

РЕШЕНИЕ

№ Ц - 36
от 09.11.2015 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 09.11.2015 г., след като разгледа всички факти и обстоятелства, относими към процедурата по определяне на цени на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, както и събраните данни и доказателства при проведеното на 21.10.2015 г. обществено обсъждане, установи следното:

С Решение № Ц-24 от 30.06.2015 г. в частта му по т. I.3., т. I.4. и т. I.5. Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е определила, считано от 01.07.2015 г., преференциални цени за изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници по технологиите съгласно чл. 24, т. 3 от Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ). Към момента на постановяване на решението на КЕВР е в сила редакция на посочената разпоредба от ЗЕВИ (изм. - обн. ДВ, бр. 17 от 2015 г., в сила от 06.03.2015 г.), която регламентира енергийни обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници с инсталирана електрическа мощност до 1,5 MW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 50 на сто и с инсталирана електрическа мощност до 500 kW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса от растителни отпадъци от собствено земеделско производство, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони. С § 16 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (обн. ДВ, бр. 56 от 2015 г.) е изменен чл. 24, т. 3 от ЗЕВИ, като са регламентирани енергийни обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони и които са с инсталирана електрическа мощност: а) до 1,5 MW и използват биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, и б) до 500 kW и използват биомаса от растителни отпадъци от собствено земеделско производство. Следователно с изменението на чл. 24, т. 3 от ЗЕВИ (обн. ДВ, бр. 56 от 2015 г.) е предвидена нова категория енергийни обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, а именно: централи с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони и които са с инсталирана електрическа мощност до 1,5 MW и използват биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, за които, предвид разпоредбите на § 54 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (обн. ДВ, бр. 17 от 2015 г.) и § 20 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (обн. ДВ, бр. 56 от 2015 г.), следва да бъдат определени преференциални цени.

Посоченото по-горе изменение на чл. 24, т. 3 от ЗЕВИ не променя втората категория енергийни обекти, включени в обхвата на разпоредбата, а именно: с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони и които са с инсталирана електрическа мощност до 500 kW и използват биомаса от растителни отпадъци от собствено

земеделско производство. Следователно по отношение на тези обекти КЕВР с Решение № Ц-24 от 30.06.2015 г. е определила преференциална цена по чл. 32, ал. 1, т. 1 от ЗЕВИ, като същевременно следва да определи преференциални цени за изкупуване на произведената от тях електрическа енергия, когато в резултат на извършен анализ на ценообразуващите елементи констатира съществено изменение на някой от тях – чл. 32, ал. 1, т. 2 от ЗЕВИ.

Във връзка с горното, със Заповед № 3-Е-175 от 04.09.2015 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да извърши анализ на ценообразуващите елементи на преференциалните цени на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса.

Резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-280 от 28.09.2015 г. (Доклада), който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 209 от 14.10.2015 г., т. 3.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 14 от Закона за енергетиката (ЗЕ), на 21.10.2015 г. е проведено обществено обсъждане, на което са присъствали представители на: „Енерго–Про Продажби“ АД, „Ван Майкълс Ню Технолоджи“ – САЩ, „Граждански контрол“, „ДЕН“, „ДНЕС“, „Асоциация на свиневъдите в България“, „БИО ЕН“ ООД, „Балканика енерджи“ и сдружение на протестиращите „Освобождение“.

В законоустановения срок в КЕВР са постъпили становища с вх. № Е-04-00-118 от 26.10.2015 г. от „Национален съюз на говедовъдите в България“, с вх. № Е-04-00-119 от 26.10.2015 г. от сдружение „Национален съюз на говедовъдите в България“, сдружение „Асоциация на свиневъдите в България“, сдружение „Българска асоциация за устойчива енергия“, сдружение „Асоциация на производителите на биогаз“, „Балканика енерджи“ АД, Фондация за околна среда и земеделие, сдружение „Съюз на птицевъдите в България“, сдружение „Асоциация на индустриалното свиневъдство в България“ и „ЦСЕ Грийн Ентърпрайзис“ ООД и с вх. № Е-12-00-788 от 04.11.2015 г. от ЦСЕ „Биогаз Исперих“ ЕООД и „Ориент-2000“ ЕООД, в които са изложени следните основни възражения и предложения:

„Национален съюз на говедовъдите в България“ счита, че посоченият в Доклада размер на преференциалните цени на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана мощност до 1,5 MW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони, е занижен вследствие на неправилно калкулиране на инвестиционните, експлоатационните разходи, разходите за суровини за производството на енергията и разходите за горива. В тази връзка заинтересованото лице се позовава на оферти на различни чужди фирми, изграждащи такъв вид централи в Европа, които е приложило към представени в Комисията становища от юни 2011 г., юни 2012 г. и юни 2013 г., както и на други допълнителни материали, представени с настоящото становище. Посочва, че според разчети на водещи европейски фирми, построили електроцентрали за биогаз, осреднените разходи са, както следва:

1. Общо инвестиционните разходи на 1 kW инсталирана мощност възлизат на: за електроцентрали с инсталирана мощност до 500 kW 3 850 000 евро (3 850 евро/kW или 7 770 000 евро/MW), а за електроцентрали с инсталирана мощност до 1,5 MW – 9 200 000 евро (6 133 000 евро/MW или 11 995 лв./kW). В тези разходи са включени както разходите, свързани с инсталацията за производство на електрическа енергия, така и разходи за други инсталации, с оглед изпълнението на екологичните изисквания на националното и европейско законодателство.

2. При електроцентрали с инсталирана мощност до 500 kW разходите, свързани с технологичните инсталации, са в размер на 1 950 000 евро; разходите за строителни съоръжения - ферментатори за биогаз, танкове за течна торова маса, лагуна за твърда торова маса, носеща конструкция на сепаратора, входно-изходни събирателни танкове, проходен силос за съхраняване на растителната биомаса, площадкова инфраструктура и други са в

размер на 1 300 000 евро; разходите за инвестиции в машини и оборудване, за подготовка и транспортиране на твърдата и течна торова маса до полетата са в размер на 600 000 евро.

3. По отношение на електроцентрали с инсталирана мощност до 1,5 MW - разходите, свързани с технологични инсталации, са в размер на 4 100 000 евро; разходите за посочените по-горе строителни съоръжения са в размер на 3 900 000 евро; разходите за инвестиции в машини и оборудване, за подготовка и транспортиране на твърдата и течна торова маса до полетата са в размер на 1 200 000 евро; разходите за лихви по финансирането, изчислени на средногодишна база и предвидена годишна лихва от 8% са в размер на 540 000 евро.

4. Експлоатационни разходи: за електроцентрали с инсталирана мощност до 500 kW - 208 312 евро или 52 евро/MWh, в т. ч. разходи за консумативи - 82 312 евро; разходи за поддръжка и ремонт - 100 000 евро; разходи за консумативи за подпомагане на биологичния процес - 14 000 евро; разходи за управление на станция за биогаз - 10 000 евро и разходи за основни такси - 2 000 евро, а за електроцентрали с инсталирана мощност до 1,5 MW - 669 540 евро/годишно или 55,80 евро/MWh, в т. ч. разходи за консумативи - 192 540 евро; разходи за поддръжка и ремонт - 300 000 евро; разходи за консумативи за подпомагане на биологичния процес - 35 000 евро; разходи за управление на станция за биогаз - 10 000 евро и разходи за основни такси - 2 000 евро.

5. Разходи за горива за транспорт при изкарване на течната и твърдата торова маса: за електроцентрали с инсталирана мощност до 500 kW - 133 100 евро/годишно или 33,275 евро/MWh, а за електроцентрали с инсталирана мощност до 1,5 MW - 285 400 евро/годишно или 23,78 евро/MWh.

6. Преференциалните цени на електрическата енергия, произведена от електрически централи с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони следва да са: за електроцентрали с инсталирана мощност до 500 kW - 267,03 евро/MWh, без ДДС, а за електроцентрали с инсталирана мощност от 500 kW до 1.5 MW - 260,05 евро/MWh, без ДДС.

В постъпилото в КЕВР становище с вх. № Е-04-00-119 от 26.10.2015 г. заинтересованите лица са изложили следните възражения:

1. Липсват предпоставки за определяне на нова ценова група за централи с инсталирана електрическа мощност до 1,5 MW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони. Не са налице нова технология, нови прагове на инсталираните мощности или промяна в суровините, които да налагат определяне на нова цена.

2. Размерът на инвестиционните разходи е занижен с повече от 35%, спрямо определените с Решение № Ц - 24 от 30.06.2015 г., без да са налице обективни причини за това, като според заинтересованите лица са налице основания за неговото повишение. Изложено е възражение, че в посочените оферти в Доклада не е указан доставчикът, както и дали технологията и оборудването отговарят на европейските и български стандарти за опазване на екологията и ефективност. В тази връзка считат, че не са взети предвид съществени елементи от технологичното оборудване и строително-монтажните работи, както и че е занижен обемът на необходимите съоръжения.

3. Размерът на експлоатационните разходи, посочен в Доклада, е занижен, като заинтересованите лица считат, че същият следва да е в границите между 5 и 6,5% от общия размер на инвестиционните разходи и да нараства с 1,5% до 2% във връзка с увеличението на средствата за материални запаси. С оглед изискването за използване на не по-малко от 60 на сто животинска тор, съоръженията на централите се амортизират по-бързо и са налице по-големи разходи във връзка с необходимите допълнителни консумативи за изследване и поддържане на процеса. Твърдят също, че са занижени и разходите за транспорт.

4. Не са заложили разходи за балансиране на централите, които представляват около 5% от размера на приходите, които производителите реализират от продажбата на произвежданата от тях електрическа енергия и вноските към Фонда „Сигурност на електроенергийната система“, които вноски съгласно чл. 36е, ал. 3 от ЗЕ се признават за текущи разходи за дейността.

5. В Доклада е изчислена обща амортизационна норма на активите в размер на 4% годишно. В тази връзка е направено предложение да има първоначално групиране на активите с цел диференцирани годишни ставки за амортизации, съгласно т. 43 от Международен счетоводен стандарт - МСС 16. Посочено е, че амортизационните норми за оборудване, машини и съоръжения са в размер на 25% годишна норма.

6. Направено е възражение и относно размера на разходите за суровини. В тази връзка се твърди, че не са налице обективни данни за намаляване на пазарните цени на суровините. Според данни на Националния статистически институт (НСИ), цената на суровините се е увеличила с повече от 35% спрямо предходната стопанска година, а увеличението на теглото използвана животинска тор налага увеличение на разходи за скъпоструващи микроелементи и микробиология, които също представляват част от суровината и нейната обработка.

7. По отношение на размера на нормата на възвръщаемост – заинтересованите лица считат, че същата следва да е над 10%, а не 7%.

В становище с вх. № Е-12-00-788 от 04.11.2015 г. от ЦСЕ „Биогаз Исперих“ ЕООД и „Ориент-2000“ ЕООД са направени следните възражения:

1. Липсва основание за определяне на цена за нова категория енергийни обекти.

2. По отношение на инсталации, които са с инсталирана мощност до 500 kW и използват биомаса от растителни отпадъци от собствено земеделско производство, е направено възражение, че такова намаление в рамките на 3 месеца е невъзможно.

3. Направено е възражение във връзка с предложените за утвърждаване инвестиционни разходи - не е включена стойността на земята, върху която се изгражда инсталацията, липсват разходи за транспортни средства.

4. Не са посочени конкретните източници на информация, източниците не са актуални към октомври 2015 г. и офертите не може да се сметат за обективен източник на информация.

5. Не е приложен инфлационен индекс, при определяне цените и на двата типа производствени предприятия на електрическа енергия, произведена от централи с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса.

6. Нормата на възвръщаемост и за двете категории енергийни обекти е определена по непрозрачен начин, защото не са посочени стойностите на всички компоненти, използвани при изчисляването ѝ. Тя е необосновано намалена спрямо Решение № Ц-24 от 30.06.2015 г., когато за аналогични биогазови инсталации е използвана среднопредтеглена норма на възвръщаемост 9%. И за двете категории енергийни обекти тя не е икономически обоснована, защото не отчита всички обективни разходи на енергийните предприятия. Субективно е прието отношение за структура на капитала 30/70 (собствен/ привлечен). В Доклада няма информация за източниците (финансови институции) и към коя дата са приети параметрите, използвани при изчисляване на нормата на възвръщаемост.

7. Средногодишната продължителност на работа на електрическите централи е приета субективно, без аргументи, без данни от действащи инсталации в страната и чужбина, както и размера на пълните ефективни часове 7500/7000 h (в първата цитирана оферта е предвидено инсталацията да работи 8 212 h годишно).

8. Необосновано и неоснователно е приета собствена консумация на електроенергия в размер на 7% (съответно 10%), при положение, че съвременните биогазови инсталации консумират не по-вече от 5% електроенергия.

9. При определяне на експлоатационните разходи необосновано е прието да бъдат 1% от инвестиционните разходи до 5-тата година и 4% от 6-тата до 20-тата година от експлоатацията. В сравнение - в Решение Ц-24 от 30.06.2015 г. за същите като технология инсталации от 6-тата година разходите за поддръжка са 4,2%.

10. При определяне на разходите за суровини субективно е определен дялът на животинската субстанция в суровината да е 65%, като съответно растителната маса е 35%. Няма нормативен акт или друг публичен източник на информация, който да аргументира приетото отношение 65/35 от КЕВР.

11. В допусканията за ценообразуващите елементи за растителната маса, представляваща 35% от входящата суровина на инсталации с мощност до 1,5 MW, не е отчетено, че растителната компонента в масовия случай се закупува и не се отчитат печалба на

производителя и транспортни разходи, не са предвидени разходи за съхранение и разходи за оборотен капитал.

12. За определяне на цените и за двете категории енергийни обекти не е изпълнена разпоредбата на чл. 32, ал. 6 от ЗЕВИ.

13. В нарушение на чл. 32, ал. 7 от ЗЕВИ разходите за горива за инсталации до 1,5 MW са намалени с 22,8%. Освен това, намаляването на разходите за гориво е икономически необосновано, защото при формирането на настоящата цена е увеличена компонентата „животински тор“, която е с по-ниска енергийна стойност, т. е. увеличава се необходимото количество суровина, което трябва да бъде вложено за производство на 1 kWh енергия.

14. Нарушен е чл. 31, т. 2, буква „ж“ от ЗЕ - цените следва да възстановяват икономически обосноващите разходи за балансиране на електроенергийната система.

15. Без да се отчитат разпоредбите на Закона за счетоводството, Закона за корпоративно подоходно облагане, МСС и НСС са приети разходи за амортизация на всички активи 25 години (амортизационна норма 4% годишно).

Във връзка с изложените по-горе възражения, Комисията приема за обосновано да коригира частично размера на инвестиционните разходи по отношение на електрическите централи с инсталирана мощност до 1,5 MW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони, както и за електрическите централи с инсталирана мощност до 500 kW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса от растителни отпадъци от собствено земеделско производство, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони.

Комисията приема за частично обосновано възражението относно размера на експлоатационните разходи, предвид което са направени съответни корекции в същите по отношение на електрическите централи с инсталирана мощност до 1,5 MW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони и на електрическите централи с инсталирана електрическа мощност до 500 kW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса от растителни отпадъци от собствено земеделско производство, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони.

Комисията приема за обосновано да коригира частично размера на разходите за суровини за производство на енергия – биомаса, по отношение на електрическите централи с инсталирана мощност до 1,5 MW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони.

Комисията не приема възраженията по отношение на начина на калкулиране на разходите за стойността на суровината при определяне на преференциалните цени за електрическа енергия, произведена от централи, работещи на биомаса, тъй като преференциалните цени не отчитат конкретни стойности на индивидуален инвестиционен проект, а осреднени такива на основата на официални източници и международния опит, коригирани със специфичните за България обстоятелства.

По отношение на възражението относно разходите за балансиране, Комисията счита същото за неоснователно, тъй като съгласно чл. 10, ал. 2, т. 2 от Наредба № 1 от 18.03.2013 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ), същите не се включват в състава на признатите от КЕВР разходи.

Във връзка с възражението относно общата амортизационна норма на активите, Комисията приема същото за неоснователно, тъй като амортизационните отчисления се определят на основата на средния полезен технико-икономически живот на активите, който е за 20-годишен период при инсталации, работещи на биомаса.

Комисията не приема за основателно възражението относно липсата на предпоставки за определяне на нова ценова група за централи с инсталирана електрическа мощност до 1,5 MW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, тъй като се изменя пропорцията на суровината за производство на електрическа енергия, което от своя страна води до изменение в ценообразуващите елементи.

Възражението за размера на нормата на възвръщаемост е неоснователно. Размерът на нормата на възвръщаемост е определен от Комисията с цел осигуряване на равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия съгласно принципите в чл. 23 от ЗЕ.

Комисията не приема възражението за това, че са нарушени чл. 32, ал. 6 и ал. 7 от ЗЕВИ. Посочените разпоредби са неприложими в процедурата по определяне на нови цени.

Не се приема възражението, че не е приложен инфлационен индекс при определяне цените и на двата типа производствени инсталации на електрическа енергия, защото по аргумент на противното от чл. 21, ал. 3 от НРЦЕЕ при определяне на преференциалните цени за изкупуване на електрическа енергия, произведена от централи използващи за гориво биомаса, не се включва прогнозен процент инфлация.

Съгласно чл. 32, ал. 2 от ЗЕВИ преференциалните цени се определят по реда на НРЦЕЕ, като се отчитат видът на възобновяемия източник, видовете технологии, инсталираната мощност на обекта, мястото и начина на монтиране на съоръженията, както и: инвестиционните разходи; нормата на възвръщаемост и структура на капитала; производителността на инсталацията според вида технология и използваните ресурси; разходите, свързани с по-висока степен на опазване на околната среда; разходите за суровини за производство на енергия; разходите за горива за транспорта; разходите за труд и работна заплата; другите експлоатационни разходи.

В правомощията на КЕВР по чл. 32, ал. 1, т. 2 от ЗЕВИ е да определя преференциални цени за изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, с изключение на енергията, произведена от водноелектрически централи с инсталирана мощност над 10 MW, когато в резултат на извършен анализ на ценообразуващите елементи по чл. 32, ал. 2 от закона констатира съществено изменение на някой от тях.

Извършеният в тази връзка анализ на ценообразуващите елементи и изводите от същия са подробно отразени в Доклада, който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 209 от 14.10.2015 г., т. 3. Видно от същия, е констатирано съществено изменение на ценообразуващи елементи по смисъла на § 1, т. 28 от Допълнителните разпоредби на ЗЕВИ, спрямо определените в Решение № Ц-24 от 30.06.2015 г. на КЕВР.

Основните ценообразуващи фактори, които са взети предвид при определяне на цените на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, са размерът на инвестиционните разходи, включително разходите за присъединяване към съответната преносна или разпределителни мрежи, нивото на експлоатационните разходи, капиталовите разходи, в т.ч. разходите за амортизация, определени на основата на среден полезен технико-икономически живот на активите за срок от 20 години, и възвръщаемост.

Преференциалните цени за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници не отчитат конкретни стойности на индивидуален инвестиционен проект, а осреднени такива, взети от официални източници и отразяващи международния опит, както и придобития опит в страната. Цените са определени чрез изчисляване на настоящата стойност на финансовите потоци, получени чрез осреднени необходими приходи при посочените по-долу ценообразуващи елементи. Цените са анюитетни за периода на задължително изкупуване на електрическата енергия от възобновяеми източници.

С цел постигане на по-голяма обективност, равнопоставеност и съотносимост на ценообразуващите елементи между различните видове производители на електрическа енергия от възобновяеми източници са взети предвид както техническите възможности, отговарящи на вида инсталации, така и специфичната производителност на съответните централи (kWh/kW), нивото на годишна натовареност при спазване на технологичните изисквания на процесите на разлагане.

Ценообразуващи елементи

1. Инвестиционни разходи

Размерът на инвестиционните разходи за видовете възобновяеми източници отразява всички инвестиционни разходи за машини, оборудване и съоръжения, трансформатори, специфични инвестиционни разходи, в зависимост от технологията, включващи електрически, топлинни и хидравлични инсталации, стоманени и бетонови конструкции, разходи за развитие на проекта, включително идейни и технически проекти, административни разходи и такси, разходи за присъединяване на енергийния обект, както и други непланирани инвестиционни разходи.

При определяне на стойността на инвестиционните разходи са взети предвид инвестиционните разходи за 2012 г., 2013 г. и 2014 г. за изграждане на нови електрически централи, произвеждащи електрическа енергия от възобновяеми източници в страните членки на Европейския съюз (ЕС) и направено проучване от Комисията.

2. Норма на възвръщаемост на капитала и структура на капитала

При определянето на преференциалните цени за изкупуване на електрическата енергия от възобновяеми източници, Комисията приема за икономически обосновано да бъде определена еднаква целева стойност на нормата на възвръщаемост на капитала, при еднаква целева капиталова структура на собствения и привлечения капитал. Използването на този подход при изпълнение на регулаторните правомощия на КЕВР е свързано с прилагането на принципите по чл. 23 от ЗЕ, в частност на принципа за осигуряване на равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия. От друга страна, при прилагане на определените преференциални цени, всеки инвеститор има възможност да постигне различна доходност в зависимост от индивидуалното управление на инвестиционния проект.

Извършените в тази връзка анализ и оценка на използваните параметри обосновават норма на възвръщаемост в размер от 7 % при структура на капитала 30/70 (собствен/привлечен) с оглед осигуряване на стабилност на инвестиционния процес за електрически централи с по-дълъг период на изграждане.

3. Производителност на инсталацията според вида технология на електрическите централи

За централи, произвеждащи електрическа енергия с инсталирана електрическа мощност до 1,5 MW, за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони, съобразно техническите възможности, отговарящи на този вид инсталации, е предвидено нетно специфично производство на електрическа енергия в размер на 6 975 kWh/kW, при пълни ефективни часове от 7500 h, които са изчислени на база специфичната производителност на централите (kWh/kW), нивото на годишна натовареност, при спазване на технологичните изисквания на процесите на разлагане, като са взети предвид собствените нужди в размер на 7%.

За електрически централи с инсталирана електрическа мощност до 500 kW, които произвеждат електрическа енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса от растителни отпадъци от собствено земеделско производство и които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони, е предвидено нетно специфично производство на електрическа енергия в размер на 6 300 kWh/kW, при пълни ефективни часове от 7 000 h, които са изчислени на база специфичната производителност на централите (kWh/kW), нивото на годишна натовареност, при спазване на технологичните изисквания на процесите на разлагане, като са взети предвид собствените нужди в размер на 10%.

4. Размер на експлоатационни разходи

Допустимите експлоатационни разходи са свързани с експлоатацията и поддръжката на съоръженията съобразно съответните технически стандарти. Те се формират основно от

разходи за ремонт и поддръжка, застраховки, разходи за почистване и други, които са осреднени за периода на изчислената анюитетна цена съгласно източниците на информация, посочени в Доклада. Размерът на експлоатационните разходи е определен като процент от инвестиционните разходи.

При формиране цените на електрическата енергия, произведена от биомаса, разходите за поддръжка включват разходи за ремонти, материали, разходи за опазване на околната среда и други, представляващи в годишен план 1% от инвестиционните разходи до 5^{та} година от експлоатацията включително. От 6^{та} до 20^{та} година от експлоатацията разходите за поддръжка нарастват на 4%. При ценообразуването на електрическата енергия от биомаса, делът на животинската субстанция в суровината е 65%, а на растителната маса е 35%.

В ценообразуващата обща рамка са използвани цени в размер на 7 евро/t (13,69 лв./t) за животинската субстанция, 50 евро/t (97,79 лв./t) за растителната маса и електрическа ефективност в размер на 41,1%, които влияят пряко върху размера на експлоатационните разходи в частта на суровините за производство на енергия и горивата за транспорт. При инсталирана електрическа мощност до 500 kW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса от растителни отпадъци от собствено земеделско производство (100% растителни отпадъци), са приети разходи за суровина също в размер на 50 евро/t (97,79 лв./t).

При определянето на преференциалните цени на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса от енергийни обекти, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони с инсталирана електрическа мощност до 1,5 MW и използват биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, са използвани данни от направено проучване, подробно описано в Доклада.

5. Размер на разходи за амортизации

Разходите за амортизации са изчислени на база утвърдената регулаторна база на активите и срокът за задължително изкупуване на електрическата енергия.

Въз основа на гореизложеното Комисията приема за обосновано да бъдат формирани преференциални цени на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници по чл. 24, т. 3 от ЗЕВИ, при ценообразуващи елементи, както следва:

I. Преференциални цени на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана електрическа мощност до 1,5 MW, за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони.

Техническите и икономическите параметри, които оказват влияние върху цената на електрическата енергия, произведена от електрически централи на биомаса, са следните:

№	Технически и икономически параметри	мярка	за електрически централи с инсталирана мощност до 500 kW	за електрически централи с инсталирана мощност над 500 kW до 1,5 MW
1.	Инвестиционни разходи	лв./kW	7 432	6 974
2.	Експлоатационни разходи в т. ч.:	лв./MWh	284,55	261,05
2.1.	Разходи за ремонт и	лв./MWh	45,58	60,77

	други разходи			
2.2.	Разходи за работни заплати	лв./MWh	77,39	38,70
2.3.	Разходи за горива на транспорт	лв./MWh	22,96	22,96
2.4.	Разходи за суровини	лв./MWh	138,62	138,62
3.	Разходи за амортизации	лв./MWh	53,28	50,00
4.	Възвръщаемост на капитала	лв./MWh	38,95	36,49
5.	Нетно специфично производство	kWh/kW	6 975	6 975
6.	Среднопретеглена норма на възвръщаемост	%	7	7

При отчитане на влиянието на горните ценообразуващи елементи, преференциалните цени за изкупуване на електрическа енергия, произведена от електрически централи с инсталирана електрическа мощност до 1,5 MW, за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони, е обосновано да бъдат определени в размери, както следва:

Цена и елементи на цената, в лв./MWh, без ДДС	лв./MWh	%
<i>Електрически централи с инсталирана мощност до 500 kW</i>		
Цена, в т.ч.	376,78	100,00%
за експлоатационни разходи	284,55	75,52%
за разходи за амортизации	53,28	14,14%
за възвръщаемост	38,95	10,34%
<i>Електрически централи с инсталирана мощност над 500 kW до 1,5 MW</i>		
Цена, в т.ч.	347,46	100,00%
за експлоатационни разходи	261,05	75,13%
за разходи за амортизации	50,00	14,39%
за възвръщаемост	36,42	10,48%

II. Преференциална цена на електрическата енергия, произведена от електрически централи с инсталирана електрическа мощност до 500 kW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса от растителни отпадъци от собствено земеделско производство, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони.

Техническите и икономическите параметри, които оказват влияние върху цената на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса от растителни отпадъци от електрически централи с инсталирана мощност до 500 kW, са следните:

№	Технически и икономически параметри	мярка	за електрически централи с инсталирана мощност до 500 kW
1.	Инвестиционни разходи	лв./kW	7 432
2.	Експлоатационни разходи в т. ч.:	лв./MWh	246,95
2.1.	Разходи за ремонт и други разходи	лв./MWh	50,46
2.2.	Разходи за работни заплати	лв./MWh	85,68
2.3.	Разходи за горива на транспорт	лв./MWh	12,65
2.4.	Разходи за суровини	лв./MWh	98,16
3.	Разходи за амортизации	лв./MWh	58,99
4.	Възвръщаемост на капитала	лв./MWh	43,13
5.	Нетно специфично производство	kWh/kW	6 300
6.	Среднопретеглена норма на възвръщаемост	%	7

При отчитане на влиянието на горните ценообразуващи елементи, преференциалната цена за изкупуване на електрическа енергия, произведена от електрически централи с инсталирана електрическа мощност до 500 kW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса от растителни отпадъци от собствено земеделско производство, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони, е обосновано да бъде определена в размер, както следва:

Цена и елементи на цената, в лв./MWh, без ДДС	лв./MWh	%
<i>Електрически централи с инсталирана мощност до 500 kW</i>		
Цена, в т.ч.	349,06	100,00%
за експлоатационните разходи	246,95	70,75%
за разходи за амортизации	58,99	16,90%
за възвръщаемост	43,13	12,35%

На основание чл. 32, ал. 1, т. 2 и ал. 2, във връзка с чл. 24, т. 3 от Закона за енергията от възобновяеми източници (обн. ДВ. бр. 35 от 3 май 2011 г., посл. изм. и доп. ДВ. бр. 56 от 24 юли 2015 г.), във връзка с § 54 от Закона за изменение и допълнение на закона за енергетиката (обн. ДВ. бр. 17 от 6 март 2015 г.), чл. 19, чл. 20 и чл. 21 от Наредба № 1 от 18.03.2013 г. за регулиране на цените на електрическата енергия,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Определя, считано от 01.12.2015 г., преференциални цени, без ДДС, за изкупуване на електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници, както следва:

1. Електрически централи с инсталирана електрическа мощност до 500 kW включително, за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони - 376,78 лв./MWh, при пълни ефективни часове от 7 500 h.

2. Електрически централи с инсталирана електрическа мощност над 500 kW до 1,5 MW, за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса, от чието общо тегло животинският тор е не по-малко от 60 на сто, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони - 347,46 лв./MWh, при пълни ефективни часове от 7 500 h.

3. Електрически централи с инсталирана електрическа мощност до 500 kW за производство на енергия с комбиниран цикъл и индиректно използване на биомаса от растителни отпадъци от собствено земеделско производство, които се предвижда да бъдат изградени в урбанизирани територии, селскостопански обекти или производствени зони - 349,06 лв./MWh, при пълни ефективни часове от 7 000 h.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
НИКОЛАЙ ГЕОРГИЕВ