

**Р Е Ш Е Н И Е**

**№ Ц -05 от 31.01.2011 г.**

**ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на 31.01.2011 г., като разгледа заявление за изменение на цени за В и К услуги, подадено от "Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пловдив, събраните данни от проведените на 05.01.2011 г. открито заседание и обществено обсъждане, доклади с вх. № В-ДК-53/27.12.2010 г. и № В-ДК-14/28.01.2011 г., установи следното:

"Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пловдив е внесло в Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, комисията) заявление за изменение на цените на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-17-10 / 19.05.2010 г.

Сформираната със заповед № 3-В-21/06.12.2010 г. на председателя на ДКЕВР работна група е разгледала и анализирала постъпилото заявление за утвърждаване/изменение на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, предоставяни на потребителите от "Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пловдив във връзка с одобрен петгодишен бизнес план за периода 2009-2013г. с решение №БП-022/27.11.2008 г.

Внесеното заявление е с правно основание чл. 19 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) и чл. 4, ал. 1, т. 2, б „а" и чл. 19, ал. 3 от Наредбата за регулиране на цените на В и К услуги (НРЦВКУ). Предложените за утвърждаване цени на В и К услуги за втория ценови период от петгодишния регулаторен период са изчислени с помощта на ценовия модел за утвърдените цени на В и К услуги, съгласно Решение на ДКЕВР № Ц-021/15.06.2009 г. и допълнителни корекции на основание чл. 19 от ЗРВКУ, чл. 20, ал.3, т.3 от НРЦВКУ и т. 28 от Указанията за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени", приети с решение по т. 9 от протокол № 23/23.02.2009 г. на ДКЕВР (Указанията).

За услугите „доставяне на вода на потребителите", „отвеждане на отпадъчните води" и „пречистване на отпадъчните води" цените за В и К услуги са изчислени с изменението на фактурираните количества вода през 2010 г. и към утвърдените разходи за отделните В и К услуги, съгласно Решение № Ц-021/15.06.2009 г. на ДКЕВР, са добавени и допълнителни разходи, подробно упоменати в обосновка към заявлението за цени. Добавените разходи, които не са били отчетени в базисната година оказват съществено влияние върху приходите и са свързани с възможността за обслужване на дълга по подписан през 2007 г. договор за заем с ЕБВР в размер на 11 400 хил.евро, от които са усвоени 5 036 хил.евро към 31.12.2009 г. Основанието за добавянето на тези разходи е чл. 19 от ЗРВКУ.

А) Като основно събитие от извънреден характер, В и К операторът е посочил изменението на фактурираните количества вода през 2010 г. за отделните В и К услуги оказващи съществено влияние върху приходите. Предложените изменения на количествата и прегрупиране по степени на замърсяване са обосновани от В и К оператора с представена тенденция от отчетни данни за периода 2007 – деветмесечието на 2010 г., която показва че количествата доставена вода намаляват от 0,1% до 5,5%, количествата отведени отпадъчни води намаляват от 4,6% до 9,8%, а количествата пречистени отпадъчни води са повишени за периода 2007-2009г. средно със 17,1%, а за деветмесечието на 2010г. са понижени с 10,5%.

На тази база предложените за утвърждаване цени са образувани със следните количества:

*за услугата доставяне на вода – 31 438 хил.куб.м;*

*за услугата отвеждане на отпадъчни води – 24 875 хил.куб.м;*

*за услугата пречистване на отпадъчни води – 18 740 хил. куб.м, и прегрупиране в т.ч.:*

Битови и приравнените към тях обществени, търговски и др. – от 11 854 хил.куб.м на 13 080 хил.куб.м (повишени с 10,3%).

Промислени и други стопански потребители – от 6 012 хил.куб.м на 5 660 хил.куб.м (понижени с 6,2%)

степен на замърсяване 1 – от 3 311 хил.куб.м на 2 467 хил.куб.м (понижени с 34,2%)

степен на замърсяване 2 – от 2 065 хил.куб.м на 2 956 хил.куб.м (повишени с 43,1%)

степен на замърсяване 3 – от 636 хил.куб.м на 237 хил.куб.м (понижени с 68,3%)

Значителните разлики между предложените за утвърждаване, отчетните и утвърдените количества по степените на замърсяване се дължат основно на прегрупиране на количества според вида на потребителите и степените на замърсяване. Малки стопански потребители, които са принадлежали към замърсяване на степен 1 са доказали принадлежността си към групата на битови и приравнените към тях обществени, търговски и др. Част от промишлени потребители, които са принадлежали към замърсяване на степен 3 са доказали принадлежността си към замърсяване на степен 2.

В тази връзка предложените коефициенти, отразяващи степента на замърсяване са изменени както следва:

промишлени и други стопански потребители:

- степен на замърсяване 1 – от 2,25 на 2,50;

- степен на замърсяване 2 – от 6,00 на 4,00;

- степен на замърсяване 3 – от 8,00 на 6,50.

Б) "В и К" ЕООД, гр. Пловдив е аргументирало допълнителни разходи станали известни след утвърждаването на ценообразуващите елементи на действащите цени.

Във връзка с това, "В и К" ЕООД, гр. Пловдив предлага:

1. за услугата доставяне на вода на потребителите утвърдените общи разходи в размер на 30 440 хил.лв. да бъдат увеличени с 1 981 хил.лв., или да бъдат признати общо разходи 32 421 хил.лв. Предложеното увеличение на общите разходи е в резултат на изменението на следните видове разходи:

*разходите за въоръжена и противопожарна охрана* са увеличени от 617 хил. лв. на 690 хил. лв. Обосновани са с представен Договор № 40-01-224/05.12.2008 г. с предмет на договора – въоръжена охрана на обектите на "В и К" ЕООД, гр. Пловдив.

*разходите за амортизации* са увеличени с 335 хил. лв. от 2 428 хил.лв. на 2 763 хил.лв., с ново придобитите дълготрайни активи.

*разходите за текущи и аварийни ремонти* – са увеличени от 4 300 хил.лв. на 5 873 хил.лв. на базата на извършените разходи за текущ ремонт, отчетени за 2009 г.

2. за услугата отвеждане на отпадъчните води, В и К операторът предлага утвърдените общи разходи в размер на 2 001 хил.лв. да бъдат намалени с 256 хил. лв., или да бъдат признати общо разходи 1 745 хил.лв. Предложеното намаление на общите разходи за услугата отвеждане на отпадъчните води се дължи на намалението на разходите за амортизации.

Утвърдените *разходи за амортизации* са в размер на 440 хил.лв.

Утвърдените *разходи за текущи и аварийни ремонти*, с които са образувани действащите цени са 300 хил. лв., а предложените в заявлението за изменение на цените са 200 хил. лв. при отчетни разходи за 2009 г. - 76 хил.лв.

3. за услугата пречистване на отпадъчните води

Съгласно внесеното заявление, увеличението на утвърдените разходи в действащите цени е в размер на 1 690 хил. лв. или общо разходи за услугата 6 686 хил.лв. при утвърдени 4 996 хил.лв., което е в резултат на изменението на:

*разходи за флокуланти* – увеличени от 200 хил.лв. на 300 хил.лв. при отчетени 336 хил.лв. за 2009г., обосновани с представен Договор № 50-01-14/12.02.2008 г. с предмет на договора – доставка на флокулант за обезводняване на утайки в ПСОВ – Пловдив.

*разходи за бактериален инокулант* – увеличени от 180 хил.лв. на 224 хил.лв.;

*разходи за горива за транспортни средства и механизация* са увеличени от 168 хил.лв. на 679 хил.лв., при отчетени 179 хил.лв. за 2009г.;

*разходи за въоръжена и противопожарна охрана* от 90 хил.лв. на 120 хил.лв. съгласно приложени договори;

*разходи за транспортни услуги* в размер на 1 344 хил.лв. са обосновани с приложена справка с параметри за транспортиране на утайките;

*разходи за амортизации* намалени от 961 хил.лв. на 870 хил.лв., преизчислени на база отчетни данни за 2009 г.;

*разходи за текущ ремонт* са в размер на 1 432 хил.лв., при утвърдени 336 хил.лв. и отчетени 612 хил.лв. за 2009г.

В) Като основание за подаване на заявлението за утвърждаване на нови цени, В и К операторът е посочил и необходимостта от актуализиране на приходите свързани с възможността за обслужване на дълга по подписан през 2007 г. договор за заем с ЕБВР в размер на 11 400 хил.евро, от които са усвоени 5 036 хил.евро към 31.12.2009 г. В договора е посочено изискване цените на В и К услуги да се увеличат с минимум 15% от 1 март 2010 г. Това е третото поред предвидено увеличение, за да може плавно да се постигне ниво на цените на В и К услуги с цел дружеството да генерира достатъчен паричен поток за изплащане на главницата. След като не е постигнато това изискване ЕБВР с писмо от 28.04.2010 г. дава съгласието си за отлагане на срока за изменение на цените от 01.08.2010 г., като в противен случай, възможността за усвояване на средства по кредита ще бъде в размер до 2 500 хил. евро.

С решение на ДКЕВР № Ц-021/15.06.2009 г. са утвърдени цени и ценообразуващи елементи за първия ценови период от регулаторния период 2009-2013 г., при регулиране чрез метода "горна граница на цени", считано от 01.07.2009 г.

С внесеното заявление "Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пловдив предлага за утвърждаване следните цени на В и К услуги:

|                                                    |                |
|----------------------------------------------------|----------------|
| <b>Доставяне на вода на потребителите</b>          | 1,10 лв./куб.м |
| <b>Отвеждане на отпадъчните води</b>               | 0,09 лв./куб.м |
| <b>Пречистване на отпадъчните води</b>             |                |
| за битови и приравнени към тях общ., търг. и др.   | 0,21 лв./куб.м |
| за промишлени и др. стопански потребители, в т.ч.: |                |
| а) степен на замърсяване 1                         | 0,53 лв./куб.м |
| б) степен на замърсяване 2                         | 0,85 лв./куб.м |
| в) степен на замърсяване 3                         | 1,38 лв./куб.м |

*(В цените не е включен ДДС)*

Във връзка с подаденото заявление от "В и К" ЕООД, гр. Пловдив и в съответствие с чл. 20 от НРЦВКУ е представена информация, на базата на която е извършен анализ и оценка за отчетените резултати по време на текущия ценови период.

### **1. Изпълнение на инвестиционната програма**

В и К операторът е представил отчет за изпълнението на инвестиционната програма през 2009 г. за обновяване на поддържаните активи и придобиване на нови с вложени средства, както следва:

- за водоснабдителната система - 13 108 хил. лв., от които 3 613 хил. лв. са собствени средства и 9 495 хил. лв. са от усвоен заем. В бизнес плана за 2009 г. са заложили 23 060 хил. лв. с предвидено външно финансиране от оперативни програми.

- за канализационната мрежа - 159 хил. лв., финансирани със средства от усвоен заем. В бизнес плана за 2009 г. са заложили 680 хил. лв. с предвидено външно финансиране.

- за обекти, съоръжения, оборудване, свързани с пречистването на отпадъчните води - 150 хил. лв. финансирани със средства от усвоен заем. В бизнес плана за 2009 г. са заложили 20 530 хил. лв. с предвидено външно финансиране.

## 2. Отчетени водни количества

Отчетените водни количества за 2009 г. сравнени с разчетните количества в производствената програма от одобрения пет годишен бизнес план, са показани в таблицата:

(хил.куб.м)

| Фактурирани количества          | Утвърдени количества, съгласно Решение № Ц-021 /15.06.2009 г. на ДКЕВР | Отчетени количества за 2009 г. | Предложени количества, по заявление |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|
| Доставяне на вода               | 34 203                                                                 | 33 448                         | 31 438                              |
| Загуби, %                       | 60,82%                                                                 | 60,32%                         | 60,32%                              |
| Отвеждане на отпадъчните води   | 27 680                                                                 | 26 463                         | 24 875                              |
| Пречистване на отпадъчните води | 17 866                                                                 | 19 936                         | 18 740                              |

От горната таблица е видно, че утвърдените цени, съгласно Решение № Ц-021/15.06.2009 г. на ДКЕВР са образувани с по-високи количества от отчетените стойности за 2009 г.

## 3. Анализ на приходите и разходите по В и К услуги за 2009 г.

Отчетените приходи и разходи за 2009 г. по В и К услуги са представени в следната таблица.

(хил.лв.)

| В и К услуга                       | ПРИХОДИ за отчетната 2009 г. | РАЗХОДИ за отчетната 2009 г. | Финансов резултат |
|------------------------------------|------------------------------|------------------------------|-------------------|
| Доставяне на вода на потребителите | 29 558                       | 32 355                       | - 2 797           |
| Отвеждане на отпадъчните води      | 2 228                        | 1 712                        | 516               |
| Пречистване на отпадъчните води    | 7 477                        | 5 786                        | 1 691             |
| ОБЩО:                              | 39 263                       | 39 853                       | - 590             |

От горната таблица е видно, че В и К операторът от услугата доставяне на вода на потребителите е отчел загуба в размер на 2 797 хил. лв., а от услугите отвеждане и пречистване на отпадъчните води - печалба в размер на 2 207 хил. лв.

Отчетените разходи за 2009 г. съпоставени с утвърдените в цените на В и К услуги са представени в таблицата:

(хил.лв.)

| № | Разходи по икономически елементи | В и К услуги                                         |                  |                                                     |                  |                                                     |                  |
|---|----------------------------------|------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------------------|------------------|
|   |                                  | Доставяне на вода на потребителите                   |                  | Отвеждане на отпадъчните води                       |                  | Пречистване на отпадъчните води                     |                  |
|   |                                  | утвърдени с Решение № Ц-021 /15.06.2009 г. на ДКЕВР, | отчет за 2009 г. | утвърдени с Решение № Ц-021 /15.06.2009 г. на ДКЕВР | отчет за 2009 г. | утвърдени с Решение № Ц-021 /15.06.2009 г. на ДКЕВР | отчет за 2009 г. |
| 1 | Разходи за материали             | 8 112                                                | 7 897            | 45                                                  | 60               | 1 875                                               | 1 975            |
| 2 | Разходи за външни услуги         | 4 086                                                | 4 297            | 175                                                 | 189              | 355                                                 | 454              |

|              |                           |        |        |       |       |       |       |
|--------------|---------------------------|--------|--------|-------|-------|-------|-------|
| 3            | Разходи за амортизации    | 2 428  | 3 138  | 596   | 578   | 961   | 1 211 |
| 4            | Разходи за възнаграждения | 8 503  | 8 524  | 663   | 611   | 985   | 1 150 |
| 5            | Разходи за осигуровки     | 2 658  | 2 423  | 195   | 185   | 431   | 351   |
| 6            | Други разходи             | 353    | 203    | 27    | 13    | 53    | 33    |
| 7            | Разходи за текущ ремонт   | 4 300  | 5 873  | 300   | 76    | 336   | 612   |
| ОБЩО РАЗХОДИ |                           | 30 440 | 32 355 | 2 001 | 1 712 | 4 996 | 5 786 |

В и К операторът е отчетел 1 915 хил. лв. повече разходи в услугата доставяне на вода на потребителите, 289 хил. лв. по-малко разходи в услугата отвеждане на отпадъчните води и 790 хил. лв. повече разходи в услугата пречистване на отпадъчните води.

#### 4. Общо финансово състояние към 31.12.2009 г.

Отчетеният текущ финансов резултат след данъци, съгласно представения одитиран годишен финансов отчет за 2009 година на “Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив е печалба в размер на 615 хил. лв. при отчетена печалба за 2008 г. в размер на 377 хил.лв.

Нетекущите активи са увеличени към 31.12.2009 г. спрямо 2008 г.на 50 480 хил. лв. от 39 127 хил. лв. в резултат на увеличението на дълготрайните материални активи в частта на машини и съоръжения, отсрочени данъчни активи и разходи за бъдещи периоди (такса ангажимент и такса за управление, свързани с дългосрочен заем от Европейската банка за възстановяване и развитие). В състава си дългосрочните нематериални активи включват програмни продукти и права на ползване върху пречиствателни и канализационни съоръжения предоставени за експлоатация от дружеството от органите на общинската власт и са в размер на 7 082 хил. лв. В същото време текущите активи са намалени на 16 072 хил. лв. от 17 189 хил. лв. за 2008 г. от намалените вземания от клиентите и на наличните парични средства.

В резултат на промените в активите и пасивите на дружеството, към края на последната година от първия тригодишен бизнес план, мащабът на дейността е увеличен с около 18%, като увеличението е основано на увеличение на дълготрайните активи на дружеството, а не на оборотните средства.

Към 31.12.2009 г. дългосрочните задължения са увеличени спрямо 2008 г. на 26 392 хил. лв. от 18 239 хил. лв., в резултат на увеличените задължения по банкови заеми. В края на 2007 г. дружеството е сключило договор за инвестиционен заем с Европейската банка за възстановяване и развитие на стойност 11 400 хил. евро за финансиране изпълнението на инвестиционен проект, свързан с модернизация и разширяване на инфраструктурата за водоснабдяване и канализация. Към 31.12.2009 г. усвоената част от заема възлиза на 5 036 хил. евро. Дружеството ползва и заем от търговка банка, чиято текуща част в размер на 800 хил. лв. е отнесена в текущи задължения. В текущите пасиви с най-голям относителен дял заемат задълженията за такса водоползване към МОСВ-3 179 хил. лв. и задълженията към доставчици- 2 875 хил. лв. Дружеството е сключило договори за финансов лизинг за придобиване на транспортни средства за неговата дейност, като към 31.12.2009 г. дължимата сума е в размер на 756 хил. лв.

Отчетената рентабилност на собствения капитал и на активите е подобрена спрямо предходната година.

Общото финансово състояние на „В и К” ЕООД гр. Пловдив, определено на база общата балансова структура към 31.12.2009 г. е променено спрямо отчетеното към края на 2008 г., но се запазва добро. Дружеството разполага с достатъчно по размер оборотни средства за погасяване на текущите си задължения.

Анализът на подаденото заявление, предложените цени и представените доказателства е отразен в доклад с вх. № В-ДК-53/27.12.2010 г.

Спазено е изискването на чл. 23 от НРЦВКУ и на 05.01.2011 г. са проведени открито заседание с представители на дружеството и обществено обсъждане, на което са присъствали

представители на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Национален браншов синдикат "Водоснабдител" КНСБ, Федерация (Строителство, индустрия и водоснабдяване) – Подкрепа и община Пловдив.

В законоустановения срок е постъпило възражение от заявителя с вх. № В-17-17-10/13.01.2011 г. срещу разгледаните на откритото заседание цени за водоснабдителните и канализационните услуги, с изложени допълнителни аргументи и обосновки в подкрепа на искането за включване в цените на В и К услугите на непредвидени допълнителни разходи и изменение на ценообразуващи елементи:

1. В и К операторът е заявил, че фактурираните водни количества за 2008 г., използвани при образуването на цени на В и К услуги не отговарят на действителните с оглед на това, че тенденцията за последните четири години е за намаляване на водните количества. Приложена е справка за фактурираните водни количества за периода 2007 – 2010 г. и справка за фактурираните водни количества на петстотинте най-големи консуматори на дружеството за 2008 г., 2009 г. и 2010 г.

2. "Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пловдив предлага цените за пречистване на отпадъчните води да бъдат образувани с различни от утвърдените с решение № Ц-021/15.06.2009 г. на ДКЕВР коефициенти, отразяващи степента на замърсяване, съобразно приложени протоколи от лабораторни изследвания през последната година, както следва:

степен на замърсяване 1 – от 2,25 да бъде изменен на 2,50

степен на замърсяване 2 – от 6,00 да бъде изменен на 4,00

степен на замърсяване 3 – от 8,00 да бъде изменен на 6,50

Предложите коефициенти за разпределение на необходимите приходи според степента на замърсяване и изменени количества отпадъчни води са определени на базата на следните характеристики и параметри:

- степен на замърсяване 1 – за пречистване на отпадъчни води на всички промишлени и стопански потребители без производство и малка степен на замърсяване до 50 мг/л неразтворени вещества, до 25 БПК<sub>5</sub> и до 50 ХПК на мг О<sub>2</sub>/л.

- степен на замърсяване 2 – за промишлени и стопански потребители, на които отпадъчните води за пречистване отговарят на следните показатели - неразтворими вещества от 50 до 300 мг/л, БПК<sub>5</sub> от 25 до 200 и ХПК от 50 до 400 мг О<sub>2</sub>/л.

- степен на замърсяване 3 – за промишлени и стопански потребители, на които отпадъчните води за пречистване отговарят на следните показатели - неразтворими вещества над 300, БПК<sub>5</sub> над 200 и ХПК над 400 мг О<sub>2</sub>/л.

Във връзка с гореизложеното В и К операторът е приложил протоколи от изпитване за степен на замърсяване 1 - № 076-ОВ/24.03.2010 г.; № 179-ОВ/01.07.2010 г.; № 257-ОВ/07.10.2010 г.; протоколи от изпитване за степен на замърсяване 2 - № 049-ОВ/26.02.2010 г.; № 143-ОВ/28.05.2010 г.; № 247-ОВ/04.09.2010 г.; протоколи от изпитване за степен на замърсяване 3 - № 260-ОВ/07.10.2010 г.; № 059-ОВ/05.03.2010 г.; № 004-ОВ/18.01.2010 г.

Представените протоколи от изпитване са издадени от лабораторен изпитателен комплекс към "Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пловдив. Същият е акредитиран от ИА „БСА“ съгласно БДС EN ISO/IEC 17025:2006, сертификат № 199 ЛИ/ 13.05.2008 г., валиден до 31.05.2012 г.

3. Предложените за утвърждаване допълнителни разходи за флокуланти и бактериален инокулант за услугата пречистване на отпадъчните води, В и К операторът обосновава с необходимост от снижаване на влажността на утайките, респективно на обема им и намаляване на времето за стабилизацията им, поради ограничените площи за съхранение до извозването им от ПСОВ.

Относно предложените за утвърждаване допълнителни разходи за транспортиране на утайките от ПСОВ са представени следните документи:

- Решение № 00-09-03-00/2008 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на План за привеждане в съответствие с нормативните изисквания на съществуващото депо за неопасни отпадъци, съгласно което експлоатацията на депото за утайки на ПСОВ - Пловдив е до 16.07.2009 г.

- Писма от дружеството до РИОСВ изх. № 04-07-2222/09.07.2009 г. и № 24-00-2485/31.07.2009г., с които се иска удължаване срока на експлоатация на депо, намиращо се в землището на с. Катунца.
- Писмо от МОСВ с изх. № 26-00-2686/19.08.2009 г., уведомяващо В и К оператора, че срокът за експлоатация на депо не може да бъде удължен, тъй като това ще бъде в противоречие с националното и европейско законодателство.
- Заповед № РД-169/24.08.2009 г. на управителя на „В и К“ ЕООД, гр. Пловдив за преустановяване на експлоатацията на Депо за утайки на ПСОВ – Пловдив.
- Договор № Ю-01-109/09.07.2010 г. с „Далта“ ЕООД за безвъзмездно доставяне и предаване на утайки от ПСОВ, съгласно който превоза до площадката за съхранение в гр. Пирдоп е за сметка на В и К оператора.
- Документи относно проведена процедура по реда на чл. 2а от Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки с предмет „Наемане на товарни камиони с екипаж за нуждите на „В и К“ ЕООД, гр. Пловдив”: Заповед № 236/08.07.2010 г. на управителя на дружеството, протокол от проведено заседание на Комисията по горе посочената заповед и Договор № Ю-01-111/13.07.2010 г., сключен с избрания за изпълнител кандидат - „Автотранспорт и механизация България“ АД.
- Договор № Ю-01-171/27.12.2010 г. с „Анес - 96“ ООД за депониране на отпадъци формирани от ПСОВ – Пловдив в местността „Шахова пещ“, гр. Чирпан, обл. Стара Загора срещу заплащане, съгласно ценовата оферта (13,80 лв. на тон), която е неразделна част от Договора.

4. Относно предложените допълнителни разходи за текущ ремонт за услугата доставяне на вода в размер на 5 873 хил. лв. е приложена справка за извършени текущи ремонти по обекти през 2009 г. и разпечатки от счетоводната система за движението на основните материали. Разходите за текущ ремонт, отчетени за 2009 г. са представени както следва:

- за ремонт на сгради – 392 333 лв.
- за ремонт на съоръжения – 395 375 лв.
- за ремонт на машини и оборудване – 94 000 лв.
- за ремонт на транспортни средства – 105 798 лв.
- за аварийен ремонт – 2 869 891 лв.
- за асфалтови настилки – 2 015 603 лв.

5. С писмо вх. № В-17-17-4/18.01.2011 г. от „В и К“ ЕООД, гр. Пловдив е внесен в ДКЕВР Договор № Ю-01-05/10.01.2011 г. с Община Сопот за предоставяне на безвъзмездно право на ползване (стопанисване, поддържане и експлоатация) на „Пречиствателна станция за отпадни води – гр. Сопот“. Съгласно договора текущите разходи и разходите по събиране и извозване на утайките и други отпадъци, свързани с производствения процес, са за сметка на В и К оператора. Представен е и Приемно – предавателния протокол между страните по договора, в който са описани всички активи на обща стойност 11 794 451,14 лв., без ДДС. Посочени са и проектните и действителните водни количества, и прогнозни разходи за експлоатация и поддръжка на стойност 1 469 хил.лв., от които 1 179 хил.лв. са разходи за амортизации.

След преглед на постъпилото възражение, комисията счита същото за неоснователно поради следните съображения:

1. Искането за изменение на фактурираните водни количества е неоснователно, тъй като в производството по утвърждаване на цените с решение № Ц-021/15.06.2009 г. В и К операторът е имал възможност да приложи т. 36 от Указанията, съгласно която „В случаите, когато количества вода по т. 35 не отразяват точно потреблението, комисията разглежда предложени от В и К оператора корекции на базата на отчетни данни за последните три години или по-дълъг период и обоснована средногодишна прогноза за регулаторния период“. От друга страна, съгласно чл. 4, ал. 1, т. 2, б. „а“ от НРЦВКУ, при прилагане на метода на регулиране „горна граница на цени“ годишните корекции на цените се извършват с инфлационен индекс, намален с коефициент за подобряване на ефективността, приложени върху разходите на В и К оператора, като не се предвижда коригиране на количествата вода по В и К услуги.

2. За предложените от заявителя коефициенти за разпределение на необходимите приходи според степента на замърсяване в услугата пречистване на отпадъчните води са представени протоколи от изпитване, издадени от лабораторен изпитателен комплекс към "Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пловдив, а не от независима акредитирана лаборатория. Коефициентите за разпределение на необходимите приходи според степента на замърсяване се определят при утвърждаване на цени за първия ценови период от регулаторния период и не подлежат на годишни корекции, съгласно прилагания метод „горна граница на цени”.

3. Проблемите, свързани с депото за неопасни отпадъци на "В и К" ЕООД гр. Пловдив са били известни на дружеството още през 2008 г. с издаденото Решение № 00-09-03-00/2008 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на План за привеждане в съответствие с нормативните изисквания на съществуващото депо. Депото за неопасни отпадъци е включено в състава на дълготрайните материални активи на В и К оператора и той е следвало да полага дължимата грижа за поддържането и привеждането му в съответствие с изискванията на законодателството за опазване на околната среда. Видно от легалната дефиниция на понятието "непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер", дадена в §1, ал. 1, т. 5 от Допълнителната разпоредба на ЗРВКУ, това е събитие, възникнало след утвърждаването на бизнес плана, което В и К операторът, въпреки проявената грижа според особеностите на случая, не е могъл да избегне и чиито последици не е могъл да предотврати. Следователно в случая не е налице непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер по смисъла на чл. 19 от ЗРВКУ.

4. Размерът на разходите за ремонт за услугата доставяне на вода е разгледан в Решение № Ц-021/15.06.2009 г. на ДКЕВР. След преглед и анализ на внесеното заявление за утвърждаване на цени и договора за кредит с ЕБВР, комисията е счела, че разходите за ремонт са необосновано високи, а основанието за това е вече започналото изпълнение на „Инвестиционен проект за подобряване на водоснабдяването на гр. Пловдив” със средствата по заема с ЕБВР, като подобрената инфраструктура, е трябвало да доведе до по-ниски разходи за ремонт.

5. По отношение на разходите за експлоатация на Пречиствателна станция за отпадни води – гр. Сопот, комисията счита, че същите ще се покриват от очакваните приходи от предоставянето на допълнителната услуга по пречистване на отпадъчните води на потребителите от гр. Сопот по утвърдените цени, считано от 01.02.2011 г.

В заключение комисията счита, че исканото изменение на цените от "В и К" ЕООД гр. Пловдив позовавайки се на чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 19, ал. 3 и чл. 20, ал. 3, т. 3 от НРЦВКУ, не може да се приложи поради следните обстоятелства:

1. Съгласно чл. 19 от ЗРВКУ процедура за преразглеждане на цените се открива от комисията служебно или по искане на В и К оператора, когато възникне непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер, което съществено променя приходите и икономически обосноваването на разходи на В и К оператора. С оглед прилагането на това правно основание, следва да са налице кумулативно двете предпоставки – настъпилото непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер и предизвиканата от него съществена промяна в приходите и икономически обосноваването на разходи на В и К оператора. Съгласно чл. 19, ал. 3, изр. второ от НРЦВКУ комисията с решението си по подаденото заявление се произнася и за наличието или липсата на посочените обстоятелства.

Комисията счита, че не са налице законовите предпоставки за преразглеждане на цените по чл. 19 от ЗРВКУ, тъй като от една страна обосновката за извънредния характер на събитието не е достатъчно аргументирана, а от друга страна е установено, че В и К операторът е увеличил разходите за работна заплата и числеността на персонала през последните три години, както и че е извършил капиталови разходи, несвързани с регулираната дейност.



Следва да се има предвид, че комисията утвърждава общ размер на признатите годишни разходи, съответно – необходими приходи, поради което преценката по чл. 19 от ЗРВКУ за това доколко е съществена промяната в приходите и икономически обосноваването на разходи на В и К оператора следва да се прави спрямо общата сума, а не само по отношение на отделно избрани видове разходи.

2. На основание чл. 24, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, във вр. с чл. 4, ал. 1, т. 2, б „а” от НРЦВКУ при прилагане на метода „горна граница на цени” комисията утвърждава цени на В и К оператора за първата година от определения регулаторен период и ги изменя по време на регулаторния период с инфлационен индекс, коригиран с коефициент за подобряване на ефективността на В и К оператора.

Във връзка с гореизложеното и при прилагане на Указанията за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с решение по т. 5 от протокол № 17 / 31.01.2011 г. на ДКЕВР цените на В и К услуги предоставяни от "В и К" ЕООД, гр. Пловдив за втория ценови период от регулаторния период са изчислени при прилагане на следния подход:

1. Регулаторната база на активите (РБА) е преизчислена на база отчетни данни за ДМА и ДНМА от годишния финансов отчет за 2009 г. и прогнозен среден годишен нетен размер на инвестициите за оставащите четири години от регулаторния период;

2. Условно-постоянните разходи (без разходите за амортизации) са коригирани с коефициент на инфлация от 4,5% по данни на НСИ за индекса на потребителските цени за месец декември 2010 г. спрямо месец декември 2009 г.;

3. Преизчислените условно-постоянни разходи (без разходите за амортизации) след корекцията по т. 2 са коригирани по видове В и К услуги с коефициент за подобряване на ефективността  $X = 1\%$ . При определяне на стойността на коефициента  $X$ , комисията е отчела обстоятелството, че величините характеризиращи инфлацията и коефициента за относително поевтиняване В и К услугите са взаимно свързани, като коефициентът  $X$ , не следва да превишава инфлацията, и съгласно добрата регулаторна практика би трябвало да я неутрализира в допустимите рамки.

4. Необходимите приходи не са намалени, съгласно т. 57 от Указанията, поради изпълнение на поставените цели в одобрения бизнес план за 2009 г. от В и К оператора. Изпълнението на целевите нива на показателите за качество на В и К услугите за предходната година, определено на базата на сравнение между реално достигнатите нива, съответните годишни целеви нива и дългосрочните нива, зададени съгласно Приложение № 1 към Наредбата за дългосрочните нива условията и реда за формиране на годишните целеви нива на показателите за качество на В и К услуги и изразено чрез обобщения коефициент  $K_{ну} = 1,011$ .

Във връзка с изложеното, ценообразуващите елементи и цени за водоснабдителните и канализационните услуги на “Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив, са както следва:

**Признати годишни разходи:**

|                                                |                  |
|------------------------------------------------|------------------|
| за услугата доставяне на вода на потребителите | – 31 424 хил.лв. |
| за услугата отвеждане на отпадъчните води      | – 2 060 хил.лв.  |
| за услугата пречистване на отпадъчните води    | – 5 088 хил.лв.  |

**Регулаторна база на активите:**

|                                                |                  |
|------------------------------------------------|------------------|
| за услугата доставяне на вода на потребителите | – 43 420 хил.лв. |
| за услугата отвеждане на отпадъчните води      | – 6 587 хил.лв.  |
| за услугата пречистване на отпадъчните води    | – 3 429 хил.лв.  |

**Необходим оборотен капитал:**

|                                                |                 |
|------------------------------------------------|-----------------|
| за услугата доставяне на вода на потребителите | – 4 703 хил.лв. |
| за услугата отвеждане на отпадъчните води      | – 238 хил.лв.   |
| за услугата пречистване на отпадъчните води    | – 675 хил.лв.   |

Необходимият оборотен капитал е определен съгласно Указанията при нетен цикъл 59 дни.

#### **Норма на възвръщаемост на капитала:**

Норма на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане - 5,36 %, определена при норма на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане 5,11 % при данъчна ставка 10,00 % и норма на възвръщаемост на привлечения капитал 4,34 %.

#### **Необходими годишни приходи:**

|                                                |                  |
|------------------------------------------------|------------------|
| за услугата доставяне на вода на потребителите | – 33 753 хил.лв. |
| за услугата отвеждане на отпадъчните води      | – 2 414 хил.лв.  |
| за услугата пречистване на отпадъчните води    | – 5 272 хил.лв.  |

**Количествата вода за съответната В и К услуга и общите загуби на вода са както следва:**

**Доставяне на вода на потребителите** – фактурирани количества вода за доставяне на потребителите – **34 203 хил. м<sup>3</sup>**, при количества на вход на водоснабдителната система – **87 306 хил. м<sup>3</sup>**.

**Отвеждане на отпадъчните води** – фактурирани количества отведена вода – **27 680 хил.м<sup>3</sup>**

**Пречистване на отпадъчните води** – фактурирани количества пречистена вода – **17 866 хил.м<sup>3</sup>**, които са разпределени както следва:

|                                                           |                             |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------|
| - битови и приравнени към тях обществени, търговски и др. | – 11 854 хил.м <sup>3</sup> |
| - промишлени и други стопански потребители:               |                             |
| - степен на замърсяване 1                                 | – 3 311 хил.м <sup>3</sup>  |
| - степен на замърсяване 2                                 | – 2 065 хил.м <sup>3</sup>  |
| - степен на замърсяване 3                                 | – 636 хил.м <sup>3</sup>    |

#### **Цени за В и К услуги:**

**Доставяне на вода на потребителите** **0.99 лв./куб.м**

**Отвеждане на отпадъчните води** **0.09 лв./куб.м**

#### **Пречистване на отпадъчните води**

за битови и приравнени към тях обществени, търговски и др. **0.14 лв./куб.м**

за промишлени и др. стопански потребители, в т.ч.:

|                              |                       |
|------------------------------|-----------------------|
| а) степен на замърсяване 1 – | <b>0.32 лв./куб.м</b> |
| б) степен на замърсяване 2 – | <b>0.86 лв./куб.м</b> |
| в) степен на замърсяване 3 – | <b>1.15 лв./куб.м</b> |

(В цените не е включен ДДС)

#### **Анализ на социалната поносимост на цените на В и К услуги**

Социалната поносимост на цената на В и К услуги е **4,10 лв./куб.м**, определена съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ с данни на НСИ за средномесечен доход на едно лице за област Пловдив за 2009 г. Предложените за утвърждаване цени на В и К услуги от В и К оператора са значително под нивото на социалната поносимост на цената на В и К услуги.

**Предвид гореизложеното,**

### **ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**Р Е Ш И:**

1. На основание чл. 19 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 19, ал. 3 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги

Отказва да преразгледа цени и ценообразуващи елементи за услугите доставяне на вода, отвеждане на отпадъчните води и пречистване на отпадъчните води на “Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив, поради липсата на непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер, което съществено да променя приходите и икономически обосноваването разходи на В и К оператора.

2. На основание чл. 24, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 6, ал. 1, т. 2, чл. 12 и чл. 13 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, чл. 4, ал. 1, т. 2, б. „а” от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги и Указанията за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с решение на ДКЕВР по т. 5 от протокол № 17/31.01.2011 г.

Утвърждава, считано от 01.02.2011 г. цени без ДДС и ценообразуващи елементи за услугите доставяне на вода, отвеждане на отпадъчните води и пречистване на отпадъчните води на “Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив, както следва:

**Регулаторна база на активите:**

|                                                |                  |
|------------------------------------------------|------------------|
| за услугата доставяне на вода на потребителите | – 43 420 хил.лв. |
| за услугата отвеждане на отпадъчните води      | – 6 587 хил.лв.  |
| за услугата пречистване на отпадъчните води    | – 3 429 хил.лв.  |

**Норма на възвръщаемост на капитала:**

Норма на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане - 5,36 %, определена при норма на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане 5,11 % при данъчна ставка 10,00 % и норма на възвръщаемост на привлечения капитал 4,34 %.

**Необходими годишни приходи:**

|                                                |                  |
|------------------------------------------------|------------------|
| за услугата доставяне на вода на потребителите | – 33 753 хил.лв. |
| за услугата отвеждане на отпадъчните води      | – 2 414 хил.лв.  |
| за услугата пречистване на отпадъчните води    | – 5 272 хил.лв.  |

**Количества вода:**

**Доставяне на вода на потребителите** – фактурирани количества вода за доставяне на потребителите – **34 203 хил. м<sup>3</sup>**, при количества на вход на водоснабдителната система – **87 306 хил. м<sup>3</sup>**

**Отвеждане на отпадъчните води** – фактурирани количества отведена вода – **27 680 хил.м<sup>3</sup>**

**Пречистване на отпадъчните води** – фактурирани количества пречистена вода – **17 866 хил.м<sup>3</sup>**, които са разпределени както следва:

|                                                           |                             |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------|
| - битови и приравнени към тях обществени, търговски и др. | – 11 854 хил.м <sup>3</sup> |
| - промишлени и други стопански потребители:               |                             |
| - степен на замърсяване 1                                 | – 3 311 хил.м <sup>3</sup>  |
| - степен на замърсяване 2                                 | – 2 065 хил.м <sup>3</sup>  |
| - степен на замърсяване 3                                 | – 636 хил.м <sup>3</sup>    |

**Цени за В и К услуги:**

|                                    |                |
|------------------------------------|----------------|
| Доставяне на вода на потребителите | 0,99 лв./куб.м |
| Отвеждане на отпадъчните води      | 0,09 лв./куб.м |
| Пречистване на отпадъчните води    |                |

|                                                            |                       |
|------------------------------------------------------------|-----------------------|
| за битови и приравнени към тях обществени, търговски и др. | <b>0,14 лв./куб.м</b> |
| за промишлени и др. стопански потребители, в т.ч.:         |                       |
| а) степен на замърсяване 1 –                               | <b>0,32 лв./куб.м</b> |
| б) степен на замърсяване 2 –                               | <b>0,86 лв./куб.м</b> |
| в) степен на замърсяване 3 –                               | <b>1,15 лв./куб.м</b> |

**Цените за В и К услуги за втория ценови период от петгодишния регулаторен период са утвърдени при стойности на показателите за корекции:**

**Индекс на инфлация - 4,5%;**

**Коефициент за подобряване на ефективността равен на 1 %.**

**3. Указва на “Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив в срок до 30.04.2011 г. да внесе в ДКЕВР актуализиран бизнес план с обособени водоснабдителни системи в зависимост от технологията на добиване и доставяне на водата, както и с отразени мероприятия и средства във връзка с предоставянето за ползване на пречиствателни станции за отпадъчни води.**

**Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 (четиринадесет) дневен срок.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Ангел Семерджиев)**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**(Емилия Савева)**