

РЕШЕНИЕ

№ Ц – 041

от 08.11.2010 г.

Държавната комисия за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 08.11.2010 г., като разгледа преписка № ПЦ-74/2010 г., образувана по заявление с вх. № Е-14-45-2/30.07.2010 г. за утвърждаване на цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара, подадено от „ГЕРРАД” АД, както и доклад с вх. № Е-ДК-382/08.10.2010 г., и след провеждане на 19.10.2010 г. на открито заседание, установи следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 6 във вр. с чл. 30, ал. 1, т. 2, чл. 32, ал. 3 и чл. 36а, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ), чл. 2, т. 1 във връзка с § 3 от ПЗР на Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ), със свое решение № Ц-046/29.03.2007 г. ДКЕВР е утвърдила еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара на „ГЕРРАД” АД.

Във връзка с промяната на цената на входа на газопреносната мрежа и на основание § 5 от Преходната разпоредба на Постановление на Министерския съвет № 289/28.11.2008 г. за изменение и допълнение на НРЦТЕ, чл. 4, ал. 3 и чл. 35а от НРЦТЕ и чл. 19б от НРЦЕЕ с отделни свои решения ДКЕВР е утвърдила изменение на пределните цени на топлинната енергия и е определила преференциални цени на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин на дружествата, работещи с основно гориво – природен газ, в т. ч. и на „ГЕРРАД” АД, както следва:

- с решение № Ц – 080/23.12.2008 г., считано от 01.01.2009 г.;
- с решение № Ц – 06/30.03.2009 г., считано от 01.04.2009 г.;
- с решение № Ц – 22/25.06.2009 г., считано от 01.07.2009 г.;
- с решение № Ц - 64/30.12.2009 г., считано от 01.01.2010 г.;
- с решение № Ц - 017/31.03.2010 г., считано от 01.04.2010 г.

Разпоредбите на чл. 3, ал. 1 и ал. 3 от НРЦТЕ изискват при започване на нов регулаторен период комисията да извърши регулаторен преглед, който включва анализ и оценка на отчетната информация за базисната година и прогнозна информация за следващия ценови период, предоставена от производителите на топлинна енергия и от топлопреносните предприятия. Предвид тези нормативни изисквания и във връзка с решение по т. 2 от протокол № 21/11.02.2010 г. на ДКЕВР за прилагане на метод „горна граница на цени” за следващ двугодишен регулаторен период за дружествата от сектор „Топлоенергетика” са разработени Указания на ДКЕВР за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с протоколно решение на ДКЕВР № 30/25.02.2010 г. (Указанията).

Във връзка с необходимостта от извършване на регулаторен преглед с писмо изх. № Е-14-00-3/05.03.2010 г. на ДКЕВР на „ГЕРРАД” АД е указано в срок до 01.04.2010 г. да:

I. Подаде заявление за утвърждаване на цени на енергия, като представи:

1. Прогнозна информация, изготвена по справки от №1 до №7 за топлофикационни централи и от №1 до №6 за заводски централи, съгласно решение по т. 2 от протокол № 21/11.02.2010 г. на ДКЕВР за прилагане на метод „горна граница на цени” за следващия двугодишен регулаторен период за дружествата от сектор „Топлоенергетика”;

2. Стойност на регулаторната база на активите, която да включва допълнително

прогнозния номинален размер на нетните инвестиции за периода 2010 - 2011 г.

За втория регулаторен период стойността на дълготрайните материални активи в РБА е равна на балансовата стойност към 31.12.2009 г.

Енергийното предприятие да представи на комисията писмен анализ и доказателства на предлаганата инвестиционна програма за регулаторния период, с подробна аргументация относно необходимостта и икономическата целесъобразност.

Инвестициите се представят по етапи на инвестиционния процес и предназначение, като писмено се обосновават размера на необходимите инвестиции, разпределението на необходимите инвестиции по обекти (подобекти, съоръжения и др.), месеца на въвеждането им в експлоатация и източници на средствата за реализация на необходимите инвестиции.

3. Прогнозен размер на амортизациите на нетните инвестиции за периода 2010 - 2011 г.

Прогнозната информация по т. 2 и т. 3 да бъде представена съгласно приложени таблици (Приложение №1).

4. Договори за продажба на електрическа енергия за 2010 г. с всички приложения към тях (вкл. и спецификациите към тях).

5. Доказателства за изпълнение от страна на топлопреносните предприятия на изискванията на чл. 36а, ал. 1 от ЗЕ за оповестяване на предложените цени в средствата за масова информация в едномесечен срок преди подаване на заявлението в ДКЕВР.

6. Документ за платена такса за разглеждане на заявлението.

Изчисленията да се извършват при следните условия:

1. Структура на капитала към 31.12.2009 г., с примерна стойност на нормата на възвръщаемост на собствения капитал съответно 8% за топлофикационни дружества и 7% - за заводските централи.

2. Прогнозна цена на:

- природен газ – действащата цена към момента на подаване на заявлението;

- течни горива - среднопретеглена цена между наличните количества на склад към 31.03.2010 г. и по договори за доставка в рамките на ценовия период;

3. Курс на долара – валутен курс, валиден към датата на подаване на заявлението;

4. Стойност на добавката по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ - определената от ДКЕВР за съответното дружество към момента на подаване на заявлението за цени.

II. Към заявлението да се представят отчетни данни, в т.ч.:

1. Отчет и анализ на планираните и изпълнени инвестиционни и ремонтни мероприятия за дейностите производство на топлинна и електрическа енергия и пренос на топлинна енергия, както и обобщени справки на технико-икономически показатели за 2007 г., 2008 г. и 2009 г. съгласно приложени таблици (Приложение №3);

2. Отчетна информация за 2009 г, разработена във форма, и съдържание, съвместимо с правилата за ценообразуване, както следва:

- за дружествата с преобладаващ топлинен товар за промишлени нужди - отчетна информация, съгласно справки от № 1 до № 6, изчисленията по приложените справки да се извършват с норма на възвръщаемост на собствения капитал от 7%;

- за топлофикационните дружества - отчетна информация, съгласно справки от № 1 до № 7, изчисленията по приложените справки да се извършват с норма на възвръщаемост на собствения капитал от 8%.

- Цените на горивата да бъдат изчислени като среднопретеглени спрямо количествата горива за съответния период на действие на цените.

3. Отчетна информация за приходите от продажба на топлинна и електрическа енергия за 2007 г., 2008 г. и 2009 г. съгласно приложена справка (Приложение №4).

4. Годишен финансов отчет за 2009 г. с всички пояснителни приложения към него, съгласно приложимите счетоводни стандарти, вкл. доклад за дейността на дружеството.

В приложената информация към годишния финансов отчет да се представят допълнителни справки и пояснения относно прилагането на Единната система за счетоводно отчитане (ЕССО) за целите на регулирането, приета с протоколно решение №90/03.08.2006 г на ДКЕВР. С писмо изх. № Е-14-00/20.12.2006 г. на ДКЕВР на дружествата са изпратени приетите отчетни форми, вкл. и справки, които осигуряват счетоводна отчетност за регулаторни цели

съгласно изискванията на Закона за енергетиката (ЗЕ) и Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия.

При изтичане на първия петгодишен бизнес план в срок до 30.04.2010 г. да се представи в ДКЕВР за одобряване бизнес план на дружеството за периода 2010 – 2014 г., изготвен съгласно изискванията на чл. 14 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката.

С оглед осъществяване на правомощията на ДКЕВР по ценовото регулиране, произтичащи от цитираните по-горе нормативни актове, работна група, създадена със Заповед № 3-Е-63/01.04.2010 г. на Председателя на ДКЕВР, е извършила преглед на заявлението и приложенията към него за съответствие с изискванията на НРЦТЕ, изпращане на писмено уведомление до заявителя за отстраняване на констатираните нередности и за представяне на доказателства, че всеки елемент от цените е обоснован и може да бъде точно отчетен при изчисляването на крайните цени. След представяне от заявителя на необходимата информация, е извършено проучване на данните и документите, съдържащи се в заявлението и приложенията към него за осъществяване на текущо наблюдение върху дейността дружеството и регулаторен преглед.

Анализът на общото финансово състояние на дружеството за 2009 г., анализът на влиянието на отделните елементи на условно-постоянните разходи и горивата, както и изменението на отчетените технико-икономически показатели за периода 2007 – 2009 г. спрямо прогнозните стойности са отразени в доклад с вх. № Е-ДК-382/08.10.2010 г.

I. Индивидуалният анализ на предложената цена на топлинна енергия за първи ценови период от новия регулаторен период е както следва:

С писмо вх. № Е-14-45-2/30.07.2010 г. дружеството е подало заявление за утвърждаване на цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара, към което е приложило на хартиен и магнитен носител:

1. Справки от №1 до №6 с информация за 2010 г. и прогнозни данни за ценовия период;
2. Справки – Приложения №1 и №4, съгласно дадени указания от ДКЕВР с писмо изх. №Е-14-00-3 / 05.03.2010 г.
3. Копие от публикация във в. „Бряг” от 29.07.2010 г. на предложената за утвърждаване цена на топлинна енергия;
4. Заверен от одитор годишен финансов отчет за 2009 г.;
5. Документ за внесена такса за разглеждане на заявлението.

Дружеството е предложило за утвърждаване еднокомпонентна цена на топлинна енергия с водна пара без ДДС – 159,60 лв./МВтч, като изчислената цена в справка №5 „ТИП в преноса” е 237,30 лв./МВтч при цена на природен газ 521,90 лв./хил. нм³.

С писмо изх. № Е-14-45-2/06.08.2010 г. на основание чл. 38, ал. 2 от ЗЕ и чл. 26а от НРЦТЕ от дружеството е поискано да представи:

1. Прогнозна информация, изготвена по справки от №1 до №6 в електронен вид, съгласно решение по т. 2 от протокол № 21/11.02.2010 г. на ДКЕВР за прилагане на метод „Горна граница на цени” за следващия двугодишен регулаторен период за дружествата от сектор „Топлоенергетика”.
2. Копие на договорите за кредити с всички приложения към тях, както и справка за среднопретеглената норма на възвращаемост на привлечения капитал към 31.12.2009 г.;
3. Отчет и анализ на планираните и изпълнени инвестиционни и ремонтни мероприятия за дейностите производство на топлинна енергия и пренос на топлинна енергия, както и обобщени справки на технико-икономически показатели за 2007 г., 2008 г. и 2009 г. съгласно приложени таблици (Приложение №3);
4. Отчетна информация за 2009 г, разработена във форма, и съдържание, съвместимо с правилата за ценообразуване, както следва:
- отчетна информация, съгласно справки от № 1 до № 6, изчисленията по приложените

справки да се извършват с норма на възвръщаемост на собствения капитал от 7%;

- Цените на горивата да бъдат изчислени като среднопретеглени спрямо количествата горива за съответния период на действие на цените.

5. Отчетна информация за приходите от продажба на топлинна енергия за 2007 г., 2008 г. и 2009 г. съгласно приложена справка (Приложение №4) в електронен вид.

6. Допълнителни справки и пояснения относно прилагането на Единната система за счетоводно отчитане (ЕССО) за целите на регулирането.

На дружеството е напомнено, че при изтичане на първия петгодишен бизнес план е необходимо в срок до 30.08.2010 г. да представи в ДКЕВР за одобряване бизнес план за периода 2010 – 2014 г., изготвен съгласно изискванията на чл. 14 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката.

С писмо вх. № Е-14-45-2/25.08.2010 г. дружеството е представило отчетни справки за 2009 г. съгласно изискванията на Единната система за счетоводно отчитане (ЕССО).

С писмо изх. № Е-14-45-2/31.08.2010 г. на основание чл. 38, ал. 2 от ЗЕ и чл. 26а от НРЦТЕ от дружеството е поискано да представи коректно попълнени справки от №1 до №6 с прогнозни данни за ценовия период съгласно Указанията на ДКЕВР и приведени в съответствие с посочената за утвърждаване в заявлението цена за топлинна енергия с топлоносител водна пара.

С писма вх. № Е-14-45-2/20.09.2010 г. и вх. № Е-14-45-2/29.09.2010 г. дружеството е представило исканата информация и е уведомило ДКЕВР, че при подаване на заявление с вх. № Е-14-45-2/30.07.2010 г. за утвърждаване на цена на топлинна енергия за първия ценови период от втория регулаторен период е допуснало техническа грешка, като е поискало да се утвърди цена за топлинна енергия с топлоносител пара в размер на 159,60 лв./МВтч, като това е цената за производство на пара без цената за пренос на топлинна енергия. Видно от представената справка № 5 „ТИП в преноса” изчислената еднокомпонентната цена на топлинна енергия с водна пара е в размер на 366,95 лв./МВтч.

Във връзка с гореизложеното дружеството е предложило за утвърждаване цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара за първия ценови период от втория регулаторен период в размер на 366,95 лв./МВтч без ДДС.

Изчисленията са извършени с цена на природния газ 542,5 лв./хил. нм³.

След прегледа на представената информация е констатирано следното:

Със заявлението за утвърждаване на цени за втория регулаторен период дружеството е предложило намаление на общата стойност на УПР с 58,13% спрямо отчетените през базовата 2009 г., като намалението е в резултат на намалените разходи за материали и други разходи. Разходите за външни услуги и амортизации са завишени съответно с 277,78% и 1,74%, а разходите за заплати и възнаграждения са на нивото на отчетените.

Констатирано е увеличение на количеството на топлинната енергия за собствени нужди с пара за прогнозния период с 2,36%.

II. Образуване на цената

След прегледа на представените от дружеството доказателства и обосновки на разходите по позиции в справките от ценовия модел са извършени следните корекции:

1. В справка №1 „Разходи” общо са коригирани УПР с 130 хил. лв., както следва:

- разходи за амортизации от 292 хил. лв. на 70 хил. лв. в съответствие с коригираната стойност на ДМА за лицензионните дейности;

- разходи за командировки от 10 хил. лв. на 2 хил. лв. съобразно нивото на тези разходи за дружествата в сектора;

2. В справка №2 „РБА”:

- стойността на ДМА (машини, съоръжения и оборудване) е коригирана от 2 839,5 хил. лв. на 718,9 хил. лв. съгласно „Опис на ДМА към 31.12.2006 г. за вида и стойността на ДМА, участващи в лицензионните дейности”;

- преизчислена е и амортизацията за периода на използване на ДМА, както следва: на сградите от 279 хил. лв. на 75,6 хил. лв.; на машините, съоръженията и оборудването – от 476 хил. лв. на 120,4 хил. лв.;

- оборотният капитал е преизчислен в съответствие с направените промени на разходите в справка №1 „Разходи“;

3. В справка №3 „НВК” е коригирано:

- стойността на собствения капитал в съответствие с балансовата стойност към 31.12.2009 г. и текущия финансов резултат за 2009 г.;

- нормата на възвръщаемост на собствения капитал от 8% на 5% в съответствие с приетия от комисията общ подход при утвърждаване на цените на дружествата от сектор „Топлоенергетика” с решение № Ц - 029/28.06.2010 г.;

- среднопретеглената норма на възвръщаемост на привлечения капитал е 0, поради липса на сключени договори за банков кредит.

4. В справка №4 „ТИП в производството” е коригирано:

- количеството природен газ със 75 хил. нм³ в съответствие с ефективността на работа на парните котли;

- цената на природния газ от 542,50 лв./хил. нм³ на 537,40 лв./хил. нм³. – утвърдената от ДКЕВР цена на природния газ на „Булгаргаз” ЕАД, считано от 01.10.2010 г.

5. В справка №5 „ТИП в преноса” са коригирани технологичните разходи по преноса от 55,26% на 32,04%, до нивото им в действащата към момента цена на топлинната енергия.

Дружеството не предвижда извършване на инвестиционни разходи за ценовия период.

Като се има предвид прилаганият от комисията метод на регулиране “горна граница на цени” спрямо дружествата в сектор „Топлоенергетика” и на основание §4 от ПЗР на НРЦТЕ (съгласно който „комисията приема с решение прилагането на методи на регулиране чрез стимули”) на „Геррад” АД следва да бъде утвърдена цена на топлинна енергия при метод на регулиране „горна граница на цени”. С оглед установената практика за продължителност на регулаторните периоди и отчитайки искането на заявителя регулаторният период следва да бъде с продължителност от две години.

След извършените корекции изчислената цена и елементите на необходимите приходи на „Геррад” АД са следните:

- 1. Еднокомпонентна цена без ДДС на топлинна енергия с топлоносител водна пара - 159,26 лв./МВтч;**
- 2. Регулаторна база на активите – 1 685 хил. лв.;**
- 3. Норма на възвръщаемост – 5,56%;**

при необходими годишни приходи и прогнозни количества енергия за ценовия период:

Необходими годишни приходи – 895 хил. лв.;

Прогнозни количества топлинна енергия с водна пара – 5 620 МВтч.

В съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 3, т. 2 от ЗЕ на 19.10.2010 г. ДКЕВР е провела открито заседание за разглеждане на доклад с вх. № Е-ДК-382/08.10.2010 г. за утвърждаване на еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара на „ГЕРРАД” АД, гр. Русе, на което са били поканени и представители на заявителя. В рамките на определения в чл. 30, ал. 3 от НРЦТЕ срок от 5 дни, дружеството е имало възможност да представи своето писмено становище и обосновки.

В определения срок не са постъпили възражения от заявителя и заинтересованите лица.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 6, чл. 30, ал. 1, т. 2 и 3, чл. 32, ал. 1 и 3 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 1 и 2 и чл. 4, ал. 1, т. 2, б. “а” и §4 от Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. Приема прилагането на метод на регулиране чрез стимули „Горна граница на цени” за „ГЕРРАД” АД, гр. Русе и определя регулаторен период от две години, считано от 01.11.2010 г.

II. Считано от 01.12.2010 г. утвърждава пределна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара на „ГЕРРАД” АД, гр. Русе, както следва:

- 1. Еднокомпонентна цена без ДДС на топлинна енергия с топлоносител водна пара - 159,26 лв./МВтч;**
- 2. Регулаторна база на активите – 1 685 хил. лв.;**
- 3. Норма на възвръщаемост – 5,56%;**

при необходими годишни приходи и прогнозни количества енергия за ценовия период:

Необходими годишни приходи – 895 хил. лв.;

Прогнозни количества топлинна енергия с водна пара – 5 620 МВтч.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14-дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Ангел Семерджиев)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Емилия Савева)