

**РЕШЕНИЕ**

**№ Ц - 31 от 19.08.2013 г.**

**ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на 19.08.2013 г., като разгледа заявление за утвърждаване на цена за услугата доставяне на вода на потребителите с вх. № В-17-50-3/21.01.2013 г., подадено от „Бързийска вода“ ЕООД, с. Бързия, събраните данни от проведените на 16.07.2013 г. открито заседание и обществено обсъждане и доклад с вх. № В-Дк-92 / 01.07.2013 г., установи следното:

„Бързийска вода“ ЕООД, с. Бързия е внесло в Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, комисията) заявление за утвърждаване на нова цена за услугата доставяне на вода на потребителите с вх. № В-17-50-3/21.01.2013 г.

Внесеното заявление за цена е във връзка с одобрен петгодишен бизнес план за периода 2009 – 2013 г. на „Бързийска вода“ ЕООД, с. Бързия с Решение № БП-038/11.12.2008 г. на ДКЕВР.

От прегледа на заявлението за утвърждаване на цена за услугата доставяне на вода на потребителите от „Бързийска вода“ ЕООД, с. Бързия за първия регулаторен период при прилагане на метода „горна граница на цени“ и приложенията към него, е установено съответствие с принципите и разпоредбите на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), на Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ) и Указанията за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени“, приети с Решение на ДКЕВР по т. 5 от Протокол № 17/31.01.2011 г. (Указанията).

С Решение № Ц-12/12.02.2007 г. на ДКЕВР на „Бързийска вода“ ЕООД, с. Бързия е утвърдена цена за услугата доставяне на вода на потребителите - **0,40 лв./м<sup>3</sup>**, без ДДС, в сила от 01.03.2007 г., образувана по метода „норма на възвръщаемост на капитала“, съгласно § 2 от Преходните и заключителни разпоредби на НРЦВКУ.

С внесеното заявление „Бързийска вода“ ЕООД, с. Бързия е предложило за утвърждаване цена за услугата доставяне на вода на потребителите - **0,45 лв./м<sup>3</sup>**, без ДДС.

В и К операторът е приложил копие от Решение № 376 на Общински съвет – Берковица (Протокол № 16/22.11.2012 г.), в което е дадено съгласие за увеличаване на цената на услугата с 0,05 лв./куб.м без ДДС.

Към заявлението е приложено и копие от Решение № 372 на Общински съвет – Берковица (Протокол № 16/22.11.2012 г.), с което се дава съгласие за вливане по смисъла на чл. 262 от Търговския закон на „Бързийска вода“ ЕООД към „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД и се одобрява договор за преобразуване чрез вливане. При вливането цялото имущество на „Бързийска вода“ ЕООД ще премине към „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД, което става негов правоприменик. Вливащото се дружество „Бързийска вода“ ЕООД ще бъде прекратено без ликвидация, а община Берковица е едноличен собственик на капитала и на двете дружества.

Към настоящия момент преобразуването не е вписано в Търговския регистър.

От прегледа на внесеното заявление за цени, е установено, че В и К операторът е изпълнил изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване в средствата за масово осведомяване на предложението си за нова цена на предоставяната услуга, видно от приложеното копие на вестник „Конкурент“ от 05.12.2012 г.

## I. ПРЕДЛОЖЕНИ ОТ В И К ОПЕРАТОРА РАЗХОДИ И ЦЕНООБРАЗУВАЩИ ЕЛЕМЕНТИ

Предложените от В и К оператора годишни разходи и ценообразуващи елементи за *услугата доставяне на вода на потребителите* са прогнозирани на базата на отчетни данни за 2011 г., като са обосновани и някои видове нововъзникнали разходи.

### **1. Прогнозни годишни разходи**

**Разходите за материали** са в размер на 3 хил. лв., в т.ч.:

*Разходи за обеззаразяване* – 1 000 лв., равни на отчетените за 2011 г.;

*разходи за горива и смазочни материали* – 1 000 лв., каквито не са отчетени за 2011 г.;

*разходи за канцеларски материали* – 1 000 лв., равни на отчетните за 2011 г.;

**Разходите за външни услуги** са в размер на 6 хил. лв., в т.ч.:

*разходи за регулиране* 1 000 лв., равни на отчетените за 2011 г.;

*разходи за такса водовземане* – 3 хил. лв., образувани съгласно Тарифа за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, приета с ПМС № 177/ 24.06.2011 г., изменена с Постановление № 377/30.12.2011 г. на МС (обн. ДВ. бр. 3 от 2012 г.), в сила от 01.01.2012 г. и отчетни количества 2011 г.

*разходи за съобщителни услуги* – 1 000 лв., равни на отчетените за 2011 г.;

*разходи за юридически услуги* – 1 000 лв., при отчетени 500 лв. за 2011 г.;

**Разходите за възнаграждения** са в размер на 21 хил. лв. и са равни на отчетените за базовата 2011 г.;

**Разходите за осигуровки** са в размер на 4 хил. лв., равни на отчетените за базовата 2011 г.;

**Други разходи** – не са предвидени.

**Разходите за текущ ремонт** - 2 хил. лв., равни на отчетените за 2011 г.

### **2. Регулаторна база на активите**

**11 хил. лв.**

### **3. Необходим оборотен капитал**

**9 хил. лв.**

### **4. Норма на възвръщаемост на капитала**

В и К операторът не е посочил изчислена норма на възвръщаемост на капитала.

### **5. Необходими годишни приходи**

**36 хил. лв.**

### **6. Количества вода**

количества за доставяне на вода на потребителите

**80 хил. м<sup>3</sup>**

количества вода на входа на ВС

**120 хил. м<sup>3</sup>**

загуби на вода

**33,00 %**

## II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ОТЧЕТЕНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ПО ВРЕМЕ НА ТЕКУЩИЯ ЦЕНОВИ ПЕРИОД

На основание чл. 22, ал. 2 и във връзка чл. 3 от НРЦВКУ е извършен регулаторен преглед върху дейността на „Бързийска вода“ ЕООД, с. Бързия, който включва:

1. Анализ и оценка на отчетната информация в представения годишен отчетен доклад за изпълнение на бизнес плана по чл. 21, ал. 4 от ЗРВКУ, съобразно която е анализирана прогнозната информация за предлаганата от В и К оператора цена.

2. Изготвяне на предложение за одобряване на прогнозни необходими приходи, включително икономически обосновани разходи и норма на възвръщаемост на капитала, както и за утвърждаване на цена въз основа на прогнозни годишни количества вода за водоснабдителната услуга за първия регулаторен период по метода „горна граница на цени“.

### **1. Анализ и оценка на отчетната и прогнозна информация**

**1.1. Сравнителен анализ** на утвърдените разходи в действащата цена за услугата доставяне на вода на потребителите (считано от 01.03.2007 г.) и отчетените разходи към

31.12.2011 г.

(хил. лв.)

№ по ред	Разходи по икономически елементи	Утвърдени разходи в действащата цена, считано от 01.03.2007 г.	Отчет за 2011 г.
1	Разходи за материали	3	2
2	Разходи за външни услуги в т.ч.:	6	6
2.2.	такса за ползване на водни обекти (водоползване)	4	4
3	Разходи за амортизации	0	0
4	Разходи за възнаграждения	16	21
5	Разходи за социални осигуровки и социални разходи	7	4
6	Други разходи	4	0
7	Разходи за текущ и аварийен ремонт	1	2
	<b>ОБЩО РАЗХОДИ</b>	<b>37</b>	<b>35</b>

За услугата *доставяне на вода на потребителите* за 2011 г. е отчетено намаление на общите разходи с 2 хил. лв. спрямо утвърдените в действащата цена, в резултат на изпреварващото намаление на разходите за материали, осигуровки и други разходи, спрямо увеличение на разходите за възнаграждения, за външни услуги и разходите за текущ и аварийен ремонт. С най-голям относителен дял за 2011 г. в общите разходи са разходите за възнаграждения – 60,00%.

### 1.2. Анализ на реализираните приходи и извършените разходи от предоставянето на регулираната услуга за 2011 г.

Отчетените приходи и разходи от регулираната услуга, отразени в представените справки от В и К оператора за 2011 г. са, както следва:

(хил. лв.)

В и К услуга	ПРИХОДИ от В и К услуги за отчетната 2011 г.	РАЗХОДИ за В и К услуги за отчетната 2011 г.	Финансов резултат
Доставяне на вода на потребителите	32	35	- 3

Финансовият резултат от предоставянето на регулираната услуга за 2011 г. е отрицателен (3 хил. лв.) в резултат на отчетени по-ниски количества доставена вода спрямо утвърдените в цената на услугата.

### 1.3. Анализ на изпълнението на инвестиционната програма

Одобрената инвестиционна програма за периода на бизнес плана 2009 – 2013 г. е в размер на 5 хил. лв., разпределени по 1000 лв. годишно. В и К операторът в периода 2009-2011 г. е извършил инвестиционни разходи за 1 000 лв., с които е увеличена стойността на съоръженията в 2011 г.

### 1.4. Сравнителни данни за количествата вода

(хил.куб.м)

В и К услуги	Отчетни количества за 2011 г.	Количества, утвърдени с Решение № Ц-12/12.02.2007 г. на ДКЕВР	Изменение (+/-) %
Доставяне на вода на потребителите	79	95	- 16,8

Отчетените фактурирани количества за 2011 г. за услугата *доставяне на вода на*

потребителите са по-ниски от утвърдените с Решение № Ц-12/12.02.2007 г. на ДКЕВР.

### **1.5. Анализ на финансовото състояние на „Бързийска вода” ЕООД към 31.12.2011 г.**

Съгласно представения годишен финансов отчет за 2011 г. на „Бързийска вода” ЕООД, текущият финансов резултат е загуба в размер на 3 хил. лв., при отчетена загуба от 7 хил. лв. за предходната година.

Общите активи на дружеството към 31.12.2011 г. са в размер на 6 хил. лв., и са непроменени спрямо предходната година. Дълготрайните активи се увеличават от 1000 лв. към 31.12.2010 г. на 2 хил. лв. към 31.12.2011 г., в резултат на увеличените дълготрайни материални активи в частта на съоръженията, а краткотрайните активи намаляват от 5 хил. лв. към 31.12.2010 г. на 4 хил. лв. към 31.12.2011 г. в резултат на намалените вземания от клиенти и доставчици.

Задълженията на дружеството към 31.12.2010 г. са в размер на 8 хил. лв. и се увеличават на 11 хил. лв. към 31.12.2011 г., като са формирани от задължения към персонала, осигурителните предприятия и други.

Въз основа на направения анализ на база обща балансова структура към 31.12.2011 г., може да се направи извода, че общото финансово състояние на „Бързийска вода” ЕООД е лошо. Дружеството ще среща затруднения да покрива задълженията си със собствени средства и да инвестира в нови дълготрайни активи, както и не разполага с достатъчен размер оборотни средства да обезпечи обслужването на краткосрочните си задължения.

От представения годишен финансов отчет за 2012 г. е видно, че дружеството продължава от осъществяване на дейността си да отчита загуба в размер на 3 хил. лв., като 2011 г. През 2012 г. обема на приходите и разходите е намален, приходите на 21 хил. лв. от 33 хил. лв. за 2011 г.(36%), а разходите от 36 хил. лв. на 24 хил. лв.(33%), като е отчетено намаление на разходите за материали, външни услуги и разходите за персонала.

Общото финансово състояние, определено на база общата балансова структура към 31.12.2012 г., се запазва лошо.

### **III. КОНСТАТАЦИИ И ПРАВНА РАМКА**

Въз основа на извършения анализ на внесеното заявление за цени на В и К услуги са направени следните констатации:

1. С Решение № Ц-12/12.02.2007 г. на ДКЕВР на „Бързийска вода” ЕООД, с. Бързия е утвърдена цена на услугата доставяне на вода на потребителите, в сила от 01.03.2007 г., образувана по метода “норма на възвръщаемост на капитала”, съгласно § 2 от Преходните и заключителни разпоредби на НРЦВКУ. Съгласно § 2, изр. второ от ПЗР на НРЦВКУ, ДКЕВР взема решение за прилагане на методи за регулиране чрез стимули.

2. Правната рамка на метода на регулиране чрез стимули “горна граница на цени” на цените на В и К услуги се съдържа в ЗРВКУ и НРЦВКУ. НРЦВКУ определя правилата за образуване на цените и тяхното изменение, както и редът за внасянето на заявленията за утвърждаване и изменение на цените.

3. Съгласно чл. 4, ал. 1, т. 2, б „а” от НРЦВКУ при прилагане на метода „горна граница на цени” комисията утвърждава цени на В и К оператора за първата година от определения регулаторен период и ги изменя в края на всяка година от регулаторния период с инфлационен индекс, коригиран с коефициент за подобряване на ефективността на В и К оператора.

Във връзка с гореизложеното и при прилагане на Указанията, работната група е предложила цената на услугата, предоставяна от „Бързийска вода” ЕООД, с. Бързия за първия ценови период от регулаторния период да се изчисли при прилагане на следния подход:

#### IV. ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА РАБОТНАТА ГРУПА ЗА РАЗХОДИ И ЦЕНООБРАЗУВАЩИ ЕЛЕМЕНТИ

След извършения преглед на заявлението за нова цена за услугата доставяне на вода на потребителите на „Бързийска вода“ ЕООД, с. Бързия, работната група е предложила за първия ценови период от регулаторния период до 31.12.2013 г., определен в съответствие с одобрения бизнес план на В и К оператора да бъдат утвърдени следните прогнозни необходими приходи, включително икономически обосновани разходи и цена, образувана въз основа на прогнозни годишни количества вода за съответната услуга по метода „горна граница на цени“:

**1. Условно-постоянните разходи** са прогнозирани на база отчетни данни за 2011 г., като **не се признават** предложените от В и К оператора *разходи за горива и смазочни материали* в размер на 1 000 лв. В представената от дружеството обосновка е посочено, че дружеството не разполага със собствени транспортни средства и механизация и до август 2012 г. при необходимост е наемало срещу заплащане такава техника, а след тази дата е използвана техниката на „В и К - Берковица“ ЕООД, вследствие на започната процедура по вливане на „Бързийска вода“ ЕООД във „В и К Берковица“ ЕООД по решение на общински съвет Берковица. От датата на подписване на договора за преобразуване между двете дружества (22.10.2012 г.) се ползва техника, собственост на „В и К Берковица“ ЕООД, необходима за отстраняване на аварийни и планови ремонти на водопроводната мрежа, както по довеждащите трасета, така също и на водопроводната мрежа на населеното място.

Независимо от приложената обосновка, мотив за непризнаване на *разходите за горива и смазочни материали* е обстоятелството, че такава техника е наемана срещу заплащане и следователно в рамките на плащаните до сега суми могат да се поемат тези разходи.

**2. Променливите разходи** са определени, както следва:

2.1. Предложените от В и К оператора *разходи за обеззаразяване* в размер на 1 000 лв., равни на отчетените за 2011 г. **се признават**;

2.2. Предложените от В и К оператора *разходи за такса регулиране* в размер на 1 000 лв., изчислени съгласно Тарифа за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги **се признават**;

2.3. Предложените от В и К оператора *разходи за такса водовземане* в размер на 3 хил. лв., изчислени съгласно Тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, приета с Постановление № 177/24.06.2011 г. на МС (обн. в ДВ, бр. 50 от 1 юли 2011 г.), изменена с Постановление № 377/30.12.2011 г. на МС (обн. ДВ, бр. 3 от 10 януари 2012 г.), в сила от 01.01.2012 г. и отчетни количества за 2011 г. **се признават**.

**3. Регулаторната база на активите** е изчислена с отчетни данни за дълготрайните активи, съобразно годишния финансов отчет за 2011 г. в съответствие с изискванията на т. 13 от Указанията. Средният размер на инвестициите и амортизациите върху тях се приемат за оставащия период на бизнес плана.

**4.** Приема се предложението на дружеството в цената за услугата да не се включва възвръщаемост на капитала.

**V.** Във връзка с изложеното, разходите, ценообразуващите елементи и цената за услугата доставяне на вода на потребителите на „Бързийска вода“ ЕООД, с. Бързия, са както следва:

<b>Признати годишни разходи -</b>	35 хил. лв.
<b>Регулаторна база на активите -</b>	12 хил. лв.
<b>Необходим оборотен капитал -</b>	9 хил. лв.

Необходимият оборотен капитал е определен съгласно Указанията при нетен цикъл 90 дни.

**Норма на възвръщаемост на капитала** преди данъчно облагане – 0%.

<b>Необходими годишни приходи -</b>	35 хил. лв.
<b>Количества за доставяне на вода на потребителите -</b>	80 хил. м <sup>3</sup>
<b>Количества вода на входа на ВС -</b>	120 хил. м <sup>3</sup>

Загуби на вода -

33,00 %

**VI. ЦЕНА ЗА ВОДОСНАБДИТЕЛНАТА УСЛУГА НА “БЪРЗИЙСКА ВОДА” ЕООД,  
с. БЪРЗИЯ:**

**За услугата доставяне на вода на потребителите - 0,44 лв./куб.м**  
(В цената не е включен ДДС.)

**VII. АНАЛИЗ НА СОЦИАЛНАТА ПОНОСИМОСТ НА ЦЕНАТА НА  
ВОДОСНАБДИТЕЛНАТА УСЛУГА**

Социалната поносимост на цената на В и К услуги е **3,40 лв./куб.м**, изчислена съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ с данни на НСИ за средномесечен доход на едно лице за област Монтана за 2012 г. Предложената за утвърждаване цена на услугата доставяне на вода на потребителите от В и К оператора за битови и приравнените към тях обществени, търговски и др. потребители е под нивото на социалната поносимост на цената на В и К услуги .

**VIII. ОТКРИТО ЗАСЕДАНИЕ И ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ**

Спазено е изискването на чл. 23 от НРЦВКУ и на 16.07.2013 г. са проведени открито заседание и обществено обсъждане. На откритото заседание за разглеждане на доклада, приет с решение на ДКЕВР на закрито заседание по т. 16 от протокол №94/01.07.2013 г. и публикуван на интернет страницата на Комисията, дружеството не е изпратило свои представители, а на общественото обсъждане са присъствали представители на Национален браншов синдикат “Водоснабдител” – КНСБ, Съюз на В и К операторите в България, кметът на община Берковица и председателят на Общински съвет, Берковица.

В законоустановения срок в ДКЕВР не са постъпили възражения от заявителя и от заинтересованите лица.

Във връзка с проведеното открито заседание и обществено обсъждане и Решение №372 на Общински съвет - Берковица (Протокол № 16/22.11.2012 г.), с което се дава съгласие за вливане по смисъла на чл. 262 от Търговския закон на „Бързийска вода“ ЕООД към „Водоснабдяване и канализация Берковица“ ЕООД от „В и К Берковица“ ЕООД беше изискана допълнителна информация с писмо № В-17-02-1 / 02.08.2013 г. на ДКЕВР. Управителя на „В и К Берковица“ ЕООД, представи допълнителната информация с писмо № 848 / 06.08.2013 г. с вх. № В-17-02-1 / 08.08.2013 г. в ДКЕВР, от която се установи, че към разглеждания период няма дублиране на разходи между „Бързийска вода“ ЕООД и „В и К Берковица“ ЕООД. Счетоводното отчитане на разходите на „Бързийска вода“ ЕООД се осъществява от „В и К Берковица“ ЕООД, считано от 01.09.2012 г., като това обстоятелство не оказва влияние върху определянето на ценообразуващите елементи, тъй като същите са формирани на база отчетните данни за 2011 г.

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 6, ал. 1, т. 2, чл. 12 и чл. 13 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги и чл. 4, ал. 1, т. 2, б. „а” и § 2, изр. второ от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги и Указанията за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с решение по т. 5 от протокол № 17/31.01.2011 г. на ДКЕВР,**

**ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**РЕШИ:**

**I. Приема прилагането на метод на регулиране чрез стимули „Горна граница на цени” за „Бързийска вода” ЕООД, с. Бързия и определя регулаторен период до**

31.12.2013 г.

**II. Утвърждава на „Бързийска вода” ЕООД, с. Бързия ценообразуващи елементи на цената по т. III, както следва:**

**Необходими годишни приходи -** 35 хил. лв.

**Количества за доставяне на вода на потребителите -** 80 хил. м<sup>3</sup>

Количества вода на входа на ВС - 120 хил. м<sup>3</sup>

Загуби на вода 33,00 %

**Регулаторна база на активите -** 12 хил. лв.

**Норма на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане – 0%.**

**III. Утвърждава, считано от 01.09.2013 г. цена без ДДС за водоснабдителната услуга на „Бързийска вода” ЕООД, с. Бързия, както следва:**

**Цена за услугата доставяне на вода на потребителите** 0,44 лв./куб.м

**Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 (четирнадесет) дневен срок.**

**АНЖЕЛА ТОНЕВА**

*Председател на Държавната комисия  
за енергийно и водно регулиране*

**ЕМИЛИЯ САВЕВА**

*Главен секретар*