



РЕШЕНИЕ

№ Ц - 15
от 27.06.2017 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 27.06.2017 г., като разгледа преписка, образувана по заявление с вх. № Е-14-07-3 от 03.04.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД, доклад с вх. № Е-Дк-297 от 16.05.2017 г., както и събраните данни от проведено на 30.05.2017 г. открито заседание и на 07.06.2017 г. обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-14-07-3 от 03.04.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД.

За разглеждане на подаденото заявление със Заповед № З-Е-54 от 24.04.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, като резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-297 от 16.05.2017 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 102 от 23.05.2017 г., т. 5 и е публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 47, ал. 3 от Наредба № 1 от 14 март 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ), чл. 30, ал. 4 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинна енергия (НРЦТЕ) и чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) на 30.05.2017 г. е проведено открито заседание, на което Комисията е обсъдила доклада със заявителя. С писмо с вх. № Е-14-07-3 от 31.05.2017 г. „Топлофикация – Сливен“ ЕАД е представило обосновка на направените на откритото заседание възражения и е подало допълнителна информация, във връзка с разискванията.

Дружеството счита, че изразените в доклада аргументи не са оценени обективно. Посочва, че след като вече не може да се доставят въглища от основния доставчик „Мина Черно Море“ ЕАД и за да не преустанови своята работа, се налага да осигурява гориво в период, когато на пазара не се е предлагало никакво, предвид задържалите се дълго време ниски температури през изминалия отоплителен период, а допълнителни затруднения са се появили, заради влошените атмосферни условия, намалени и спрени доставки през месеците, в които пътищата са били непроходими, поради снеговалежите и замръзванията. Твърди, че поради увеличаване себестойността на добива, производството на въглища в страната намалява, което води до по-ниски добиви и повишаващи се цени.

По отношение на цените на горивата са приложени заверени копия на анекс към рамково споразумение с „Дайнинг енерджи“ ЕООД за промяна на цената на въглищата от 99,50 \$/t на 101,00\$/t, митнически декларации, протоколи от изпитвания, и фактури за доставки и посочва, че разполага с фактури за реални доставки на обогатено

енергийно гориво и въглища от внос за периода от 30.3.2017 г. – дата на подаване на заявлението за изменение, до датата на публикуване на доклада - 23.05.2017 г.

„Топлофикация – Сливен“ ЕАД твърди, че спирането на доставките на въглища от „Мина Черно Море“ ЕАД и заместването им с други, различни от тях, които са с по-високи цени, е обстоятелството, настъпването на което не е могло да бъде предвидено и което води до наличие на останалите две предпоставки за подаване на заявление за изменение на цените. По-високите цени водят до съществено изменение на разхода за гориво, който според изчисления на дружеството за целия регулаторен период, е повишен с над 2 600 000 лв. и не е бил предвиден при утвърждаване на цените, а невъзможността той да бъде получен, влошава и финансовото състояние на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД.

Представени са отчетни данни за м. април и прогнозни данни за м. май и м. юни и общо за второ тримесечие на 2017 г., както и отчет за приходи и разходи и баланс в два варианта - първият вариант е при условията на заявлението, подадено през м. март 2016 г., другият е с действащи цени на горивата от 01.04.2017 г. и при сравнение между тях е направен извод, че поради повишението на цените на горивата, за цитираното тримесечие, за което се иска изменение на цените на електрическата и топлинната енергия, финансовото състояние на дружеството се влошава с 474 хил. лв.

Комисията приема възраженията за неоснователни. Изложените от дружеството аргументи не могат да бъдат приети за мотивирана обосновка за промяна на цената на основното гориво. В тази връзка без извършване на цялостен технико-икономически и финансов анализ на състоянието на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД, който анализ от своя страна е предмет на регулаторен преглед във връзка с утвърждаване на цени и необходими годишни приходи на дружеството за нов регулаторен период, не могат да бъдат приети за основателни фактите и обстоятелствата, въз основа на които заявителят е обосновал искането си за изменение на цените на топлинната и електрическа енергия. Отделно от това, следва да се има предвид, че такъв анализ ще бъде извършен в рамките на регулаторния преглед на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД във връзка с подаденото от дружеството заявление с вх. № Е-14-07-4 от 06.04.2017 г. за утвърждаване на цени за новия регулаторен период, считано от 01.07.2017 г.

На основание чл. 14 от ЗЕ, на 07.06.2017 г. е проведено обществено обсъждане на проекта на решение, след което не са постъпили възражения от „Топлофикация – Сливен“ ЕАД и от заинтересованите лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от ЗЕ в определения 14-дневен срок съгласно чл. 14, ал. 3 от ЗЕ.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, както и на постъпилите становища и възражения от енергийното предприятие и от заинтересованите лица, Комисията приема за установено следното:

С Решение № Ц - 18 от 30.06.2016 г., по точка 13, Комисията е утвърдила на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД за периода 01.07.2016 - 30.06.2017 г. преференциална цена на електрическа енергия и пределни цени на топлинна енергия с топлоносител гореща вода и водна пара, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 143,60 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 133,60 лв./MWh

- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 10,00 лв./MWh

2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 71,32 лв./MWh

3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара (без ДДС) – 78,38 лв./MWh

4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, т. 2 и т. 3:
- Необходими годишни приходи – 30 700 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 29 546 хил. лв., от които условно-постоянни – 7 598 хил. лв. и променливи – 21 948 хил. лв.
 - Регулаторна база на активите – 17 260 хил. лв.
 - Норма на възвръщаемост – 6,69%
 - Електрическа енергия– 116 493 MWh
 - от високоефективно комбинирано производство – 83 529 MWh
 - от некомбинирано производство – 32 963 MWh
 - Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 105 642 MWh
 - Топлинна енергия с топлоносител водна пара – 86 351 MWh
- Цена на въглищата - 69,74 лв./t при калоричност - 2 560 kcal/kg.

„Топлофикация – Сливен“ ЕАД е подало заявление с вх. № Е-14-07-3 от 03.04.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия, към което е приложило:

1. Обосновка на заявлението за изменение на цени;
2. Прогнозна информация, разработена съгласно справки от № 1 до № 9;
3. Копие на рамково споразумение от 24.02.2017 г. с „Дайнинг енерджи“ ЕООД, с предмет: покупко-продажба на вносни черни въглища, с приложение спецификация за доставяните въглища с описание по вид гориво и мярка за периода от м. април 2017 г. до м. март 2018 г., включително;
4. Копие на договор за доставка на въглища от 24.02.2017 г., сключен с „Траш енерджи“ ЕООД, с приложение спецификация за обогатено енергийно гориво, с описание по вид гориво и мярка за периода от м. април 2017 г. до м. март 2018 г., включително;
5. Доказателства за оповестяване на предложените цени в средствата за масово осведомяване – излъчване по радио „Дарик“;
6. Копие на платежно нареждане за платена такса за разглеждане на заявление за изменение на цени.

Дружеството е предложило за утвърждаване цени, без ДДС, както следва:

1. Преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство – **169,87 лв./MWh;**
2. Цена за топлинна енергия с топлоносител водна пара – **91,22 лв./MWh.**
3. Цена за енергия с топлоносител гореща вода – **84,95 лв./MWh.**

Предложените цени са обосновани от дружеството със следните аргументи:

Основният мотив в искането на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД за изменение на цените на топлинната и електрическата енергия е във връзка с настъпили съществени изменения в разходите на дружеството, породени от наложилата се смяна на използваните въглища.

Дружеството посочва, че през 2016 г. е преустановена работата на „Мина Черно море“ ЕАД – гр. Бургас и са спрени доставките на въглища към „Топлофикация – Сливен“ ЕАД, което е наложило извършване на проучвания за откриване и доставка на други подходящи въглища. Пробите при смесване на вносни черни въглища и обогатено енергийно гориво са били успешни и е било сключено рамково споразумение за доставка на необходимите количества вносни въглища от 24.02.2017 г., копие от което е приложено към заявлението. На 24.02.2017 г. „Топлофикация – Сливен“ ЕАД е сключила и договор за доставка на въглища, с предмет доставка франко склада на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД на обогатено енергийно гориво, копие от който е предоставен, ведно със заявлението. Дружеството посочва, че считано от 01.04.2017 г.

цената на доставяното обогатено енергийно гориво е в размер на 210 лв./t условно гориво.

Доставната цена от 181,09 лв./t на вносните въглища до склада на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД е формирана от 99,50 долара цена на въглища, при курс на долара 1,82 лв. Преизчислената цена за условно гориво при средна калоричност 5300 kcal/kg е 239,18 лв./туг. Средна цена при смесване на обогатеното енергийно гориво и вносните въглища се получава 224,21 лв./туг. Според дружеството тази смяна на въглищата и повишената цена на обогатеното енергийно гориво е довела до увеличение на разходите му на годишна база с над 2 600 000 лева, в сравнение с предвидените за ценовия период 2016 г. - 2017 г. „Топлофикация – Сливен“ ЕАД счита, че това са непредвидени разходи и се явяват обстоятелство по чл. 27, ал. 1 от НРЦТЕ, което обстоятелство не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на дружеството.

Дружеството уточнява, че предложените за изменение цени на топлинната и електрическата енергия са изчислени чрез представените справки от № 1 до № 9 от електронния модел и в съответствие с Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ и включват прогнозните данни, съдържащи се в заявлението на дружеството, подадено към 31.3.2016 г.

„Топлофикация – Сливен“ ЕАД твърди, че предложените в заявлението цени ще осигурят необходимите приходи за дейността на дружеството само за част от регулаторния период - от м. април 2017 г. до м. юни 2017 г.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ КЕВР осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Според разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 4 от ЗЕ Комисията регулира цените, по които топлопреносното предприятие продава топлинна енергия на клиенти. Съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗЕ Комисията определя преференциални цени за продажба на електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 162, ал. 1 от ЗЕ. Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от посочените централи се определя на база индивидуалните разходи за производство и добавка, определена от Комисията по групи производители и по критерии, съгласно чл. 24 от НРЦЕЕ.

Съгласно чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на ценовия период цените могат да бъдат променяни при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. В тази връзка на основание чл. 44, ал. 1 от НРЦЕЕ енергийните предприятия, спрямо които Комисията прилага метод за регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, могат да подават заявления за изменение на утвърдените цени преди изтичането на ценовия период при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

Аналогична е разпоредбата на чл. 22, ал. 2 от НРЦТЕ, която определя, че при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на регулаторния период цените могат да бъдат променяни при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. В тази връзка на основание чл. 27, ал. 1 от НРЦТЕ енергийните предприятия, спрямо които Комисията прилага метод на регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, могат да подават заявления за

изменение на утвърдените цени преди изтичането на ценовия период при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

Основателността на изменение на цените на електрическата и на топлинната енергия, произведени от централи с високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, е обусловена от наличието на три предпоставки: да е налице обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените с Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР и това обстоятелство да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

В случая заявлението, подадено от „Топлофикация – Сливен“ ЕАД, е обосновано с непредвидени обстоятелства, свързани с прекратяване дейността на „Мина Черно море“ ЕАД – гр. Бургас и спиране на доставките на въглища към дружеството, което е наложило извършване на проучвания за откриване и доставка на други подходящи въглища за работа на централата. Пробите при смесване на вносни черни въглища и обогатено енергийно гориво са били успешни и на 24.02.2017 г. „Топлофикация – Сливен“ ЕАД е сключила рамково споразумение за доставка на необходимите количества вносни въглища и договор за „доставка на въглища“, с предмет доставка франко склада на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД на обогатено енергийно гориво.

В обосновката на искането за изменение на цени, представена от „Топлофикация – Сливен“ ЕАД, се посочва, че считано от 01.04.2017 г. цената на доставяното обогатено енергийно гориво се е повишила на 210 лв./t условно гориво. Доставната цена от 181.09 лв./t на вносните въглища до склада на топлофикационното дружество е формирана от 99,50 USD/t цена на въглища, при курс на долара 1,82 лв. Преизчислената цена за условно гориво при средна калоричност 5300 kcal/kg е 239,18 лв./туг. Средна цена при смесване на обогатеното енергийно гориво и вносните въглища се получава 224,21 лв./туг.

Дружеството не посочва други факти и обстоятелства, с които да обоснове необходимостта от промяна на цените на произвежданата от него електрическа и топлинна енергия.

Едновременно със заявлението за изменение на цените е подадено и заявление за извършване на регулаторен преглед и за утвърждаване на нови цени от 01.07.2017 г. След извършването на регулаторния преглед, Комисията аргументирано ще изложи позицията си по отношение на общите принципи и допускания във връзка с промяната на основните разходни параметри, включително и общия подход при определяне на цените на въглищата от местен добив. Без извършване на цялостен технико-икономически и финансов анализ на състоянието на дружеството, което е обект на регулаторния преглед и липсата на мотивирана обосновка за промяна на цената на основното гориво, аргументите за изменение на цените на топлинната и електрическа енергия не могат да се приемат за обосновани.

Предвид горните констатации не може да бъде извършен анализ за евентуално влияние върху утвърдените ценообразуващи елементи и върху финансовото състояние на енергийното предприятие.

По отношение на искането на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД да бъде утвърдено изменение на цените на електрическата и топлинната енергия за периода от м. април 2017 г. до м. юни 2017 г. следва да се има предвид, че не са налице основания за издаване на административен акт с обратно действие.

Във връзка с изложеното, Комисията счита, че не са налице основания за изменение на утвърдените на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД цени за електрическа и топлинна енергия по Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 4 и чл. 33, ал. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 24, чл. 38, ал. 2 и чл. 49, ал. 2 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия и чл. 22, ал. 2 и чл. 32, ал. 2 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

ОТКАЗВА да измени действащите цени за електрическа и топлинна енергия на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД, утвърдени с Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР .

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Административен съд – София град.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА