВтч на 27.83 евро /МВтч. Добавена е и допълнителна корекция, отразяваща лихвите. Така общата стойност на цената за възстановяване на капитала F_{CR} става 28.10 евро/МВтч, което е с 16.54 % по ниско от стойността му преди влизане в сила на споразумението за изменение В резултат на тази промяна намалява и размерът на плащането за мощност, като част от общото плащане, дължимо от “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица изток 1” ЕООД на “НЕК” ЕАД по силата на цитираното споразумение за закупуване на енергия.

От изложеното се налага изводът, че с Второто споразумение за изменение на Споразумението за закупуване на енергия от 13 юни 2001 г. не се създават по-неблагоприятни условия от гледна точка на интересите на потребителите по смисъла на чл. 21, ал. 1 от Наредбата. С изменението се намалява размера на общото плащане, което води до намаляване размера на бъдещите разходи на обществения доставчик за закупуване на енергия, оказващи влияние върху крайната продажна цена на електрическата енергия за потребители. Поради тази причина Второто споразумение за изменение на Споразумението за закупуване на енергия от 13 юни 2001 г., съответно настъпилите вследствие на него промени във финансовия модел на споразумението, могат да бъдат одобрени от комисията.

Съгласно разпоредбата на чл. 19, ал.3 от Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия цените на производители с дългосрочни договори за продажба на електрическа енергия и разполагаемост, сключени преди влизането в сила на ЗЕ, се образуват в съответствие с условията на дългосрочните договори. В тази връзка и като се има предвид разпоредбата на пар. 16 от ПЗР на ЗЕ се налага изводът, че комисията следва да утвърди на заявителя цена за мощност и цена за енергия, приложима за срока на действие на сключеното с “НЕК” ЕАД Споразумението за закупуване на енергия, като при тяхното утвърждаване комисията е обвързана с договорените от страните по споразумението елементи на отделните плащания, начина на тяхното изчисляване и изменение. При утвърждаването комисията следва да съобрази и настъпилите след влизането на ЗЕ в сила изменения в тези договорености по силата на Второто споразумение за изменение на Споразумението за закупуване на енергия от 13 юни 2001 г., тъй като същите, както е видно от анализа по-горе, не създават по-неблагоприятни условия от гледна точка защита интересите на потребителите.

По силата на чл. 14, ал.3 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката първият бизнес план на лицензиантът се одобрява от комисията при издаване на лицензията. “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица изток 1” ЕООД е представило бизнесплан за периода 2005 – 2023 г., изготвен в съответствие с финансовия модел по Споразумението за закупуване на енергия и при спазване изискванията на чл. 14 от Наредбата относно неговото съдържание и структура. Поради тази причина същия следва да бъде одобрен от ДКЕВР с настоящото решение.

Предвид гореизложеното,

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

I. На основание чл. 39, ал. 1, т. 1 във връзка с ал. 3 от Закона за енергетиката и чл. 19, ал. 1 и ал. 3 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката във връзка с чл. 21, т. 1 от Закона за енергетиката,

1. Одобрява сключеното между “НЕК” ЕАД и “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица изток 1” ЕООД на 25.02.2005 г. Второ споразумение за изменение на Споразумението за закупуване на енергия от 13 юни 2001 г., изменено със Споразумение за изменение от 20.09.2002 г. и свързаните с него изменения във финансовия модел за периода на действие на договора;

2. Издава, след представяне на доказателства за окончателното осигуряване на финансирането на проекта, но не по-късно от 30.06.2006 г., на “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица изток 1” ЕООД,

със седалище и адрес на управление: гр. Гълъбово, данъчен номер 1240311646, БУЛСТАТ 12353834, регистрирано с решение по ф.д. № 1414/2000 г. по описа на Старозагорски окръжен съд под № 58073, том 4, страница 122,

лицензия за извършване на дейността “производство на електрическа енергия” за срок от 35 (тридесет и пет) години, считано от датата на решението на комисията за разрешаване осъществяването на лицензионната дейност, като определя условията за изграждане на топлоелектрическа централа ТЕЦ “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица Изток 1” и срока за започване на лицензионната дейност както е посочено в лицензия №/.....2005 г. - приложение № 1 към това решение,

II. На основание чл. 30, ал. 1 от Закона за енергетиката във връзка с чл. 19, ал.3 от Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия и чл. 21, т. 1 от Закона за енергетиката,

Утвърждава на “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица изток 1” ЕООД,
със седалище и адрес на управление: гр. Гълъбово, данъчен номер 1240311646, БУЛСТАТ 12353834, регистрирано с решение по ф.д. № 1414/2000 г. по описа на Старозагорски окръжен съд под № 58073, том 4, страница 122,

1. Елементите, техния размер и начините за изчисляване на цената за мощност и на цената за енергия, както е предвидено в Анекс А (Appendix A) от сключеното с “НЕК” ЕАД Споразумение за закупуване на енергия от 13 юни 2001 г., изменено със Споразумение за изменение от 20.09.2002 г. и Второ споразумение за изменение от 25.02.2005 г., за целия срок на действие на договора;

2. Утвърждава начините за изменение на цените, така както е посочено в чл. 10.7 и чл. 22.16 от споразумението по т.1;

3. Задължава “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица изток 1” ЕООД:

3.1. В срок от един месец след влизане в сила на споразумението по т. 1 да представи на ДКЕВР отчет, съдържащ компонентите на цената за мощност

и на цената за енергия, така както са били изчислени към момента на влизането му в сила;

3.2. В сроковете, посочени в лицензията да представя годишни отчети за изменение на компонентите на цената за мощност и на цената за енергия съгласно Анекс А (Appendix A) от споразумението по т. 1

3.3. В случаите, когато се налага промяна на компонентите на цената за мощност и на цената за енергия в съответствие с 10.7 и чл. 22.16 от споразумението по т.1, да подава заявление пред ДКЕВР за утвърждаване на тази промяна, включително и при наличието на решение по повод възникнал спор по смисъла на чл. 18 от споразумението;

4. Решенията по предходните т. 1-3 влизат в сила от датата на влизане в сила на сключеното между “НЕК” ЕАД и “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица изток 1” ЕООД Споразумение за закупуване на енергия от 13 юни 2001 г., изменено със Споразумение за изменение от 20.09.2002 г. и Второ споразумение за изменение от 25.02.2005 г.

IV. На основание чл. 14, ал. 3 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката,

одобрява на “ЕЙ И ЕС – ЗС Марица изток 1” ЕООД,
със седалище и адрес на управление: гр. Гълъбово, данъчен номер 1240311646, БУЛСТАТ 12353834, регистрирано с решение по ф.д. № 1414/2000 г. по описа на Старозагорски окръжен съд под № 58073, том 4, страница 122,
бизнесплан за периода 2005 – 2023 г., приложение № 2 към това решение и приложение към лицензията по т. I.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Върховния административен съд.