

Р Е Ш Е Н И Е

№ Л-408
от 01.07.2013 г.

ДЪРЖАВНА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на **01.07.2013 г.**, след преглед на приложените документи към преписката, образувана по заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-70/17.09.2012 г., подадено от „Национална електрическа компания” ЕАД за издаване на лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”, доклад с вх. № Е-Дк-287/14.06.2013 г. и след проведено открито заседание на **25.06.2013 г.**, установи следното:

Административното производство е образувано по заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-70/17.09.2012 г., подадено от „Национална електрическа компания” ЕАД за издаване на лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от последна инстанция” на основание на основание на чл. 39, ал. 1, т. 13 във връзка с чл. 39, ал. 6, т. 1 от Закона за енергетиката и в изпълнение на § 196 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (обн. ДВ, бр. 54 от 2012 г., в сила от 17.07.2012 г.).

„Национална електрическа компания” ЕАД е титуляр на лицензия № Л-147-13/17.12.2004 г. за дейността „обществена доставка на електрическа енергия”.

Заявителят притежава лицензии по ЗЕ и за други дейности, както следва:

- Лицензия № Л-147-04/17.12.2004 г. за дейността „пренос на електрическа енергия”;

- Лицензия № Л-230-15/04.06.2007 г. за дейността „търговия с електрическа енергия”;

- Лицензия № Л-073—01/14.02.2001 г. за дейността „производство на електрическа енергия.

Във връзка със задължението на обществения доставчик да изпълнява функциите на координатор на „специална балансираща група, издадената лицензия № Л-147-13/17.12.2004 г. за дейността „обществена доставка на електрическа енергия” с Решение № И1-Л-147/25.06.2012 г. на ДКЕВР е допълнена с правата и задълженията, свързани с дейността на координатор на специална балансираща група.

Съгласно § 196 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, Общественият доставчик на електрическа енергия следва да подаде заявление за издаване на лицензия за доставчик от последна инстанция за клиентите, присъединени към преносната в територията на действащата лицензия за обществена доставка, които не могат да бъдат снабдявани от обществения доставчик, в срок до два месеца от влизането в сила на измененията в ЗЕ. В изпълнение на посочената разпоредба, в качеството си на Обществени доставчик, „Национална електрическа компания” ЕАД е подало заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-70/17.09.2012 г. за издаване на лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от последна инстанция”.

При преценката на основателността на заявлението за издаване на лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” комисията, по силата

на чл. 40, ал. 1 от ЗЕ, следва да установи дали заявителят е лице, регистрирано по Търговския закон, както и дали притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на лицензионната дейност.

1. Заявителят „Национална електрическа компания” ЕАД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон, видно от извършена служебна справка в Търговския регистър, воден от Агенцията по вписванията към Министерството на правосъдието, по партидата на дружеството, ЕИК 000649348, към 11.06.2013 г. са вписани следните обстоятелства: „Национална електрическа компания” ЕАД е еднолично акционерно дружество със седалище и адрес на управление: България, БЪЛГАРИЯ, област София (столица), община Столична, гр. София 1000, район „Оборище”, ул. „Триадица” № 8.

2. Видно от извършената служебна справка в Търговския регистър „Национална електрическа компания” ЕАД има следният предмет на дейност: производство и пренос на електрическа енергия, централизирани покупки и продажби на електрическа енергия, снабдяване с електрическа енергия на потребителите, присъединени към преносната мрежа, внос и износ на електрическа енергия, строителна и ремонтна дейност в областта на електропроизводството и електропреноса, инвестиционна дейност, внедряване и популяризиране на енергийната ефективност при производството и преноса на енергия.

3. Капиталът на дружеството е в размер на 1 063 766 192 (един милиард шестдесет и три милиона седемстотин шестдесет и шест хиляди сто деветдесет и два) лева и е изцяло внесен. Капиталът е разделен на 1 063 766 192 (един милиард шестдесет и три милиона седемстотин шестдесет и шест хиляди сто деветдесет и два) броя поименни акции с номинална стойност от 1 (един) лева всяка. Едноличен собственик на капитала е „Български Енергиен Холдинг” ЕАД, ЕИК 831373560.

Дружеството се управлява по едностепенна система на управление със съвет на директорите в състав: Николай Ангелов Павлов, Иво Георгиев Лефтеров и Борислав Здравков Борисов. Дружеството се представлява от Иво Георгиев Лефтеров.

4. От представените декларации от членовете на съвета на директорите, се установява, че същите не са лишени от правото да упражнява търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството.

Предвид гореизложеното следва, че издаването на лицензия за дейността “доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” на „Национална електрическа компания” ЕАД няма да е в противоречие с чл. 11, ал. 2, т. 2, букви „а” и „б” от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.

5. Според представените декларации от Иво Лефтеров, в качеството му на изпълнителен директор и представляващ „Национална електрическа компания” ЕАД, както и от извършена служебна справка в Търговския регистър по партидата на дружеството, се установява, че последното не е обявено в несъстоятелност, не е в производство за обявяване в несъстоятелност, не е в ликвидация, не му е отнемана лицензия за търговия с електрическа енергия, както и не му е отказано издаването на лицензия за същата дейност.

Предвид гореизложеното следва, че издаването на лицензия за дейността “доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” на „Национална електрическа компания” ЕАД няма да е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1 - 3 от ЗЕ.

6. Вещни права

Лицензионната дейност ще се извършва на територията Република България.

Изискванията на чл. 40, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗЕ за наличие на вещни права на заявителя върху енергийния обект, както и доказателства, че същият отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда, са неприложими в настоящата хипотеза, тъй като при осъществяването на дейността “доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” липсва енергиен обект.

7. Срокът на лицензията, за която кандидатства заявителят е 35 (тридесет и пет) години, като е мотивирал своето предложение с обстоятелството, че срокът на лицензията за обществена доставка на електрическа енергия е тридесет и пет години.

Доколкото чл. 39, ал. 6, т. 1 от ЗЕ, предвижда, че лицензия за „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” се издава на лицензианти за дейността „обществена доставка на електрическа енергия“ за клиенти присъединени към електропреносната мрежа, то срокът на лицензията, за която кандидатства заявителят следва да бъде обвързан със срока на действаща лицензия за обществена доставка. Предвид обстоятелството, че издадената на Национална електрическа компания” ЕАД лицензия № Л-147-13/17.12.2004 г. за дейността „обществена доставка на електрическа енергия” е за срок от 35 години, то максималният срок, за който може да бъде издадена на дружеството лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” е 26 години.

Предвид изложеното заявителят отговаря на нормативните изисквания на чл. 40, ал. 1, точки 1 и 2 от ЗЕ и не са налице предпоставките за отказ по чл. 40, ал. 4 от ЗЕ.

Въз основа на извършеният преглед, проучване и анализ на заявлението и приложенията към него относно установяването на съответствие с критериите за дейността доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция, могат да се направят следните изводи:

1. Относно наличието на технически и материални ресурси, включително данни за изградените информационни мрежи и софтуер за извършване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”:

Съгласно чл. 39, ал. 6, т. 1 от ЗЕ лицензионната дейност „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” ще се осъществява от „НЕК” ЕАД в качеството му на обществен доставчик, със седалище и адрес на управление гр. София, ул. „Триадица” № 8. Правата на едноличен собственик се упражняват от „БЕХ” ЕАД, като акционерния орган се състои от тричленен съвет на директорите.

Дружеството притежава следните лицензии за извършване на дейностите, определени в ЗЕ:

- лицензия за обществена доставка на електрическа енергия № Л-147-13/17.12.2004 г.;
- лицензия за пренос на електрическа енергия № Л-147-04/17.12.2004 г.;
- лицензия за търговия с електрическа енергия № Л-230-15/04.06.2007 г.;
- лицензия за производство на електрическа енергия № Л-073-01/14.02.2001 г.

„НЕК” ЕАД в качеството си на обществен доставчик купува и продава електрическа енергия в страната, както по регулирани цени, определени от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, така и по свободно договорени цени на пазара на електрическа енергия. Съгласно ЗЕ и издадената му лицензия за обществена доставка на електрическа енергия „НЕК” ЕАД сключва договори за продажба на електрическа енергия с клиенти, присъединени към електропреносната мрежа на НЕК ЕАД, с крайни снабдители и с електроразпределителните дружества, разположени на територията на страната.

Предвид дългогодишния опит като доставчик, дружеството разполага с технически и материални ресурси, включително изградени информационни мрежи и софтуер за извършване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”.

2. Относно наличието на човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”:

Представената организационна структура е съобразена с изпълняваните към момента лицензионни дейности и включва съвет на директорите, изпълнителен директор и дирекции: „Главен инженер”, „Финанси и бюджет”, „Търговия с електрическа енергия”, „Управление на

проектите” и управленията: „Електропроизводство”, „Корпоративни финанси” и „Регулиран пазар”.

Предвид броя, образованието и трудовия стаж в сектор „Енергетика” на ръководния и експертен персонал, както и от натрупания опит в пазара на електрическа енергия може да се направи извод, че дружеството притежава необходимия потенциал за осъществяване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”.

3. Относно наличието на опит на заявителя за извършване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”:

Най-големият дял 66,4 % от продажбите на компанията е съгласно задължението ѝ по Закона за енергетиката да осигурява електроенергия за покриване на потреблението на крайните снабдители и продажба на електроенергия за компенсиране технологичните разходи по преноса през разпределителната мрежа – 10,6 %. „НЕК” ЕАД осигурява необходимите количества електроенергия и на потребителите, които не са се възползвали от правото си да сменят своя доставчик, като относителния дял възлиза на 5% от общите продажби.

В процеса на упражняване на своите лицензионни задължения към настоящия момент дружеството има натрупан опит, както при осигуряване на доставки на електрическа енергия, така и от участието си на либерализирания пазар и може да изпълнява задълженията си наложени от нормативните разпоредби, свързани с дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”.

Дружеството е представило проект на „Общи условия за снабдяване с електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”, които съдържат:

- условия за снабдяване с електрическа енергия;
- задължения на ДПИ;
- определяне на тарифата за използваната електрическа енергия;
- информация предоставяна от клиента;
- процедура за снабдяване с електрическа енергия от ДПИ;
- фактуриране, заплащане и санкции;
- преустановяване на снабдяването с електрическа енергия;
- обезпечения;
- непреодолима сила;
- прекратяване на търговските взаимоотношения;
- уреждане на спорове;
- допълнителни разпоредби.

Въпреки представения проект на Общи условия, дружеството не е изпълнило процедурата регламентирана в чл. 128 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката, поради което ДКЕВР няма основание за одобряване на същите.

На проведеното открито заседание на 25.06.2013 г. за разглеждане на доклада по подаденото заявление, дружеството е изразило становище, че приема всички факти и обстоятелства, отразени в доклада без забележки. По отношение на поставения въпрос, касаещ процедурата по одобряване на Общите условия на договорите за продажба на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция, Комисията счита, че същата следва да бъде проведена съгласно действащата нормативна уредба, като в раздел III “Продажба на електрическа енергия, топлинна енергия, природен газ, разпределение на електрическа енергия и пренос на природен газ при публично известни общи условия” от Наредба № 3 подробно е регламентиран редът за изготвяне и утвърждаване на общите условия на договорите на енергийните предприятия.

Изложените от дружеството данни и доказателства дават основание да се приеме, че „НЕК” ЕАД отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1, т. 1 от ЗЕ относно наличието на технически, материални и човешки ресурси, организационна структура и опит за изпълнение

на нормативните изисквания при осъществяване на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”.

Целта на икономическия анализ е да се направи оценка на финансовите възможности на заявителя за извършване на лицензионната дейност „доставка на електрическа енергия от доставчик на последна инстанция”.

I. Анализ на финансово-икономическото състояние

От представения одитиран годишен финансов отчет, които е цялостен за дейността на „НЕК“ е видно, че дружеството приключва 2012 г. с нетна загуба за периода от 94 075 хил.лв., спрямо отчетена печалба от 68 572 хил.лв. за 2011 г. През финансовата 2012 г. „НЕК” ЕАД извършва преценка на имоти, машини и съоръжения на стойност 412 069 хил. лв., с който приход дружеството коригира реализираната нетна загуба за отчетния период, като коригирания общ всеобхватен доход за 2012 г. е печалба в размер на 276 811 хил.лв.

При анализ на отчетената балансова структура се вижда, че „НЕК” ЕАД не е влошила общото си финансово-икономическо състояние. Основание за това твърдение са стойностите на няколко основни показатели, които се използват за оценка на активите и пасивите на дружеството и имат пряка връзка с оценката на платежоспособността.

Съотношението между собствен капитал/дълготрайни активи през 2011 г. е 0,69, спрямо 0,68 за 2012 г., което от своя страна означава, че дружеството не може да финансира инвестиционната си дейност изцяло със собствени средства.

Съотношението между краткотрайни активи/краткосрочни пасиви през 2011 г. е 0,39 спрямо 0,28 за 2012 г. Това означава, че дружеството е с висок дял на краткосрочни задължения, което от своя страна крие съответните рискове за обезпечаване на краткосрочните задължения със собствени средства.

Съотношението между собствен капитал/дългосрочни и краткосрочни пасиви през 2011 г. е 1,81 спрямо 1,66 за 2012 г. Стойностите на този показател определят възможността за покриване на задълженията със собствен капитал, т.е. собственият капитал надвишава почти два пъти стойността на всички пасиви към края на текущата година.

Въз основа на направения анализ на база обща балансова структура може да се направи извод, че финансовото състояние на „НЕК” ЕАД остава относително лошо и през 2012 г.

От анализа на данните за 2012 г. е видно, че за дейността „обществена доставка“ дружеството отчита по-високи разходи за доставка на електроенергия спрямо утвърдените, което е в резултат от една страна от намаленото потребление на електроенергия и увеличаване на дела на задължителното изкупуване. От представените отчетни данни, както и в заявлението за цени за 2013 г. предложената от дружеството цена за обществена доставка от 1,32 лв. /мВтч се запазва спрямо утвърдената.

Независимо от отчетеното относително лошо финансово състояние на дружеството, може да се направи извода, че „НЕК“ в качеството му „обществен доставчик“ ще има финансови възможности за осъществяване на дейността „доставчик от последна инстанция“ предвид това, че тази дейност ще се осъществява на либерализирания пазар, по свободно договорени цени, съгласно Методика приета от ДКЕВР.

На заявителя следва да бъде указано представи в ДКЕВР за одобряване бизнес план, да стартира процедурата свързана с подготовката, обсъждането и приемането на общите условия съгласно Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката, след което да представи същите в комисията за одобрение, както и да представи Правила за работа с потребителите на енергийни услуги, като част от Общите условия, съгласно чл. 11, ал. 5, т. 2 и т. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 и чл. 39, ал. 1, т. 13 от Закона за енергетиката,

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. Издава на „Национална електрическа компания” ЕАД, ЕИК 000649348, със седалище и адрес на управление: България, БЪЛГАРИЯ, област София (столица), община Столична, гр. София 1000, район „Оборище”, ул. „Триадица” № 8

Лицензия №Л-408-17/01.07.2013 г. за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”, за срок от 26 (двадесет и шест) години, приложение и неразделна част от това решение.

2. Указва на „Национална електрическа компания” ЕАД в срок до 2 (два месеца) от издаване на решението по т. 1, да представи за одобряване бизнес план в съответствие с чл. 13 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката;

3. Указва на „Национална електрическа компания” ЕАД в срок до 2 (два месеца) от издаване на решението по т. 1, да представи за одобряване проект на Общи условия на договорите за доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция и Правила за работа с потребителите на енергийни услуги, като част от Общите условия, съгласно чл. 11, ал. 5, т. 2 и т. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.

Решението подлежи на обжалване пред Върховен административен съд в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/АНЖЕЛА ТОНЕВА/

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

/ЕМИЛИЯ САВЕВА/