

**РЕШЕНИЕ**

**№ Ц-15**  
**от 26.09.2014 г.**

**ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на 26.09.2014 г., като разгледа заявление с вх. № Е-15-20-31 от 10.09.2014 г., подадено от „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цена за IV<sup>-то</sup> тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, както и събраните данни от проведено на 23.09.2014 г. открито заседание, установи следното:

„Булгаргаз“ ЕАД е подало заявление с вх. № Е-15-20-31 от 10.09.2014 г. за утвърждаване на цена за IV<sup>-то</sup> тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

Съгласно чл. 30, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ), цените на природния газ не подлежат на регулиране при установяване от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисията), на наличие на конкуренция, която създава предпоставки за свободно договаряне на цените при пазарни условия. Към момента на пазара на природен газ не са налице фактически предпоставки за формиране на конкурентна среда, поради което комисията следва да регулира цената, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

Подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление е в съответствие с тримесечното изменение на условията на търговските договори, по които общественият доставчик купува природен газ за вътрешния пазар.

Дружеството е представило доказателства за изпълнението на изискванията на разпоредбата на чл. 33 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ), съгласно която в едномесечен срок преди подаване в комисията на заявленията за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащи цени, общественият доставчик оповестява в средствата за масово осведомяване предложението си за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащите цени.

С подаденото заявление „Булгаргаз“ ЕАД е предложило за утвърждаване цена за IV<sup>-то</sup> тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 611,23 лв./1000 нм<sup>3</sup> (без акциз и ДДС), с включени в нея: надценка в размер на 1,6291% - 9,41 лв./1000 нм<sup>3</sup> и 4,22 лв./1000 нм<sup>3</sup> за възстановяване на недовзет от „Булгаргаз“ ЕАД приход от предходни периоди.

„Булгаргаз“ ЕАД е образувало цената на входа на газопреносната мрежа за IV<sup>-то</sup> тримесечие на 2014 г. при отчитане на следните ценообразуващи елементи:

1. Изменение на осреднените стойности на алтернативните горива за IV<sup>-то</sup>, спрямо посочените стойности в заявлението за утвърждаване на цената за III<sup>-то</sup> тримесечие на 2014 г., съгласно условията по договора с ООО „Газпром експорт“, както следва:

- за мазут със съдържание на сяра 1% - намалява с 1,39%;
- за газьол със съдържание на сяра 0,1% - намалява с 2,17%.

2. Цени по Договор № 02-12-13 от 15 ноември 2012 г. за доставка на природен газ между ООО „Газпром экспорт“ и „Булгаргаз“ ЕАД, изчислени от дружеството при калоричност 8 224 ккал/нм<sup>3</sup>, която е много близка до отчетената средна калоричност за двата месеца юли и август 2014 г. – 8 229 ккал/нм<sup>3</sup>.

3. Изменени цени на природния газ по договорите за внос и местен добив, както следва:

- по договора с ООО „Газпром экспорт“ за покупка на природен газ - намаляват с 0,01%;
- по договор за покупко-продажба на природен газ между „Булгаргаз“ ЕАД и "Петроkelтик" ООД - се увеличават с 0,79%.

4. Осреднен валутен курс на Българската народна банка на лева спрямо щатския долар за период от деветдесет дни - 03.06.2014 г. до 31.08.2014 г., в размер на 1,45109 лв. Предложеният от обществения доставчик осреднен валутен курс е формиран в съответствие с чл. 17, ал. 3 от НРЦПГ. Същият, съпоставен с осреднения валутен курс на лева спрямо щатския долар за предходния ценови период, нараства с 2,30%.

5. Общото заявено количество от „Булгаргаз“ ЕАД за доставка на природен газ по договори за IV<sup>-то</sup> тримесечие на 2014 г. е 794 896 хил. нм<sup>3</sup>, разпределено по източници, както следва:

- по договор от внос – 728 096 хил.нм<sup>3</sup>, което представлява увеличение с 356 421 хил. нм<sup>3</sup> спрямо предходното тримесечие;
- по договора с „Петроkelтик“ ООД – 20 000 хил. нм<sup>3</sup>, което представлява увеличение с 5 000 хил. нм<sup>3</sup> спрямо предходното тримесечие;
- предвидените количества газ за добив от ПГХ Чирен - 46 800 хил. нм<sup>3</sup>, което представлява увеличение с 46 800 хил. нм<sup>3</sup> спрямо предходното тримесечие.

Съгласно чл. 17, ал. 6 от НРЦПГ върху цената на входа на газопреносните мрежи се изчислява и компонента за дейността „обществена доставка на природен газ“ в размер до 2 на сто в годишен аспект от утвърдената средна покупна цена на природния газ. Компонента за дейността „обществена доставка на природен газ“ включва икономически обосновани разходи и възвръщаемост на капитала за дейността „обществена доставка на природен газ“, определени по реда на НРЦПГ и не включва разходите на обществения доставчик за покупка на природен газ (чл. 17, ал. 6 и ал. 7 от НРЦПГ).

При изчисляването на тази компонента условно-постоянните разходи (УПР) са разпределени пропорционално за всеки от периодите на изменение на цената на природния газ и възлизат на 1 943 хил. лв. за всяко тримесечие. По отчетни данни стойността на УПР не надвишават утвърдените прогнозни разходи.

Съгласно чл. 17, ал. 10 от НРЦПГ, в прогнозните променливи разходи се включват разходите за съхранение на природен газ, които се изчисляват въз основа на представен от дружеството план за количества природен газ за нагнетяване и добив, остойности с действащата цена за съхранение, утвърдена от ДКЕВР. Предложението на дружеството за размера на променливите разходи за четвърто тримесечие е 440 хил. лв.

В съответствие с чл. 17, ал. 11 от НРЦПГ, възвръщаемостта за дейността „обществена доставка на природен газ“ се преизчислява за всеки период на изменение на цената на природния газ на входа в зависимост от промяната в стойността на оборотния капитал и промяната на паричните разходи на обществения доставчик. Оборотният капитал, който за четвърто тримесечие на 2014 г. е в размер на 57 710 хил. лв. и е изчислен като 1/8 от тримесечната сума на разходите за покупка на природен газ, УПР и променливи разходи, намалени със стойността на амортизацията. Предложената възвръщаемост на капитала е в размер на 5 100 хил. лв.

Видно от приложената към заявлението Справка № 10, нормата на възвръщаемост на капитала за дейността „обществена доставка на природен газ“ е 9,85%, като към 31.07.2014 г.

собственият капитал е в размер на 250 286 хил. лв. при норма на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане 10% и посочен привлечен капитал 121 717 хил. лв. при норма на възвръщаемост на привлечения капитал 7,29%. Във визираната справка не е посочена стойността на дългосрочните заеми. „Булгаргаз“ ЕАД декларира, че няма сключени договори за финансиране на дейността. Посочената в Справка № 10 норма на възвръщаемост на капитала за дейността „обществена доставка на природен газ“ не съответства на нормата на възвръщаемост от 8,78%, с която дружеството е изчислило възвръщаемостта на капитала при определяне на надценката от 9,41 лв./1000 нм<sup>3</sup>.

От „Булгаргаз“ ЕАД е изискана допълнителна информация с писмо с изх. № Е-15-20-31 от 12.09.2014 г., която дружеството е предоставило с писмо с вх. № Е-15-20-31 от 16.09.2014 г. Видно от допълнително представената информация, според дружеството:

- годишните количества природен газ, договорени за доставка през 2014 г. по Договора за покупко-продажба, сключен между „Мелроуз Рисорсиз“ ООД и „Булгаргаз“ ЕАД на 26.10.2010 г. са в размер на 155 000 000 куб. м.;

- цените на природния газ, посочени в справка № 1 към заявлението за утвърждаване на цена за IV<sup>то</sup> тримесечие на 2014 г., са формирани при калоричност 8 252 ккал./куб. м.

С посоченото по-горе писмо „Булгаргаз“ ЕАД е представило и справка за разходите по отчет за дейността „обществена доставка на природен газ“ за м. август 2014 г.; сертификати за качество на природния газ, издадени в съответствие с договор № 10726 от 2005 г. за м. юли и м. август 2014 г.; копия на протоколи за разпределение и протоколи за прихващане на разходи за транспортиране на природен газ през територията на Р Румъния между „Булгаргаз“ ЕАД и „Овергаз Инк.“ АД; копие на фактура за закупен природен газ през м. август 2014 г. от ООО „Газпром экспорт“; справка за продадените количества от „Булгаргаз“ ЕАД на вътрешния пазар за месеците април, май и юни 2014 г., разграничени на ГИС Исакча, ГИС Негру вода и ГИС Провадия; справка за валутния курс, използван за заприходяване на природния газ, закупен през м. август 2014 г. Дружеството е направило обосновка за разликата между заплатените транзитни такси за пренос на природен газ през Р Румъния и посочените в справка за III<sup>то</sup> тримесечие на 2014 г., както и обосновка за начина на формиране на цената за добив на природен газ.

За разглеждане и анализиране на данните и документите, съдържащи се в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление, е сформирана работната група със Заповед № З-Е-247 от 10.09.2014 г. на Председателя на ДКЕВР. Резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-409 от 16.09.2014 г., който е приет от ДКЕВР с решение по Протокол № 121 от 17.09.2014 г., т. 1. В изпълнение на разпоредбите на чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ е проведено открито заседание на 23.09.2014 г. и на енергийното предприятие е предоставен срок за представяне на становище. От „Булгаргаз“ ЕАД е постъпило становище с вх. № Е-15-20-33 от 23.09.2014 г., в което твърденията на дружеството са както следва:

1. „Булгаргаз“ ЕАД възразява срещу предложената норма на възвръщаемост на капитала в размер на 5%. Посочва, че е приело размер на нормата на възвръщаемост на собствения капитал - 10% след данъчно облагане, колкото е размерът на корпоративния данък, тъй като според него НРЦПГ не урежда начин за формиране на нормата на възвръщаемост на собствения капитал. Като аргумент в тази връзка дружеството посочва, че в качеството си на обществен доставчик, купува и продава природен газ на едро, за което се нуждае от значителен финансов ресурс, тъй като е изложено на валутен, кредитен и ликвиден риск. След като разгледа аргументите на дружеството, Комисията приема за обосновано нормата на възвръщаемост на собствения капитал да бъде 5,4%. Размерът на същата е изчислен като цената на собствения капитал е формирана като сбор от реалната безрискова премия плюс пазарната рискова премия, умножена по коефициента на систематичния риск  $\beta$ . Стойностите на показателите са:

- средна стойност на дългосрочния лихвен процент за 2013 г. на Българската народна банка в размер на 3,47%;

- средногодишна инфлация за 2013 г. в размер на 0,9%, съгласно данни на Националния статистически институт;
- $\beta$  коефициент на стойност 0,82, отразяващ систематичния риск за сектора, съгласно статистически данни.

С оглед на горното нормата на възвръщаемост на капитала е в размер на 6%.

2. „Булгаргаз” ЕАД не приема отлагащото се за бъдещи периоди възстановяване на недовзети от дружеството приходи от предходни периоди, като посочва, че предложената сума за възстановяване от 4,22 лв./1000 нм<sup>3</sup> е формирана през II<sup>po</sup> тримесечие на 2014 г. Възражението на дружеството Комисията приема за неоснователно. След извършен анализ на прогнозните и отчетените количества природен газ от „Булгаргаз” ЕАД, и съответните разходи за доставката му за I<sup>bo</sup> и II<sup>po</sup> тримесечие на 2014 г. е установена положителна разлика между прогнозни и отчетни данни за I<sup>bo</sup> тримесечие на 2014 г. и отрицателна разлика за II<sup>po</sup> тримесечие на 2014 г. Размерът на положителната разлика между прогнозните и отчетните разходи за доставката на природен газ за I<sup>bo</sup> на 2014 г. покрива формираната отрицателна разлика за II<sup>po</sup> тримесечие на 2014 г. Следователно за първото полугодие на 2014 г. не е установен недовзет приход, който да бъде компенсиран в цената за IV<sup>to</sup> тримесечие на 2014 г. Точният размер на разликата между прогнозни и отчетни разходи за доставката на природен газ за III<sup>to</sup> тримесечие на 2014 г. може да бъде изчислен след представянето на окончателните фактури за покупката на природен газ от „Булгаргаз” ЕАД за месец септември 2014 г.

3. „Булгаргаз” ЕАД не приема намаляването на транзитната такса от 3 165 000 евро на 2 785 200 евро. Според дружеството, разходите на „Овергаз Инк.” АД са дял от общите, формиращи на база количествата газ, които не са постоянна величина през различните години и тримесечни периоди. За IV-то тримесечие на 2014 г., дялът на очакваните разходи на „Булгаргаз” ЕАД за транзит през Р Румъния са по-големи в сравнение с тези за IV-то тримесечие на 2013 г., предвид увеличените заявки от клиентите за доставки на газ през това тримесечие. Възражението на дружеството Комисията приема за неоснователно. Стойностите на транзитната такса за пренос на природен газ през територията на Р Румъния за I<sup>bo</sup>, II<sup>po</sup> и III<sup>to</sup> тримесечие на 2014 г. е призната в пълния ѝ размер от 3 165 000 евро за всяко тримесечие и съществува резерв от 992 480 евро с включена прогноза за м. септември, който да бъде използван за очакваните от „Булгаргаз” ЕАД по-големи разходи за транзит през Р Румъния в сравнение с тези за IV-то тримесечие на 2013 г., предвид увеличените заявки от клиентите за доставки на газ през това тримесечие.

4. „Булгаргаз” ЕАД не приема увеличаване на количеството от местен добив с 3 970 хил. нм<sup>3</sup>, като със същото количество се намалява добивът от ПГХ Чирен. Съгласно приложено писмо с изх. № 14-0-10-OV от 17.09.2014 г. на „Петрокелтик” ООД до „Булгаргаз” ЕАД дружеството - доставчик заявява, че предвижда неизпълнение на договорените количества за 2014 г. с около 50-60 млн. куб.м. Комисията приема за основателно това възражение на дружеството, предвид изложените аргументи в посоченото писмо на „Петрокелтик” ООД.

5. „Булгаргаз” ЕАД не приема непризнаването на променливите разходи, свързани със съхранението на природен газ, които за IV<sup>to</sup> тримесечие на 2014 г. възлизат на 450 хил. лева. Дружеството посочва, че заради увеличения риск от преустановяване на доставките на природен газ през територията на Украйна, ще нагнети допълнително 70 млн. куб. м. газ през месеците септември и октомври 2014 г., в т.ч. 40,63 млн. куб.м. за м. септември, за които има сключен договор на 11.09.2014 г. Това възражение на дружеството не следва да се приема за основателно, тъй като в съответствие с приетите от комисията променливи разходи в пълен размер за предходните три тримесечия на дружеството е осигурен паричен ресурс в размер на 1 320 хил. лв., а по отчетни данни са изразходвани 609 хил. лв. за периода м. януари - м. август 2014 г. и прогноза за м. септември 2014 г.

6. Дружеството посочва, че при утвърждаване на цената за III-то тримесечие на 2014 г. доставните цени са изчислени, като в осреднените деветмесечни цени на алтернативните горива на международните пазари се включват цени за м. септември на 2013 г., вместо прогнозните за м. юни на 2014 г., което е довело до тяхното намаление. В този смисъл дружеството твърди, че този подход не е използван при изчисляване на цените за IV-то тримесечие на 2014 г. Комисията счита за неоснователни възраженията на дружеството по отношение начина на изчисляване на осреднените деветмесечни цени на алтернативни горива, тъй като същите не са променени спрямо заявените от дружеството.

В резултат на гореизложените аргументи, цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа за 1000 м<sup>3</sup> е в размер на 576,89 лв. и е изчислена, като разходите за закупуване на природен газ са разделени на предвидените общи количества природен газ за IV<sup>-то</sup> тримесечие на 2014 г.

Комисията приема, че при така направените корекции, разходите за закупуване на природен газ по договорите за внос, с включени транзитни такси през територията на Румъния и договорите с местни добивни предприятия възлизат на 458 568 хил. лв.

Цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа е в размер на 576,89 лв./1000 нм<sup>3</sup> и е изчислена, като разходите за закупуване на природен газ са разделени на предвидените общи количества природен газ за IV<sup>-то</sup> тримесечие на 2014 г.:

$$458\ 568\ \text{хил. лв.} : 794\ 896\ \text{хил. нм}^3 = 576,89\ \text{лв./1000 нм}^3$$

При изчисляване на цената за IV<sup>-то</sup> тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа се прибавя и стойността на компонентата за дейността „обществена доставка на природен газ“ в размер на 6,82 лв./1000 нм<sup>3</sup> или 1,1822% от цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа

$$576,89\ \text{лв./1000 нм}^3 + 6,82\ \text{лв./1000 нм}^3 = 583,71\ \text{лв./1000 нм}^3$$

Към така определената цена в размер на 583,71 лв./1000 нм<sup>3</sup> се добавя цената за пренос на природен газ през газопреносната мрежа - 19,73 лв./1000 нм<sup>3</sup>:

$$583,71\ \text{лв./1000 нм}^3 + 19,73\ \text{лв./1000 нм}^3 = 603,44\ \text{лв./1000 нм}^3$$

Увеличението на цената на природния газ при продажба от обществения доставчик на клиенти за IV<sup>-то</sup> тримесечие на 2014 г. спрямо III<sup>-то</sup> тримесечие на 2014 г., е в размер на 1,75 лв./1000 м<sup>3</sup> или с 0,29%.

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, чл. 30, ал. 1, т. 7 от Закона за енергетиката, чл. 17 и чл. 21 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ**

## **ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

### **РЕШИ:**

**Утвърждава, считано от 01.10.2014 г.:**

**1. Пределна цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 603,44 лв./1000 нм<sup>3</sup> (64,86 лв./MWh) без акциз и ДДС;**

**2. Пределна цена, по която общественият доставчик продава природен газ на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа ниско налягане, собственост на**

**„Булгартрансгаз” ЕАД, в размер на 611,16 лв./1000 нм<sup>3</sup> (65,69 лв./MWh) без акциз и ДДС.**

**Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Върховния административен съд.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**СВЕТЛА ТОДОРОВА**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**ЛИЛЯНА ДРАГИЕВА**