



РЕШЕНИЕ

№ Ц - 14
от 27.06.2017 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 27.06.2017 г., като разгледа преписка, образувана по заявления с вх. № Е-14-03-5 от 31.03.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Топлофикация – Перник“ АД, доклад с вх. № Е-Дк-296 от 16.05.2017 г., както и събраните данни от проведено на 30.05.2017 г. открито заседание и на 07.06.2017 г. обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявления с вх. № Е-14-03-5 от 31.03.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Топлофикация – Перник“ АД.

За разглеждане на подадените заявления със заповед № 3-Е-55 от 24.04.2017 г. на Председателя на КЕВР е сформирана работна група, като резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-296 от 16.05.2017 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 102 от 23.05.2017 г., т. 4 и е публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 47, ал. 3 от Наредба № 1 от 14 март 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ), чл. 30, ал. 4 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинна енергия (НРЦТЕ) и чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) на 30.05.2017 г. е проведено открито заседание, на което Комисията е обсъдила доклада с представители на дружеството, които са направили възражение. С писмо с вх. № Е-14-03-5 от 31.05.2017 г. „Топлофикация – Перник“ АД е представило обосновка на направените на откритото заседание възражения и е подало допълнителна информация, във връзка с разискванията.

Дружеството счита, че аргументите му не са оценени обективно. „Топлофикация – Перник“ АД произвежда електрическа и топлинна енергия от високоефективно комбинирано производство, с основно гориво за инсталациите – въглища. Горивната база е проектирана за изгаряне основно на местни горива. Основен производител на въглища е „Мин Индъстри“ ЕООД, което е концесионер в Пернишкия въглищен басейн.

Според дружеството анализът на пазара на горива показва, че поради увеличаване себестойността на добива, производството на въглища намалява, което води до по-ниски добиви и повишаващи се цени. По искане на „Хийт енерджи“ ЕООД-доставчик на твърди горива за „Топлофикация – Перник“ АД, са проведени двустранни преговори във връзка с поискано от тях увеличение на цените на доставяното твърдо гориво. Към момента „Топлофикация – Перник“ АД не разполага с други алтернативни източници за доставка на твърдо гориво и това е довело до сключване на нови договори за доставка на енергийно гориво с по - високи цени, считано от 01.03.2017 г.

„Топлофикация – Перник“ АД посочва, че разполага с фактури за реални доставки на енергийно гориво за периода от 30.03.2017 г. - дата на подаване на заявлението за изменение, до датата на публикуване на доклада – 23.05.2017 г.

Настоява увеличението на цената на природния газ от 01.04.2017 г. също да се отчете, тъй като това гориво се използва като разпалващо и стабилизиращо в парогенераторите.

Във връзка с гореизложеното счита, че са налице обстоятелства, които водят до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на дружеството. По - високите цени на горивата водят до съществено изменение в разходите за доставка на горива, което не е предвидено при утвърждаване на цените. Това води до необходимост от подаване на заявление за изменение на цените.

Дружеството твърди, че от представения модел е видно, че разходите за гориво за целия регулаторен период се повишават значително.

Комисията приема възражението за неоснователно. Изложените от дружеството аргументи не могат да бъдат приети за мотивирана обосновка за промяна на цената на основното гориво. В тази връзка без извършване на цялостен технико-икономически и финансов анализ на състоянието на „Топлофикация – Перник“ АД, който анализ от своя страна е предмет на регулаторен преглед във връзка с утвърждаване на цени и необходими годишни приходи на дружеството за нов регулаторен период, не могат да бъдат приети за основателни фактите и обстоятелствата, въз основа на които заявителят е обосновал искането си за изменение на цените на топлинната и електрическа енергия. Отделно от това, следва да се има предвид, че такъв анализ ще бъде извършен в рамките на регулаторния преглед на „Топлофикация – Перник“ АД във връзка с подаденото от дружеството заявление с вх. № Е-14-03-7 от 31.03.2017 г. за утвърждаване на цени за новия регулаторен период, считано от 01.07.2017 г.

На основание чл. 14 от ЗЕ, на 07.06.2017 г. е проведено обществено обсъждане на проекта на решение. Изразено е становище от експерт към Омбудсмана на Република България, който е посочил, че при Омбудсмана са получени много жалби във връзка с неподаване на топлоенергия през зимните месеци, поради проблем с котел в централата, според информация от страна на дружеството. Направено е искане този факт да бъде отчетен при разглеждане на заявлението за изменение на цени и особено при вземането на решение за утвърждаване на цени на дружеството, като свързва тези и други мерки с подобряване на работата на дружеството и намаляване на броя на жалбите.

Комисията приема по принцип направеното предложение, като на дружеството са дадени задължителни указания.

В определения 14-дневен срок, съгласно чл. 14, ал. 3 от ЗЕ, не са постъпили писмени възражения от „Топлофикация – Перник“ АД и от заинтересованите лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от ЗЕ.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, както и на постъпилите становища и възражения от енергийното предприятие и от заинтересованите лица, Комисията приема за установено следното:

С Решение № Ц - 18 от 30.06.2016 г. Комисията е утвърдила на „Топлофикация Перник“ АД за периода 01.07.2016 - 30.06.2017 г. преференциална цена на електрическа енергия и пределни цени на топлинна енергия с топлоносител гореща вода и водна пара, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 124,45 лв./MWh, в т. ч.:
 - индивидуални разходи за единица енергия – 114,45 лв./MWh
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 10,00 лв./MWh
2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 60,69 лв./MWh;
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара (без ДДС) – 39,68 лв./MWh;
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, т. 2 и т. 3:
Необходими годишни приходи – 60 314 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 56 253 хил. лв., от които условно-постоянни – 16 169 хил. лв. и променливи - 40 084 хил. лв.;
 - Регулаторна база на активите – 64 869 хил. лв.
 - Норма на възвръщаемост – 6,26%Електрическа енергия – 229 000 MWh, в т. ч.:
 - от високоефективно комбинирано производство – 220 000 MWh
 - Към НЕК ЕАД - 176 000 MWh
 - Към краен снабдител - 44 000 MWh
 - невисокоефективно комбинирано производство – 9 000 MWhТоплинна енергия с топлоносител гореща вода – 264 750 MWh
Топлинна енергия с топлоносител водна пара – 399 200 MWh
Цена на въглищата – 42,97 лв./t при калоричност 1 900 kcal/kg.

„Топлофикация Перник“ АД е подало заявления с вх. № Е-14-03-5 от 31.03.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия, към което е приложило:

1. Обосновка към заявленията за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия.
2. Отчетна и прогнозна информация, съгласно справки от № 1 до № 9;
3. Допълнително споразумение № 3 от 01.03.2017 г. към Договор № 102 от 2014 г. за покупко-продажба на договорени количества кафяви каменни въглища;
4. Допълнително споразумение № 2 от 29.02.2016 г. към Договор № 102 от 2014 г. за покупко-продажба на договорени количества кафяви каменни въглища;
5. Допълнително споразумение от 05.10.2015 г. към Договор № 102 от 2014 г. за покупко-продажба на договорени количества кафяви каменни въглища;
6. Договор № 102 от 2014 г. за покупко-продажба на договорени количества кафяви каменни въглища, сключен с „Хийт енерджи“ ЕООД, гр. Перник;
7. Допълнително споразумение № 4 от 01.03.2017 г. към Договор № 99 от 12.12.2013 г. за доставка на брикети от енергийни лигнитни въглища;
8. Допълнително споразумение № 3 от 29.02.2016 г. към Договор № 99 от 12.12.2013 г. за доставка на брикети от енергийни лигнитни въглища;
9. Допълнително споразумение № 2 от 05.10.2015 г. към Договор № 99 от 2013 г.;
10. Договор сключен на 01.11.2013 г. за доставка на брикети от енергийни лигнитни въглища, с „Хийт енерджи“ ЕООД, гр. Перник;
11. Документ за платена такса за разглеждане на заявлението.

Дружеството е предложило за утвърждаване цени, без ДДС, както следва:

1. Преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство – **216,13 лв./MWh;**
2. Цена за топлинна енергия с топлоносител гореща вода – **129,31 лв./MWh.**
3. Цена за топлинна енергия с топлоносител пара – **35,74 лв./MWh.**

Предложените цени са обосновани от дружеството със следните аргументи:

„Топлофикация – Перник“ АД посочва, че исканото изменение на индивидуалната цена на електрическата енергия и цените на топлинната енергия е във връзка с влезли в сила нови допълнителни споразумения към договори за доставка на горива от „Хийт Енерджи“ ЕООД на „Топлофикация - Перник“ АД. Цените на получаваните за изгаряне горива се променят в периода 01.03.2017 г. до 30.06.2017 г. и ще бъдат по-високи от действащите към момента на подаване на заявлението за утвърждаване на цени на топлинна и електрическа енергия за регулаторния период 01.07.2016 г. – 30.06.2017 г. Дружеството счита, че това поражда необходимост от преизчисляване на действащите цени за продажба на топлинна и електрическа енергия. Освен това дружеството се позовава и на повишаването на цената на природния газ от 01.04.2017 г.

Предвид изложеното, „Топлофикация – Перник“ АД предлага изменение на цените на електрическата и топлинната енергия от 01.04.2017 г.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ КЕВР осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Според разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 4 от ЗЕ Комисията регулира цените, по които топлопреносното предприятие продава топлинна енергия на клиенти. Съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗЕ Комисията определя преференциални цени за продажба на електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 162, ал. 1 от ЗЕ. Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от посочените централи се определя на база индивидуалните разходи за производство и добавка, определена от Комисията по групи производители и по критерии съгласно чл. 24 от НРЦЕЕ.

Съгласно чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на ценовия период цените могат да бъдат променяни при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. В тази връзка на основание чл. 44, ал. 1 от НРЦЕЕ енергийните предприятия, спрямо които Комисията прилага метод за регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, могат да подават заявления за изменение на утвърдените цени преди изтичането на ценовия период при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

Аналогична е разпоредбата на чл. 22, ал. 2 от НРЦТЕ, която определя, че при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на регулаторния период цените могат да бъдат променяни при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. В тази връзка на основание чл. 27, ал. 1 от НРЦТЕ енергийните предприятия, спрямо които Комисията прилага метод на регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, могат да подават заявления за изменение на утвърдените цени преди изтичането на ценовия период при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

Основателността на изменение на цените на електрическата и на топлинната енергия, произведени от централи с високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, е обусловена от наличието на три предпоставки: да е налице обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при

утвърждаването на цените с Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР и това обстоятелство да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

Дружеството е подало заявление за изменение на цените на топлинната и електрическа енергия, позовавайки се на промяна на цените на горивата - въглища и природен газ.

По отношение цената на въглищата, „Топлофикация - Перник“ АД не е посочило обективни факти, свързани с необходимостта от промяна на цената по договорите за доставка на въглищата към настоящия момент. Въглищата, с които работи централата, са местен добив. В представената от дружеството обосновка като основен мотив за промяната на цената на основното гориво са посочени влезлите в сила нови допълнителни споразумения към договори за доставка на горива от „Хийт Енерджи“ ЕООД на „Топлофикация Перник“ АД, без да е обоснована причината за изменение на тези договори.

Цената на природния газ нараства от 281,08 лв./kNm³ на 382,99 лв./kNm³ или с 36%.

Едновременно със заявлението за изменение на цените е подадено и заявление за извършване на регулаторен преглед и за утвърждаване на нови цени от 01.07.2017 г. След извършването на регулаторния преглед Комисията аргументирано ще изложи позицията си по отношение на общите принципи и допускания във връзка с промяната на основните разходни параметри, включително и общия подход при определяне на цените на въглищата от местен добив. Без извършване на цялостен технико-икономически и финансов анализ на състоянието на дружеството, което е обект на регулаторния преглед и липсата на мотивирана обосновка за промяна на цената на основното гориво, аргументите за изменение на цените на топлинната и електрическа енергия не могат да се приемат за обосновани.

Предвид горните констатации не може да бъде извършен анализ за евентуално влияние върху утвърдените ценообразуващи елементи.

По отношение на третата кумулативна предпоставка – настъпването на непредвидените обстоятелства да води до съществено изменение на финансовото състояние на енергийното предприятие, дружеството не е представило доказателства за промяна на финансовото състояние, поради което не може да бъде извършен икономически анализ на отражението на промяната на цените върху разходите на дружеството.

По отношение на искането на „Топлофикация – Перник“ АД да бъде утвърдено изменение на цените на електрическата и топлинната енергия от 01.04.2017 г. следва да се има предвид, че не са налице основания за издаване на административен акт с обратно действие.

Във връзка с изложеното, Комисията счита, че не са налице основания за изменение на утвърдените на „Топлофикация – Перник“ АД цени за електрическа и топлинна енергия по Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 4 и чл. 33, ал. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 24, чл. 38, ал. 2 и чл. 49, ал. 2 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия и чл. 22, ал. 2 и чл. 32, ал. 2 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

ОТКАЗВА да измени действащите цени за електрическа и топлинна енергия на „Топлофикация – Перник“ АД, утвърдени с Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Административен съд – София град.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА