



## **РЕШЕНИЕ**

**№ Ц – 1**

**от 15.02.2017 г.**

### **КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**на закрито заседание, проведено на 15.02.2017 г., след като разгледа заявление с вх.№ Е-12-00-309 от 26.09.2016 г., подадено от „Коген Загоре” ЕООД, за утвърждаване на цена на топлинна енергия, доклад с вх. № Е-Дк-417 от 14.12.2016 г., както и след провеждане на открито заседание на 11.01.2017 г. и обществено обсъждане на 24.01.2017 г., установи следното:**

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-12-00-309 от 26.09.2016 г. от „Коген Загоре“ ЕООД за утвърждаване на цена на топлинна енергия.

За разглеждане на подаденото заявление със заповед № З-Е-163 от 05.10.2016 г. на Председателя на КЕВР е сформирана работна група, като резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-417 от 14.12.2016 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 2 от 05.01.2017 г., т. 2 и е публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 30, ал. 4 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ) и чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) на 11.01.2017 г. е проведено открито заседание, на което Комисията е обсъдила доклада с представители на заявителя. От страна на дружеството е направено възражение относно предложените в доклада корекции на разходи за амортизации, граждански договори за застраховки на персонала и други разходи за охрана, които според представителите на заявителя неоснователно са разгледани като неприсъщи за дейността. С писма с вх. № Е-ЗЛР-Л-44 от 12.01.2017 г. и № Е-ЗЛР-Л-44 от 13.01.2017 г. „Коген Загоре“ ЕООД е представило обосновка на направените на откритото заседание възражения и е подало допълнителна информация, във връзка с разискванията. Изложени са аргументи, че разходите за амортизация са необходимо присъщи и са елемент за възвръщаемост на инвестицията и независимо, че предприятието не работи с пълна мощност, то те са в рамките на минималните допустими стойности. В отговор на поставени от работната група въпроси на откритото заседание, дружеството посочва, че разходите за заетия персонал в производството на топлинна енергия – 5 души (трима души сменен персонал, един човек дневен персонал и един човек ремонтен персонал), също са в границите на минимално допустимите и са необходими независимо от мощността, която е в експлоатация. Пояснява, че по време на кампания, във фабриката пристига много продукция и съоръженията, включително котелната инсталация преминава на три сменен режим на работа. Средната брутна заплата на персонала от 5 човека е около 600 лв. на месец, като според заявителя, това е по-близо до минималната работна заплата в страната, отколкото до средните заплати в енергийния сектор.

Комисията приема възраженията относно разходите за амортизации за основателни, докато разходите за услуги по граждански договори и другите разходи, счита, че са необосновани и неприсъщи за дейността.

На основание чл. 34 от НРЦТЕ, във връзка с чл. 14 от ЗЕ, на 24.01.2017 г. е проведено обществено обсъждане на проекта на решение, след което не са постъпили възражения от „Коген Загоре“ ЕООД и от заинтересованите лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от ЗЕ в определения 14-дневен срок съгласно чл. 14, ал. 3 от ЗЕ.

**След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, Комисията приема за установено следното:**

„Коген Загоре“ ЕООД е подало в КЕВР заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-44 от 26.09.2016 г. за издаване на лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“. На основание чл. 41, ал. 2 от ЗЕ в случай, че лицензионната дейност се осъществява по цени, подлежащи на регулиране по този закон, към заявлението за издаване на лицензия се подава и заявление за утвърждаването им, а съгласно ал. 3 на чл. 41 от ЗЕ в срок до три месеца от подаване на двете заявления Комисията издава или мотивирано отказва издаването на лицензия и утвърждава или определя съответните цени. В тази връзка „Коген Загоре“ ЕООД е подало заявление с вх. № Е-12-00-309 от 26.09.2016 г. за утвърждаване на цена на топлинна енергия на основание чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗЕ, съгласно който цените, по които производителите продават топлинна енергия на пряко присъединени клиенти, подлежат на регулиране от Комисията. Комисията е издала на „Коген Загоре“ ЕООД лицензия № Л-483-03 от 18.01.2017 г. за извършване на дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ за срок от 15 (петнадесет) години чрез централа с общо инсталирани: електрическа мощност - 5,868 MW и топлинна мощност - 8,694 MW.

Цените, които подлежат на регулиране, се образуват от енергийните предприятия съобразно изискванията на ЗЕ и наредбите по приложението му и указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените.

Основните принципи на ценово регулиране са заложи в ЗЕ, а методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените се определят с НРЦТЕ.

Във връзка с решение по протокол № 28 от 21.02.2012 г. на ДКЕВР за прилагане на метод „Норма на възвръщаемост на капитала“ за дружествата от сектор „Топлоенергетика“ и на основание чл. 36, ал. 1, изр. второ от ЗЕ, са разработени Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“, приети с решение по т. 8 от протокол № 95 от 25.05.2015 г. на КЕВР (Указания - НВ).

Правната рамка на метода на ценово регулиране „Норма на възвръщаемост на капитала“ се съдържа в ЗЕ и НРЦТЕ. Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от НРЦТЕ това е метод, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за регулаторен период не по-кратък от една година; следващ регулаторен преглед се извършва по решение на Комисията или по заявление на енергийното предприятие при съществени отклонения между одобрените и отчетените елементи на необходимите приходи.

Със заявление с вх. № Е-12-00-309 от 26.09.2016 г. „Коген Загоре“ ЕООД, с. Ястребово, обл. Стара Загора е предложило за утвърждаване пределна цена на топлинна енергия с топлоносител пара без ДДС – 104,07 лв./MWh, при цена на природен газ - 281,08 лв./kpm<sup>3</sup>.

Към заявлението „Коген Загоре“ ЕООД е приложило следната информация и документи: обяснителна записка; документ за внесена такса за разглеждане на заявлението; прогнозна информация в съответствие с Указания – НВ, по модел – справки от № 1 до № 9; приложения № 2, 3 и 4 /по образец на КЕВР/; пълномощно.

С писмо изх. № Е-ЗЛР-Л-44 от 05.10.2016 г. на основание чл. 4, ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката и чл. 25, ал. 2 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия, от дружеството е поискано да представи следната допълнителна информация и документи:

1. Описание на обекта, с който ще се осъществява лицензионната дейност, с неговите технически и технологични характеристики, с попълнена информация в приложения към писмото магнитен носител и приложени генплан, еднолинейна електрическа схема и топлинна схема с местата на измерване;

2. Извлечение от инвентарната книга на включените в регулаторната база активи за производство на енергия към 30.09.2016 г.;

3. Копие на договори за покупка на природен газ и продажба на електрическа енергия;

4. Копия на всички договори за кредити и всички приложения към тях /погасителни планове и др./;

5. Справка за привлечения капитал с изчислена среднопретеглена норма на възвръщаемост на привлечения капитал към 30.09.2016 г.;

6. Обща стойност на активите, придобити по безвъзмезден начин (чрез дарения, помощи или др.);

7. Договор за покупко-продажба на инсталацията, заедно с всички приложения към него;

8. Нотариален акт за покупко-продажба № 41, том II, рег. № 4080, дело № 110 от 2016 г., който е описан в заявлението за цени, но не е приложен към документите;

9. Годишни финансови отчети за последните 3 години с всички пояснителни приложения, съгласно приложимите счетоводни стандарти, вкл. доклад за дейността на дружеството, ако годишните финансови отчети подлежат на независим финансов одит и одиторските доклади;

10. Междинен финансов отчет към 30.09.2016 г. на „КОГЕН ЗАГОРЕ“ ООД, включващ счетоводен баланс, отчет за приходите и разходите, отчет за паричните потоци със съответните пояснителни бележки.

С писмо вх. № Е-ЗРЛ-Л-44 от 17.10.2016 г. дружеството е представило исканата информация.

#### **Обосновката на дружеството е следната:**

„Коген Загоре“ ЕООД е подало заявление за утвърждаване на цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара, произведена от промишлен парен котел, тъй като в момента има само един директно присъединен консуматор на тази енергия - консервна фабрика „Дилмано Дилберо“ АД.

Предвижда се включването на нов консуматор на топлинна енергия с топлоносител гореща вода, който да бъде отново директно присъединен и това да бъде оранжерийен комплекс на фирма „Плод Комерс“ ЕАД, като се очаква това да стане след септември 2017 г. Тогава дружеството планира да включи инсталацията за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия и да подаде ново заявление за определяне на преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство и утвърждаване на пределна цена на топлинна енергия.

„Коген Загоре“ ЕООД не притежава повече данни от дадените в Приложения 2, 3 и 4, защото дълготрайните материални активи на котелната инсталация са новозакупени от вече съществуващо производствено предприятие.

Котелната инсталация е притежание на „Коген Загоре“ ЕООД от 07.06.2016 г., което е видно от Нотариален акт за покупко-продажба №41, том II, рег. № 4080, дело № 110 от 2016 г.

Топлопроизвеждащата мощност представлява промишлен парен котел ПКГ-4, с производителност 4 t/h суха наситена пара, с налягане 14 ата (1,3 МПа). Котелният пресостат е настроен за налягане 5 ата, т.е. температурата на наситената пара е 151,11°C. Максималното налягане на директно присъединения консуматор – консервна фабрика, изградена до площадката на котелното на „Коген Загоре“ ЕООД е 4 bar.

Основните данни на парния котел са:

- |  |                         |
|--|-------------------------|
| • Котел промишлен пламъчно-гръбен триходов | ПКГ-4                   |
| • Произведен от КЗ „Г. Кирков“             | 81179 / 1978 г.         |
| • Производителност                         | 4 t/h                   |
| • Пара суха наситена с налягане по паспорт | 13 ата                  |
| • Температура на парата                    | 194,13°C                |
| • Гофрирана пламъчна тръба                 | Ø904/Ø804x14,L=3675 mm  |
| • Конвективни тръби първи ход              | Ø57x3,L=3519mm – 96 бр. |
| • Конвективни тръби втори ход              | Ø57x3,L=4325mm – 80 бр. |
| • Транспортно тегло                        | 14 300 kg               |
| • Воден обем                               | 10 500 l                |
| • Пълна нагревна повърхност                | 133 m <sup>2</sup> .    |
| • Горивна уредба RIELLO-GAS 9P/M540T1      |                         |
| • Газов тракт                              |                         |

Основните подобекти на енергийното предприятие са:

- Масивна сграда на котелната инсталация;
- Един брой промишлен парен котел ПКГ-4
- Омекотителна инсталация–LOGIX 764 – 4 t/h
- Питателни помпи Grundfos – 10 m<sup>3</sup>/h, 5,5kW –2 бр.
- Резервоар за вода 8 m<sup>3</sup>;
- Газоснабдителна система;
- Котелна инсталация за защита от метан – БЕЛТ
- Комин Н=15 m
- Водоснабдителна и канализационна система;
- Вентилационна система на котелната инсталация
- Абонатна станция с прилежащо оборудване и тръбопроводи.

Консуматор на полезната топлинна енергия от инсталацията е само пряко

присъединен купувач – консервната фабрика, изградена до „Коген Загоре“ ЕООД. Измерването на топлинната енергия се извършва с топломер – търговски прибор в точката на вземането при входа на абонатната станция на фабриката.

Парата се консумира за технологични нужди – стерилизатор при 4 bar, вакуумпартати при 3,5 bar, затварачни и миячни машини при 2,5 bar, както и за отопление и БГВ при 2 bar.

Фабриката работи при едносменен режим 5 дни в седмицата.

Производствената програма на котелната инсталация е подчинена на производствените и отоплителните нужди на директно присъединения консуматор – консервната фабрика.

Така прогнозната програма на котелната инсталация на „Коген Загоре“ ЕООД през 2016-2017 г. е както следва:

- |  |          |
|--|----------|
| • Производство на топлинна енергия (пара, суха наситена) | 1500 MWh |
| • Пара за собствени нужди                                | 60 MWh   |
| • Топлоенергия продадена                                 | 1440 MWh |

В инвестиционната програма за периода 2016-2017 г. дружеството не предвижда инвестиционни разходи за котелната инсталация.

След 2017 г., когато се очаква работните часове на котелната инсталация да нараснат до около 2000 часа годишно, дружеството планира да инвестира в газо-кондензов утилизатор на топлината на димните газове с мощност около 200 kW, който да подобри brutния КПД на котела до 98%.

Ремонтната програма включва текущ ремонт и поддържане на съоръженията и агрегатите в котелната инсталация. Текущото поддържане се извършва от собствен ремонтен персонал. Специфични ремонтни работи се извършват от наети специализирани фирми.

Условно постоянни разходи:

Дълготрайните материални активи на котелната инсталация са записани в общата книга на активите на „Коген Загоре“ ЕООД. В частта за котелната инсталация са отнесени котелът и спомагателното оборудване, както и минимална припадаща се част от газовата, ВиК и електро структура на площадката.

Прилага се линеен метод на амортизация и разходите за амортизации са изчислени с годишната амортизационна норма препоръчана от КЕВР в указанията за образуване на цените в размер на 9000 лв. Амортизационните разходи са определени на база 15 годишен икономически живот на основните съоръжения.

Размера на оборотните средства е изчислен също в съответствие на указанията на КЕВР и е в размер на 1/8 от разходите.

Разходът за материали отразява стойността на очакваните разходи за смола (леватит) и др. химикали за омекотителната инсталация и др.

Разходите за външни услуги включват: задължителните застраховки на оборудване и работна сила, абонаментно поддържане на прибори и инсталации, разходи за охрана и др. услуги.

Трудовите разходи за котелната инсталация съответстват на одобрения щат на фирмата, състоящ се от 5 човека сменен и дневен експлоатационен персонал и ограничен ремонтен персонал 2 души в общия щат на самостоятелното енергийно предприятие „Коген Загоре“ ЕООД, с. Ястребово, община Опан, обл. Стара Загора.

В други разходи са отнесени обичайни разходи за функциониране на

предприятието.

Променливи разходи:

Преимуществена част от променливите разходи са разходите за гориво. Разходите за гориво са оценени при цена природния газ – 281,08 лв./kpm<sup>3</sup>.

Разходът на газ е оценен при брутен КПД на котела 91%.

Възвръщаемост на капитала:

Нормата на възвръщаемост на капитала е оценена при норма на възвръщаемост на собствения капитал 5%, по указанията на КЕВР.

Общата възвръщаемост на капитала на дружеството се определя и от заемния капитал в размер на 11 976 хил. лв. при 7,18% лихва.

**При прегледа на разходообразуващите елементи в представеното от заявителя предложение за утвърждаване на цена е констатирано следното:**

1. В представените технико–икономически показатели са посочени данни за 12-месечен отчетен период (базисна година).
2. Прогнозните данни в Справки от № 1 до № 9 са за 12-месечен период.

#### **Образуване на цената**

**След направените констатации са извършени следните корекции:**

1. В Справка № 1 „Разходи” са извършени следните корекции:
  - разходите за амортизация - в доклад с вх. № Е-Дк-417 от 14.12.2016 г. са намалени от 9 хил. лв. на 0 лв., поради относително ниския дял (6,85%) на произведената топлинна енергия към максимално възможната за производство в годишен разрез, а след разглеждане на постъпилото с вх. № Е-ЗЛР-Л-44 от 12.01.2017 г. възражение от дружеството и приемане на изложените в него аргументи, са възстановени в предложения от дружеството размер от 9 хил. лв.
  - разходите за услуги граждански договори са намалени от 2 хил. лв. на 0 лв., като необосновани и неприсъщи за дейността.
  - други разходи са намалени от 2 хил. лв. на 0 лв., като необосновани и неприсъщи за дейността.
2. Справка № 2 „РБА“ са извършени следните корекции:
  - оборотният капитал е изчислен съгласно т. 32 от „Указания НВ”, като 1/8 от утвърдените годишни оперативни парични разходи за дейността, като не се включват разходите за амортизации.
3. В Справка № 3 „Норма на възвръщаемост на капитала“
  - нормата на възвръщаемост на собствения капитал е коригирана от 5,00% на 6,00% при отчитане на макроикономическата среда и специфичните условия на регулиране на дружествата от сектор „Топлоенергетика“;
  - собственият капитал е коригиран от -2 502 хил.лв. на 5 хил. лв., равен на регистрирания;
  - данъчните задължения са коригирани от 1% на 10% съгласно чл. 20 от ЗКПО;
  - средно претеглената норма на възвръщаемост на привлечения капитал е

коригирана от 7,18% на 5,73%, на основата на данни на БНБ към 31.12.2015 г. /лихвен процент и обеми по салда по кредити в лева за сектори нефинансови предприятия/, в съответствие с глава втора, раздел III, т. 41 от „Указания НВ“.

4. В Справка № 4 „ТИП в производството“:

- коригирана е цената на природния газ на 299,94 лв./кнм<sup>3</sup> в съответствие с Решение № Ц-42 от 30.12.2016 г. на КЕВР.

**След извършените корекции изчислените цени и елементите на необходимите приходи на „Коген Загоре“ ЕООД са следните:**

Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител пара (без ДДС) – 101,53 лв./MWh

Ценообразуващи елементи:

- Необходими годишни приходи – 146 хил. лв., в т. ч.:

○ Разходи – 137 хил. лв., от които условно-постоянни – 75 хил. лв. и променливи – 62 хил. лв.

○ Регулаторна база на активите – 159 хил. лв.

○ Норма на възвръщаемост – 5,73%

- Топлинна енергия с топлоносител пара – 1 440 MWh

Цена на природен газ - 299,94 лв./кнм<sup>3</sup>.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 3 и чл. 36а, ал. 2 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 1, чл. 3, ал. 2, т. 1, чл. 32, ал. 1 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия и Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“, приети с решение по Протокол № 95 от 25.05.2015 г., т. 8 на Комисията,

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### Р Е Ш И:

Считано от 01.03.2017 г., утвърждава на „Коген Загоре“ ЕООД пределна цена на топлинната енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, както следва:

Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител пара (без ДДС) – 101,53 лв./MWh

Ценообразуващи елементи:

- Необходими годишни приходи – 146 хил. лв., в т. ч.:

○ Разходи – 137 хил. лв., от които условно-постоянни – 75 хил. лв. и променливи – 62 хил. лв.

○ Регулаторна база на активите – 159 хил. лв.

- **Норма на възвръщаемост – 5,73%**
- **Топлинна енергия с топлоносител пара – 1 440 MWh**

**Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София – град в 14 (четиринадесет) дневен срок.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**РОСИЦА ТОТКОВА**