

**РЕШЕНИЕ**

**№ Ц – 046**

**от 27.12.2010 г.**

Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, на закрито заседание, проведено на 27.12.2010 г., като разгледа преписка № ПЦ-80/2010 г., образувана по заявление с вх. № Е-14-08-12/23.09.2010 г. за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия, подадено от “Топлофикация - Шумен” ЕАД, както и доклад с вх. № Е-ДК-396/22.10.2010 г., събраните данни и доказателства при проведените на 16.11.2010 г. открито заседание и на 30.11.2010 г. обществено обсъждане по преписката, установи следното:

Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, комисията) на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), § 4 от Преходните и заключителните разпоредби на Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ) и § 5 от Преходните и заключителните разпоредби на Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ), със свое решение № Ц-067/13.07.2007 г. е приела за „Топлофикация – Шумен” ЕАД прилагането на метод на регулиране чрез стимули „горна граница на цени” и е определила регулаторен период от три години, считано от 01.08.2007 г. Със същото решение комисията е утвърдила на „Топлофикация – Шумен” ЕАД пределна цена на топлинната енергия и е определила преференциална цена на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин.

Във връзка с изискванията на чл. 4, ал. 1, т. 2, б. „а” от НРЦТЕ за корекция на цените в края на всяка година от регулаторния период при прилагане на метода „горна граница на цени”, с решение № Ц-020/26.06.2008 г. считано от 01.07.2008 г. ДКЕВР е утвърдила пределни цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин, за втория ценови период, а с решение № Ц-22/25.06.2009 г., считано от 01.07.2009 г. са утвърдени цени на енергия за третия ценови период, който е изтекъл на 01.07.2010 г.

По време на ценовите периоди във връзка с промяната на цените на входа на газопреносната мрежа и на основание § 5 от Преходната разпоредба на Постановление на Министерския съвет № 289/28.11.2008 г. за изменение и допълнение на НРЦТЕ, чл. 4, ал. 3 и чл. 35а от НРЦТЕ и чл. 19б от НРЦЕЕ с отделни свои решения ДКЕВР е утвърдила изменение на пределните цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин на дружествата, работещи с основно гориво – природен газ, в т. ч. и на „Топлофикация – Шумен” ЕАД, както следва:

- с решение № Ц – 080/23.12.2008 г, считано от 01.01.2009 г.;
- с решение № Ц – 06/30.03.2009 г, считано от 01.04.2009 г.;
- с решение № Ц - 64/30.12.2009 г., считано от 01.01.2010 г.;
- с решение № Ц - 017/31.03.2010 г., считано от 01.04.2010 г.

Разпоредбите на чл. 3, ал. 1 и ал. 3 от НРЦТЕ изискват при започване на нов регулаторен период комисията да извърши регулаторен преглед, който включва анализ и оценка на отчетната информация за базисната година и прогнозна информация за следващия ценови период, предоставена от производителите на топлинна енергия и от топлопреносните предприятия. Предвид тези нормативни изисквания и във връзка с решение по т. 2 от протокол № 21/11.02.2010 г. на ДКЕВР за прилагане на метод „горна граница на цени” за следващ двугодишен регулаторен период за дружествата от сектор „Топлоенергетика” са разработени Указания на ДКЕВР за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата

енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с протоколно решение на ДКЕВР № 30/25.02.2010 г. (Указанията).

Във връзка с необходимостта от извършване на регулаторен преглед с писмо изх. № Е-14-00-3/05.03.2010 г. на ДКЕВР, на „Топлофикация – Шумен” ЕАД е указано в срок до 01.04.2010 г. да:

I. Подаде заявление за утвърждаване на цени на енергия, като представи:

1. Прогнозна информация, изготвена по справки от №1 до №7 за топлофикационни централи и от №1 до №6 за заводски централи, съгласно решение по т. 2 от протокол № 21/11.02.2010 г. на ДКЕВР за прилагане на метод „горна граница на цени” за следващия двугодишен регулаторен период за дружествата от сектор „Топлоенергетика”;

2. Стойност на регулаторната база на активите, която да включва допълнително прогнозния номинален размер на нетните инвестиции за периода 2010 - 2011 г.

За втория регулаторен период стойността на дълготрайните материални активи в РБА е равна на балансовата стойност към 31.12.2009 г.

Енергийното предприятие да представи на комисията писмен анализ и доказателства на предлаганата инвестиционна програма за регулаторния период, с подробна аргументация относно необходимостта и икономическата целесъобразност.

Инвестициите се представят по етапи на инвестиционния процес и предназначение, като писмено се обосновават размера на необходимите инвестиции, разпределението на необходимите инвестиции по обекти (подобекти, съоръжения и др.), месеца на въвеждането им в експлоатация и източници на средствата за реализация на необходимите инвестиции.

3. Прогнозен размер на амортизациите на нетните инвестиции за периода 2010 - 2011 г.

Прогнозната информация по т. 2 и т. 3 да бъде представена съгласно приложени таблици (Приложение №1).

4. Договори за продажба на електрическа енергия за 2010 г. с всички приложения към тях (вкл. и спецификациите към тях).

5. Доказателства за изпълнение от страна на топлопреносните предприятия на изискванията на чл. 36а, ал. 1 от ЗЕ за оповестяване на предложените цени в средствата за масова информация в едномесечен срок преди подаване на заявлението в ДКЕВР.

6. Документ за платена такса за разглеждане на заявлението.

Изчисленията да се извършват при следните условия:

1. Структура на капитала към 31.12.2009 г., с примерна стойност на нормата на възвръщаемост на собствения капитал съответно 8% за топлофикационни дружества и 7% - за заводските централи.

2. Прогнозна цена на:

- природен газ – действащата цена към момента на подаване на заявлението;

- течни горива - среднопретеглена цена между наличните количества на склад към 31.03.2010 г. и по договори за доставка в рамките на ценовия период;

3. Курс на долара – валутен курс, валиден към датата на подаване на заявлението;

4. Стойност на добавката по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ - определената от ДКЕВР за съответното дружество към момента на подаване на заявлението за цени.

II. Към заявлението да се представят отчетни данни, в т.ч.:

1. Отчет и анализ на планираните и изпълнени инвестиционни и ремонтни мероприятия за дейностите производство на топлинна и електрическа енергия и пренос на топлинна енергия, както и обобщени справки на технико-икономически показатели за 2007 г., 2008 г. и 2009 г. съгласно приложени таблици (Приложение №3);

2. Отчетна информация за 2009 г, разработена във форма, и съдържание, съвместимо с правилата за ценообразуване, както следва:

- за дружествата с преобладаващ топлинен товар за промишлени нужди - отчетна информация, съгласно справки от № 1 до № 6, изчисленията по приложените справки да се извършват с норма на възвръщаемост на собствения капитал от 7%;

- за топлофикационните дружества - отчетна информация, съгласно справки от № 1 до № 7, изчисленията по приложените справки да се извършват с норма на възвръщаемост на

собствения капитал от 8%.

- Цените на горивата да бъдат изчислени като среднопретеглени спрямо количествата горива за съответния период на действие на цените.

3. Отчетна информация за приходите от продажба на топлинна и електрическа енергия за 2007 г., 2008 г. и 2009 г. съгласно приложена справка (Приложение №4).

4. Годишен финансов отчет за 2009 г. с всички пояснителни приложения към него, съгласно приложимите счетоводни стандарти, вкл. доклад за дейността на дружеството.

В приложената информация към годишния финансов отчет да се представят допълнителни справки и пояснения относно прилагането на Единната система за счетоводно отчитане (ЕССО) за целите на регулирането, приета с протоколно решение №90/03.08.2006 г на ДКЕВР. С писмо изх. № Е-14-00-18/07.09.2006 г. на ДКЕВР на дружествата са изпратени приетите отчетни форми, вкл. и справки, които осигуряват счетоводна отчетност за регулаторни цели съгласно изискванията на Закона за енергетиката (ЗЕ) и Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия.

При изтичане на първия петгодишен бизнес план в срок до 30.04.2010 г. да се представи в ДКЕВР за одобряване бизнес план на дружеството за периода 2010 – 2014 г., изготвен съгласно изискванията на чл. 14 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката.

С оглед осъществяване на правомощията на ДКЕВР по ценовото регулиране, произтичащи от цитираните по-горе нормативни актове, работна група, създадена със Заповед № 3-Е-63/01.04.2010 г. на Председателя на ДКЕВР, е извършила преглед на заявлението и приложенията към него за съответствие с изискванията на НРЦТЕ и НРЦЕЕ, изпращане на писмено уведомление до заявителя за отстраняване на констатираните нередности и за представяне на доказателства, че всеки елемент от цените е обоснован и може да бъде точно отчетен при изчисляването на крайните цени. След представяне от заявителя на необходимата информация, е извършено проучване на данните и документите, съдържащи се в заявлението и приложенията към него за осъществяване на текущо наблюдение върху дейността дружеството и регулаторен преглед.

В съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 3, т. 2 от ЗЕ на 16.11.2010 г. ДКЕВР е провела открито заседание за разглеждане на доклад с вх. № Е-ДК-396/22.10.2010 г. за утвърждаване, считано от 01.01.2011 г., на цени на топлинна енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство на „Топлофикация – Шумен” ЕАД, на което е присъствал представител на дружеството, след което в рамките на определения в чл. 30, ал. 3 от НРЦТЕ срок от 5 дни, дружеството е имало възможност да представи писмено становище и обосновки. В посочения срок не са постъпили писмени възражения от „Топлофикация – Шумен” ЕАД.

На основание чл. 14 от ЗЕ, на 30.11.2010 г. ДКЕВР е провела обществено обсъждане по преписката, като съгласно изискванията на чл. 14, ал. 3 от ЗЕ на заинтересованите лица е бил определен 14-дневен срок за представяне на становища по проекта на решение.

В законоустановения срок е постъпило становище от „Топлоснабдяване-Шумен” ООД.

**Индивидуалният анализ на предложените цени на топлинна и електрическа енергия, извършените корекции на ценообразуващите елементи и изчислените цени на топлинна и електрическа енергия от комбинирано производство за първи ценови период от втория регулаторен период, както и постъпилото становище, са както следва:**

С писмо вх. № Е-14-08-12/23.09.2010 г. дружеството е подало заявление за утвърждаване на цени на топлинна и електрическа енергия, към което е приложило на хартиен и магнитен носител:

1. Справки от №1 до №7 с отчетна информация за 2009 г. и информация за 2010 г., както и прогнозни данни за ценовия период;

2. Заверен от одитор годишен финансов отчет за 2009 г.;

3. Справки – Приложения №1, 3 и 4, съгласно дадени указания от ДКЕВР с писмо изх. №Е-14-00-3 / 05.03.2010 г.

4. Копие на договор № ЕП-270/2010 от 23.02.2010 г. за продажба на електрическа

енергия – комбинирано производство.

5. Копие от публикация във в. „Шуменска заря” от 18.09.2010 г. на предложената за утвърждаване цена на топлинна енергия;

6. Документ за внесена такса за разглеждане на заявлението.

Дружеството е предложило за утвърждаване:

1. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с гореща вода без ДДС – 103,21 лв./МВтч,
2. Преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 405,88 лв./МВтч, при цена на природен газ 435,30 лв./хил. нм<sup>3</sup>.

С писмо изх. № Е-14-08-12/01.10.2010 г. на основание чл. 38, ал. 2 от ЗЕ и чл. 26а от НРЦТЕ от дружеството е поискано да представи:

1. Копие на договорите за кредити с всички приложения към тях, както и справка за среднопотеглената норма на възвращаемост на привлечения капитал към 31.12.2009 г.;

2. Допълнителни справки и пояснения относно прилагането на Единната система за счетоводно отчитане (ЕССО) за целите на регулирането, приета с протоколно решение № 90/03.08.2006 г. на ДКЕВР. С писмо изх. № Е-14-00-18/07.09.2006 г. на ДКЕВР на дружествата са изпратени приетите отчетни форми, вкл. и справки, които осигуряват счетоводна отчетност за регулаторни цели съгласно изискванията на Закона за енергетиката и Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия.

3. Договори за продажба на електрическа енергия за новия ценови период с всички приложения към тях (вкл. и спецификациите към тях).

4. Надлежно подписани и заверени от лице с представителна власт и главен счетоводител Приложение № 1 и Приложение № 3 съгласно писмо с изх. № Е-14-00-3/05.03.2010 г. на ДКЕВР.

На дружеството е напомнено, че при изтичане на първия петгодишен бизнес план е необходимо в срок до 30.10.2010 г. да представи в ДКЕВР за одобряване бизнес план за периода 2010 – 2014 г., изготвен съгласно изискванията на чл. 14 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката.

С писмо вх. № Е-14-08-12/14.10.2010 г. дружеството е представило исканата информация с изключение на:

- Допълнителни справки и пояснения относно прилагането на Единната система за счетоводно отчитане (ЕССО) за целите на регулирането, приета с протоколно решение № 90/03.08.2006 г. на ДКЕВР.

- Копие на договорите за кредити с всички приложения към тях.

### **Образуване на цената**

След прегледа на представените от дружеството доказателства и обосновки на разходите по позиции в справките от ценовия модел са извършени следните корекции:

1. В справка №1 „Разходи”:

- такса събрано инкасо от 54 хил. лв. на 24 хил. лв.;

- разходи за амортизации отнесени към топлинната енергия от 248 хил. лв. на 48 хил. лв.;

- разходи за ремонт в преноса от 18 хил. лв. на 10 хил. лв., съобразно нивото на отчетените през 2009 г.

- разходи за заплати и възнаграждения от 724 хил. лв. на 705 хил. лв. съобразно нивото на отчетените през 2009 г. за производство и пренос;

- безплатна предпазна храна съгласно нормативен акт от 38 хил. лв. на 30 хил. лв.;

- разходи за командировки и курс квалификация от 9 хил. лв. на 0 хил. лв.

2. В справка №2 „РБА” е коригиран оборотния капитал от -6 758 хил. лв. на 0 хил. лв.;

3. В справка №3 „НБК”:

- стойността на собствения капитал в съответствие с балансовата стойност към 31.12.2009 г. и текущия финансов резултат за 2009 г. от -1 349 хил. лв. на 3 510 хил. лв.;

- нормата на възвращаемост на собствения капитал от 8% на 6% в съответствие с приетия от комисията общ подход при утвърждаване на цените на дружествата от сектор

„Топлоенергетика” с решение № Ц - 029/28.06.2010 г.;

- среднопредетелената норма на възвръщаемост на привлечения капитал от 17,05% на 4,86%.

4. В справка №4 „ТИП в производството”:

- количеството продадена електрическа енергия от 2 289 МВтч. на 4 089 МВтч. и съответно намаление на количествата електрическа енергия за собствени нужди от 52,32% на 14,82% в съответствие с подобни инсталации;

- количеството природен газ от 6 740 хил. нм<sup>3</sup> на 6 390 хил. нм<sup>3</sup> в съответствие с ефективността на работа на енергийните котли;

- цената на природния газ от 435,30 лв./хил. нм<sup>3</sup> на 537,40 лв./хил. нм<sup>3</sup>. – утвърдената от ДКЕВР цена на природния газ на „Булгаргаз” ЕАД, считано от 01.10.2010 г.

5. В справка №5 „ТИП в преноса” са коригирани технологичните разходи по преноса от 23,77% на 14,59%, до нивото им в последно утвърдената от ДКЕВР цена на топлинната енергия.

6. В справка №7 „Определяне на преференциалната цена на електрическата енергия от комбинирано производство”:

- регулаторна база на активите, само на съоръженията в комбинираната част от - 2 460 хил. лв. на 171 хил. лв.;

- разходи за амортизации, само за съоръженията в комбинираната част от 60 хил. лв. на 14 хил. лв.;

- разходи за заплати и възнаграждения от 576 хил. лв. на 105 хил. лв.;

- разходи за осигуровки от 175 хил. лв. на 33 хил. лв.;

- други разходи от 51 хил. лв. на 8 хил. лв.

Добавката по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ е определена в размер на 60 лв./МВтч - в съответствие с приетия от комисията общ подход при утвърждаване на цените на дружествата от сектор „Топлоенергетика” с решение № Ц - 029/28.06.2010 г. за топлофикационни дружества, работещи с паротурбинни, противонадегелни, газови турбини и газобутални двигатели с обща електрическа мощност над 10 МВт и присъединени към мрежата на „Булгаргаз” ЕАД.

Като се има предвид прилаганият от комисията метод на регулиране “горна граница на цени” спрямо „Топлофикация – Шумен” ЕАД и установената практика за продължителност на регулаторните периоди на дружествата в сектор „Топлоенергетика”, на „Топлофикация – Шумен” ЕАД следва да бъдат утвърдени цени на топлинна и електрическа енергия при метод на регулиране „горна граница на цени” и продължителност на регулаторния период от две години.

**След извършените корекции изчислените цени и елементите на необходимите приходи на „Топлофикация – Шумен” ЕАД са следните:**

**1. Преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 251,92 лв./МВтч, в т.ч.:**

- индивидуална цена на електрическа енергия – 191,92 лв./МВтч;

- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 60,00 лв./МВтч;

**2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС - 105,89 лв./МВтч;**

**3. Регулаторна база на активите – 4 997 хил. лв.;**

**4. Норма на възвръщаемост – 6,55%;**

**При необходимими годишни приходи и прогнозни количества енергия за ценовия период:**

**Необходими годишни приходи – 5 465 хил. лв.;**

**Прогнозни количества електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 4 089 МВтч;**

**Прогнозни количества топлинната енергия с топлоносител гореща вода - 41 887 МВтч.**

След проведените на 16.11.2010 г. открито заседание и на 30.11.2010 г. обществено обсъждане по преписката с писмо вх. № Е-14-08-15/30.11.2010 г. е постъпило становище от „Топлоснабдяване-Шумен” ООД, касаещо изчисления на ценообразуващите елементи.

Комисията счита, че направените предложения в становището са неоснователни, тъй като ценообразуващите елементи на цените на „Топлофикация – Шумен” ЕАД са изчислени при спазване на правилата, заложиени НРЦТЕ, НРЦЕЕ и Указанията на ДКЕВР за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с протоколно решение на ДКЕВР № 30/25.02.2010 г.

Горепосочените цени са преизчислени с цена на природния газ 509,38 лв./хил. нм<sup>3</sup>. – утвърдена от ДКЕВР на „Булгаргаз” ЕАД, считано от 01.01.2011 г.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 6, чл. 30, ал. 1, т. 3, чл. 32, ал. 1 и 3, чл. 33, ал. 1 и 3 и чл. 36а, ал. 2 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 2, чл. 4, ал. 1, т. 2, б. “а”, чл. 33, ал. 1, т. 1 от Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия, чл. 4, ал. 1, т. 2, б. “а”, чл. 19б и чл. 32а, ал. 1, т. 1 от Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия и Указания на ДКЕВР за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с протоколно решение на ДКЕВР № 30/25.02.2010 г.,

## **ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

### **Р Е Ш И:**

Считано от 01.01.2011 г. определя регулаторен период от две години, при прилагане на метод на регулиране „горна граница на цени” и утвърждава пределна цена на топлинната енергия и определя преференциална цена на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин, за първия ценови период, както следва:

#### **„Топлофикация – Шумен” ЕАД**

- 1. Преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 243,71 лв./МВтч, в т.ч.:  
- индивидуална цена на електрическа енергия – 183,71 лв./МВтч;  
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 60,00 лв./МВтч;**
- 2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС - 102,41 лв./МВтч;**
- 3. Регулаторна база на активите – 4 997 хил. лв.;**
- 4. Норма на възвръщаемост – 6,55%;**

**При необходими годишни приходи и прогнозни количества енергия за ценовия период:**

**Необходими годишни приходи – 5 286 хил. лв.;**

**Прогнозни количества електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 4 089 МВтч;**

**Прогнозни количества топлинна енергия с топлоносител гореща вода - 41 887 МВтч.**

При цена на природния газ 509,38 лв./хил. нм<sup>3</sup>. – утвърдената от ДКЕВР цена на природния газ на „Булгаргаз” ЕАД, считано от 01.01.2011 г.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14-дневен срок.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Ангел Семерджиев)**

**ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**(Васил Лозанов)**