

РЕШЕНИЕ

№ Ц- 042

от 27.12.2010 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 27.12.2010г., след като разгледа заявление с вх. № Е-12-00-479/01.12.2010 г. за определяне на цена за разпределение на тягова електрическа енергия през разпределителните мрежи на железопътния транспорт, подадено от държавно предприятие „Национална компания Железопътна инфраструктура” и събраните данни от проведеното на 21.12.2010г. открито заседание, установи следното:

Административно производство е образувано по подадено от Държавно предприятие „Национална компания Железопътна инфраструктура” (ДП „НКЖИ” заявление с вх. № Е-12-00-479/01.12.2010 г.) за утвърждаване на цена за разпределение на тягова електрическа енергия през разпределителните мрежи на железопътния транспорт. На основание чл. 27а. от НРЦЕЕ е изискана допълнителна информация относно начина за образуване на цената, при прилагане на метода „горна граница на приходи” за първи регулаторен период и спазване на изискванията на НРЦЕЕ и Указанията на ДКЕВР за образуване на цената за разпределение на тягова електрическа енергия през електроразпределителните мрежи на железопътния транспорт при регулиране чрез метода „горна граница на приходи” за първия регулаторен период.

С писмо вх. № Е-12-00-498/ 09.12.2010 г. дружеството е отстранило констатираните нередовности и е представило ново заявление, към което са приложени справки с № 1 – 8, съдържащи информацията за ценообразуващите елементи.

Съгласно чл. 43, ал. 12 във връзка с чл. 39, ал. 1, т. 12 от Закона за енергетиката, дейността „разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт” подлежи на лицензиране, като на територията на страната се издава една лицензия за разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт на ДП „НКЖИ”. Въз основа на гореизложените законови разпоредби с решение № Л-327/17.05.2010г. , ДКЕВР е издала на ДП „НКЖИ” лицензия № Л-327-19/17.05.2010г. за дейността „разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт” за срок от 35 години.

Европейската комисия стартира процедура за нарушение № 2088/2102 по прилагане на чл. 7, § 3 и чл. 8, § 1 от Директива 2001/14 на Европейски парламент и на Съвета от 26 февруари 2001 година, изменена с Директива 2004/49/ЕО, относно разпределянето на капацитета на железопътната инфраструктура в България и събирането на такси за ползването ѝ. Инфраструктурните такси следва да покриват само разходите, произтекли директно вследствие извършването на влаковата услуга и

да не включват съставките „контактна мрежа” и „енергетични съоръжения”. В приложение II, точка 3 към Директива 2001/14 предоставянето на ток за тракция е определен като допълнителна услуга. Съгласно чл.7, параграф 8 от директивата, когато такава услуга се предоставя само от един доставчик таксата се свързва със стойността за предоставянето ѝ, изчислена на базата на реално равнище на използване. ДП „Национална компания железопътна инфраструктура” като титуляр на лицензия № Л-327-19/17.05.2010г. за дейността „разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт” е единственият доставчик на услугата разпределение на трафична енергия. С оглед привеждане на инфраструктурните такси в съответствие с изискванията на Директива 2001/14/ЕО е иницирано изменение на Тарифата за инфраструктурните такси, събирани от управителя на железопътната инфраструктура (ДВ, бр. 1 от 2002г.), от която следва да отпаднат елементите „контактна мрежа” и „енергетични съоръжения”.

Извършването на лицензионната дейност „разпределение на тягова електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт” не би могло да започне без определени от ДКЕВР цени. Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 7 и 10 от ЗЕ цените за пренос и достъп до разпределителните мрежи подлежат на ценово регулиране. Към настоящия момент е иницирана промяна на ЗЕ с оглед изричното включване на правомощието за регулиране на цената за разпределение на тягова енергия през разпределителните мрежи на железопътния транспорт. Следва да се отбележи, че и разпоредбите на Директива 2001/14/ЕО изискват от инфраструктурните такси да отпаднат елементите, които не са свързани с предоставянето на минималния пакет достъп и релсов достъп. Цената за предоставянето на услугата „електроразпределение” следва да бъде самостоятелна, като нейното отделяне е изискване на директивата, която ще бъде транспонирана чрез горепосочената промяна в ЗЕ. Тъй като посочената директива не е транспонирана правилно и навреме съгласно трайната практика на Съда на Европейските общности тя има т.нар. вертикален директен ефект, тоест тя е задължителна за прилагане от страна на държавните органи на държавата-членка. В този смисъл определянето на самостоятелна цена за разпределение на тягова електрическа енергия през разпределителните мрежи на железопътния транспорт въз основа на критериите, посочени в чл.7, параграф 8 от Директива 2001/14/ЕО, ще представлява директно приложение на директивата и ще доведе до преустановяване на нарушението на европейското законодателство от страна на Р България. Във връзка с това , ДКЕВР може да упражни правомощието си по ценово регулиране и да утвърди цена за разпределение на тягова електрическа енергия през разпределителните мрежи на железопътния транспорт под условието, че Тарифата за инфраструктурните такси, събирани от управителя на железопътната инфраструктура (ДВ, бр. 1 от 2002г.) бъде изменена с оглед отпадането на елементите „контактна мрежа” и „енергетични съоръжения” от инфраструктурните такси.

Предложената от ДП „ НКЖИ” цена за разпределение на тягова електрическа енергия е **0,165 лв./кВтч**, при следните основни ценообразуващи елементи:

1. Регулаторна база на активите – 147 316 хил.лв., в т.ч.:
 - Стойност на активите (А) – 310 620 хил.лв.
 - Балансова стойност на активите, придобити чрез финансиране (Ф) – 58 128 хил.лв.
 - Натрупани амортизации (Ам) – 107 096 хил.лв.
 - Оборотен капитал (НОК) – 500 хил.лв.
 - Инвестиции (И) – 1 420 хил.лв.
2. Норма на възвръщаемост – 2,76%
3. Годишни разходи за дейността – 40 364 хил.лв.
4. Разпределена тягова енергия – 269 006 МВтч.

Цената е образувана при спазване на Указанията за образувание на цените за разпределение на тягова електрическа енергия през разпределителните мрежи на железопътния транспорт.

По отношение начина за определяне на регулаторната база на активите е спазено изискването на чл. 14 от НРЦЕЕ и т. 17 от Указанията за образувание на цената. В регулаторната база са включени активи, пряко свързани с дейността по лицензията, като от стойността им са приспаднати натрупаните амортизации и активите придобити за сметка на финансиране.

По отношение на начина на изчисляване на нормата на възвръщаемост е приложена формулата съгласно чл. 15 от НРЦЕЕ и т. 25 от Указанията. При анализ на стойностите, формиращи съотношението собствен – привлечен капитал се установи, че като „собствен капитал” е представен само акционерният капитал на дружеството, което от своя страна представлява само част от собствения капитал, с която се финансира дейността на дружеството. След извършване на корекцията делът на собствения капитал се променя от 58% на 95%, което дава съществено отражение върху определянето на средно претеглената норма на възвръщаемост. Предложената норма на възвръщаемост на собствения капитал е 1%, а на привлечения капитал е 5%.

На база гореизложеното считаме, че нормата на възвръщаемост на капитала следва да се коригира от 2,76% на 1,32%. В парично изражение корекцията на възвръщаемостта, като елемент на необходимите приходи е от 4 066 хил.лв. на 1 943 хил.лв.

Предложените годишни разходи за дейността от 40 364 хил.лв. включват оперативни разходи от 36 055 хил.лв. и технологични разходи, свързани с разпределението на електрическа енергия от 4 309 хил.лв. Оперативните разходи включват разходи за заплати, осигуровки, материали, амортизации и други разходи, пряко свързани с дейността по лицензията. Основен дял имат разходите за амортизации, които за базовата 2009 г. възлизат на 21 651 хил.лв. В необходимите приходи за първия ценови период, разходите за амортизации са намалени с 1 500 хил.лв. по предложение на дружеството или стойността им е 20 151 хил.лв. Предложението е мотивирано с обстоятелството, че съгласно МСС се извършва периодично преразглеждане на определения полезен срок на годност на активите с цел да се проверява неговата адекватност на текущата действителност. В стандарта са наложени стриктни изисквания да се осъществява оценка всяка година или на 3 до 5 години в зависимост от честотата на промяна в стойността на съответната група активи. В ДП „НК ЖИ” преоценка е направена през 2005 година, като определения от външни оценители полезен срок на годност на контактната мрежа е увеличен до 40-60 години за някои активи. Дружеството предвижда при предстоящата преоценка, полезният живот на част от активите придобити след 1.01.2005 г. да бъде увеличен (в момента се прилага 25 години данъчно признат срок при норма на амортизация 4%).

Останалата част от разходите за дейността по лицензията са общо 15 904 хил.лв., като по-голямата част представляват разходи за възнаграждения на персонала. От представената обосновка към заявлението е видно, че към 1 януари 2010 г. в поделение „Електроразпределение” са заети общо 1247 бр. персонал, чрез три регионални поделения – Енергосекции и Централно управление, от които :

- Централно управление, 96 служители, от които 76 броя енергодиспечери и 20 души ръководен персонал;

- Регионално поделение „Енергосекция” - София - 445 броя персонал, обхващащ персонала на 19 броя експлоатационни звена - подрайони по контактната мрежа - 339 бр., 19 бр. тягови подстанции - 76 бр. и ръководен персонал - 30 бр.

- Регионално поделение „Енергосекция”- Пловдив – 320 броя персонал обхващащ персонала на 14 броя експлоатационни звена- подрайони по контактната мрежа-233 бр., 14 бр. тягови подстанции - 56 бр. и ръководен персонал - 31 бр.

- Регионално поделение „Енергосекция”- Г.Оряховица – 386 броя персонал обхващащ персонала на 16 броя експлоатационни звена- подрайони по контактната мрежа - 233 бр., 18 бр. тягови подстанции - 56 бр. и ръководен персонал - 27 бр.

Прогнозната стойност на технологичните разходи включва цената на електрическата енергия на обществения доставчик (ОД) 72,24 лв./МВтч, цена за пренос по преносната мрежа – 9,64 лв./МВтч и цена за достъп – 8,89 лв./МВтч. В количествено изражение предложените технологични разходи за първия регулаторен период са в размер на 15% от доставената енергия в разпределителната мрежа на железопътния транспорт.

Направена е корекция на цената за електрическа енергия, необходима за покриване на технологичните разходи от 90,77 лв./МВтч на 95,99 лв./МВтч. в резултат на декларирано от дружеството постигнато съгласие между ДП”НКЖИ”, „НЕК”ЕАД и „ЕСО”ЕАД, относно начина на договаряне и закупуване на енергията по регулирани цени, необходима за покриване на технологичните разходи, свързани с разпределението на тягова електрическа енергия по мрежите на железопътния транспорт.

В резултат на направените корекции на ценообразуващите елементи, цената на разпределение на тягова електрическа енергия по железопътните мрежи е 0,15819 лв./кВтч., без ДДС при необходимими годишни приходи – 42 555 хил.лв.

На проведеното открито заседание на 21.12.2010г. представители на ДК”НЖКИ” заявиха, че нямат възражения по доклада, както и , че определената цена е възможно да не се отрази върху крайната цена на услугата по веригата за крайния потребител.

След проведеното открито заседание, с писмо вх.№ Е-12-00-501/23.12.2010г. „Холдинг Български Държавни Железници” ЕАД представя становище, в което счита, че цената за разпределение на тяговата електрическа енергия по разпределителните мрежи на железопътния транспорт е необоснована и висока. Според дружеството не са взети под внимание обстоятелствата, че от контактната мрежа са запазени чрез трансформатори обекти на ДП”НКЖИ” несвързани с осигуряване на електроразпределението на тягова енергия и тези разходи не се измерват, но се заплащат съгласно постигнато споразумение с превозвачите от ДП „НКЖИ” в размер на 3, 33% от общата консумация,.

ДКЕВР счита възражението за неоснователно, поради това, че посочените от „Холдинг Български Държавни Железници” ЕАД разходи са свързани със сигурността и безопасността на движението. Тези разходи не са присъщи и не са компонент от цената за разпределение на тягова електрическа енергия. Същите са свързани с осигуряване на резервно запазване за осигурителна техника, автоматични прелезни устройства и др., осигуряващи безопасността на превозите.

„Холдинг Български Държавни Железници” ЕАД възразява и по отношение на обстоятелството, че при определяне на цената за разпределение на тягова електрическа енергия не са предвидени средства за доставка, монтаж и поддръжка на измервателните системи за обектите, присъединени към разпределителната мрежа. Комисията счита, възражението за неоснователно, тъй като при образуването на цената са предвидени необходимият обем инвестиции за осъществяване на тази дейност. От друга страна признатите амортизационни отчисления също са ресурс за финансиране на инвестиционната дейност на дружеството.

Предвид гореизложеното и на основание 21, ал.1, т.6 и чл. 30, ал.1, т.7 от Закона за енергетиката

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Утвърждава за първия ценови период, считано от дата на влизане в сила на изменението на Тарифата за инфраструктурните такси, събирани от управителя на железопътната инфраструктура (ДВ, бр. 1 от 2002г.), с оглед отпадането на елементите „контактна мрежа” и „енергетични съоръжения” от инфраструктурните такси, на Държавно предприятие „Национална компания Железопътна инфраструктура” цена за разпределение на тягова електрическа енергия през разпределителните мрежи на железопътния транспорт в размер на 0,15819 лв./кВтч., без ДДС при необходими годишни приходи – 42 555 хил.лв.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Върховния административен съд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/Ангел Семерджиев/

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

/Васил Лозанов/