

РЕШЕНИЕ

№ Ц-10
от 30.06.2014 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 30.06.2014 г., като разгледа заявление с вх. № Е-15-20-21 от 10.06.2014 г., подадено от „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цени, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа за III^{то} тримесечие на 2014 г., доклад с вх. № Е-Дк-265 от 19.06.2014 г., както и събраните данни от проведено на 25.06.2014 г. открито заседание за обсъждане на приетия доклад, установи следното:

Със заявление с вх. № Е-15-20-21 от 10.06.2014 г. „Булгаргаз“ ЕАД е поискало от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисията) да му бъдат утвърдени цени, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа за III^{то} тримесечие на 2014 г., в съответствие с тримесечното изменение на условията на търговските договори, по които общественият доставчик купува природен газ за вътрешния пазар. В тази връзка, с оглед разглеждане на заявлението е сформирана работна група със Заповед № З-Е-187/17.06.2014 г. на председателя на ДКЕВР.

Съгласно чл. 30, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) цените на природния газ не подлежат на регулиране при установяване от ДКЕВР на наличие на конкуренция, която създава предпоставки за свободно договаряне на цените при пазарни условия. Комисията приема, че на пазара на природен газ не са налице фактически предпоставки за формиране на конкурентна среда, поради което цената, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа следва да бъде регулирана.

„Булгаргаз“ ЕАД е представило доказателства за изпълнението на изискванията на разпоредбата на чл. 33 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ), съгласно която в едномесечен срок преди подаване в комисията на заявленията за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащи цени, общественият доставчик и крайните снабдители оповестяват в средствата за масово осведомяване предложението си за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащите цени.

С подаденото заявление „Булгаргаз“ ЕАД предлага за утвърждаване цена за III^{то} тримесечие на 2014 г. при продажбата на природен газ от дружеството на крайни снабдители и клиенти, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 612,80 лв./1000 м³ без акциз и ДДС, при следните параметри на ценообразуващите елементи:

1. Изменението на осреднените стойности на алтернативните горива, спрямо посочените стойности в заявлението за утвърждаване на цената за III^{то} тримесечие на 2014 г. /съгласно условията по договора с ООО „Газпром экспорт“/ е както следва:

- за мазут със съдържание на сярна 1% - увеличава се 1,91%
- за газьол със съдържание на сярна 0,1% - намалява с 0,46%

2. Цените на природния газ по договорите за внос и местен добив се изменят съответно:

- по договора с ООО „Газпром экспорт“ за покупка на природен газ, цената се увеличава с 1,36%;
- по договор за покупко-продажба на природен газ между „Булгаргаз“ ЕАД и "Петрокелтик" ООД цената се увеличава с 1,24%.

3. Валутният курс на лева към щатския долар за предходен период от деветдесет дни /03.03.2014 г. до 31.05.2014 г./, в съответствие с чл. 17, ал. 3 от НРЦПГ е в размер на 1,41842 лв. Същият, съпоставен с утвърдения от ДКЕВР валутен курс на лева към щатския долар за предходния ценови период, намалява с 0,97%. За целите на ценообразуването, предложеният от Обществения доставчик курс на щатския долар към лева е в съответствие с нормативните изисквания.

4. Общите заявени количества от „Булгаргаз“ ЕАД за доставка на природен газ по договори за III^{то} тримесечие на 2014 г. е 386 675 хил.м³, разпределено по източници, както следва:

- по договор от внос – 371 675 хил.м³, или намаление с 154 826 хил.м³ спрямо предишното тримесечие;
- по договор от местен добив – 15 000 хил.м³ или намаление с 16 500 хил.м³ спрямо предишното тримесечие.

5. Компонентата за дейността „обществена доставка“, съгласно чл. 17, ал. 6 от НРЦПГ, се изчислява върху цената на входа на газопреносните мрежи в размер до 2 (две) на сто в годишен аспект от утвърдената средна покупна цена на природния газ. В нея се включват икономически обосновани разходи и възвръщаемост на капитала за дейността обществена доставка, определени в НРЦПГ, и не се включват разходите на обществения доставчик за покупка на природен газ.

При изчисляването на тази компонента условно-постоянните разходи (УПР) са разпределени пропорционално за всеки от периодите на изменение на цената на природния газ и възлизат на 1 943 хил. лв. По отчетни данни стойността на УПР не надвишава утвърдените прогнозни разходи.

Съгласно чл. 17, ал. 10 от НРЦПГ, в прогнозните променливи разходи се включват разходите за съхранение на природен газ, които се изчисляват въз основа на представен от дружеството план за количества природен газ за нагнетяване и добив, остойности с действащата цена за съхранение, утвърдена от ДКЕВР. Предвид липсата на годишен план за нагнетяване и добив, отчитайки динамичните процеси в международния газов пазар, както и необходимостта от нагнетяване на допълнителни количества природен газ в ПГХ Чирен, комисията приема за обосновано признаването на предложението от дружеството размер на променливите разходи за трето тримесечие, а именно 440 хил. лв.

В съответствие с чл. 17, ал. 11 от НРЦПГ, възвръщаемостта за дейността обществена доставка се преизчислява за всеки период на изменение на цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа в зависимост от промяната в стойността на оборотния капитал и промяната на паричните разходи на Обществения доставчик. Оборотният капитал за трето тримесечие на 2014 г. е в размер на 28 398 хил.лв. и е изчислен като 1/8 от тримесечната сума на разходите за покупка на природен газ, УПР и променливи разходи, намалени със стойността на амортизацията.

Предложената от дружеството норма на възвръщаемост на капитала за дейността обществена доставка е 8,87%, изчислена съгласно формулата по чл. 13, ал. 2 от НРЦПГ. Нормата на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане е 10%, а пазарната норма на възвръщаемост на привлечения капитал е 7,92%. Лихвените проценти и обеми по дългосрочните кредити на БНБ за м. април 2014 г. са в размер на 7,59%. Комисията приема, че

е икономически обосновано да се приеме предложената от дружеството норма на възвръщаемост на капитала, в размер на 8,87%.

По данни на дружеството, при изчисляване на компонентата за дейността „обществена доставка”, стойността ѝ възлиза над 2%. Съобразно нормативните изисквания за стойността на компонентата, за третото тримесечие на 2014 г. „Булгаргаз“ ЕАД е заложило 1,99% или в размер на 11,57 лв./1000м³.

Във връзка с формирането на цената на природния газ за III^{то} тримесечие на 2014 г., с писмо изх. № Е-15-20-21/16.06.2014 г. от обществения доставчик е изискано да представи следната допълнителна информация:

1. Прогнозна калоричност на природния газ за III^{то} тримесечие на 2014 г., при която са образувани цените по Договор № 02-12-13 от 15 ноември 2012 г. за доставка на природен газ между ООО „Газпром экспорт” и „Булгаргаз” ЕАД;

2. Данни за разходите за закупуване на природен газ, по които е изчислена цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа;

3. Извлечения от счетоводната система АЖУР® 7, от които да е виден валутният курс, по който са заприходени окончателните фактури за покупка на природен газ от всички доставчици за месец май 2014 г.;

4. Модел, по който са формирани ценообразуващите елементи в справките по заявление с вх. № Е-15-20-21 от 10.06.2014 г. за цената на природния газ за III^{то} тримесечие на 2014 г., на електронен носител;

Общественият доставчик предостави информация с писмо вх. № Е-15-20-21 от 17.06.2014 г.:

1. Според дружеството, от началото на 2014 г. калоричността на доставения газ бележи непрекъснат ръст. При калоричност 8 117 ккал/м³ през месец декември 2013 г., към момента калоричността на доставения газ се движи в границите 8 185 - 8 200 ккал/м³, което води до допълнително увеличение на цената с около 10 \$/хм³ в сравнение със същата при калоричност 8 100 ккал/м³. За целите на образуването на предложената за утвърждаване цена за III^{то} тримесечие е предвидено допълнително увеличение от калоричност на доставните цени по вноса с 1,6-1,7\$/хм³. В основата на това увеличение са предварително планираните за III^{то} тримесечие на 2014 г. ремонтни работи по транзитните газопроводи за Балканското направление от операторите на газопреносните системи, които са свързани с превключване с други източници за доставка на по-калоричен газ.

2. Според обществения доставчик, изходните данни за изчисляване цената на природния газ за III^{то} тримесечие за 2014 г. се съдържат в приложените справки към заявлението за утвърждаването на цената. Същите данни, отразени в модела за изчисляване на продажната цена на природния газ, показват разходите, свързани с доставката на природен газ до входа на газопреносната мрежа. По изчисления на дружеството, същите възлизат на 224 857 097,69 лева. Изхождайки от предложената за утвърждаване цена от 612,80 лв./хм³, дружеството предлага размерът на надценката, начислена на входа на газопреносната мрежа да бъде 1,988% вместо посочения в заявлението 1,99%.

3. Дружеството е представило справка за валутния курс, използван за заприходяване на природния газ, закупен през м. май 2014 г.

Общественият доставчик не е представил модел, по който са формирани ценообразуващите елементи на електронен носител.

След извършен анализ на данните, съдържащи се в подаденото заявление и в писмо вх. № Е-15-20-21 от 17.06.2014 г. са направени следните корекции:

1. При определянето на осреднените стойности на алтернативните горива за предходните девет месеца /съгласно условията по договора с ООО „Газпром экспорт“/ са

включени отчетените котировки за месец септември 2013 г. и изменението на осреднените стойности за текущия ценови период спрямо определените за предходния ценови период, както следва:

- за мазут със съдържание на сяра 1% - увеличава се с 0,48%;
- за газьол със съдържание на сяра 0,1% - намалява се с 1,14%.

2. Прогнозната калоричност на природния газ е коригирана на 8 116 ккал/м³, в съответствие с отчетените цени на природния газ по фактурите за месеците април и май 2014 г., в които е отразено отношението на отчетената средна калоричност към базисната - 8 000 ккал/м³.

3. В съответствие с корекциите по т. 1 и т. 2 цените на природния газ по договорите за внос и местен добив, се изменят съответно:

- по договора с ООО „Газпром экспорт” за покупка на природен газ намаляват с 1,28%;
- по договора за покупко-продажба на природен газ, сключен между „Булгаргаз” ЕАД и "Петрокептик" ООД намаляват с 1,34%.

Комисията приема, че при така направените корекции, разходите за закупуване на природен газ по договорите за внос, с включени транзитни такси през територията на Румъния, и по договорите с местни добивни предприятия възлизат на 219 125 хил. лв.

Цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа за 1000 м³ е в размер на 566,69 лв./1000 м³ и е изчислена, като разходите за закупуване на природен газ са разделени на предвидените общи количества природен газ за III^{-то} тримесечие на 2014 г.:

$$219\ 124\ 856 : 386\ 675 = 566,69 \text{ лв./1000 м}^3$$

При изчисляване цената на природния газ при продажба от Обществения доставчик, върху цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа за III^{-то} тримесечие на 2014 г. се прибавя и стойността на компонентата за дейността „обществена доставка” в размер на 11,27 лв./1000 м³ или 1,988%, съгласно допълнителната информация, предоставена от обществения доставчик:

$$566,69 + 11,27 = 577,96 \text{ лв./1000 м}^3$$

Към така определената цена в размер на 577,96 лв./1000 м³ се добавя цената за пренос на природен газ през газопреносната мрежа - 19,73 лв./1000 м³

$$577,96 + 19,73 = 597,69 \text{ лв./1000 м}^3$$

На проведеното на 25.06.2014 г. открито заседание за обсъждане на приетия доклад „Булгаргаз” ЕАД е изразило своето становище и възражения, които е представило и в писмо с вх. № Е-15-20-23 от 25.06.2014 г. Възраженията на дружеството са, както следва:

1. Предлаганата за утвърждаване цена е изчислена при калоричност 8 116 ккал/м³, като същата се отнася за месеците април и май 2014 г. От представените протоколи за месеците април и май 2014 г. е видно, че средната калоричност е съответно 8 168 ккал/м³ и 8 180 ккал/м³, за която по-висока калоричност „Булгаргаз“ ЕАД е заплатило допълнително, съответно 8,11 \$/хм³ и 8,88 \$/хм³, в сравнение с договорната цена при калоричност 7 900 – 8 100 ккал/м³.

2. По отношение изчисляване стойностите на алтернативните на природния газ горива, дружеството отбелязва, че предложените доставни цени са изчислени, като в осреднените деветмесечни цени на алтернативните горива на международните пазари са включени отчетните данни за м. септември 2013 г. вместо прогнозните за м. юни 2014 г. Според

дружеството, при тези котировки на алтернативните горива не се отчита нивото на цените на петрола към настоящия момент, надхвърлящо 15 \$/барел.

3. Не е включена компонентата за дейността обществена доставка в пълния ѝ размер.

Дружеството изразява и становище, че евентуалното понижаване на цената и утвърждаването ѝ в размер на 597,69 лв./1000 м³ ще наложи преценка на съхраняващия се природен газ в ПХГ Чирен, съгласно международните счетоводни стандарти и счетоводната политика на „Булгаргаз“ ЕАД. Намалените доставни цени по договора с ООО „Газпром экспорт“, както и курса на лева спрямо щатския долар, който в момента е около 1,44 лв/\$ при използван за изчисляване на предложената цена 1,41842 лв/\$, ще доведе до загуби при продажбата на природен газ през III^{-то} тримесечие на 2014 г. По предварителни изчисления на обществения доставчик, при така формираната цена на природния газ загубата за дружеството възлиза на около 6 млн. лв., което от своя страна ще доведе до влошаване на общото финансово състояние на „Булгаргаз“ ЕАД и ще се задълбочат проблемите, свързани със заплащането на текущите доставки на газ. Дружеството посочва и възможността за липсата на паричен ресурс за нагнетяване на природен газ в размер до 90 млн. куб. м. с оглед незаплащане на неустойки за неприети летни количества.

След обсъждане на становището и изложените от „Булгаргаз“ ЕАД възражения, Комисията приема, че възражението на „Булгаргаз“ ЕАД по т. 1 е основателно. Комисията приема представените протоколи, удостоверяващи калоричността на природния газ за месеците април и май 2014 г. В използваните изходни данни за формиране на доларовата цена, е отразена предоставената от дружеството информация, като комисията приема осреднена калоричност за двата месеца в размер от 8 174 ккал/м³.

С писмо вх. № Е-15-20-24 от 27.06.2014 г. общественият доставчик е предоставил допълнителна информация, а именно: дневни актове, съдържащи калоричността на количествата природен газ, измерени на 24.06.2014 г. (8 202 ккал/м³), 25.06.2014 г. (8 205 ккал/м³) и 26.06.2014 г. (8206 ккал/м³). В отговор на запитване от страна на „Булгаргаз“ ЕАД от 26.06.2014 г., с което е поискана информация за тенденциите в промяната на калоричността на природния газ през III-то тримесечие на 2014 г., в писмо от ООО „Газпром экспорт“ е предоставена информация за калоричността през III-то тримесечие на 2013 г., която е била в рамките от 8 133 до 8 255 ккал/м³. Съществува тенденция нисшата калоричност през зимния сезон незначително да се понижава, а през летния да се повишава. Към настоящия момент ООО „Газпром экспорт“ не може да прецени измененията на калоричността през III-то тримесечие на 2014 г. Предвид така предоставените конкретни данни, приетата от комисията осреднена стойност на калоричността в размер от 8174 ккал/м³ е адекватна на калоричността на природния газ за трето тримесечие на 2013 г. и е съобразена с тенденцията за нарастване през летните месеци.

Комисията счита, възражението на „Булгаргаз“ ЕАД по т. 2 за неоснователно. В договора с ООО „Газпром экспорт“ относно алтернативните на природния газ горива е записано, че във формулата при образуване доларовата цена, участват средноаритметичните, ежемесечни стойности на мазут със съдържание на сяра 1% и газьол със съдържание на сяра 0,1% за девет месеца преди изчисляване на прогнозната цена. Цените на алтернативните горива се публикуват в „Platt's Oilgram Price Report“, в раздел „European monthly averages“. От предоставените публикации с цени на алтернативните горива е видно, че цитираният източник не публикува прогнозни цени. В тази връзка, комисията приема, че е правилен подходът, при изчисляване цената на алтернативните горива да участват стойностите от месец септември 2013 г., вместо предложението на обществения доставчик да бъдат взети предвид прогнозни стойности на цените за месец юни 2014 г.

Комисията приема пълния размер на компонентата за „обществена доставка“, предложен от „Булгаргаз“ ЕАД в писмо вх. № Е-15-20-21 от 17.06.2014 г. Предвид приетите от комисията променливи разходи в пълен размер съгласно предложението от обществения доставчик, на дружеството е осигурен паричен ресурс за осигуряване на количества природен газ за нагнетяване през летните месеци.

Съгласно чл. 17, ал. 12 от Наредбата, при утвърждаване на периодичните изменения на цените на природния газ, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдителите и на клиентите, присъединени към газопреносните мрежи, при установяване на разлика между прогнозни и отчетени количества природен газ и съответните разходи за доставката му от предходен ценови период, цените могат да бъдат изменени с тази разлика през следващи ценови периоди.

В резултат на гореизложените аргументи, цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа за 1000 м³ е в размер на 570,62 лв. и е изчислена, като разходите за закупуване на природен газ са разделени на предвидените общи количества природен газ за III^{то} тримесечие на 2014 г.:

$$220\ 644\ 489 : 386\ 675 = 570,62 \text{ лв./1000 м}^3$$

При изчисляване цената на природния газ при продажба от Обществения доставчик, върху цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа за III^{то} тримесечие на 2014 г. се прибавя и стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“ в размер на 11,34 лв./1000 м³ или 1,988%, определен от обществения доставчик

$$570,62 + 11,34 = 581,96 \text{ лв./1000 м}^3$$

Към така определената цена в размер на 581,96 лв./1000 м³ се добавя цената за пренос на природен газ през газопреносната мрежа - 19,73 лв./1000 м³

$$581,96 + 19,73 = 601,69 \text{ лв./1000 м}^3$$

Намалението на цената на природния газ при продажба от обществения доставчик на клиенти за III^{то} тримесечие на 2014 г. спрямо II^{ро} тримесечие на 2014 г., е в размер на 11,11 лв./1000 м³ или с 1,81%.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, чл. 30, ал. 1, т. 7 от Закона за енергетиката, чл. 17, чл. 21 и чл. 32 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Утвърждава, считано от 01.07.2014 г.:

1. Пределна цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдителите и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 601,69 лв./1000 м³ (64,67 лв./MWh) без акциз и ДДС;

2. Пределна цена, по която общественият доставчик продава природен газ на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа ниско налягане, собственост на „Булгартрансгаз” ЕАД, в размер на 609,41 лв./1000 м³ (65,50 лв./MWh) без акциз и ДДС.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Върховния административен съд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

БОЯН БОЕВ

и.д. ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

МАРИЕЛА ЦАНКОВА