

РЕШЕНИЕ

№ Ц –009

от 10.03.2008 г.

Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, на закрито заседание, проведено на 10.03.2008 г., като разгледа преписка № ПЦ-111/2007 г., образувана по заявление с вх. № Е-14-09-31/15.12.2007 г. за изменение на действащите цени на топлинна енергия и на преференциалната цена на електрическа енергия от комбинирано производство, подадено от “Топлофикация Русе” ЕАД, доклад с вх. № Е-Дк-78/22.02.2008 г., и след провеждане на открито заседание на 05.03.2008 г., установи следното:

С решение № Ц – 067/13.07.2007 г. ДКЕВР е приела прилагането на метод на регулиране чрез стимули “Горна граница на цени”, определила е регулаторен период от три години, считано от 01.08.2007 г. и считано от същата дата е утвърдила на “Топлофикация Русе” ЕАД следните цени и елементи на необходимите годишни приходи:

1. Преференциална цена без ДДС на електрическа енергия – 107,93 лв./МВтч, в т.ч.:
 - индивидуална цена на комбинирана електрическа енергия – 106,93 лв./МВтч;
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 1,00 лв./МВтч;
2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 73,31 лв./МВтч;
3. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 53,61 лв./МВтч;

При ценообразуващи елементи:

Необходими годишни приходи – 43 495 хил. лв.

Регулаторна база на активите – 34 522 хил. лв.

Норма на възвръщаемост – 6,90%.

Изчисленията са извършени при валутен курс 1,50 лв./\$ и при следните прогнозни цени на горивата:

- цена на въглищата - 126,13 лв./т при калоричност 6 505 ккал/кг;
- цена на природния газ – 319,52 лв./1000 нм³;
- цена на мазута – 552,94 лв./т.

С писмо вх. № Е-14-09-31/15.12.2007 г. от “Топлофикация Русе” ЕАД е внесено заявление за изменение на действащите цени на топлинна енергия и на преференциалната цена на електрическа енергия с необходимите приложения на хартиен и електронен носител.

Дружеството е предложило за утвърждаване следните цени:

1. Преференциална цена на електрическа енергия – 145,47 лв./МВтч, с включена добавка по чл.33, ал.3 от ЗЕ – 9,87 лв./МВтч, без ДДС.
2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара – 84,70 лв./МВтч.
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода – 61,02 лв./МВтч.

Изчисленията са извършени при следните прогнозни цени на горивата:

- цена на въглищата - 164,04 лв./т при калоричност 6 600 ккал/кг;
- цена на природния газ – 365,53 лв./1000 нм³;
- цена на мазута – 709,50 лв./т.

Към заявлението дружеството е приложило следната информация:

1. Технически показатели и финансово-счетоводни данни за постоянните и променливи разходи по образец на ДКЕВР – справки от №1 до №6 и Приложение;
2. Обосновка за исканото изменение на цените за енергия;
3. Справки за доставните цени на въглища за 2008 г. и разходите, свързани с приемането и съхранението им;
4. Справка за разпределение на разходите за ремонти за 2008 г.;
5. Доказателство за оповестяване в средствата за масово осведомяване на предложението за изменение на действащите цени;
6. Копие от годишен финансов отчет към 30.10.2007 г.;
7. Копие от писмо на „Пристанищен комплекс – Русе” ЕАД за цената за претоварване и съхранение на въглища в пристанище Русе-изток през 2008 г.
8. Документ за платена такса за разглеждане на заявлението.

Обосновката на дружеството за исканото изменение на цените е следната:

1. Увеличени са разходите за основно гориво в резултат на нарастване на доставните цени на въглищата. Цената на въглищата за 2008 г. нараства с 34% спрямо тази за 2007 г.
2. Увеличени са условно-постоянни разходи при отчитане влиянието на следните фактори:
 - При разчетите за основните елементи на УПР е заложен 7% инфлационен индекс, съответстващ на рамката за проект на държавен бюджет.
 - Предвидено е изменение на съотношението на осигурителната тежест за сметка на работодателя (от 65:35 на 60:40), което е заложено в КСО.
 - По елемента „Други разходи” е предвиден по-висок размер на разходите за местни данъци и такси и данък върху МПС, съгласно очакваните законови изменения.
 - Не е заложено завишение при разходите за командировки, канцеларски материали, работно облекло и др.
 - Разходите за основен ремонт са съобразно Програма за основни ремонти за 2008 г.
 - При разработката за амортизационни отчисления са предвидени влизащите в действие нови съоръжения и обекти, съгласно Инвестиционна програма за 2008 г.

С писмо вх. № Е-14-09-6/01.02.2008 г. от “Топлофикация Русе” ЕАД е внесено ново заявление за изменение на действащите цени на топлинна енергия и на преференциалната цена на електрическа енергия с необходимите приложения на хартиен и електронен носител.

Предложението на дружеството е следното:

1. Преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 174,88 лв./МВтч, с включена добавка по чл.33, ал.3 от ЗЕ – 5,00 лв./МВтч;
2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 82,36 лв./МВтч;
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 85,50 лв./МВтч.

Изчисленията са извършени при следните прогнозни цени на горивата:

- цена на въглищата - 169,92 лв./т при калоричност 6 000 ккал/кг;
- цена на природния газ – 395,00 лв./1000 нм³;
- цена на мазута – 760,00 лв./т.

Към заявлението дружеството е приложило следната информация:

1. Технически показатели и финансово-счетоводни данни за постоянните и променливи разходи по образец на ДКЕВР – справки от №1 до №6 и Приложение;

2. Обосновка за необходимостта от актуализация на цените за енергия;
3. Копие на договор за доставка на въглища с Mechel Trading LTD, ZUG, Schaa Branch от 28.12.2007 г.
4. Копие на фактура и платежно нареждане за доставка на въглища през януари 2008 г.
5. Справка за разходите, свързани с приемането и съхранението на въглища през 2008 г., съгласно действащите "Цени и условия за извършваните дейности и услуги в "Пристанищен комплекс Русе – ЕАД"
6. Справка за разходите и цените на въглища през 2007 г.
7. Писмо от „Булгаргаз“ ЕАД относно цена на природен газ, считано от 01.01.2008 г.; фактура за доставка и пренос на природен газ за м. януари 2008 г.
8. Справка за разхода и цените на мазута през 2007 г.; фактури за доставка на котелно гориво за м. декември 2007 г. и м. януари 2008 г.
9. План за ремонт и поддръжка на съоръженията в "Топлофикация Русе" ЕАД – 2008 г.
10. План за реконструкция на съоръженията в "Топлофикация Русе" ЕАД – 2008 г.
11. План за капитално строителство за 2008 г.
12. Справки за планираното производство на електрическа и топлинна енергия и разхода на горива за Топлофикационната част през 2008 г.
13. Доказателство за оповестяване в средствата за масово осведомяване на предложението за изменение на действащите цени
14. Копие на преводно нареждане за внесена такса за разглеждане на заявлението за утвърждаване на цени
15. Годишни финансови отчети към 31.12.2007 г. – Счетоводен баланс и Отчет за доходите - предварителни.

Обосновката на дружеството за второто искане за изменение на цените за енергия е следната:

1. Увеличени са разходите за основно гориво в резултат нарастване на доставните цени на въглищата. Цената на твърдото гориво за 2008 г. нараства с 39 % спрямо средногодишната за 2007 г.
2. Увеличаването на разходите за въглища води пряко до нарастване на относителния им дял в общите разходи на 69,5 %.
3. Разчетите за предложените цени на електрическа и топлинна енергия са направени при цена на въглища съгласно договор от 28.12.2007 г. с рег. индекс № Д-10/ 14.01.2008 г. Към 01.01.2008 г. складовата наличност е 33 647 т въглища, доставени по договори от 2007 г. Това количество обезпечава производството за м. януари, след което ще се изгарят въглища по цена 169,92 лв./т (доставна цена 85 EUR/t плюс допълнителни разходи за разтоварване и съхранение - 3,67 лв./т).
4. Цената на природния газ за I-во тримесечие на 2008 г. е на база доставна цена от м. октомври 2007 г., завишена с 10 %.
5. Цената на мазута е предвидена на база средна доставна цена от м. декември 2007 г.
6. Увеличени условно-постоянни разходи при отчитане влиянието на следните фактори:
 - При разчетите за основните елементи на УПР е заложен 6,9 % инфлационен индекс, съответстващ на макро рамката на Закона за Държавния бюджет за 2008 г. (Доклад на МС по закона за Държавен бюджет 2008 г.)
 - Предвидено е изменение на съотношението на осигурителната тежест за сметка на работодателя (от 65:35 на 60:40), съгласно чл.6, ал. 3, т. 6 от КСО.
 - Разходите за основен ремонт са на база План за ремонт за 2008 г.
 - При разработката на амортизационни отчисления са предвидени и въведените като ДМА през октомври 2007 г. ел.филтър на ПГ-7 (с месечна амортизационна квота 35 х.лв.), през декември 2007 г. ел.филтър на ПГ-8 (с годишна амортизационна квота 30 х.лв.) и други обекти, изпълнени по инвестиционна програма и план за реконструкция за 2007 г.
7. Дружеството счита, че е необходимо да бъде взето под внимание и следното:

През 2007 г. “Топлофикация Русе” ЕАД е имала договор за предоставяне на студен резерв от Блок № 4. Периодично в течение на годината дружеството е предоставяло активна енергия от блока. Продадената електрическа енергия е с цена по-ниска от фактическата ѝ себестойност, като за производството на същата са изразходвани евтини въглища в размер на 161 839 тона по средногодишна цена от 63 EUR/т.

След прегледа на всички представени данни и документи е констатирано следното:

Констатациите за това, какво влияние ще има върху финансовото състояние на „Топлофикация Русе” ЕАД повишаването на цените на горивата, трябва да се разглежда при отчитане на следните предварителни условия:

1. Въвеждането на регулиране чрез „горна граница на цените” има за непосредствена цел създаването на условия за енергийните предприятия да намаляват годишните си разходи чрез различни подходи и мерки, което от своя страна ще доведе до повишаване на финансовата им ефективност. Това условие е изпълнимо в цялост за тези разходи, които са в пряка зависимост от корпоративното управление на дружеството, което означава че утвърдените постоянни разходи на дружествата са индикативни от гледна точка на регулаторната преценка за тяхното икономическо обосноваване ниво.

2. Оценката за очакваното финансово състояние на дружеството е направена на основата на утвърдените годишни ценови елементи. При реалното прилагане на утвърдените цени, всички елементи на цените (техничко-икономически показатели, разходи, възвръщаемост и др.) се променят в зависимост от конкретните фактори на производство и корпоративната политика, вкл. по отношение на управлението на паричните потоци.

Правната рамка на метода на регулиране чрез стимули “Горна граница на цени” на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин се съдържа в Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ, обн. ДВ. бр. 55 от 25 юни 2004 г., изм. ДВ. бр. 61 от 27 юли 2007 г.) и в Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ, обн. ДВ. бр. 17 от 2 март 2004 г., изм. ДВ. бр. 62 от 31 юли 2007 г.). НРЦТЕ и НРЦЕЕ определят правилата за образуване на цените и тяхното изменение, както и редът за внасянето на заявленията за утвърждаване на цените. НРЦЕЕ, в чл. 19б, определя критериите за определяне на добавките при преференциалните цени на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин. При този метод на регулиране комисията утвърждава на енергийното предприятие цени за първата година от регулаторния период и ги изменя в края на всяка година от регулаторния период по формула отчитайки индекса на инфлация за предходния отчетен период и коефициента за подобряване на ефективността на дружеството. В НРЦТЕ и НРЦЕЕ няма разпоредба, която да дава възможност за изменение на утвърдените цени при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаване на цените и е довело до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и финансово състояние на дружеството.

Предвид гореизложеното и при отчитане на поставената основна цел при прилагането на метода „горна граница на цените” комисията счита, че не са налице правни основания за изменение на утвърдените цени за енергия на “Топлофикация Русе” ЕАД.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 13, ал. 2, чл. 21, ал. 1, т. 6, чл. 30, ал. 1, т. 3 и чл. 33, ал. 1 и 3 от Закона за енергетиката, чл. 4, ал. 1, т. 2, б. „а” от Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия, чл. 4, ал. 1, т. 2, б. „а” от Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Отказва да утвърди изменение на утвърдените на “Топлофикация Русе” ЕАД с решение № Ц – 067/13.07.2007 г. на ДКЕВР преференциална цена на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин - 107,93 лв./МВтч без ДДС; еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 73,31 лв./МВтч и еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 53,61 лв./МВтч.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14-дневен срок.


РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ
ПРЕДСЕДАТЕЛ:
1
проф. д-р инж. К. Шушулов/
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
/инж. Анелия Илиева/

