

РЕШЕНИЕ

№ Ц - 41 от 26.09.2012 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 26.09.2012 г., като разгледа Заявление за утвърждаване/изменение на цени на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-16-8/16.08.2012 г., подадено от “Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, събраните данни от проведените на 11.09.2012 г. открито заседание и обществено обсъждане, и Доклад с вх. № В – Дк – 190/04.09.2012 г., установи следното:

“Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково е внесло в Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисията) заявление за утвърждаване/изменение на цените на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-16-8/16.08.2012 г.

С Решение № Ц-02/30.01.2012 г., считано от 01.02.2012 г. на “Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково са утвърдени цени и ценообразуващи елементи на водоснабдителните и канализационните услуги, за втори ценови период от петгодишния регулаторен период 2009 – 2013 г., образувани по метода „горна граница цени”, както следва:

Доставяне на вода на потребителите:

ВС „Помпена” - 1,88 лв./куб.м

ВС „Гравитачна” - 0,54 лв./куб.м

ВС „За друг В и К оператор” - 1,52 лв./куб.м

Отвеждане на отпадъчните води - 0,11 лв./куб.м

Пречистване на отпадъчните води

- за битови и приравнени към тях обществени, търговски и др. потребители - 0,43 лв./куб.м

- за промишлени и др. стопански потребители:

степен на замърсяване 1 - 0,54 лв./куб.м

степен на замърсяване 2 - 0,68 лв./куб.м

степен на замърсяване 3 - 0,86 лв./куб.м

(В цените не е включен ДДС)

Действащите цени на водоснабдителните и канализационни услуги са образувани с разходи за електрическа енергия, изчислени на база отчетени количества електрическа енергия за 2010 г. и цени на електрическата енергия от 01.07.2011 г.

С внесеното заявление с вх. № В-17-16-8/16.08.2012 г., “В и К” ЕООД, гр. Хасково предлага за утвърждаване следните цени на В и К услуги:

Доставяне на вода на потребителите:

ВС „Помпена” - 1,97 лв./куб.м

ВС „Гравитачна” - 0,54 лв./куб.м

ВС „За друг В и К оператор” - 1,52 лв./куб.м

Отвеждане на отпадъчните води - 0,11 лв./куб.м

Пречистване на отпадъчните води

- за битови и приравнени към тях обществени, търговски и др. потребители - 0,46 лв./куб.м

- за промишлени и др. стопански потребители:

степен на замърсяване 1 - 0,57 лв./куб.м

степен на замърсяване 2 - 0,72 лв./куб.м

степен на замърсяване 3 - 0,91 лв./куб.м

(В цените не е включен ДДС)

Предложеното от В и К оператора изменение на цените на В и К услуги с коригирани разходи за електрическа енергия е обосновано с увеличението на цените на електрическата енергия от 01.07.2012 г. с Решение № Ц-17/28.06.2012 на ДКЕВР, при запазени годишни количества електрическа енергия, с които са образувани утвърдените цени.

От прегледа на внесеното заявление за цени е установено следното:

В и К операторът е изпълнил изискването на чл. 18 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ) за предварително оповестяване в средствата за масово осведомяване на предложението си за изменение на действащите цени на В и К услуги в едномесечен срок преди подаване на заявлението за утвърждаване на цени. Обявата с конкретното предложението на В и К оператора за увеличаване на цените на В и К услугите е публикувана във вестник „Новинар“, бр. 3974 от 09.07.2012 г.

Предложени от В и К оператора разходи и ценообразуващи елементи

В заявлението за утвърждаване на цени на В и К услуги, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково се е позовало на разпоредбата на чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 19, ал. 3 от НРЦВКУ, като е аргументирало възникването на допълнителни разходи поради причини станали му известни след утвърждаването на ценообразуващите елементи на действащите цени с Решение № Ц-02/30.01.2012 г.

„В и К“ ЕООД, гр. Хасково е предложило и обосновало изменение единствено на разходите за електрическа енергия за технологични нужди, които са изчислени с отчетени количества електроенергия по нива на напрежение и зони на отчитане за 2010 г. и цени на електрическата енергия на „ЕVN България Електроснабдяване“ АД, съгласно Решение № Ц-17/28.06.2012 на ДКЕВР. Предложените разходи за електрическа енергия за технологични нужди по видове В и К услуги, са както следва:

- **доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена”** – 4 242 хил. лв. (утвърдени 3 720 хил. лв.);
- **отвеждане на отпадъчните води** - 15 хил. лв. (утвърдени 13 хил. лв.);
- **пречистване на отпадъчните води** - 572 хил. лв. (утвърдени 500 хил.лв.).

Всички останали ценообразуващи елементи са равни на утвърдените с Решение № Ц-02/30.01.2012 г. на ДКЕВР.

Въз основа на извършения анализ на внесеното заявление за цени на В и К услуги са направени следните констатации:

С Решение № Ц-02/30.01.2012 г., считано от 01.02.2012 г. на “Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково са утвърдени цени и ценообразуващи елементи на водоснабдителните и канализационните услуги, за втори ценови период от петгодишния регулаторен период 2009 – 2013 г., образувани по метода „горна граница цени”.

Съгласно чл. 4, ал. 1, т. 2, б „а” от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ) при прилагане на метода „горна граница на цени”, Комисията утвърждава цени на В и К оператора за първата година от определения регулаторен период и ги изменя в края на всяка година от регулаторния период с инфлационен индекс, намален с коефициент за подобряване на ефективността на В и К оператора. На основание чл. 6, ал. 1, т. 4 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) и чл. 5, ал. 8 от НРЦВКУ са разработени Указания за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с решение по т. 5 от Протокол № 17/31.01.2011 г. на ДКЕВР (Указанията), които са задължителни за В и К операторите при подготовка на заявленията за утвърждаване/изменение на цените (чл. 16 от ЗРВКУ).

При прегледа на заявление за утвърждаване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-16-8/16.08.2012 г., предоставяни на потребителите от „В и К” ЕООД, гр. Хасково и приложенията към него, Комисията установи съответствие с принципите и разпоредбите на ЗРВКУ, НРЦВКУ и изискванията на Указанията.

Съгласно разпоредбите на чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 19, ал. 3 от НРЦВКУ процедура за преразглеждане на цените се открива от комисията служебно или по искане на В и К оператор, когато възникне непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер, което съществено променя приходите и икономически обосноващите разходи на В и К оператора.

Съгласно § 1, ал. 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер е събитие, възникнало след утвърждаването на бизнес плана, което В и К операторът, въпреки проявената грижа според особеностите на случая, не е могъл да избегне и чиито последици не е могъл да предотврати.

В конкретния случай според заявителя повишаването на цените на електрическата енергия от 01.07.2012 г. представлява непредвидено събитие по смисъла на чл. 19 от ЗРВКУ, което е довело до съществено увеличение на икономически обосноващите разходи.

С оглед прилагането на това правно основание следва да са налице кумулативно двете предпоставки - настъпило непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер и предизвикана от него съществена промяна в приходите и икономически обосноващите разходи на В и К оператора. Съгласно чл. 19, ал. 3, изр. второ от Наредбата, в този случай Комисията с решението си по подаденото заявление се произнася и за наличието или липсата на посочените обстоятелства.

Повишаването на цените на електрическата енергия, считано от 01.07.2012 г. е събитие, което В и К операторът не е могъл да предвиди, което е възникнало след утвърждаване на бизнес плана за развитие на дружеството и чиито последици не е могъл да предотврати.

Преценката относно степента на влияние на посоченото по-горе събитие от извънреден характер върху приходите и икономически обосноващите разходи на В и К оператора се обуславя от следните факти и обстоятелства:

- постигането на определените от комисията показатели за качество на предоставяните В и К услуги е в пряка връзка с оперативните възможности на В и К оператора да финансира и осъществи утвърдените в петгодишния бизнес план инвестиции;

- при равни други условия, собствените и привлечени източници за финансиране на инвестициите могат да бъдат ограничени от макроикономическите показатели за страната, което от своя страна е фактор за неизпълнение на утвърдените инвестиции, съответно за непостигане на показателите за качество на услугата;

- утвърдения от комисията бизнес план е разработени със стойности, които не отразяват естествения за страната икономически растеж за периода на бизнес плана, като от една страна това е условие за ефективно управление на стойността на инвестициите, а от друга, може да бъде аргумент за тяхното неизпълнение, особено в случаите, когато управленските приоритети са насочени към покриване на повишените оперативни разходи за дейността.

„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково е предложило изменение на цените на В и К услугите преди да е изтекъл ценовият период (считано от 01.02.2012 г.). В подаденото заявление В и К операторът е обосновал допълнително разходи за електрическата енергия, във връзка с повишаването на цените на електрическата енергия, одобрени с Решение № Ц-17/28.06.2012 на ДКЕВР. Делът на допълнителните разходи за електроенергия от отчетените годишни приходи за 2011 г. е 5,16 %, което може да се приеме за съществено.

Във връзка с подаденото заявление от „В и К“ ЕООД, гр. Хасково за изменение на цените на водоснабдителните и канализационни услуги е извършен анализ за влиянието на увеличените цени на електрическата енергия от 01.07.2012 г. върху разходите и приходите на дружеството, съответно и върху утвърдената възвръщаемост в действащите цени.

Извършеният анализ показва значителен дял от 33,21% на разходите за електрическа енергия за *регулираните услуги* от общите разходи, в т.ч.: 33,78% за *услугата доставяне на вода на потребителите*, 3,12% за *услугата отвеждане на отпадъчните води* и 37,97% за *услугата пречистване на отпадъчните води*. Възникналите допълнителни разходи за електрическа енергия водят до намаляване на утвърдената възвръщаемост на капитала за *регулираните услуги* от 647 хил. лв. на 51 хил. лв., в т.ч.: за *услугата доставяне на вода на потребителите* от 553 хил. лв. на 31 хил. лв., за *услугата отвеждане на отпадъчните води* от 74 хил. лв. на 72 хил. лв. и за *услугата пречистване на отпадъчните води* от 20 хил. лв. на - 52 хил. лв. Намалението на утвърдената възвръщаемост на капитала за *регулираните услуги* в резултат на възникналите допълнителни разходи за електрическа енергия с 92,12% може да бъде определено, като значително.

ДКЕВР утвърждава общ размер на признатите годишни разходи, съответно – необходимите приходи, поради което преценката по чл. 19 от ЗРВКУ за това доколко е съществена промяната в приходите и икономически обосноваването на разходи на В и К оператора следва да се прави спрямо общата сума, а не само по отношение на отделно избрани видове разходи. Относителният дял на разходите за електрическа енергия за технологични нужди от общо утвърдените разходи е **33,78%** за услугата „доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпено” и **37,97%** за услугата „пречистване на отпадъчните води”. В цените на предоставяните В и К услуги не са заложили достатъчно резерви, които В и К операторът може да използва за покриване на възникналите допълнителни разходи.

Предвид гореизложеното, Комисията приема, че увеличението на цените на електрическата енергия може да се приеме за непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер, което е довело до съществено изменение в приходите и икономически обосноваването на разходи на В и К оператора, поради което по отношение внесенията за утвърждаване на цени на В и К услуги от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково са приложими разпоредбите на чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 19, ал. 3 от НРЦВКУ.

Комисията приема за изчисляване на необходимите годишни разходи за електроенергия за технологични нужди за В и К услуги да бъде приложен следният подход:

1. Количествата електрическа енергия се запазват на нивото, с което са образувани разходите за електроенергия в цените на В и К услугите, утвърдени с Решение № Ц-02 / 30.01.2012 г.;

2. Разходите за електрическа енергия се образуват с количествата по т. 1 и действащите цени на електрическата енергия, съгласно решение № Ц-17/28.06.2012 г. на ДКЕВР.

Предложените от В и К оператора разходи за електроенергия за технологични нужди за услугата „доставяне на вода на потребителите“ в размер на 4 242 хил. лв., в т.ч. за предоставена мощност 141 000 лв./год. **не се признават**, като се приема те да бъдат в размер на 4 173 хил. лв. Предоставената мощност е преизчислена на 71 000 лв./год., съгласно данни от фактура № 1078389239 за консумирана електрическа енергия от дружеството през м. юли 2012 г. (по обекти). Предложените от В и К оператора разходи за електроенергия за технологични нужди за услугата „отвеждане на отпадъчни води“ в размер на 15 хил. лв. **се признават**. Предложените от В и К оператора разходи за електроенергия за технологични нужди за услугата „пречистване на отпадъчни води“ в размер на 572 хил. лв. **не се признават**, като се приема да бъдат в размер на 500 хил. лв., определени на база проектни мощности на ПСОВ, с оглед на това, че за оценка на действителните разходи на ПСОВ е необходим минимум едногодишен период в реални експлоатационни условия.

Всички останали ценообразуващи елементи са равни на утвърдените с Решение № Ц-02/30.01.2012 г. на ДКЕВР.

Във връзка с изложеното, Комисията приема на В и К оператора да бъдат утвърдени следните ценообразуващи елементи на цените за водоснабдителните и канализационните услуги на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, както следва:

Признати годишни разходи:

За услугата доставяне на вода от ВС „Помпена”	- 11 465 хил. лв.
За услугата доставяне на вода от ВС „Гравитачна”	- 48 хил. лв.
За услугата доставяне на вода от ВС „За друг В и К оператор“	- 33 хил. лв.
За услугата отвеждане на отпадъчните води	- 419 хил. лв.
За услугата пречистване на отпадъчните води	- 1 317 хил. лв.

Регулаторна база на активите

За услугата доставяне на вода от ВС „Помпена”	- 13 559 хил. лв.
За услугата доставяне на вода от ВС „Гравитачна”	- 54 хил. лв.
За услугата доставяне на вода от ВС „За друг В и К оператор”	- 87 хил. лв.
За услугата отвеждане на отпадъчните води	- 1 791 хил. лв.
За услугата пречистване на отпадъчните води	- 490 хил. лв.

Необходим оборотен капитал

Доставяне на вода от ВС „Помпена”	- 2 316 хил. лв.
-----------------------------------	------------------

Доставяне на вода от ВС „Гравитачна”	-	10 хил. лв.
Доставяне на вода от ВС „За друг В и К оператор“	-	6 хил. лв.
Отвеждане на отпадъчните води	-	59 хил. лв.
Пречистване на отпадъчните води	-	283 хил. лв.

Необходимият оборотен капитал е определен при нетен цикъл 80 дни.

Норма на възвръщаемост на капитала

Норма на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане 4,11%, определена при норма на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане 5,71% с данъчна ставка 10,00 % и норма на възвръщаемост на привлечения капитал 2,18%.

Необходими годишни приходи

За услугата доставяне на вода от ВС „Помпена”	-	12 022 хил. лв.
За услугата доставяне на вода от ВС „Гравитачна”	-	50 хил. лв.
За услугата доставяне на вода от ВС „За друг В и К оператор“	-	37 хил. лв.
За услугата отвеждане на отпадъчните води	-	493 хил. лв.
За услугата пречистване на отпадъчните води	-	1 337 хил. лв.

Количества за доставяне на вода, за отвеждане и пречистване на отпадъчни води

За услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена”:

Количества вода на входа на ВС	-	13 030 хил. м ³
Количества вода за доставяне на потребителите	-	6 137 хил. м ³

За услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Гравитачна”:

Количества вода на входа на ВС	-	168 хил. м ³
Количества вода за доставяне на потребителите	-	93 хил. м ³

За услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „За друг В и К оператор“:

Количества вода на входа на ВС	-	24 хил. м ³
Количества вода за доставяне на потребителите	-	24 хил. м ³

За услугата отвеждане на отпадъчните води

Количествата на отведените отпадъчни води	-	4 666 хил. м ³
-------------------------------------------	---	---------------------------

За услугата пречистване на отпадъчните води

Количествата на пречистените отпадъчни води, в т.ч.:

- за битови потребители и приравнени към тях обществени, търговски и др.	-	2 802 хил. м ³
- за промишлени и други стопански потребители		
степен на замърсяване 1	-	48 хил. м ³
степен на замърсяване 2	-	4 хил. м ³
степен на замърсяване 3	-	113 хил. м ³

Цени за В и К услуги на “Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково:

Комисията приема да бъдат утвърдени следните цени за водоснабдителните и канализационни услуги:

За услугата доставяне на вода на потребителите:

ВС „Помпена”	-	1,96 лв./куб.м
ВС „Гравитачна”	-	0,54 лв./куб.м
ВС „За друг В и К оператор“	-	1,52 лв./куб.м
За услугата отвеждане на отпадъчните води	-	0,11 лв./куб.м

За услугата пречистване на отпадъчните води

- за битови и приравнени към тях обществени, търговски и др. потребители	-	0,43 лв./куб.м
- за промишлени и др. стопански потребители:		
степен на замърсяване 1	-	0,54 лв./куб.м
степен на замърсяване 2	-	0,68 лв./куб.м
степен на замърсяване 3	-	0,86 лв./куб.м

(В цените не е включен ДДС)

Спазено е изискването на чл. 23 от НРЦВКУ и на 11.09.2012 г. са проведени открито заседание и обществено обсъждане, на което са присъствали представители на В и К оператора, на КНСБ и на други В и К оператори.

На проведеното открито заседание представителите на „В и К” ЕООД, гр. Хасково заявяват, че са запознати с доклада, който е приет с решение на ДКЕВР на закрито заседание по т. 5 от протокол № 149/05.09.2012 г. и публикуван на интернет страницата на Комисията.

Представителят на дружеството заявява, че е съгласен с признатите разходи за електрическа енергия в резултат на намалението на мощностите, като отбелязва, че това намаление не е трайно. Посочва също, че разходът за електрическа енергия се е увеличил с 1 млн. кВт, заради сушата, която е довела до необходимост от допълнително припомване поради ниското ниво на язовир Среченска бара, както и до намаляване на водните количества, подавани за Враца и Монтана и до режим на водата в някои населени места.

В законоустановения 14-дневен срок в ДКЕВР не е постъпило възражение от В и К оператора срещу разгледаните на откритото заседание цени за водоснабдителните и канализационните услуги.

На основание чл. 6, ал. 1, т. 2, чл. 12, чл. 13 и чл. 19 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, чл. 4, ал. 1, т. 2, б. „а” и чл. 19, ал. 3 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги и Указанията за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с решение по т. 5 от Протокол № 17 от 31.01.2011 г. на ДКЕВР

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

I. Утвърждава на “Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково ценообразуващи елементи на цените по т. II, както следва:

1. Регулаторна база на активите:

За услугата доставяне на вода от ВС „Помпена”	- 13 559 хил. лв.
За услугата доставяне на вода от ВС „Гравитачна”	- 54 хил. лв.
За услугата доставяне на вода от ВС „За друг В и К оператор”	- 87 хил. лв.
За услугата отвеждане на отпадъчните води	- 1 791 хил. лв.
За услугата пречистване на отпадъчните води	- 490 хил. лв.

2. Норма на възвръщаемост на капитала:

Норма на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане 4,11%, определена при норма на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане 5,71% с данъчна ставка 10,00 % и норма на възвръщаемост на привлечения капитал 2,18%.

3. Необходими годишни приходи

За услугата доставяне на вода от ВС „Помпена”	- 12 022 хил. лв.
За услугата доставяне на вода от ВС „Гравитачна”	- 50 хил. лв.
За услугата доставяне на вода от ВС „За друг В и К оператор”	- 37 хил. лв.
За услугата отвеждане на отпадъчните води	- 493 хил. лв.
За услугата пречистване на отпадъчните води	- 1 337 хил. лв.

4. Количества за доставяне на вода, за отвеждане и пречистване на отпадъчни води

За услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена”:

Количества вода на входа на ВС	- 13 030 хил. м ³
Количества вода за доставяне на потребителите	- 6 137 хил. м ³

За услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Гравитачна“:

Количества вода на входа на ВС - 168 хил. м³

Количества вода за доставяне на потребителите - 93 хил. м³

За услугата доставяне на вода на потребителите

от ВС „За друг В и К оператор“:

Количества вода на входа на ВС - 24 хил. м³

Количества вода за доставяне на потребителите - 24 хил. м³

За услугата отвеждане на отпадъчните води

Количествата на отведените отпадъчни води - 4 666 хил. м³

За услугата пречистване на отпадъчните води

Количествата на пречистените отпадъчни води, в т.ч.:

- за битови потребители и приравнени към тях

обществени, търговски и др. - 2 802 хил. м³

- за промишлени и други стопански потребители

степен на замърсяване 1 - 48 хил. м³

степен на замърсяване 2 - 4 хил. м³

степен на замърсяване 3 - 113 хил. м³

II. Утвърждава, считано от 01.10.2012 г. цени без ДДС за водоснабдителните и канализационните услуги, предоставяни от “Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, както следва:

За услугата доставяне на вода на потребителите:

ВС „Помпена” - 1,96 лв./куб.м

ВС „Гравитачна” - 0,54 лв./куб.м

ВС „За друг В и К оператор“ - 1,52 лв./куб.м

За услугата отвеждане на отпадъчните води - 0,11 лв./куб.м

За услугата пречистване на отпадъчните води

- за битови и приравнени към тях обществени,

търговски и др. потребители - 0,43 лв./куб.м

- за промишлени и др. стопански потребители:

степен на замърсяване 1 - 0,54 лв./куб.м

степен на замърсяване 2 - 0,68 лв./куб.м

степен на замърсяване 3 - 0,86 лв./куб.м

(В цените не е включен ДДС)

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Ангел Семерджиев)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Емилия Савева)