

РЕШЕНИЕ

№ Ц - 59 от 26.11.2012 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 26.11.2012 г., като разгледа заявление за утвърждаване/ изменение на цените на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-57-8/24.08.2012 г., подадено от “Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа, събраните данни от проведените на 06.11.2012 г. открито заседание и обществено обсъждане, и Доклад с № В- Дк-236/19.10.2012 г., установи следното:

“Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа е внесло в Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисията) заявление за утвърждаване/ изменение на цените на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-57-8/24.08.2012 г.

Сформираната със Заповед № 3-В-88/29.08.2012 г. работна група е разгледала и анализирала постъпилото заявление за утвърждаване/изменение на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, предоставяни на потребителите от “Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа.

С Решение № Ц-05/29.02.2012 г., считано от 01.03.2012 г. на “Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа са утвърдени цени и ценообразуващи елементи на водоснабдителните и канализационните услуги, образувани по метода „горна граница цени” за втори ценови период от петгодишния регулаторен период 2009 г. – 2013 г., както следва:

Доставяне на вода на потребителите	1,23 лв./куб.м
Отвеждане на отпадъчните води	0,11 лв./куб.м
<i>(В цените не е включен ДДС)</i>	

Действащите цени на водоснабдителните и канализационни услуги са образувани с разходи за електрическа енергия, изчислени на база отчетени количества електрическа енергия за 2010 г. и цени на електрическата енергия от 01.07.2011 г.

С внесеното заявление с вх. № В-17-57-8/24.08.2012 г., “Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа предлага за утвърждаване следните цени на В и К услуги:

Доставяне на вода на потребителите	1,30 лв./куб.м
Отвеждане на отпадъчните води	0,11 лв./куб.м
<i>(В цените не е включен ДДС)</i>	

В заявлението за утвърждаване на цени на В и К услуги, „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа се е позовало на чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 19, ал. 3 от НРЦВКУ, като е аргументирало допълнителни разходи станали му известни след утвърждаването на ценообразуващите елементи на действащите цени.

Предложеното от В и К оператора изменение на цените на В и К услуги е с коригирани видове *разходи за електрическа енергия*, обосновани с увеличението на цените на електрическата енергия от 01.07.2012 г. с Решение № Ц-17/28.06.2012 на ДКЕВР, *разходи за социални осигуровки и разходи за безплатна храна, съгласно нормативен документ*, за които е приложена обосновка.

От прегледа на внесеното заявление бе установено, че В и К операторът е изпълнил изискването на чл. 18 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ) за предварително оповестяване в средствата за масово осведомяване на предложението си за изменение на действащите цени на В и К

услуги в едномесечен срок преди подаване на заявлението за утвърждаване/изменение на цени. Обявата с конкретното предложението на В и К оператора за увеличаване на цените на В и К услугите е публикувана във вестник „24 часа“ от 18.07.2012 г.

Предложени от В и К оператора разходи и ценообразуващи елементи

С внесеното заявление за утвърждаване на цени на В и К услуги, В и К операторът е предложил изменение на ценообразуващите елементи и разходите, както следва:

1. За услугата доставяне на вода на потребителите

Предложените общи разходи в размер на 767 хил. лв. са с 44 хил. лв. повече от утвърдените в цената на услугата (723 хил. лв.) с решение № Ц-05/29.02.2012 г. на ДКЕВР.

Изменението на отделните видове предложени разходи спрямо утвърдените, е както следва:

разходите за електроенергия за технологични нужди от 195 хил. лв. са увеличени на 220 хил. лв. изчислени с отчетени количества електроенергия по нива на напрежение и зони на отчитане за 2010 г., с които са образувани утвърдените цени и цени на електрическата енергия на „ЧЕЗ България“ ЕАД, съгласно Решение № Ц-17/28.06.2012 г. на ДКЕВР.

разходите за социални осигуровки от утвърдени 36 хил. лв. са увеличени на 47 хил. лв., като предложението е обосновано с непризнаването на размера на разхода още в утвърдената първоначална цена по метода „горна граница на цените“ с Решение № Ц-41 от 31.11.2009 г. при отчетна стойност 47 хил. лв. за базовата 2008 г.;

разходите за безплатна храна, съгласно нормативен документ от 30 хил. лв. са увеличени на 38 хил. лв., обосновани съгласно нормативния документ и с отчетна стойност за 2010 г. - 35 хил. лв.

Всички останали ценообразуващи елементи са равни на утвърдените с Решение № Ц-05/29.02.2012 г. на ДКЕВР.

Анализът за влиянието на цените на електрическата енергия върху разходите и приходите от услугата доставяне на вода на потребителите показва, че дялът на разходите за електрическа енергия от общите разходи за услугата *доставяне на вода на потребителите* е 26,95%. Допълнителните разходи за електрическа енергия водят до намаляване на утвърдената възвръщаемост на капитала от 35 хил. лв. на 10 хил. лв., или с 71,43 %, което може да бъде определено като **значително**.

Отчетените разходи за 2011 г. за услугата *доставяне вода на потребителите* са с 34 хил. лв. по-високи от утвърдените разходи, а за услугата *отвеждане на отпадъчните води* с 1 000 лева по-ниски спрямо утвърдените с решение № Ц-05/29.02.2012 г. на ДКЕВР (прогнозиран на база отчетни данни за 2010 г.). В и К операторът не е постигнал утвърдената възвръщаемост за регулираната дейност в размер на 36 хил. лв. Финансовият резултат за отчетната 2011 г. от регулираните услуги е загуба в размер на 38 хил. лв., която се дължи на отчетените по-високи разходи и реализираните по-малко количества вода от утвърдените за услугата доставяне на вода на потребителите.

Реализираните приходи от продажби от услугата *доставяне на вода на потребителите* са по-ниски с 41 хил. лв. от утвърдените необходими годишни приходи в резултат реализирани по-малки количества вода, а за услугата *отвеждане на отпадъчните води* отчетените приходи са равни на утвърдените. Отчетените фактурирани количества за 2011 г. за услугата *доставяне на вода на потребителите* са по-ниски, а за услугата *отвеждане на отпадъчните води* са по-високи от утвърдените с Решение № Ц-05/29.02.2012 г. на ДКЕВР. Отчетените инвестиции за 2011 г. са единствено за услугата *доставяне на вода на потребителите* и са с 55 хил. лв. по-ниски от одобрените в бизнес плана, или изпълнението на инвестиционната програма и за двете услуги е 10,45%.

Текущият финансов резултат на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа за 2011 г., съгласно представения годишен финансов отчет е печалба в размер на 21 хил. лв. при отчетена печалба от 22 хил. лв. за предходната година.

Общото финансовото състояние на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа към 31.12.2011 г., определено на база обща балансова структура е *много добро*, като не се изменя спрямо предходната година. Дружеството разполага със свободни оборотни средства за покриване на текущите си задължения, както и достатъчен размер собствен капитал да инвестира в нови дълготрайни активи и да покрива задълженията си. Структурата на пасива през 2011 г. е в съотношение 83% собствен капитал и 17% привлечени средства, а през 2010 г. е била 84% собствен капитал и 16% привлечени средства.

Въз основа на извършения анализ на внесеното заявление за цени на В и К услуги са направени следните констатации:

„Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е предложило изменение на цените на В и К услугите преди да е изтекъл ценовият период (считано от 01.03.2012 г.). В подаденото заявление В и К операторът е предложил изменение на цените на В и К услуги с коригирани видове *разходи за електрическа енергия*, обосновани с увеличението на цените на електрическата енергия от 01.07.2012 г. с Решение № Ц-17/28.06.2012 на ДКЕВР, *разходи за социални осигуровки и разходи за безплатна храна, съгласно нормативен документ*, за които е приложена обосновка.

Съгласно разпоредбите на чл. 19 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) и чл. 19, ал. 3 от НРЦВКУ процедура за преразглеждане на цените се открива от комисията служебно или по искане на В и К оператори, когато възникне непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер, което съществено променя приходите и икономически обосноващите разходи на В и К оператора. В този случай Комисията с решението си по подаденото заявление се произнася и за наличието или липсата на посочените обстоятелства.

Съгласно § 1, ал. 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер е събитие, възникнало след утвърждаването на бизнес плана, което В и К операторът, въпреки проявената грижа според особеностите на случая, не е могъл да избегне и чиито последици не е могъл да предотврати.

В конкретния случай според заявителя повишаването на цените на електрическата енергия от 01.07.2012 г. с 13 % представлява непредвидено събитие по смисъла на чл. 19 от ЗРВКУ, което е довело до съществено увеличение на икономически обосноващите разходи. С оглед прилагането на това правно основание следва да са налице кумулативно двете предпоставки - настъпилото непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер и предизвиканата от него съществена промяна в приходите и икономически обосноващите разходи на В и К оператора. Съгласно чл. 19, ал. 3, изр. второ от Наредбата, в този случай Комисията с решението си по подаденото заявление се произнася и за наличието или липсата на посочените обстоятелства.

Повишаването на цените на електрическата енергия, считано от 01.07.2012 г. е събитие, което В и К операторът не е могъл да предвиди и чиито последици не е могъл да предотврати.

Преценката относно степента на влияние на посоченото по-горе събитие от извънреден характер върху приходите и икономически обосноващите разходи на В и К оператора се обуславя от следните факти и обстоятелства:

- постигането на определените от комисията показатели за качество на предоставяните В и К услуги е в пряка връзка с оперативните възможности на В и К оператора да финансира и осъществи утвърдените в петгодишния бизнес план инвестиции;

- при равни други условия, собствените и привлечени източници за финансиране на инвестициите могат да бъдат ограничени от макроикономическите показатели за страната, което от своя страна е фактор за неизпълнение на утвърдените инвестиции, съответно за непостигане на показателите за качество на услугата;

- утвърдения от комисията бизнес план е разработени със стойности, които не отразяват естествения за страната икономически растеж за периода на бизнес плана, като от една страна това е условие за ефективно управление на стойността на инвестициите, а от друга, може да бъде аргумент за тяхното неизпълнение, особено в случаите, когато управленските приоритети са насочени към покриване на повишените оперативни разходи за дейността.

„Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е предложило изменение на цените на В и К услугите, като е обосновал допълнително разходи за електрическата енергия, във връзка с повишаването на цените на електрическата енергия, одобрени с Решение № Ц-17/28.06.2012 на ДКЕВР. Делът на допълнителните разходи за електроенергия от отчетените годишни приходи за 2011 г. е 3,30 %, което се счита за съществено.

ДКЕВР утвърждава общ размер на признатите годишни разходи, съответно – необходими приходи, поради което преценката по чл. 19 от ЗРВКУ за това доколко е съществена промяната в приходите и икономически обосноваването на В и К оператора следва да се прави спрямо общата сума, а не само по отношение на отделно избрани видове разходи. Относителният дял на разходите за електрическа енергия за технологични нужди от общо утвърдените разходи е 26.97 % за услугата „доставяне на вода на потребителите“. В цените на предоставяните В и К услуги не са заложили достатъчно резерви, които В и К операторът може да използва за покриване на възникналите допълнителни разходи.

Предвид гореизложеното, Комисията приема, че увеличението на цените на електрическата енергия може да се приеме за непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер, което е довело до съществено изменение в приходите и икономически обосноваването на В и К оператора, поради което по отношение внесенията заявление за утвърждаване на цени на В и К услуги от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа с вх. № В-17-57-8/24.08.2012 г. са приложими разпоредбите на чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 19, ал. 3 от НРЦВКУ.

Предвид гореизложеното, Комисията приема *разходите за електрическа енергия* да се образуват с количествата електрическа енергия равни на отчетените за 2011 г. по нива на напрежение и зони на отчитане, и действащите цени на електрическата енергия, съгласно решение № Ц-17/28.06.2012 г. на ДКЕВР.

Предложените от В и К оператора *разходи за електроенергия за технологични нужди* за услугата доставяне на вода на потребителите в размер на 220 хил. лв., **не се приемат**, тъй като са изчислени с количества от 2010 г. Приема се да бъдат в размер на 209 хил. лв., изчислени при предоставена мощност в размер на 4,04 хил. лв./год., съгласно горепосочения подход на базата количествата електрическа енергия за отчетената 2011 г. и действащите цени на електрическата енергия, съгласно Решение № Ц-17/28.06.2012 г. на ДКЕВР.

С оглед извършения анализ, предложените *разходи за социални осигуровки* в размер на 47 хил. лв. и предложените *разходи за безплатна храна, съгласно нормативен документ* в размер на 38 хил. лв. **не се признават**. В процеса на осъществяване на оперативната си дейност В и К операторът следва да създаде условия за оптимизиране на разходите си от цялостната дейност.

Всички останали ценообразуващи елементи са равни на утвърдените с Решение № Ц-05/29.02.2012 г. на ДКЕВР.

Във връзка с изложеното, Комисията приема на В и К оператора да бъдат утвърдени следните ценообразуващи елементи на цените за водоснабдителните и канализационните услуги на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа, както следва:

Признати годишни разходи:

за услугата доставяне на вода на потребителите	– 737 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води	– 11 хил. лв.

Регулаторна база на активите:

за услугата доставяне на вода на потребителите	– 404 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води	– 12 хил. лв.

Необходим оборотен капитал:

за услугата доставяне на вода на потребителите	– 163 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води	– 2 хил. лв.

Необходимият оборотен капитал е определен съгласно Указанията при нетен цикъл 90 дни.

Норма на възвръщаемост на капитала:

Нормата на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане е 8,76%, определена при однородна структура на капитала с норма на възвръщаемост на собствения капитал, след данъчно облагане 7,88% и данъчна ставка 10,00%.

Необходими годишни приходи:

за услугата доставяне на вода на потребителите	– 772 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води	– 12 хил. лв.

Количествата вода за съответната В и К услуга:

за услугата доставяне на вода на потребителите	– 618 хил. м ³
за услугата отвеждане на отпадъчните води	– 109 хил. м ³

Цени на В и К услуги, предоставяни от “АСПАРУХОВ ВАЛ” ЕООД, гр. Кнежа:

Цена за услугата доставяне на вода на потребителите – 1,25 лв./куб.м

Цена за услугата отвеждане на отпадъчните води – 0,11 лв./куб.м

(В цените не е включен ДДС)

Анализът на социалната поносимост на цените на В и К услуги показва, че социалната поносимост на цената на В и К услуги е **4,80 лв./куб.м**, определена съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ с данни на НСИ за средномесечен доход на едно лице за област Плевен за 2010 г. Предложените за утвърждаване цени на В и К услуги от В и К оператора са под нивото на социалната поносимост на цената на В и К услуги.

Спазено е изискването на чл. 23 от НРЦВКУ и на 06.11.2012 г. са проведени открито заседание и обществено обсъждане. На откритото заседание за разглеждане на доклада, приет с решение на ДКЕВР на закрито заседание по т. 6 от протокол № 188/29.10.2012 г. и публикуван на интернет страницата на Комисията, са присъствали представители на В и К оператора, а на общественото обсъждане е присъствал представител на Федерация „Строителство, Индустрия, Водоснабдяване“ – Подкрепа.

На откритото заседание управителят на “Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа заявява, че има забележки по доклада, свързани с непризнаване на предложената от дружеството разлика в увеличаване цената на електрическата енергия /7 стотинки/, изчислена на базата на 2010 г., както и по отношение непризнаване на исканата корекция на разходите за социални осигуровки върху ФРЗ. Посочва, че дружеството осъществява и нерегулирана дейност, която носи приходи, но по отношение инвестиционната програма единствените мерки, които В и К операторът е предприемал са подмяна на помпи и мерки за намаляване на загубите на вода.

Представителят на Федерация „Строителство, Индустрия, Водоснабдяване“ – Подкрепа счита, че в доклада на работната група е допусната техническа грешка по отношение определяне на дела на корекцията във връзка с повишаване цената на електрическа енергия, както и че следва да бъдат приети предложените от В и К оператора разходи за социални осигуровки и социални дейности.

В указания 14-дневен срок в ДКЕВР е постъпило възражение от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа с вх. № В-17-57-8/19.11.2012 г. срещу разгледания на откритото заседание доклад и срещу ценообразуващите елементи и цените за водоснабдителните и канализационните услуги. Във възражението са изтъкнати следните аргументи относно направените корекции:

1. Възражение относно коригираните *разходи за електрическа енергия* на база отчетни количества електрическа енергия за 2011 г. В и К операторът предлага разходите за електрическа енергия да се образуват на база отчетените количества за 2010 г. и действащите цени на електрическата енергия, съгласно Решение № Ц-17/28.06.2012 г. на ДКЕВР.

2. Възражение относно непризнатите *разходи за социални осигуровки* в размер на 47 хил. лв., които са с 12 хил. лв. по-малко от задължителните законови разходи.

3. Становище от г-н Симеон Шарабански, кмет на община Кнежа, в което подкрепя предложената нова цена за услугата „доставяне на вода на потребителите“ от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа, като социално поносима за населението.

След прегледа на внесеното възражение от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа, Комисията приема следното:

1. Предложението на В и К оператора за изчисляване на *разходите за електрическа енергия* на база отчетни количества електрическа енергия за 2010 г. **не се приема**, а размерът на разходите за електрическа енергия е определен на база отчетни количества за 2011 г. и действащи цени на електрическата енергия, съгласно Решение № Ц-17/28.06.2012 г. на ДКЕВР.

2. Възражението относно непризнатите *разходи за социални осигуровки се приема* в непълнен размер, като се определят разходи в размер на 43 хил. лв. за услугата „доставяне на вода на потребителите“. Определените разходи за социални осигуровки са приведени в съответствие с размерите на осигурителните вноски, съгласно действащото законодателство, като същите не могат да бъдат осигурени от намаление на разходите за осъществяване на дейността.

На основание чл. 6, ал. 1, т. 2, чл. 12, чл. 13 и чл. 19 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, чл. 4, ал. 1, т. 2, б. „а“ и чл. 19, ал. 3 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги и Указанията за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени“, приети с решение по т. 5 от Протокол № 17 от 31.01.2011 г. на ДКЕВР

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

I. Утвърждава на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа ценообразуващи елементи на цените по т. II, както следва:

1. Регулаторна база на активите:

за услугата доставяне на вода на потребителите – 406 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води – 12 хил. лв.

2. Норма на възвръщаемост на капитала:

Нормата на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане е 8,76%, определена при еднородна структура на капитала с норма на възвръщаемост на собствения капитал, след данъчно облагане 7,88% и данъчна ставка 10,00%.

3. Необходими годишни приходи

за услугата доставяне на вода на потребителите – 779 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води – 12 хил. лв.

4. Количества вода за В и К услугите:

за услугата доставяне на вода на потребителите – 618 хил. м³
за услугата отвеждане на отпадъчните води – 109 хил. м³

II. Утвърждава, считано от 01.12.2012 г. цени без ДДС за услугите предоставяни от „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа, както следва:

Цена за услугата доставяне на вода на потребителите – 1,26 лв./куб.м
Цена за услугата отвеждане на отпадъчните води – 0,11 лв./куб.м
(В цените не е включен ДДС)

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Ангел Семерджиев)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Емилия Савева)