

РЕШЕНИЕ

№ Ц – 05
от 29.02.2012 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 29.02.2012 г., като разгледа заявления за утвърждаване/изменение на цени на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-57-7/18.10.2011 г. и вх. № В-17-57-7/13.01.2012 г., подадени от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа, събраните данни от проведените на 14.02.2012 г. открито заседание и обществено обсъждане, доклад с вх. № В-Дк-25/03.02.2012 г., установи следното:

„Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е внесло в Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, комисията) заявление за утвърждаване/изменение на цените на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-57-7/18.10.2011 г.

С Решение по т.2 от Протокол № 203 от 27.12.2011 г. ДКЕВР е върнала преписката за допълнително проучване, като е дала задължителни указания, в съответствие с които „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа да предложи за утвърждаване цени в срок до 13.01.2012г.

Във връзка с дадените задължителни указания „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е внесло в ДКЕВР заявление за утвърждаване/изменение на цените на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-57-7/13.01.2012 г.

От прегледа на заявлението за утвърждаване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, предоставяни на потребителите от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа и приложенията към него, е установено съответствие с принципите и разпоредбите на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) и на Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ).

С решение № Ц-41 / 30.11.2009 г. на ДКЕВР, считано от 01.12.2009 г. на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа са утвърдени цени и ценообразуващи елементи за първия ценови период от регулаторния период, по които се предлагат водоснабдителните и канализационните услуги на потребителите по метода „горна граница на цени“, както следва:

Доставяне на вода на потребителите –	1,21 лв./куб.м
Отвеждане на отпадъчните води –	0,10 лв./куб.м
<i>(Цените са без включен ДДС)</i>	

С внесеното заявление „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа предлага за утвърждаване следните цени на В и К услуги:

Доставяне на вода на потребителите –	1,33 лв./куб.м
Отвеждане на отпадъчните води –	0,12 лв./куб.м
<i>(Цените са без включен ДДС)</i>	

От прегледа на внесеното заявление е установено следното:

В и К операторът е изпълнил изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване в средствата за масово осведомяване на предложението си за нови цени или за изменение на действащите цени на В и К услуги.

Предложените за утвърждаване цени на В и К услуги за новия ценови период от регулаторния период са изчислени на базата на утвърдените ценообразуващи елементи с

решение № Ц-41/30.11.2009 г. на ДКЕВР, с приложена обосновка за начина на прогнозиране на разходите. В и К операторът не се е съобразил напълно с разпоредбите на глава четвърта от Указанията за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с решение по т. 5 от протокол № 17/31.01.2011 г. на ДКЕВР (Указанията).

С внесеното заявление за утвърждаване на цени на В и К услуги, В и К операторът е предложил изменение на ценообразуващите елементи и разходите, както следва:

А) **Регулаторната база на активите** е определена с отчетната стойност на дълготрайните активи към края на 2010 г. и със среден размер на инвестициите за оставащите три години от регулаторния период.

Б) **Разходите**, с които са образувани предложените за утвърждаване цени на В и К услуги, са както следва:

1. За услугата доставяне на вода на потребителите

Предложените общи разходи в размер на 767 хил. лв. са с 69 хил. лв. повече от утвърдените в цената на услугата (698 хил. лв.) с решение № Ц-41 / 30.11.2009 г. на ДКЕВР.

Изменението на отделните видове предложени разходи спрямо утвърдените, е както следва:

Разходите за материали от утвърдени 247 хил. лв. са увеличени на 251 хил. лв., в т.ч.:

разходите за обеззаразяване от 2 хил. лв. са увеличени на 4 хил. лв.;

разходите за електроенергия за технологични нужди от 191 хил. лв. са намалени на 181 хил. лв. (отчетени за 2008 г.);

Разходите за външни услуги от утвърдени 77 хил. лв. са увеличени на 92 хил.лв., в т.ч.:

разходите за такса регулиране от 5 хил.лв. са увеличени на 6 хил.лв.

разходите за водовземане от 37 хил. лв. са увеличени на 47 хил. лв., като са изчислени съгласно Тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване (обн. в ДВ, бр. 50 от 1 юли 2011 г., изм. ДВ. бр. 3 от 10 януари 2012 г.), в сила от 01.01.2012 г.;

други разходи от 15 хил. лв. са увеличени на 16 хил. лв., в т.ч.:

Разходите за амортизации от 18 хил.лв. са увеличени на 30 хил.лв. в т.ч.:

разходи за амортизации са равни на утвърдените 13 хил.лв.;

разходи за амортизации от инвестиции са в размер на 17 хил.лв.;

Разходите за възнаграждения от утвърдени 209 хил. лв. са увеличени на 270 хил. лв.;

Разходите за осигуровки от утвърдени 47 хил. лв. са увеличени на 53 хил. лв., в т.ч.: *социални разходи* не са предвидени;

Други разходи от утвърдени 38 хил. лв. са увеличени на 49 хил. лв., в т.ч.:

разходите за безплатна храна, съгласно нормативен документ от 29 хил. лв. са увеличени на 40 хил. лв.;

Разходите за текущ и аварийен ремонт от утвърдени 21 хил. лв. са увеличени на 22 хил. лв.

2. За услугата отвеждане на отпадъчните води

Предложените общи разходи в размер на 12 хил. лв. са с 2 хил. лв. повече от утвърдените в цената на услугата (10 хил. лв.) с решение № Ц - 41/30.11.2009 г. на ДКЕВР.

Изменението на отделните видове предложени разходи спрямо утвърдените, е както следва:

Разходите за външни услуги от утвърдени 3 хил. лв. са увеличени на 4 хил. лв., в т.ч.:

разходи за замърсяване от утвърдени 1 хил. лв. са увеличени на 2 хил. лв., като са изчислени съгласно Тарифа за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване (обн. в ДВ, бр. 50 от 1 юли 2011 г., изм. ДВ. бр. 3 от 10 януари 2012 г.), в сила от 01.01.2012 г.;

Разходите за осигуровки от утвърдени 1 хил. лв. са увеличени на 2 хил. лв., в т.ч.: *социални разходи* не са предвидени;

Всички останали разходи и ценообразуващи елементи на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа са равни на утвърдените с решение № Ц - 41/30.11.2009 г. на ДКЕВР, считано от 01.12.2009 г.

В изпълнение на Заповед № 3-В-138/06.10.2011 г. на Председателя на ДКЕВР е извършена планова проверка на дейността на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа за 2010 г. След приключване на същата е съставен Констативен протокол № С – 13 от 27.10.2011 г., който е разгледан на закрито заседание на ДКЕВР и е приет за сведение с решение по т. 9 от протокол № 8 от 23.01.2012 г.

Във връзка с подаденото заявление от „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа и в съответствие с чл. 20 от НРЦВКУ е представена информация, на базата на която е извършен анализ и оценка за отчетените резултати по време на текущия ценови период, като са взети предвид и резултатите от извършената планова проверка на дейността на В и К оператора.

Анализ на приходите и разходите за 2010 г.

От предоставените справки и направената проверка В и К операторът отчита приходи от услугата доставяне на вода на потребителите в размер на 710 хил. лв. срещу разходи за същата услуга в размер на 727 хил. лв. или финансовия резултат е загуба в размер на 17 хил. лв. За услугата отвеждане на отпадъчните води са отчетени приходи в размер на 12 хил. лв. срещу разходи 10 хил. лв. или финансовия резултат е печалба в размер на 2 хил. Приходите от други дейности са в размер на 46 хил.лв. (в т.ч. и присъединяване на потребителите към В и К мрежата). Съгласно Годишния финансов отчет за 2010 г., В и К операторът формира приходи от основната си дейност в размер на 768 хил. лв., при общо разходи за дейността 743 хил. лв. Финансовият резултат от стопанската дейност за годината е положителен - печалба преди данъчно облагане в размер на 25 хил. лв. След преобразуване за данъчни цели за 2010 г. е отчетена балансова печалба в размер на 22 хил. лв.

Изпълнение на инвестиционна програма през 2010 г.

- за услугата доставяне вода на потребителите са вложени 22 хил. лв. (41,85%), финансирани със собствени средства, при одобрени за същия отчетен период в бизнес плана - 52 хил. лв. инвестиции със собствени средства;
- за услугата отвеждане на отпадъчни води В и К операторът не отчита направени инвестиции при заложи в бизнес плана за 2010 г. 5 хил. лв. от собствени средства.

Фактурирани количества доставена вода на потребителите и отведени отпадъчни води за 2010 г.

- за услугата доставяне вода на потребителите са отчетени 587 хил. м³ при утвърдени с решение № Ц - 41/30.11.2009 г. - 618 хил. м³
- за услугата отвеждане на отпадъчни води са отчетени 123 хил. м³ при утвърдени с решение № Ц - 41/30.11.2009 г. - 109 хил. м³

Въз основа на извършения анализ на внесеното заявление за цени са направени следните констатации:

1. С решение № Ц - 41/30.11.2009 г., ДКЕВР е приела прилагането на метод на регулиране чрез стимули „горна граница на цени” за „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа, определила е регулаторен период с продължителност до 31.12.2013 г. и е утвърдила на В и К оператора цени на В и К услуги за първия ценови период от регулаторния период, като за базова година е използвана 2008 г.

Правната рамка на метода на регулиране чрез стимули “горна граница на цени” на цените на В и К услуги се съдържа в ЗРВКУ и НРЦВКУ. НРЦВКУ определя правилата за образуване на цените и тяхното изменение, както и редът за внасянето на заявленията за

утвърждаване и изменение на цените.

2. Съгласно чл. 4, ал. 1, т. 2, б „а” от НРЦВКУ при прилагане на метода „горна граница на цени” комисията утвърждава цени на В и К оператора за първата година от определения регулаторен период и ги изменя в края на всяка година от регулаторния период с инфлационен индекс, коригиран с коефициент за подобряване на ефективността на В и К оператора.

3. Съгласно т. 51 от Указанията, годишни корекции на цените се извършват на основата на ценовия изчислителен модел за утвърдените цени на водоснабдителните и канализационните услуги за предходния ценови период от регулаторния период.

Във връзка с гореизложеното и при прилагане на Указанията за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с решение по т. 5 от протокол № 17/31.01.2011 г. на ДКЕВР, както и указанията, дадени с решение по т. 2 от протокол № 203/27.12.2011 г. на ДКЕВР, цените на В и К услугите, предоставяни от „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа за новия ценови период от регулаторния период са изчислени при прилагане на следния подход:

1. Условно-постоянните разходи (без разходите за амортизации) по водоснабдителни и канализационни услуги и системи са коригирани със средногодишната инфлация за периода януари - декември 2011 г. спрямо периода януари - декември 2010 г., която е 4,2% по данни на НСИ за индекса на потребителските цени;

2. Преизчислените условно-постоянни разходи (без разходите за амортизации) по водоснабдителни и канализационни услуги след корекцията по т. 1 са коригирани с коефициент за подобряване на ефективността $X = 0,5$, който е определен според нивото на утвърдените разходи в цените за първата година от регулаторния период, спрямо разходите за базовата година, по метода „горна граница на цени“;

3. Разходите за електроенергия за технологични нужди, които са равни на отчетените през 2008 г. не се приемат, а са изчислени с отчетените количества електроенергия за 2010 г. и действащите цени на електрическата енергия, утвърдени с решение № Ц-22 / 29.06.2011 г. на ДКЕВР. Специфичният разход на електроенергията, изчислен за 2008 г. (базова година за първия ценови период от регулаторния период) е $2,154 \text{ kWh/m}^3$ и същият е заложен в утвърдения ценови модел с решение № Ц-41 / 30.11.2009 г., а отчетеният за 2010 г. е $2,075 \text{ kWh/m}^3$;

4. Разходите за такса за водовземане и за такса за замърсяване са изчислени съгласно Тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, приета с Постановление № 177/24.06.2011 г. на МС (обн. в ДВ, бр. 50 от 1 юли 2011 г.), изменена с Постановление № 377/30.12.2011 г. на МС (обн. ДВ, бр. 3 от 2012 г.), в сила от 01.01.2012 г.

5. В регулаторната база на активите (РБА) са нанесени натрупаните амортизации за периода на използване на активите, които са в размер на 283 хил. лв. за услугата доставяне на вода на потребителите и 3 хил. лв. за услугата отвеждане на отпадъчните води.

6. Съгласно т. 52 от Указанията в РБА се включват дълготрайни активи (нетекущи активи) от последната година, за която има съставен годишен финансов отчет по видове В и К услуги, а в прогнозния среден годишен нетен размер на инвестициите се включват, инвестиционни намерения за оставащите години от регулаторния период.

7. Изпълнението на целевите нива на показателите за качество на В и К услугите за предходната година е определено на базата на сравнение между реално достигнатите нива, съответните годишни целеви нива и дългосрочните нива, зададени съгласно Приложение № 1 към Наредбата за дългосрочните нива, условията и реда за формиране на годишните целеви нива на показателите за качество на водоснабдителните и канализационните услуги и е изразено чрез обобщения коефициент ($K_{ну} = 1,06$), вследствие на което необходимите приходи не са коригирани, съгласно т. 57 от Указанията.

Спазено е изискването на чл. 23 от НРЦВКУ и на 14.02.2012 г. са проведени открито

заседание с представители на дружеството и обществено обсъждане, на което са присъствали представители на Национален браншов синдикат "Водоснабдител"- КНСБ и на Федерация (Строителство, индустрия и водоснабдяване) – Подкрепа.

На проведеното открито заседание представителите на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа са направили възражение по отношение предложените корекции на разходите за такса водоползване, на разходите за възнаграждения и за осигуровки, на разходите за отвеждане на отпадъчните води, както и по отношение на непризнаването като инвестиция на закупуването на самосвал и на служебен автомобил.

В законоустановения срок в ДКЕВР е постъпило писмо с вх. № В-17-57-3/ 23.02.2012 г. от „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа, в което е направено възражение срещу разгледаните на откритото заседание цени за водоснабдителните и канализационните услуги. С внесеното възражение В и К операторът предлага:

1. Количествата доставена вода на потребителите да бъде намалено от 618 хил. куб. м на 601 хил. куб. м;

Предложението е мотивирано с намаления брой абонати - 126 броя абонати за периода 2009 – 2011 г.

2. Размерът на разходите за възнаграждения и осигуровки да бъде приет съгласно представените разчети от В и К оператора;

3. Размерът на разходите за безплатна храна да бъде приет съгласно направените разчети от В и К оператора;

4. Размерът на разходите за външни услуги в услугата отвеждане на отпадъчните води да бъде коригиран, като се включат и разходите за такса за замърсяване в размер на 1 000 лв.

След извършения анализ на постъпилото възражение, Комисията приема аргументите по т. 4 и предложените общи разходи за услугата отвеждане на отпадъчните води от 10 хил. лв. се променят на 11 хил. лв. Комисията счита останалите предложения за неоснователни, тъй като разходите за възнаграждения и осигуровки и разходите за безплатна храна са условно-постоянни разходи. При прилагания метод на ценово регулиране „горна граница на цени” не са допустими други корекции на условно-постоянните разходи, извън тези, посочени в глава Четвърта от Указанията, както и не са допустими корекции на количествата вода по време на регулаторния период.

Във връзка с изложеното, ценообразуващите елементи и цени за водоснабдителните и канализационните услуги на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа, са както следва:

Признати годишни разходи:

за услугата доставяне на вода на потребителите – 723 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води – 11 хил. лв.

Регулаторна база на активите:

за услугата доставяне на вода на потребителите – 401 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води – 12 хил. лв.

Необходим оборотен капитал:

за услугата доставяне на вода на потребителите – 160 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води – 2 хил. лв.

Необходимият оборотен капитал е определен съгласно Указанията при нетен цикъл 83 дни.

Норма на възвръщаемост на капитала:

Нормата на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане е 8,76 %, определена при норма на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане 7,88 % с данъчна ставка 10,00 %. Структурата на капитала на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа е еднородна.

Необходими годишни приходи:

за услугата доставяне на вода на потребителите – 758 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води – 12 хил. лв.

Количествата вода за съответната В и К услуга са както следва:

Доставяне на вода на потребителите — 618 хил. м³ при количества на входа на водоснабдителната система – 1 602 хил. м³.

Отвеждане на отпадъчните води — 109 хил. м³.

Цени за В и К услуги:

Цена за услугата доставяне на вода на потребителите – 1,23 лв./куб.м

Цена за услугата отвеждане на отпадъчните води – 0,11 лв./куб.м

(В цените не е включен ДДС)

Анализ на социалната поносимост на цените на В и К услуги

Социалната поносимост на цената на В и К услуги е 4,80 лв./куб.м, определена съгласно § 1, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ с данни на НСИ за средномесечен доход на едно лице за област Плевен за 2010 г. Предложените за утвърждаване цени на В и К услуги от В и К оператора са под нивото на социалната поносимост на цената на В и К услуги.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 6, ал. 1, т. 2, чл. 12 и чл. 13 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, чл. 4, ал. 1, т. 2, б. „а” от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги и Указанията за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез метода „горна граница на цени”, приети с решение по т. 5 от протокол № 17/31.01.2011 г. на ДКЕВР,

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

I. Утвърждава на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа ценообразуващи елементи на цените по т. II, както следва:

1. Регулаторна база на активите:

за услугата доставяне на вода на потребителите – 401 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води – 12 хил. лв.

2. Норма на възвръщаемост на капитала:

Нормата на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане е 8,76 %, определена при норма на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане 7,88 % с данъчна ставка 10,00 %, при еднородна структура на капитала.

3. Необходими годишни приходи:

за услугата доставяне на вода на потребителите – 758 хил. лв.
за услугата отвеждане на отпадъчните води – 12 хил. лв.

4. Количества вода:

Доставяне на вода на потребителите –618 хил. м³ при количества на входа на водоснабдителната система – 1 602 хил. м³.

Отвеждане на отпадъчните води –109 хил. м³ за потребители на услугата.

II. Утвърждава, считано от 01.03.2012 г. цени без ДДС за услугите доставяне на вода на потребителите и отвеждане на отпадъчните води на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа, както следва:

Цена за услугата доставяне на вода на потребителите – 1,23 лв./куб.м

Цена за услугата отвеждане на отпадъчните води – 0,11 лв./куб.м

Цените за В и К услуги за втория ценови период от петгодишния регулаторен период са утвърдени при стойности на показателите за корекции:

Индекс на инфлация - 4,2%;

Коефициент за подобряване на ефективността равен на 0,5.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Ангел Семерджиев)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Емилия Савева)