



РЕШЕНИЕ

№ Ц - 13
от 27.06.2017 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 27.06.2017 г., като разгледа преписка, образувана по заявление с вх. № Е-14-31-2 от 31.03.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел“ ЕАД, доклад с вх. № Е-Дк-295 от 16.05.2017 г., както и събраните данни от проведено на 30.05.2017 г. открито заседание и на 07.06.2017 г. обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-14-31-2 от 31.03.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия на „Брикел“ ЕАД.

За разглеждане на подаденото заявление със заповед № З-Е-56 от 24.04.2017 г. на Председателя на КЕВР е сформирана работна група, като резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-295 от 16.05.2017 г, който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 102 от 23.05.2017 г., т. 3 и е публикуван на интернет страницата на Комисията.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 47, ал. 3 от Наредба № 1 от 14 март 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ), чл. 30, ал. 4 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинна енергия (НРЦТЕ) и чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) на 30.05.2017 г. е проведено открито заседание, на което Комисията е обсъдила доклада с представители на „Брикел“ ЕАД, които са направили възражение към доклада. С писмо с вх. № Е-14-31-2 от 31.05.2017 г. „Брикел“ ЕАД е представило обосновка на направените на откритото заседание възражения и е подало допълнителна информация, във връзка с разискванията. Дружеството счита, че през последните три регулаторни прегледа Комисията не му признава необходимо-присъщите разходи за осъществяване дори на неотложни, планирани вече ремонтни дейности, а така определената от КЕВР цена на произвежданата от централата електроенергия, е в разрез с изискването на чл. 31, т. 2 от ЗЕ да се основава на обективни критерии, тъй като от една страна регулаторният орган пренебрегва реално извършени от дружеството разходи за ремонти, а от друга страна – не се вземат предвид претърпените от същото загуби от пропуснати ползи. Посочва, че корекцията на разходите за ремонт на съоръженията на „Брикел“ ЕАД, при което техният размер от 9 935 хил. лв., е намален с 5 557 хил. лв., е довело до рязко увеличаване на аварийността в дружеството, до нарушения в нормалната работа на основното и допълнително оборудване през последния регулаторен период, а липсата на средства води и до чувствително увеличаване на времетраенето на отстраняване на възникналите пропуски и дефекти. Като следствие на гореизложеното счита, че предприятието не е успяло да изпълни заложената за периода производствена програма и да произведе утвърдените количества за електрическа енергия по Решение № Ц-18 от

30.06.2016 г. на КЕВР, което е лишило „Брикел“ ЕАД от предвидените за регулаторния период приходи.

„Брикел“ ЕАД сочи, че основните разходи за производство в ТЕЦ са тези за горива, за ремонти и за заплащане на труда на персонала, в това число – на дължимите ЗОВ и в доклада Комисията е следвало да отчете, че поради силното влошаване на качеството на получаваните (при същата покупна цена) въглища от „Мини Марица Изток“ ЕАД, се е наложило обогатяване на горивната смес, което води до съществено оскъпяване на фактически ползваното гориво.

Дружеството счита, че според ал. 1 от чл. 38 на НРЦЕЕ, основната предпоставка за промяна на цената на електроенергията е промяна на цената на горивото за производството ѝ. Втората алинея на чл. 38 от НРЦЕЕ съставлява специален случай и не дерогира приложението на основната, обща хипотеза за изменение на цената на произведената енергия при изменение на цената на горивото. В случая Комисията разглежда само специалната хипотеза, а пренебрегва общата.

Дружеството счита, че първата изискуема предпоставка за изменение на цени по време на регулаторен период, а именно съществуването на обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените, е налице, тъй като честотата на аварияте, както и продължителността на тяхното отстраняване са непредвидими. Посочва, че за изминалите 10 месеца от регулаторния период разходите за небаланси на дружеството са се увеличили с 41% спрямо отчетените през 2016 г.

Предложената нова цена на въглища, различна от одобрената с Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. в размер на 68,39 лв./t при калоричност 2 325 kcal/kg, е отчетена такава в размер на 81,38 лв./t при същата калоричност. Повишението е отчетено поради увеличаване на процентното съотношение на ОЕГ в горивния микс. Необходимостта от увеличаване на ОЕГ в горивния микс е възникнала поради влошаване на качествените показатели на доставяните от „Мини Марица Изток“ ЕАД въглища и за да се достигнат необходимите параметри за горивната инсталация, се налага те да бъдат обогатявани. Посочва данни за пепелното съдържание на доставяните въглища, както и че през настоящия регулаторен период обогатяваното гориво е 86,77% от общото количество, докато през 2015 г. е било 51,61%.

„Брикел“ ЕАД счита, че втората предпоставка също е налице. Разходите за основно гориво – въглища, като основен ценообразуващ елемент, се увеличават, а в същото време приходите от реализирана продукция намаляват.

Дружеството е изчислило, че сумарно ще реализира с 13 117 580 лв. по-малко приходи от заложените в Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. необходими годишни приходи – 129 964 хил. лв. или над 10%, което според него води до съществено изменение на финансовото му състояние, което е третата кумулативна предпоставка за изменение на действащи цени.

Отбелязва, че основната хипотеза за изменение на цените от страна на КЕВР на топлинната енергия и електрическата енергия е заложена в ал. 1 на чл. 22 от НРЦТЕ и в ал. 1 на чл. 38 на НРЦЕЕ, и тази хипотеза настъпва: „в случай че е налице изменение на цените на природния газ и/или другите променливи разходи, което води до необходимост от изменение на утвърдените ценообразуващи елементи“. Посочва че, основните променливи разходи в ТЕЦ се явяват тези за набавяне на гориво.

Комисията приема възраженията за неоснователни. Изложените от дружеството аргументи не могат да бъдат приети за мотивирана обосновка за промяна на цената. В тази връзка без извършване на цялостен технико-икономически и финансов анализ на състоянието на „Брикел“ ЕАД, който анализ от своя страна е предмет на регулаторен преглед във връзка с утвърждаване на цени и необходими годишни приходи на дружеството за нов регулаторен период, не могат да бъдат приети за основателни фактите и обстоятелствата, въз основа на които заявителят е обосновал искането си за изменение на цените на топлинната и електрическа енергия. Отделно от това, следва да се има предвид, че такъв анализ ще бъде извършен в рамките на регулаторния преглед

на „Брикел“ ЕАД във връзка с подаденото от дружеството заявление с вх. вх. № Е-14-31-3 от 03.04.2017 г. за утвърждаване на цени за новия регулаторен период, считано от 01.07.2017 г.

В допълнение към горното, в обосновката към подаденото заявление „Брикел“ ЕАД посочва, че същото е за изменение на утвърдени цени по време на регулаторния период, във връзка с наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. Заявлението е разгледано от Комисията съобразно представената от дружеството обосновка и направените искания, които попадат в приложното поле на чл. 22, ал. 2 от НРЦТЕ, съответно – на чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ.

На основание чл. 14 от ЗЕ, на 07.06.2017 г. е проведено обществено обсъждане на проекта на решение, след което не са постъпили възражения от „Брикел“ ЕАД и от заинтересованите лица по смисъла на чл. 14, ал. 2 от ЗЕ в определения 14-дневен срок съгласно чл. 14, ал. 3 от ЗЕ.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, както и на постъпилите становища и възражения от енергийното предприятие и от заинтересованите лица, Комисията приема за установено следното:

С Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. Комисията е утвърдила на „Брикел“ ЕАД за периода 01.07.2016 – 30.06.2017 г. преференциална цена на електрическа енергия и пределна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 138,85 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 138,84 лв./MWh;
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 0,01 лв./MWh.

2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) - 56,07 лв./MWh;

3. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 2:

- Необходими годишни приходи – 129 964 хил. лв., в т. ч.:

о Разходи – 123 571 хил. лв., от които условно-постоянни – 35 264 хил. лв. и променливи - 88 307 хил. лв.;

о Регулаторна база на активите – 100 839 хил. лв.

о Норма на възвръщаемост – 6,34%

- Електрическа енергия – 516 767 MWh, в т. ч.:

- собствено потребление – 36 712 MWh;

- към НЕК ЕАД - 480 055 MWh;

- Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 14 648 MWh

Цена на въглищата – 68,39 лв./t, при калоричност 2 325 kcal/kg.

„Брикел“ ЕАД е подало заявление с вх. № Е-14-31-2 от 31.03.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия, към което е приложило:

1. Обосновка на искането за изменение на утвърдени цени;

2. Ценови модел, изготвен по справки от № 1 до № 9;

3. Справка за ценовия период 01.07.2016 - 30.06.2017 г. за електрическа енергия, както следва: бруто, собствени нужди и нето в MWh;

4. Отчет на ремонтна програма за периода от 01.07.2016 - 30.06.2017 г. - неподписан;

5. Приложение № 2 – Средна цена на горивата за периода 01.07.2016 - 30.06.2017 г.;

6. Доказателство за оповестяване на предложената цена на топлинната енергия в средствата за масова информация;
7. Платежно нареждане за платена такса за разглеждане на заявлението.

Дружеството е предложило за утвърждаване цени, без ДДС, както следва:

1. Преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство – 164,28 лв./MWh.
 2. Цена за топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 63,52 лв./MWh.
- Изчисленията в ценовия модел са извършени при следните параметри:
- цена на въглищата – 81,38 лв./t с калоричност 2 325 kcal/kg;
 - цена на мазут - 730,50 лв./t;
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 0,01 лв./MWh.

Предложените цени са обосновани от дружеството със следните аргументи:

„Брикел“ ЕАД посочва, че настоящото заявление за изменение на утвърдени цени по време на регулаторния период е във връзка с наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

1. Според дружеството, съгласно Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР, извършената корекция в справка № 1 „Разходи“, където перото „разходи за ремонт“ е коригирано в намаление от 9 935 хил. лв. на 4 378 хил. лв. или с 5 557 хил. лв., до нивото на отчетената стойност през 2015 г., в съответствие с т. 1.2 от възприетия от Комисията общ подход, е довело до увеличаване на аварийността, което е застрашило осигуряването на безопасната експлоатация на съоръженията, съответно е поставило в риск живота и здравето на експлоатационния и ремонтния персонал на дружеството. В тази връзка дружеството посочва, че поради високата аварийност не е изпълнило заложената производствена програма, както и количествата енергия по Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР, което е лишило дружеството от предвидените за регулаторния период приходи.

2. Дружеството прилага справка за отчетна средна цена на горивен микс за периода 01.07.2016 - 30.06.2017 г. (Приложение № 2), от която е видно, че цената на микса е **81,38** лв./тнГ при калоричност **2325** kcal/kg, формирана, като цената на доставяните от „Мини Марица изток“ ЕАД лигнитни въглища е в размер на 77 лв./туг, транспортните разходи за доставката на въглищата са без промяна, освен перото разходи за електрическа енергия, като стойността на 1 kWh електроенергия се определя по действащата еднотарифна цена за средно напрежение на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД за съответния месец. Стойността на 1 туг горивна смес през регулаторния период е по-висока от одобрената с Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР, поради отчетеното в ТЕЦ увеличаване на процентното съотношение на ОЕГ в горивния микс. Дружеството твърди, че необходимостта от увеличаване на ОЕГ в горивния микс е възникнала поради влошаване на качествените показатели на доставяните от „Мини Марица Изток“ ЕАД въглища и за да се достигнат необходимите параметри за горивната инсталация се налага да бъдат обогатявани.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ КЕВР осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Според разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 4 от ЗЕ Комисията регулира цените, по които топлопреносното предприятие продава топлинна енергия на клиенти. Съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗЕ Комисията определя преференциални цени за продажба на електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 162, ал. 1 от ЗЕ. Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от посочените централи

се определя на база индивидуалните разходи за производство и добавка, определена от Комисията по групи производители и по критерии съгласно чл. 24 от НРЦЕЕ.

Съгласно чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на ценовия период цените могат да бъдат променени при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. В тази връзка на основание чл. 44, ал. 1 от НРЦЕЕ енергийните предприятия, спрямо които Комисията прилага метод за регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, могат да подават заявления за изменение на утвърдените цени преди изтичането на ценовия период при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

Аналогична е разпоредбата на чл. 22, ал. 2 от НРЦТЕ, която определя, че при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на регулаторния период цените могат да бъдат променени при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. В тази връзка на основание чл. 27, ал. 1 от НРЦТЕ енергийните предприятия, спрямо които Комисията прилага метод на регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, могат да подават заявления за изменение на утвърдените цени преди изтичането на ценовия период при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

Основателността на изменение на цените на електрическата и на топлинната енергия, произведени от централи с високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, е обусловена от наличието на три предпоставки: да е налице обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените с Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР и това обстоятелство да води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

По отношение на първата предпоставка – да е налице обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените:

„Брикел“ ЕАД твърди, че поради извършената корекция на разходите за ремонт от 9 935 хил. лв. на 4 378 хил. лв. или с 5 557 хил. лв., до нивото на отчетената стойност през 2015 г., е увеличена аварийността, поради което дружеството не е изпълнило заложената производствена програма и утвърдените количества за електрическа енергия по Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР, което е лишило дружеството от предвидените за регулаторния период приходи. В тази връзка е представен отчет на ремонтна програма за периода от 01.07.2016 - 30.06.2017 г., в който е описан един ремонт, започнал през 2014 г., три ремонта, планирани за първата половина на 2016 г., единият от които е отложен за 2017 г., и един ремонт от октомври 2016 г., който също е отложен за 2017 г. Дружеството посочва обща стойност на отчетените разходи за ремонт за периода 01.07.2016 г. - 30.06.2017 г. в размер на 3 233 хил. лв.

Въз основа на представените данни и доказателства може да се направи извод, че дружеството не е доказало твърдението си за аварии, както и наличие на връзка между тях и неизпълнение на производствената програма.

Предложената от „Брикел“ ЕАД нова цена на въглищата е повишена с 18,99% от досегашната цена в размер на 68,39 лв./t при калоричност 2 325 kcal/kg на 81,38 лв./t при калоричност 2 325 kcal/kg, която включва и разходите за транспортни и

товароразтоварни дейности. Цената на високоефективната електрическа енергия се повишава от 138,85 лв./MWh, на 164,28 лв./MWh, т.е. с 18,31%. Цената на топлинната енергия с топлоносител гореща вода е завишена от 56,07 лв./MWh на 63,52 лв./MWh, или с 13,29 %.

Следва да се има предвид, че в мотивите на Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. подробно са описани начините и подходът за формиране на утвърждаваните цени на топлинната енергия и на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин, за всяко едно дружество от сектор „Топлоенергетика“. В тази връзка Комисията вече е разглеждала горепосочените аргументи на дружеството и се е произнесла по тях с мотивирано решение, като е отчела и представената от „Брикел“ ЕАД справка за цена на въглищата като отчетна средна цена на горивен микс за периода 01.01.2015 г. – 31.12.2015 г., от която е видно, че цената на микса е 68,39 лв./тнг при калоричност 2 325 kcal/kg.

Други факти, свързани с необходимостта за промяна на цената на въглищата към настоящия момент не са посочени.

Едновременно със заявлението за изменение на цените е подадено и заявление за извършване на регулаторен преглед и за утвърждаване на нови цени от 01.07.2017 г. След извършването на регулаторния преглед, Комисията аргументирано ще изложи позицията си по отношение на общите принципи и допускания във връзка с промяната на основните разходни параметри, включително и общия подход при определяне на цените на въглищата от местен добив. Без извършване на цялостен технико-икономически и финансов анализ на състоянието на дружеството, което е обект на регулаторния преглед и липсата на мотивирана обосновка за промяна на цената на основното гориво, аргументите за изменение на цените на топлинната и електрическа енергия не могат да се приемат за обосновани.

Предвид горните констатации не може да бъде извършен анализ за евентуално влияние върху утвърдените ценообразуващи елементи.

По отношение на третата кумулативна предпоставка – настъпването на непредвидените обстоятелства да води до съществено изменение на финансовото състояние на енергийното предприятие, дружеството не е представило доказателства за промяна на финансовото състояние, поради което не може да бъде извършен икономически анализ на отражението на промяната на цените върху разходите на дружеството.

Във връзка с изложеното, Комисията счита, че не са налице основания за изменение на утвърдените на „Брикел“ ЕАД цени за електрическа и топлинна енергия по Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 4 и чл. 33, ал. 1 и ал. 3 от Закона за енергетиката, чл. 24, чл. 38, ал. 2 и чл. 49, ал. 2 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия и чл. 22, ал. 2 и чл. 32, ал. 2 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

ОТКАЗВА да измени действащите цени за електрическа и топлинна енергия на „Брикел“ ЕАД, утвърдени с Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР.

Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Административен съд – София град.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА