

РЕШЕНИЕ

№ Л-410
от 01.07.2013 г.

ДЪРЖАВНА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 01.07.2013г., след преглед на приложените документи към преписката, образувана по заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-66/13.09.2012 г., подадено от „Енерго-Про Продажби” АД за издаване на лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”, доклад с вх. № Е-Дк-286/14.06.2013 г. и след проведено открито заседание на 25.06.2013 г., установи следното:

Административното производство е образувано по заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-66/13.09.2012 г., подадено от „Енерго-Про Продажби” АД за издаване на лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” на основание на основание на чл. 39, ал. 1, т. 13 във връзка с чл. 39, ал. 6, т. 2 от Закона за енергетиката и в изпълнение на § 196 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (обн. ДВ, бр. 54 от 2012 г., в сила от 17.07.2012 г.).

„Енерго-Про Продажби” АД е титуляр на лицензия № Л-139-11/13.08.2004 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия”. Във връзка със задължението на крайния снабдител да изпълнява функциите на координатор на „специална балансираща група, „Енерго-Про Продажби” АД е подало заявление, вх. № Е-ЗЛР-И-24/23.03.2012 г., за допълване на лицензия № Л-139-11/ 13.08.2004 г. с правата и задълженията, свързани с дейността на координатор на специална балансираща група.

Съгласно § 196 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, крайните снабдител с електрическа енергия следва да подадат заявления за издаване на лицензии за доставчик от последна инстанция за клиентите, присъединени към разпределителната мрежа в територията на действащите лицензии за снабдяване от краен снабдител, които не могат да бъдат снабдявани от крайните снабдител, в срок до два месеца от влизането в сила на измененията в ЗЕ. В изпълнение на посочената разпоредба, в качеството си на краен снабдител, „Енерго-Про Продажби” АД е подало заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-66/13.09.2012 г. за издаване на лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от последна инстанция”.

Съгласно чл. 95а, ал. 1 от ЗЕ във връзка с чл. 94а, ал. 1 от ЗЕ, доставчикът от последна инстанция осигурява снабдяването с електрическа енергия на крайни клиенти, присъединени към електроразпределителна мрежа на ниво ниско напрежение, в съответната лицензионна територия, които не могат да бъдат клиенти на крайния снабдител, до избора на друг доставчик или избраният доставчик не извършва доставка по независещи от крайния клиент причини. Алинея 2 на същия член предвижда, че снабдяването с електрическа енергия от доставчик от последна инстанция е услуга от обществен интерес по смисъла на ЗЕ, която се предоставя въз

основа на договор при общи условия при условията на равнопоставеност в съответствие с Правилата за търговия с електрическа енергия.

При преценката на основателността на заявлението за издаване на лицензия за дейността “доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” комисията, по силата на чл. 40, ал. 1 от ЗЕ, следва да установи дали заявителят е лице, регистрирано по Търговския закон, както и дали притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на лицензионната дейност.

1. Заявителят „Енерго-Про Продажби” АД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, видно от извършена служебна справка в Търговския регистър, воден от Агенцията по вписванията към Министерството на правосъдието, по партидата на дружеството, ЕИК 103533691, към 11.06.2013 г. са вписани следните обстоятелства: „Енерго-Про Продажби” АД е акционерно дружество със седалище и адрес на управление: България, област Варна, община Варна, гр. Варна 9009, Варна Тауърс - Г, бул. „Владислав Варненчик” № 258.

2. Видно от извършената служебна справка в Търговския регистър „Енерго-Про Продажби” АД има следният предмет на дейност: обществено снабдяване с електрическа енергия и продажба на електрическа енергия на потребителите, присъединени към електроразпределителна мрежа, при наличието и поддържането на валидна лицензия за обществено снабдяване с електрическа енергия на тези потребители. В тази връзка дружеството сключва сделки с електрическа енергия по регулирани цени, както и на организирания пазар на електрическа енергия в съответствие с действащото законодателство. При наличие и поддържане на съответна валидна лицензия дружеството осъществява други дейности в областта на енергетиката съгласно действащото законодателство. Дружеството ще предоставя услугата координатор на балансираща група. При налична и на валидна лицензия за търговец на електрическа енергия и валидна регистрация като търговски участник дружеството ще сключи директни сделки при свободно договорени цени с привилегирани потребители за покупко-продажба на ел. енергия, дружеството предоставя други в областта на енергетиката свързани с осъществяваната дейност, съгласно действащото законодателство.

3. Капиталът на дружеството е в размер на 1 501 000 (един милион петстотин и един хиляди) лева и е изцяло внесен. Капиталът е разделен на 1 501 000 (един милион петстотин и един хиляди) броя безналични акции с номинална стойност от 1 (един) лева всяка.

Дружеството е с двустепенна система на управление, която се състои от Управителен съвет с членове Биляна Георгиева Матева, Боряна Димитрова Пенева, Пламен Стоянов Стефанов и Яна Маринова Димитрова и Надзорен съвет с членове Христо Кирилов Христов, Мариан Василев Николов, Рада Иванова Пеева, Александра Николова Барякова и Михал Янски. Дружеството се представлява заедно от всеки двама от членовете на Управителния съвет.

4. От представените декларации от членовете на Управителния съвет, се установява, че същите не са лишен от правото да упражнява търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството.

Предвид гореизложеното следва, че издаването на лицензия за дейността “доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” на „Енерго-Про Продажби” АД няма да е в противоречие с чл. 11, ал. 2, т. 2, букви „а” и „б” от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката. 5. Според представените декларации от членовете на Управителния съвет на „Енерго-Про Продажби” АД, както и от извършена служебна справка в Търговския регистър по партидата на дружеството, се установява, че последното не е обявено в несъстоятелност, не е в производство за обявяване в несъстоятелност, не е в ликвидация, не му е отнемана лицензия за търговия с електрическа енергия, както и не му е отказвано издаването на лицензия за същата дейност.

Предвид гореизложеното следва, че издаването на лицензия за дейността “доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” на „Енерго-Про Продажби” АД няма да е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1 - 3 от ЗЕ.

6. Лицензионната дейност ще се осъществява на лицензионна територия, която включва административните области: Варна, Добрич, Силистра, Шумен, Разград, Търговище, Русе, Велико Търново и Габрово.

Изискванията на чл. 40, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗЕ за наличие на вещни права на заявителя върху енергийния обект, както и доказателства, че същият отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда, са неприложими в настоящата хипотеза, тъй като при осъществяването на дейността “доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” липсва енергиен обект.

7. Срокът на лицензията, за която кандидатства заявителят е 27 (двадесет и седем) години, в случай, че същата бъде издадена през 2012 г.

Доколкото чл. 39, ал. 6, т. 2 от ЗЕ, предвижда, че лицензия за „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” се издава само на лицензианти за дейността „снабдяване с електрическа енергия от краен снабдител”, то срокът на лицензията, за която кандидатства заявителят следва да бъде обвързан със срока на действаща лицензия за краен снабдител. Предвид това заявителят предлага срокът на лицензията за „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” да бъде издадена за оставащия срок на лицензията № Л-139-11/13.08.2004 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия”, с цел уеднаквяване на срока на валидност на двете лицензии предвид времевия ресурс на общите материални активи и общите човешки ресурси, с които се осъществяват дейностите по двете лицензии. Предвид обстоятелството, че издадената на „Енерго-Про Продажби” АД лицензия № Л-139-11/13.08.2004 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия” е за срок от 35 години, то максималният срок, за който може да бъде издадена на дружеството лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” е 26 години.

Предвид изложеното заявителят отговаря на нормативните изисквания на чл. 40, ал. 1, точки 1 и 2 от ЗЕ и не са налице предпоставките за отказ по чл. 40, ал. 4 от ЗЕ.

Въз основа на извършеният преглед, проучване и анализ на заявлението и приложенията към него относно установяването на съответствие с критериите за дейността доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция, могат да се направят следните изводи:

1. Относно наличието на технически и материални ресурси, включително данни за изградените информационни мрежи и софтуер за извършване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”:

Лицензионната дейност „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” ще се осъществява в наетите от „Енерго-Про Продажби” АД работни помещения, които се намират в офисната част на сградата във Варна Тауърс, кула Г, бул. „Владислав Варненчик” № 258, гр. Варна. Договорът за наем на офисните помещения е сключен между собственика на обекта и „Енерго-Про” ЕАД, което ги предоставя за ползване на „Енерго-Про Продажби” АД.

Заявителят декларира, че помещенията са оборудвани с необходимите за изпълнение на дейността офис мебели, техника и информационна мрежа.

„Енерго-Про Продажби” АД използва следния софтуер и системи по договор за предоставяне на услуги с „Енерго-Про” ЕАД:

- операционна система – MS Windows XP Professional SP3;
- офис пакет MS Office 2003;
- антивирусна система – Trend Micro OfficeScan 10.0SP1;

- клиент за електронна поща – MS Office Outlook 2003 SP3 и сървър за електронна поща MS Exchange Server 2003;
- система за електронен документооборот – Arhimed WebExpress;
- ERP система – SAP R/3;
- билинг система – kVASy 4.9.

2. Относно наличието на човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”:

Предоставени са данни за управленската и организационна структура на дружеството, както и данни за броя, образованието и квалификацията на персонала.

„Енерго-Про Продажби” АД е акционерно дружество с двустепенна система на управление, като управителният съвет се състои от трима членове, а надзорният от пет.

Представената организационна структура е съобразена с изпълняваната към момента лицензионна дейност и включва следните дирекции:

- „Директни продажби”;
- „Администриране на продажбите”;
- „Управление на продажби на едро и маркетинг”.

Общият брой служители в дружеството към 31.08.2012 г. е 64 души.

Предоставена е информация за броя, образованието и трудовия стаж в сектор „Енергетика” на ръководния персонал, както и данни за образованието и числеността на служителите, наети от дружеството.

Дружеството счита, че предвид непостоянния брой клиенти на доставчика от последна инстанция, както и намаляване на общия брой клиенти снабдявани до момента не е необходимо изцяло профилиране на позиции от настоящата организационна структура. Във връзка с горното не всички служители ще бъдат ангажирани с дейността на доставчика от последна инстанция, а други ще обслужват едновременно и двете лицензионни дейности, като новите пазарни изисквания към дейността ще бъдат отразени в работните процеси. Отработените по лицензионни дейности часове ще бъдат отбелязвани в система за следене на отработеното време, която е въведена в дружеството. След анализ на първоначално натрупания опит по осъществяване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” и при необходимост, дружеството ще извърши промени в организационната си структура.

„Енерго-Про Продажби” АД има сключени договори за предоставяне на услуги с мажоритарния собственик на дружеството за дейностите: управленски услуги, доставки и логистика, информационни технологии, безопасност на труда/опазване на околната среда, финанси, човешки ресурси, управление на инфраструктурата, обслужване на клиенти, контролинг, комуникации, фактуриране, управление на вземанията, счетоводство и правни услуги. Двете лицензионни дейности-снабдяване с електрическа енергия от краен снабдител и доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция ще се ползват от тези услуги, като разделянето на разходите по лицензионни дейности ще се осигурява посредством структуриране на разходни центрове и система за следене на отработеното време на служителите, които са заети в предоставянето на услуги за двете дейности.

3. Относно наличието на опит на заявителя за извършване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”:

Към настоящия момент „Енерго-Про Продажби” АД изпълнява функциите на краен снабдител по силата на лицензия № Л-139-11/13.08.2004 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия”. Лицензионната дейност дружеството осъществява на територия с приблизителна големина от 30 000 кв. км. и покрива областите в Североизточна България с административни центрове: Варна, Добрич, Шумен, Търговище, Велико Търново, Русе, Габрово, Силистра и Разград. Клиентите, които дружеството снабдява с електрическа

енергия са битови потребители и предприятия с по-малко от 50 души нает персонал и с годишен оборот до 19,5 млн. лв., присъединени на ниво ниско и средно напрежение към електроразпределителната мрежа на територията на издадената лицензия. Броят на клиентите и разпределението им по групи през последните четири години е следното:

| Групи потребители | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Група 1 /Бизнес клиенти СрН/ | 829 | 882 | 879 | 928 |
| Група 2 /Бизнес клиенти НН/ | 66 993 | 68 892 | 70 377 | 71 550 |
| Група 3 /Бит/ | 1 026 355 | 1 025 737 | 1 023 840 | 1 019 365 |
| Общ брой | 1 094 177 | 1 095 511 | 1 095 096 | 1 091 843 |

„Енерго-Про Продажби” АД закупува необходимите количества електрическа енергия за покриване на потреблението на потребителите си от обществения доставчик и от производителите на електрическа енергия, присъединени към разпределителната мрежа в рамките на обособената територия в съответствие с нормативните изисквания.

Количеството продадена електрическа енергия на всички потребители, вкл. и на съседни снабдителите, през последните години възлизат на:

- 2009 г. – 5 241 422 MWh;
- 2010 г. – 5 319 452 MWh;
- 2011 г. - 5 492 173 MWh;
- 2012 г. – 5 335 205 MWh.

Дружеството има създадена организация със структурни единици (десет центъра за обслужване на клиенти и въведения в експлоатация през 2006 г. централен денонощен телефонен център), която е ориентирана към облекчено обслужване на потребителите. Целта на дружеството е прилагането на индивидуален подход спрямо големите стопански и обществени потребители, като за конкретните нужди на тези потребители отговорят обособени екипи от специалисти.

„Енерго-Про Продажби” АД е въвело и поддържа система за управление на качеството, която осигурява съответствие с изискванията на стандарта БДС EN ISO 9001:2008. Системата за управление на качеството гарантира спазването на единни стандарти по отношение качеството на услугите и се основава на политиките, процедурите и процесите разработвани и прилагани от дружеството през последните години. През 2012 г. „Енерго-Про Продажби” АД успешно е преминала сертифициран одит, проведен от водещата международна компания SGS България, световен лидер в областта на контрола и сертификацията на стоки и услуги.

Дружеството не е представило проект на Общи условия на договорите за доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция и Правила за работа с потребителите на енергийни услуги, като част от Общите условия, съгласно чл. 11, ал. 5, т. 2 и т. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.

На проведеното открито заседание на 25.06.2013 г. за разглеждане на доклада по подаденото заявление, дружеството е изразило становище, че приема всички факти и обстоятелства, отразени в доклада без забележки. По отношение на поставения въпрос, касаещ процедурата по одобряване на Общите условия на договорите за продажба на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция, Комисията счита, че същата следва да бъде проведена съгласно действащата нормативна уредба, като в раздел III “Продажба на електрическа енергия, топлинна енергия, природен газ, разпределение на електрическа енергия и пренос на природен газ при публично известни общи условия” от Наредба № 3 подробно е регламентиран редът за изготвяне и утвърждаване на общите условия на договорите на енергийните предприятия.

Изложените от дружеството данни и доказателства дават основание да се приеме, че „Енерго-Про Продажби” АД отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1, т. 1 от ЗЕ относно наличието на технически, материални и човешки ресурси, организационна структура и опит за

изпълнение на нормативните изисквания при осъществяване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”.

Целта на икономическия анализ е да се направи оценка на финансовите възможности на заявителя за извършване на лицензионната дейност „доставка на електрическа енергия от доставчик на последна инстанция”.

В изпълнение на изискванията на чл. 11, ал. 2 т.4 от НЛДЕ (отм.) към подаденото заявление са представени одитирани годишни финансови отчети за периода 2009-2011 г, като бизнес план за управление и развитие на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”, съгласно чл.11, ал.2, т. 3 не е представен. Дружеството декларира, че след приемане на методиката по чл. 21, ал.1, т. 12 от Закона за енергетиката ще разработи и представи в ДКЕВР бизнес план, съгласно чл. 11, ал. 2, т.3 от Наредба № 3. Основните източници за финансиране на дейността са генерирания паричен поток, управлението на оборотния капитал и собствените капитали и привлечен заеман ресурс.

С писмо с вх. № Е-13-46-7/08.03.2012 г. дружеството е представило одитиран годишен финансов отчет за 2012 г. Въз основа на представените годишни финансови отчети е направен анализ за периода 2009-2012 г.

От годишните финансови отчети е видно, че „Енерго-Про Продажби” АД реализира печалба в размер на 1 867 хил.лв. за 2009 г., отрицателен финансов резултат (загуба) за 2010 г. в размер на 220 хил.лв., печалба в размер на 12 236 хил.лв. за 2011 г. и загуба от 344 хил.лв. за 2012 г.

Извършеният анализ на база обща балансова структура е основан на показателите, характеризиращи финансово - икономическото състояние на дружеството. Стойностите на тези показатели, определят общото финансово - икономическо състояние на „Енерго-Про Продажби” АД като добро. Дружеството разполага с достатъчен по размер оборотен капитал за обслужване на текущите си задължения.

Относно наличието на финансов ресурс за обезпечаване на дейността „доставчик от последна инстанция“ към представеното заявление дружеството декларира, че не е ползвало кредити от банки или други финансови институции. През 2005 г. между дружеството и мажоритарния му собственик са сключени рамково споразумение за предоставяне на заеми и заемни линии и договор за предоставяне на овърдрафт заемна линия с лимит на заема 45 мил.лв. и период на погасяване 12 месеца. С решение № Р-154 от 16.01.2012 г. ДКЕВР дава разрешение за замяна на овърдрафт заемната линия с тристранно споразумение между дружеството, „Енерго-Про Мрежи” АД, като заематели и мажоритарния собственик, като заемодател, за овърдрафт заемна линия с общ лимит 90 мил.лв. за срок от 1 година. В производството пред ДКЕВР за разрешение на сделката са представени проект на тристранно споразумение, погасителен план и прогнозен паричен поток. Тристранното споразумение е подписано на дата 08.03.2012 г.

Съгласно данните съдържащи се в одитираните годишни финансови отчети за периода 2009 - 2011 г., неизползваните от дружеството заемни средства в рамките на кредитния лимит са както следва: за 2009 г.- 11 000 хил.лв., за 2010 г.- 36 000 хил.лв. и 29 500 хил.лв. за 2011 г.

Предвид спецификата на дейността „доставчик от последна инстанция”, за обезпечаване на вземанията си от клиентите „Енерго-Про Продажби” АД заявява, че ще изисква междинни плащания за извършените доставки на електрическа енергия, както и гаранционни обезпечения, включително и за дължими суми, когато се предоставят комбинирани услуги.

В резултат на гореизложеното може да се направи изводът, че „Енерго-Про Продажби” АД притежава финансови възможности за осъществяване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”.

На заявителя следва да бъде указан срок, в който да представи бизнес план в ДКЕВР за одобряване, проект на Общи условия на договорите за доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция и Правила за работа с потребителите на енергийни услуги,

като част от Общите условия, съгласно чл. 11, ал. 5, т. 2 и т. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 и чл. 39, ал. 1, т. 13 от Закона за енергетиката,

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. Издава на „Енерго-Про Продажби” АД, ЕИК 103533691, със седалище и адрес на управление България, област Варна, община Варна, гр. Варна 9009, Варна Тауърс - Г, бул. „Владислав Варненчик” № 258

Лицензия №Л-410-17/01.07.2013 г. за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”, за срок от 26 (двадесет и шест) години, приложение и неразделна част от това решение.

2. Указва на „Енерго-Про Продажби” АД в срок до 2 (два) месеца от издаване на решението по т. 1, да представи за одобряване бизнес план в съответствие с чл. 13 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката;

3. Указва на „Енерго-Про Продажби” АД в срок до 2 (два) месеца от издаване на решението по т. 1, да представи за одобряване проект на Общи условия на договорите за доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция и Правила за работа с потребителите на енергийни услуги, като част от Общите условия, съгласно чл. 11, ал. 5, т. 2 и т. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.

Решението подлежи на обжалване пред Върховен административен съд в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/АНЖЕЛА ТОНЕВА/

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

/ЕМИЛИЯ САВЕВА/