

Р Е Ш Е Н И Е

№ Ц –071

от 01.10.2007 г.

Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, на закрито заседание, проведено на 01.10.2007 г., като разгледа преписка № ПЦ-33/2007 г., образувана по заявление с вх. № Е-12-00-567/29.05.2007 г. за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия, подадено от “Зебра” АД, доклади с вх. № Е-Дк-302/22.08.2007 г., № Е-Дк-315/31.08.2007 г. и № Е-Дк-347/28.09.2007 г., събраните данни и доказателства при проведеното на 29.08.2007 г. открито заседание по преписката, установи следното:

С писмо вх. № Е-12-00-567/29.05.2007 г. в ДКЕВР е постъпило заявление от “Зебра” АД за утвърждаване на цени без ДДС, както следва:

- 1. Преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство – 120,96 лв./МВтч**
- 2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 73,48 лв./МВтч**
- 3. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара – 74,09 лв./МВтч**

Към заявлението дружеството е приложило следната информация и документи:

1. Платежно нареждане за платена такса.
2. Акт 15 за установяване годността за приемане на строежа.
3. Протоколи от изпитване, сертификати и документи, удостоверяващи съответствие.
4. Приложения от № 1 до № 12.
5. Справки от № 1 до № 6.
6. Приложение „Зебра” АД.
7. Финансов отчет за 2006 г.

С писмо изх. № Е-12-00-567/15.06.2007 г. на ДКЕВР от дружеството е поискана следната допълнителна информация:

1. Извлечение от инвентарната книга на включените в регулаторната база активи, с които се извършва производство на електрическа и топлинна енергия.
2. Електрическа /еднолинейна/ схема.
4. Технологична (топлинна) схема на площадката на дружеството с отразени места на мерене.
5. Копие на договор за покупка на природен газ.
6. Копия на сключени договори за кредити и всички приложения към тях.
7. Обща стойност на активите, придобити по безвъзмезден начин (чрез дарения, помощи или др.). Копие на сключен договор за продажба на единици редуцирани емисии (ако има такъв) и информация за размера на получени и начислени приходи по този договор.
8. Удостоверение за актуално състояние на дружеството.

С писмо вх. № Е-12-00-567/26.06.2007 г. дружеството е представило поисканата информация.

При прегледа на разходообразуващите елементи в представеното от дружеството предложение за утвърждаване на цени е констатирано следното:

1. В представените технико – икономически показатели не са посочени данни за 12 месечен отчетен период /базисна година/, тъй като дружеството не е извършвало дейността „производство на топлинна и електрическа енергия”.

2. Прогнозните данни в Справки от № 1 до № 6 са за периода 01.07.2007 г. – 01.07.2008 г.

3. В „Други разходи” дружеството е предвидило необосновано други разходи в размер на 120 хил. лв.

4. Данните за структурата на капитала в Справка № 3 – “Норма на възвръщаемост на капитала” не са в съответствие с данните от счетоводния баланс на „Зебра” АД към 31.12.2006 г.

5. Прогнозните изчисления са извършени при цена на природния газ – 321,11 лв./1000 нм³. Дружеството е представило копие на договор за покупка на природен газ с „Булгаргаз” ЕАД.

След прегледа на цялата представена от дружеството информация беше констатирано следното:

1. Икономически аспекти

Текущият финансов резултат на “Зебра” АД към 31.12.2006 г. е печалба в размер на 282 хил. лв., като спрямо предходната година се наблюдава нарастване от 35% в нетната печалба. Отчетената печалба в края на 2005 г. е в размер на 209 хил. лв.

Анализът на финансовия резултат обективно е свързан с анализа на приходите и разходите. Основните фактори, повлияли за положителната промяна във текущата доходност през 2006 г. спрямо предходната 2005 г., са:

- ◆ отчетеният ръст на приходите от продажби с 1,9% на годишна база или нарастване от 10 733 хил. лв. за 2005 г. до 10 937 хил. лв. в края на 2006 г.;

- ◆ нарастването на финансовите приходи с над 3 пъти или нарастване от 25 хил. лв. до 101 хил. лв. в края на 2006 г.;

- ◆ намалението на извънредните приходи от 49 хил. лв. на 18 хил. лв. за 2006 г.

Разходите по икономически елементи са на стойност 10 014 хил. лв., като спрямо предходната година се наблюдава намаление в размер на 3,11%.

Отчетените суми с корективен характер за отчетната 2006 г. са в размер на 284 хил. лв., а за предходната отчетна година са отрицателна стойност в размер на 167 хил. лв.

Финансовите разходи нарастват с 23,79% до 385 хил. лв., основно поради по-високото ниво на отчетените разходи за лихви, които към 31.12.2006 г. възлизат на 297 хил. лв.

Нетекущите пасиви намаляват до 3 368 хил. лв., в сравнение с 3 480 хил. лв. за предходния отчетен период.

Наблюдава се значително повишение на дългосрочните задължения, които се увеличават с 45,95% до 3 853 хил. лв., спрямо 2 640 хил. лв. към края на 2005 г.

По силата на сключен договор, “Зебра” АД получава инвестиционен кредит в размер на 982 771 евро, предназначен за закупуване и монтаж на енергоспестяваща когенерационна система. Този кредит се финансира със средства, предоставени на “ОББ” АД от Европейската Банка за Възстановяване и Развитие (ЕБРР) за кредитиране на проекти за енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници. Съгласно представения договор за кредит „Зебра” АД получава безвъзмездна финансова помощ за реализация на инвестиционния проект в размер до 7,5% от размера на предоставения кредит (73 707,83 евро), а дългът по кредита се олихвява с 3-месечен EURIBOR плюс надбавка 5 (пет) пункта, или общият размер на лихвеният процент по кредита е в размер на 7,126 на сто.

В следствие на увеличените задължения коефициентът на задлъжнялост бележи скок от 1,8183 в края на 2005 г. до 1,932 в края на 2006 г.

При другите финансови показатели, отразяващи рентабилността на приходите от продажби, собствен капитал и активи, има подобрене, благодарение на нарастването на положителния финансов резултат.

Въпреки нарастването на дела на дълготрайните активи, финансирани чрез привлечен капитал, и нарастването на коефициента на задлъжнялост, общото финансово състояние, определено на база балансовата структура към 31.12.2006 г., е добро, а обхвата на дейността на „Зебра” АД нараства в края на 2006 г. с 10% спрямо предходната година или увеличение на балансовата стойност от 13 605 хил. лв. до 14 967 хил. лв. през анализирания период.

2. Образуване на цената

След направените констатации са извършени следните корекции:

1. Коригирана е средно претеглената норма на възвръщаемост на привлечения капитал в Справка №3 от 7,85% на 7,126% в съответствие с представеният от дружеството договор за банков кредит.
2. Коригирана е цената на природения газ от 321,11 лв./1000 нм³ на 319,52 лв./1000 нм³, съгласно решение №Ц-065/25.06.2007 г. на ДКЕВР в сила от 01.07.2007 г. Това води до намаляване на променливите разходи на дружеството от 1 077 хил. лв. на 1 072 хил.лв., което представлява намаление с 0,46 %.
3. Не са включени в цените предложените от дружеството в позиция „Други разходи” от Справка №1 „Разходи” в размер на 120 хил. лв., представляваща разпределената част от общо заводските разходи.
4. Определена е добавка по чл. 33, ал.3 от ЗЕ в размер на 5,00 лв., която е определена от ДКЕВР за когенерационни инсталации от този тип и при горивна база природен газ.
5. Прогнозните количества произведена електрическа и топлинна енергия, включени в Справка №4 „ТИП в производството”, са приети, както е предложило дружеството.

3. Технически аспекти

Технологията на производство на топлинна и електрическа енергия е по комбиниран начин. Дружеството е монтирало газобутален двигател с котел утилизатор (когенератор – Cummins 1570 GQMB), с инсталирана електрическа мощност 1,57 MW, инсталирана топлинна мощност 2,055 MW, от която топлинна мощност за гореща вода – 1,229 MW и топлинна мощност за пара – 0,826 MW.

С писмо вх. №Е-12-00-567/29.05.2007 г. „Зебра” АД е представило констативен акт 15 за установяване годността за приемане на строежа – Система за паралелно производство на топлинна и електрическа енергия.

4. Правни аспекти

Искането за утвърждаване на цени на топлинната енергия е с правно основание чл. 37, във връзка с чл. 26, ал. 1 от НРЦТЕ, съгласно който лица, чиято дейност не подлежи на лицензиране съгласно ЗЕ, но извършват продажба на топлинна енергия, подават заявления по чл. 26, ал. 1 от НРЦТЕ, които се разглеждат от комисията по реда на глава трета от НРЦТЕ.

Искането за определяне на цени на електрическата енергия е с правно основание чл. 36, във връзка с чл. 27, ал. 1 от НРЦЕЕ, съгласно който лица, чиято дейност не подлежи на лицензиране съгласно ЗЕ, но извършват сделки по регулирани цени, подават заявления по чл. 27, ал. 1 от НРЦЕЕ, които се разглеждат от комисията по реда на глава трета от НРЦЕЕ.

Следователно е налице правно основание за разглеждане на подаденото от „Зебра” АД заявление за определяне на преференциална цена на електрическата енергия и за утвърждаване на цени на топлинната енергия.

В съответствие с Решение № Ц – 067/13.07.2007 г., с което комисията е приела преминаване към метод на регулиране чрез стимули „горна граница на цени” за дружествата от сектор „Топлоенергетика”, регулирането на цените на „Зебра” АД също следва да се осъществи чрез този метод. На основание § 4 от ПЗР на НРЦТЕ и § 5 от ПЗР на НРЦЕЕ комисията приема с решение прилагането на методи на регулиране чрез стимули.

На откритото заседание на 29.08.2007 г. от „Зебра” АД е представено възражение с вх. № Е-12-00-567/29.08.2007 г. относно направените корекции на:

1. Предложената норма на възвръщаемост на привлечения капитал – дружеството обосновава искането си с увеличаването към 31.05.2007 г. на тримесечния EURIBOR от 2,126% на 4,12088%, което автоматично увеличава лихвата по кредита от 7,126% на 9,12088%;

2. „Други разходи” в размер на 120 хил. лв. – Предвидените в Справка №1 разходи в размер на 120 хил. лв. представляват 17,165% от разпределените общозаводски разходи. Съгласно счетоводната политика на дружеството, общозаводските разходи се разпределят на база произведена продукция от съответните звена и обособени производства. Произведената електрическа и топлинна енергия за 12 месеца ще представлява 17,165% от общо произведената продукция от дружеството или 120 хил. лв. Дружеството е представило справка за разходите по видове дейности.

След разглеждане на възражението е констатирано следното:

1. Относно нормата на възвръщаемост на привлечения капитал

Съгласно Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия, нормата на възвръщаемост на привлечения капитал трябва да е в съответствие с пазарната норма. Към края на м. юни 2007 г., среднопретегления лихвен процент по новодоговорени кредити на нефинансови предприятия в евро е 7,85%.

2. Относно непризнаването на „Други разходи”

От приложената разбивка на елемента „Други разходи” се вижда, че са включени разходи за заплати, поддръжка и обслужване на съоръженията за производство на електрическа и топлинна енергия, които следва да са отразени на съответните редове в справка „Разходи”.

След проведено закрито заседание на ДКЕВР, с писмо с изх. № Е-12-412/14.09.2007 г. от “Зебра” АД е изискана следната информация:

1. Допълнителна писмена обосновка относно начина за разпределение на непреките (общозаводски) разходи към разходите за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия.

2. Информация относно предприетите от „Зебра” АД мерки за получаване на разрешение за ползване на строежа по смисъла на ЗУТ.

Видно от приложените по преписката:

- одитиран финансов отчет за 2006 г.,
- удостоверение на СГС за актуално състояние на дружеството от 06.06.2007 г.,
- акт образец 15 и

- извлечение от инвентарна книга на “Зебра” АД относно включените в регулаторната база активи за производство на електрическа и топлинна енергия към 31.05.2007 г.,

дейността комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия ще се осъществява от “Зебра” АД чрез инсталация за комбинирано производство, която е част от дълготрайните материални активи на същото дружество.

С писмо с вх. № Е-12-00-492/24.09.2007 г. дружеството е представило протокол Образец 16 за установяване на годността за ползване на Системата за паралелно производство на топлинна и електрическа енергия и допълнителна обосновка за начина на разпределение на непреките (общозаводски) разходи към разходите за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия.

Представеният протокол Образец 16 не е изготвен в съответствие с изискванията на Наредба № 2 от 31 юли 2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти, както и на Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството. Заявителят не е представил други документи относно предприети действия за получаване на разрешение за ползване на строежа по смисъла на ЗУТ.

От получената информация е видно, че в ”Зебра” АД са обособени 4 производствени звена:

- Първо обособено производство - Специални и гумено-метални изделия

- Второ обособено производство- Трапецовидни ремъци
- Трето обособено производство- Гумено - метални изделия
- Производство на топлинна и електрическа енергия

Всяко икономически обособено звено формира себестойност на произвеждания продукт, в който се калкулират преките и условно-постоянни разходи, направени от звената.

Едновременно с това търговското дружество извършва и общозаводски разходи, които не могат да бъдат разпределени директно към обособените счетоводни звена, в т.ч.:

- разходи за заплати и осигуровки на заводоуправлението,
- местни данъци, такси, застраховки на сградния фонд на заводоуправлението
- разходи за осветление, отопление, оборудване на заводоуправлението
- телефони, интернет, софтуер, абонаментно поддържане, консумативи и др. за заводоуправлението
- командировки на управленческия персонал
- разходи реклама и панаири
- амортизации на дълготрайните активи на заводоуправлението.

Всички тези разходи ежемесечно, в съответствие с Международните счетоводни стандарти, дружеството разпределя и прибавя допълнително върху себестойността, формирана от обособените звена, на основата на определени критерии за разпределение.

В счетоводната политика на дружеството е записано, че общозаводските разходи се разпределят пропорционално на дела на произведената продукция от всяко звено.

Общозаводските разходи за 2006 г. са в размер на 697 869 лв.

В направените разчети на дружеството, при едногодишен период в експлоатация на когенерационната система, дела на произвежданата топлоенергия и ел.енергия е 17,165%, което представлява 120 х.лв.

Дружеството е представило и справка за общозаводските разходи, разпределени на базата на балансовата стойност на активите на съответните звена.

След преглед на цялата представена от дружеството информация е установено, че не е доказано разпределението и стойността на класифицираните като общозаводски разходи в размер на 120 хил.лв. Обособеното ново счетоводно звено за производство на електрическа и топлинна енергия до момента не е генерирало приходи от дейността си, което означава, че не е възможно да бъде приложен утвърдения от ДКЕВР в правилата за регулаторна счетоводна отчетност начин за разпределение на тези разходи.

Предложеният от дружеството подход не е икономически доказан, поради две причини: на първо място, приетата счетоводна политика, определя начина на разпределение на посочените разходи, на основата на съществуващо производство на завода, а на второ, приетия подход за разпределение не може да бъде приложен еднозначно към присъединеното ново производство на топлинна и електрическа енергия, като се има предвид характера на производството на видовете обособени звена.

В заключение, ДКЕВР счита, че цените и елементите на необходимите приходи на „Зебра” АД за следващия тригодишен регулаторен период следва да бъдат утвърдени без корекции спрямо предложените с доклад вх. № Е-ДК-302/22.08.2007 г., а именно:

1. Преференциална цена на електрическа енергия – 90,67 лв./МВтч, в т.ч.:
 - индивидуална цена на комбинирана електрическа енергия – 85,67 лв./МВтч
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 5,00 лв./МВтч
2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара – 72,18 лв./МВтч
3. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 71,58 лв./МВтч

В цените не е включен ДДС.

При ценообразуващи елементи:

Необходими годишни приходи – 1 725 хил.лв.
Регулаторна база на активите – 2 653 хил.лв.
Норма на възвръщаемост – 6,82 %
Прогнозни количества произведена електрическа енергия – 9 797 МВтч
Прогнозни количества произведена топлинна енергия – 12 822 МВтч

С оглед на обстоятелството, че за инсталацията за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия все още не е издадено разрешение за ползване на строежа по смисъла на ЗУТ, цените следва да се утвърдят, считано от датата на получаване на надлежното разрешение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 6, чл. 30, ал. 1, т. 2, чл. 32, ал. 1 и 3, чл. 33, ал. 1 и 3 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 1, чл. 4, ал. 1, т. 2, б. “а” и § 4 от Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия, чл. 19б от Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. Приема прилагането на метод на регулиране чрез стимули “Горна граница на цени” за “Зебра” АД и определя регулаторен период от три години, считано от датата по т. II.


II. Считано от датата на получаване на разрешение за ползване на строежа по смисъла на ЗУТ за инсталацията за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, утвърждава пределни цени на топлинната енергия и определя преференциална цена на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин, на “Зебра” АД:

- 1. Преференциална цена на електрическа енергия – 90,67 лв./МВтч, в т.ч.:
- индивидуална цена на комбинирана електрическа енергия – 85,67 лв./МВтч
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 5,00 лв./МВтч**
 - 2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара – 72,18 лв./МВтч**
 - 3. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 71,58 лв./МВтч**
- В цените не е включен ДДС.**

При ценообразуващи елементи:

Необходими годишни приходи – 1 725 хил.лв.
Регулаторна база на активите – 2 653 хил.лв.
Норма на възвръщаемост – 6,82 %
Прогнозни количества произведена електрическа енергия – 9 797 МВтч
Прогнозни количества произведена топлинна енергия – 12 822 МВтч

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14-дневен срок.


РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ
ПРЕДСЕДАТЕЛ:
проф. д-р инж. К. Шушулов
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
/инж. Анелия Илиева/