

Р Е Ш Е Н И Е

№ Ц – 24

от 19.12.2014 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 19.12.2014 г., след като разгледа доклад с вх. № Е – ДК -515 от 18.12.2014 г. във връзка с Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г., както и с оглед настъпилите нови обстоятелства, комисията установи следното:

Със заповед № З-Е-317 от 15.12.2014 г. на председателя на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисията) е сформирана работна група, която във връзка с образувани административни дела пред Върховния административен съд (ВАС) с предмет на оспорване Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г. на ДКЕВР, да извърши анализ относно цените в сектор „Газоснабдяване“. Във връзка с извършеното проучване Комисията установи следното:

Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г. е прието от ДКЕВР на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за енергетиката (ЗЕ) във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 от ЗЕ, след прилагане на реда и основанията по чл. 3а от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ) и решение по Протокол № 36 от 13.03.2014 г., т. 6 на ДКЕВР. В тази връзка с решение по Протокол № 45 от 25.03.2014 г., т. 2 Комисията е определила целева норма на възвръщаемост на собствения капитал 8% за дейностите „разпределение на природен газ“ и „снабдяване с природен газ от крайни снабдители“.

Към настоящия момент Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г. на ДКЕВР е обжалвано пред ВАС от част от неговите адресати, във връзка с което са образувани административни дела, а именно адм. дела: № 6170 от 2014 г., № 6171 от 2014 г., № 6218 от 2014 г., № 6224 от 2014 г., № 6220 от 2014 г., № 6168 от 2014 г., № 6167 от 2014 г., № 6216 от 2014 г. и № 6222 от 2014 г. По част от делата са проведени първи съдебни заседания – адм. дела: № 6170 от 2014 г., № 6171 от 2014 г., № 6218 от 2014 г. и № 6220 от 2014 г., като са допуснати съдебно-икономически експертизи. Във връзка с изложените от дружествата – жалбоподатели аргументи в подадените от тях жалби и предвид формулираните задачи на допуснатите съдебно-икономически експертизи, са налице данни за обстоятелства, които не са били известни на административния орган към момента на постановяване на Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г., а имат значение за приемането на това решение с оглед неговата обоснованост.

Съгласно чл. 13, ал. 4 от НРЦПГ Комисията определя нормата на капитала при отчитане на фактори, като: безрискова доходност, сравнения с други предприятия с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната, алтернативна цена на капитала, специфичен риск на предприятието, финансова политика и капиталова структура на предприятието, финансова история на предприятието, на основата на статистически данни за пазарните величини и/или официално публикувана прогнозна информация.

В тази връзка при определяне на приложената във връзка с решение по Протокол № 45 от 25.03.2014 г., т. 2 целева норма на възвръщаемост на собствения капитал са използвани данни, които не отразяват настоящата степен на специфичен риск на газоразпределителните дружества. След м. април 2014 г., когато е прието Решение Ц-8 от 01.04.2014 г., кредитният рейтинг на България е понижаван на два пъти от Standard&Poor's Ratings Services – на 13.06.2014 г., когато агенцията намалява оценката си заради нестабилната политическа

обстановка в страната, и на 12.12.2014 г. основно поради влошаването на фискалната позиция през годината, свързано със слабия икономически растеж и дефлационните процеси. Отделно от това, към 13.12.2013 г. Standard&Poor's Ratings Services отчита отрицателна перспектива на кредитния рейтинг на страната.

При постановяването на Решение Ц-8 от 01.04.2014 г., е взет предвид единствено пазарният риск за газоразпределителни дружества, опериращи на развити пазари, без отчитане на специфичния риск на страната, който е елемент от пазарно определяната норма на възвръщаемост на собствения капитал. Към момента на приемане на решението оценката на Комисията е била за относително нисък пазарен риск, равен на базовия пазарен риск, сравним с този в Унгария, Германия, Литва и Чехия, където газовите пазари са добре развити. В този смисъл не са отразени, както степента на изграждане на газоразпределителните мрежи в България и нивото на потребление на природен газ, така и финансово-икономическите условия с оглед тенденцията за намаляване на кредитния рейтинг на страната.

Въз основа на гореизложеното Комисията счита, че следва да бъдат взети предвид изложените по-горе нови обстоятелства и съответните статистически данни за пазарните величини и/или официално публикувана прогнозна информация, които не са били известни в административното производство, като бъдат предприети действия за определяне на целева норма на възвръщаемост на капитала, която да отговаря на пазарния риск на България и при съобразяване на чл. 13 от НРЦПГ.

Съгласно чл. 156, ал. 1 и ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) при всяко положение на делото със съгласието на останалите ответници административният орган може да оттегли изцяло или частично оспорения акт, като за оттегляне на акта след първото по делото заседание е необходимо съгласие и от оспорващия.

Въз основа на горните факти, Комисията счита, че са налице предпоставките, за да оттегли свое Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г., в т.ч. и решение по Протокол № 45 от 25.03.2014 г., т. 2, по отношение на обжалвалите го адресати при условията на чл. 156 от АПК.

Част от адресатите на Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г. не са го оспорили и по отношение на тях то е влязло в сила в съответните му части. С оглед принципите по чл. 23 и чл. 31 от ЗЕ, от който ДКЕВР се ръководи при изпълнение на регулаторните си правомощия, включително принципа за осигуряване на равнопоставеност, по отношение на тези адресати са налице предпоставките административното производство да бъде възобновено по смисъла на чл. 99 и сл. от АПК, като административният акт - Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г., включително решение по Протокол № 45 от 25.03.2014 г., т. 2, бъде отменен.

Предвид факта, че адресатите на Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г. предоставят услуги от обществен интерес по смисъла на § 1, т. 66б от Допълнителните разпоредби на ЗЕ, които не могат да бъдат отказвани по причини, непосочени в закона, тези дружества следва да продължат да осъществяват дейността си до извършването на следващия регулаторен преглед, респективно до утвърждаването на новите им цени, по приложимите към 31.03.2014 г. цени. Следва да се отчете и императивната разпоредба на чл. 105 от АПК, съгласно която отмяната на административния акт по реда на глава седма от АПК не може да засегне правата, придобити от трети добросъвестни лица.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и чл. 30, ал. 1, т. 8 и т. 12 от Закона за енергетиката във връзка с чл. 13, ал. 6 от Закона за енергетиката и чл. 99, т. 2, пр. 1 и сл., чл. 105 и чл. 156 от Административнопроцесуалния кодекс,

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ РЕШИ:

1. На основание чл. 156, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, считано от 31.12.2014 г., оттегля свое Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г., в частта му по XII, XIII,

XVII, XVIII, XX, XXI, XXIII, XXV и XXVI, както и в частта му по точки II, V, XXIV и XXVII под условие на изразено съгласие на съответните оспорващи по чл. 156, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

2. Възобновява административното производство, образувано по приемане на Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г., в частта му по точки I, III, IV, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XIV, XV, XVI, XIX, XXII, XXVIII, XXIX и XXX и отменя Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г. в посочените части, считано от 31.12.2014 г., по отношение на необжалвалите го адресати.

3. Газоразпределителните и газоснабдителните дружества, адресати на Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г., следва да прилагат утвърдените им от ДКЕВР към 31.03.2014 г. цени, считано от 01.01.2015 г. (до извършването на следващ регулаторен преглед, респективно до утвърждаването на нови цени). До 31.12.2014 г., включително, газоразпределителните и газоснабдителни дружества следва да прилагат цените, утвърдени с Решение № Ц-8 от 01.04.2014 г.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Върховния административен съд.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:
СВЕТЛА ТОДОРОВА**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
НИКОЛАЙ ГЕОРГИЕВ**