

**РЕШЕНИЕ**

**№ Ц - 25**  
**от 19.12.2014 г.**

**ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на 19.12.2014 г., като разгледа заявление с вх. № Е-15-20-44 от 08.12.2014 г., подадено от „Булгаргаз” ЕАД за утвърждаване на цена за  $\Gamma^{BO}$  тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, както и събраните данни от проведено на 16.12.2014 г. открито заседание, установи следното:

„Булгаргаз” ЕАД е подало заявление с вх. № Е-15-20-44 от 08.12.2014 г. за утвърждаване на цена за  $\Gamma^{BO}$  тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

Съгласно чл. 30, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) цените на природния газ не подлежат на регулиране при установяване от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисията) наличието на конкуренция, която създава предпоставки за свободно договаряне на цените при пазарни условия. Към момента на пазара на природен газ не са налице фактически предпоставки за формиране на конкурентна среда, поради което комисията следва да регулира цената, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

Подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление е в съответствие с тримесечното изменение на условията на търговските договори, по които общественият доставчик купува природен газ за вътрешния пазар.

Дружеството е представило доказателства за изпълнението на изискванията на разпоредбата на чл. 33 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (Наредбата, НРЦПГ), съгласно която в едномесечен срок преди подаване в комисията на заявленията за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащи цени, общественият доставчик оповестява в средствата за масово осведомяване предложението си за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащите цени.

С подаденото заявление „Булгаргаз” ЕАД е предложило за утвърждаване цена за  $\Gamma^{BO}$  тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 615.35 лв./1000  $\text{nm}^3$  (без акциз и ДДС), с включени в нея: надценка в размер на 1.5861% - 9.11 лв./1000  $\text{nm}^3$  и 12.35 лв./1000  $\text{nm}^3$  за възстановяване на недовзет от „Булгаргаз” ЕАД приход от предходни периоди. Към заявлението „Булгаргаз” ЕАД е представило и обосновка на факторите, формиращи цената на природния газ за  $\Gamma^{BO}$  тримесечие на 2015 г.

„Булгаргаз” ЕАД е образувало цената на входа на газопреносната мрежа за  $\Gamma^{BO}$  тримесечие на 2015 г., при отчитане на следните ценообразуващи елементи:

1. Изменение на осреднените стойности на алтернативните горива за  $\Gamma^{BO}$  тримесечие на 2015 г., спрямо посочените стойности в заявлението за утвърждаване на цената за  $\text{IV}^{-\text{TO}}$  тримесечие на 2014 г., съгласно условията по договора с ООО „Газпром экспорт“, както следва:

- за мазут със съдържание на сяра 1% - намалява с 6.45%;
- за газьол със съдържание на сяра 0,1% - намалява с 5.88%.

В тази връзка дружеството е посочило, че за I<sup>во</sup> тримесечие на 2015 г. доставните цени на природния газ частично ще бъдат под влияние на по-ниските цени на алтернативните на природния газ горива на международните пазари. Влиянието е частично поради факта, че по-чувствителното намаление на цените на алтернативните горива е налице след първата половина на м. септември, както и поради договорното условие за индексирание на доставните цени, а именно на база на равнището на цените на алтернативните горива, осреднени за деветмесечен период, предхождащ тяхното прилагане.

2. Цените по Договор № 02-12-13 от 15 ноември 2012 г. за доставка на природен газ между ООО „Газпром экспорт” и „Булгаргаз” ЕАД са изчислени от дружеството при калоричност 8 181 ккал/м<sup>3</sup>, която е много близка до отчетената средна калоричност за предходните три месеца септември, октомври и ноември 2014 г. – 8 200 ккал/м<sup>3</sup>.

Общественият доставчик е отбелязал, че калоричността на природния газ, в сравнение със същия период през предходната година, е значително по-висока - съответно 8117 ккал.куб.м през м. декември 2013 г. и над 8170 ккал.куб.м през м. декември 2014 г. Предвид по-високата калоричност на доставяния газ през 2014 г., общественият доставчик прогнозира, че повишената калоричност на доставяния газ през I<sup>во</sup> тримесечие на 2015 г. ще доведе до допълнително заплащане с над 8 \$/хм<sup>3</sup>, съгласно договора за доставка на природен газ.

3. Цените на природния газ по договорите за внос и местен добив, се изменят съответно:

- по договора с ООО „Газпром экспорт” за покупка на природен газ се намаляват с 6.68%;
- по договор за покупко-продажба на природен газ между „Булгаргаз” ЕАД и "Петроkelтик" ООД се намаляват с 0.55%.

Във връзка с цената за добив от ПГХ Чирен, Комисията е приела искането на „Булгаргаз” ЕАД, подадено с писмо вх. № към Е-15-20-44 от 09.12.2014 г., за отстраняване на допуснатата печатна грешка в справка № 1, приложена към заявлението за утвърждаване на цена на природния газ за I<sup>во</sup> тримесечие на 2015 г.

4. Валутният курс на лева към щатския долар за период от деветдесет дни /02.09.2014 г. до 30.11.2014 г./, в съответствие с чл. 17, ал. 3 от Наредбата е в размер на 1.54369 лв. за долар. Същият, съпоставен с утвърдения от ДКЕВР валутен курс на лева към щатския долар за предходния ценови период, нараства с 6.38%. За целите на ценообразуването, предложението от обществения доставчик курс на щатския долар към лева е в съответствие с нормативните изисквания.

В приложената обосновка дружеството е посочило, че съотношението към момента е около 1.59 лева за щатски долар и че при неговото задържане през I<sup>во</sup> тримесечие на 2015 г., продажната цена ще се окаже по-ниска от разходите за закупуване и доставка на природния газ. Според обществения доставчик, това предопределя очакван отрицателен резултат от продажбата на природния газ, като аналогичен е и очакваният резултат за текущото тримесечие.

5. Общото заявено количество от „Булгаргаз” ЕАД за доставка на природен газ по договори за внос и местен добив за I<sup>во</sup> тримесечие на 2015 г. е 924 059 хил. м<sup>3</sup>, разпределено по източници, както следва:

- по договор от внос – 654 059 хил.м<sup>3</sup>, или се намалява с 74 037 хил. м<sup>3</sup> спрямо предишното тримесечие;
- по договора с „Петроkelтик” ООД – 30 000 хил. м<sup>3</sup>, или се увеличава с 10 000 хил. м<sup>3</sup> спрямо предишното тримесечие;
- предвидените количества газ за добив от ПГХ Чирен – 240 000 хил. м<sup>3</sup>, или се увеличава с 193 200 хил. м<sup>3</sup> спрямо предишното тримесечие.

Общественият доставчик е отбелязал, че предвиденият допълнителен добив е свързан с финансовото състояние на „Булгаргаз” ЕАД и желанието му за коректно изпълнение на договора за доставка с ООО „Газпром Экспорт”, с което ще се създадат условия да бъдат избегнати санкции за надвзети денонощни количества, за неприети летни количества и активиране на клаузата „take or pay” за 2015 г. Намерението на „Булгаргаз” ЕАД е резервите му от природен газ в Чирен да бъдат изцяло добити през настоящия есенно-зимен сезон.

6. Транзитната такса за транспортиране на природен газ през територията на РРумъния за РБългария е в размер на 2 849 866 евро за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2015 г.

В приложената обосновка общественият доставчик е заявил, че очакваните разходи за пренос през Румъния отчитат очакваните разходи, които ще заплаща „Овергаз” съгласно действащото споразумение между него и „Булгаргаз” ЕАД.

Съгласно чл. 17, ал. 6 от НРЦПГ върху цената на входа на газопреносните мрежи се изчислява и компонента за дейността „обществена доставка на природен газ“ в размер до 2 на сто в годишен аспект от утвърдената средна покупна цена на природния газ. Компонента за дейността „обществена доставка на природен газ“ включва икономически обосновани разходи и възвръщаемост на капитала за дейността „обществена доставка на природен газ“, определени по реда на НРЦПГ и не включва разходите на обществения доставчик за покупка на природен газ (чл. 17, ал. 6 и ал. 7 от НРЦПГ).

При изчисляването на тази компонента, предвидените от дружеството годишни условно-постоянни разходи (УПР) за 2015 г. са в размер на 7 202 хил. лв., или със 7% по-ниски от утвърдените за 2014 г. Тези разходи са разпределени пропорционално за всеки от периодите на изменение на цената на природния газ и възлизат приблизително на 1 801 хил. лв. за всяко тримесечие.

С най-голям относителен дял от УПР са тези за външни услуги. Съгласно обосновката на разходите, дадена от дружеството, това се дължи основно на прогнозния размер на съдебните такси и правни консултации – 1 500 хил. лв., лицензионните такси – 980 хил. лв. и наеми в размер на 300 хил. лв. Съдебните такси и консултации са прогнозираны на база 2014 г., като техният размер е 1 412 хил. лв. /с предвидени отчетни данни за месеците ноември и декември/.

Съгласно чл. 17, ал. 10 от Наредбата, в прогнозните променливи разходи се включват разходите за съхранение на природен газ, които се изчисляват въз основа на представен от дружеството план за количества природен газ за нагнетяване и добив, остойностени с действащата цена за съхранение, утвърдена от ДКЕВР. Предложението на дружеството е размерът на променливите разходи за 2015 г. да бъде 1 600 хил. лв., разпределени пропорционално за всяко тримесечие по 400 хил. лв.

В съответствие с чл. 17, ал. 11 от НРЦПГ, възвръщаемостта за дейността „обществена доставка на природен газ“ се преизчислява за всеки период на изменение на цената на природния газ на входа в зависимост от промяната в стойността на оборотния капитал и промяната на паричните разходи на обществения доставчик.

Оборотният капитал за първото тримесечие на 2015 г. е в размер на 66 589 хил. лв. и е изчислен като 1/8 от тримесечната сума на разходите за покупка на природен газ, УПР и променливи разходи, намалени със стойността на амортизацията.

Видно от приложената към заявлението Справка № 10, „Булгаргаз” ЕАД е изчислило нормата на възвръщаемост на капитала в размер на 9.28%, за дейността „обществена доставка на природен газ“. Посочен е размер на собствения капитал към 31.12.2014 г. от 234 078 хил. лв. при норма на възвръщаемост след данъчно облагане 10%; привлечен капитал в размер на 189 196 хил. лв. при норма на възвръщаемост на привлечения капитал 7.04%. Във визираната справка е посочена стойността на краткосрочните заеми в размер на 54 000 хил.лв. „Булгаргаз” ЕАД е представил Договор за заем № 470 от 01.12.2014 г. с „Български енергиен холдинг“ ЕАД в размер на 47 000 хил. лв. при годишен лихвен процент 4.49.

Дружеството заявява, че през месец декември 2014 г. очаква да сключи договор за краткосрочно финансиране с „Д лизинг“ ЕАД за 7 000 хил. лв. при лихва 5% годишно.

В посочената обосновка „Булгаргаз” ЕАД заявява, че привлеченият капитал се състои от дългосрочни и краткосрочни задължения, като към 31.10.2014 г. е в размер 142 068 хил. лв. Дългосрочните задължения на дружеството са в размер на 35 214 хил.лв. и са основно по споразумения за разсрочване на задължения за пренос и съхранение на природен газ към „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Краткосрочните задължения към 31.10.2014 г. са в размер на 106 854 хил. лв. От тях 36 362 хил. лв. са по споразумения за разсрочване на задължения за пренос и съхранение на природен газ към „Булгартрансгаз“ ЕАД и просрочени текущи задължения за пренос и съхранение.

„Булгаргаз“ ЕАД дължи на „БЕХ“ ЕАД 115 хил.лв. за просрочени задължения по договор за управление и контрол.

Просрочените данъчни задължения на дружеството са в размер на 58 960 хил.лв.

За разглеждане и анализиране на данните и документите, съдържащи се в подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление, е сформирана работна група със Заповед № 3-Е-314 от 11.12.2014 г. на председателя на ДКЕВР. Резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-504 от 12.12.2014 г., който е приет от ДКЕВР с решение по Протокол № 169 от 12.12.2014 г., по т. 1. Въз основа на извършения анализ, отразен в доклада, Комисията е приела:

1. Среднопретеглената норма на възвръщаемост на капитала на дружеството да бъде в размер на 10.04%, при норма на възвръщаемост на собствения капитал – 10%.

Не е приет предложението от „Булгаргаз“ ЕАД начин на формиране на привлечения капитал, тъй като краткосрочните и дългосрочните задължения на дружеството не следва да бъдат включени в него. При изчисляване среднопретеглената стойност на капитала на дружеството е взет под внимание привлечен капитал, съгласно представения от „Булгаргаз“ ЕАД договор за заем с „Български енергиен холдинг“ ЕАД в размер на 47 000 хил. лв. при годишна лихва от 4.49%.

При така извършената корекция, възвръщаемостта на капитала е определена в размер на 6 721 хил. лв.

2. В цената на природния газ за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2015 г. да не бъде включен исканият от дружеството недовзет приход от предходни периоди, в размер на 12.35 лв./1000 нм<sup>3</sup>. Констатирана е формирана отрицателна разлика между прогнозните и отчетените количества природен газ и съответните разходи за доставката му към края на III<sup>TO</sup> тримесечие на 2014 г., въз основа на предоставените отчетни данни от дружеството. В тази връзка, цените могат да бъдат изменени през следващи ценови периоди, в съответствие с чл. 17, ал. 12 от Наредбата.

Дружеството е представило и отчетни данни за закупените количества природен газ, за извършените разходи през месеците октомври и ноември и прогнозни такива за месец декември 2014 г. След представяне на отчетни данни за м. декември на 2014 г. може да бъде установено наличието и размера на разликата между прогнозни и отчетни стойности на разходите за доставка на природен газ през IV<sup>TO</sup> тримесечие на 2014 г.

3. Разходите за съдебни такси и правни консултации, които представляват значителен дял в прогнозните условно-постоянни разходи (УПР) на дружеството, да не бъдат включени в УПР. „Булгаргаз“ ЕАД не е представило конкретна обосновка на разходите за съдебни такси и правни консултации, като от прогнозираните от дружеството такива разходи не е ясно дали в същите не са включени съдебни разходи по смисъла на Гражданско-процесуалния кодекс, съдебни разходи със санкционен характер, както и разходи, свързани с неустойки и други плащания, вследствие на неизпълнение на сключени договори и други.

Не може да се приеме, че така прогнозираните разходи са обосновани и съответно са в интерес на клиентите на дружеството. В тази връзка и на основание чл. 10, ал. 5, т. 9 и т. 10 от Наредбата, Комисията счита, че същите не следва да бъдат включени в състава на признатите от комисията УПР.

При така извършената корекция, УПР са в размер на 5 702 хил. лв. Тези разходи, разпределени пропорционално за всеки от периодите на изменение на цената на природния газ, възлизат приблизително на 1 426 хил. лв.

4. Стойността на компонентата за дейността „обществена доставка“ е в размер на 9.25 лв./1000 нм<sup>3</sup>.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 34, ал. 4 от НРЦПГ е проведено открито заседание на 16.12.2014 г., на което представители на „Булгаргаз“ ЕАД са изразили становище и възражения по оповестения доклад, както следва:

В доклада обективно са отразени изходните данни, формиращи равнището на предложената от обществения доставчик цена за  $\Gamma^{BO}$  тримесечие на 2015 г.

„Булгаргаз“ ЕАД възразява, че при формиране на цената на природния газ не се включват недовзети в предходни периоди приходи. Въпреки, че това е в съответствие с Наредбата, според дружеството тези недовзети приходи трябва да бъдат възстановявани своевременно, а не отлагани в бъдещи периоди.

„Булгаргаз“ ЕАД възразява срещу непризнаването на разходите за съдебни такси и правни консултации, в които според дружеството не са включени неустойки и други плащания, свързани с неизпълнение на сключени договори. Посочва, че предложеното увеличение на разходите за съдебни такси и правни консултации в сравнение с разходите за 2014 г. е във връзка с мерките за събиране на вземания на дружеството, което е свързано със значителни разходи и неизвестен изход от съдебните производства.

„Булгаргаз“ ЕАД не е представило становище и писмена обосновка на направените възражения в указания му на проведеното открито заседание срок.

С оглед горното и предвид липсата на допълнителна обосновка по изложените от дружеството възражения, комисията не приема възраженията, като поддържа аргументите, отразени в приетия доклад с вх. № Е-Дк-504 от 12.12.2014 г.

Комисията приема, че при така направените корекции, цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа е в размер на 574.16 лв./1000  $\text{nm}^3$  и е изчислена, като разходите за закупуване на природен газ са разделени на предвидените общи количества природен газ за  $\Gamma^{BO}$  тримесечие на 2015 г.

$$530\ 561\ 820 : 924\ 059 = 574.16\ \text{лв./1000}\ \text{nm}^3$$

При изчисляване на цената за  $\Gamma^{BO}$  тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, се прибавя и стойността на компонентата за дейността „обществена доставка на природен газ“ в размер на 9.25 лв./1000  $\text{nm}^3$  или 1.6108% от цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа:

$$574.16 + 9.25 = 583.41\ \text{лв./1000}\ \text{nm}^3$$

Към така определената цена в размер на 583,41 лв./1000  $\text{nm}^3$  се добавя цената за пренос на природен газ през газопреносната мрежа - 19,73 лв./1000  $\text{nm}^3$ :

$$583.41 + 19.73 = 603.14\ \text{лв./1000}\ \text{nm}^3$$

Намалението на цената на природния газ, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа за  $\Gamma^{BO}$  тримесечие на 2015 г. спрямо  $IV^{TO}$  тримесечие на 2014 г., е в размер на 0.05 %.

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, чл. 30, ал. 1, т. 7 от Закона за енергетиката, чл. 17 и чл. 21 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ**

## ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

Утвърждава, считано от 01.01.2015 г.:

1. Пределна цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 603,14 лв./1000 нм<sup>3</sup> (64,83 лв./MWh) без акциз и ДДС;

2. Пределна цена, по която общественият доставчик продава природен газ на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа ниско налягане, собственост на „Булгартрансгаз“ ЕАД, в размер на 610,86 лв./1000 нм<sup>3</sup> (65,66 лв./MWh) без акциз и ДДС.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Върховния административен съд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

СВЕТЛА ТОДОРОВА

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

НИКОЛАЙ ГЕОРГИЕВ