

**РЕШЕНИЕ**

**№ О-033**  
**от 31.03.2014 г.**

**ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**на закрито заседание на 31.03.2014 г., след като разгледа преписка, образувана по заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-72 от 01.11.2013 г. от „Българска енергийна борса” АД, събраните данни и доказателства при проведеното на 21.03.2014 г. открито заседание и след анализ на постъпилото възражение и доклад с вх. № Е-Дк-106 от 17.03.2014 г., установи следното:**

Административното производство е образувано по заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-72 от 01.11.2013 г. от „Българска енергийна борса” АД за издаване на лицензия за дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия” на основание чл. 39, ал. 1, т. 6 от Закона за енергетиката (ЗЕ). Във връзка с разглеждане на заявлението на основание чл. 37, ал. 4, т. 3 от Устройствения правилник на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация (УПДКЕВРНА), със заповед № 3-Е-281 от 08.11.2013 г. на председателя на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР) е сформирана работна група.

При извършената от формална страна проверка на заявлението и приложенията към него е констатирано, че то не отговаря на изискванията на Наредба № 3 от 22.01.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (Наредбата), поради което на основание чл. 4, ал. 2 от нея, на заявителя е изпратено писмо с изх. № Е-ЗЛР-Л-72 от 08.11.2013 г. с указания за отстраняване на допуснатите нередовности. От заявителя са изискани и допълнителни данни и документи с писмо с изх. № Е-ЗЛР-Л-72 от 20.12.2013 г.

С писма с вх. № Е-ЗЛР-Л-72 от 18.11.2013 г. и Е-ЗЛР-Л-72 от 10.01.2014 г. заявителят е представил допълнителни данни и документи.

Назначената със заповеди № 3-Е-281 от 08.11.2013 г. работна група е извършила анализ на представените от дружеството данни и документи. Резултатите от този анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-106 от 17.03.2014 г., който е приет от ДКЕВР с решение по Протокол № 37 от 17.03.2014 г., т. 1. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 3, т. 1 от ЗЕ е проведено открито заседание на 21.03.2014 г. и на „Българска енергийна борса” АД е предоставен срок за представяне на становище. Дружеството е представило становище в ДКЕВР с писмо с вх. № Е-ЗЛР-Л-72 от 24.03.2014 г. Отделно от това, в хода на откритото заседание заявителят е декларирал, че според него е представил всички изискващи се по ЗЕ и Наредбата документи с оглед установяване на съответствието му с критериите за издаване на лицензия за дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“.

В становище си „Българска енергийна борса” АД възразява срещу проведеното на 21.03.2014 г. открито заседание във връзка с разглеждане на искането му, тъй като не бил спазен срока по чл. 42, ал. 2 от УПДКЕВРНА предвид на това, че е получил съобщение за заседанието на 18.03.2014 г. Комисията не приема за основателно това възражение. Регламентираният в чл. 42, ал. 2 от УПДКЕВРНА срок е инструктивен, тъй като неговото

правно действие не води до преклудирание на субективното право на заявителя. Посочената правна норма има за цел заявителя да бъдат информирани за датата на откритото заседание, за да могат да присъстват на него. Тази цел е постигната с факта, че заявителя е присъствал на откритото заседание, като едновременно с това му е предоставен и срок за становище.

Според заявителя в доклада на работната група съществува противоречие между извода „Предвид изложените по-горе факти може да бъде обоснован извод, че издаването на исканата лицензия няма да е в противоречие с разпоредбите на чл. 40, ал. 4, т. 1, 2 и 3 от ЗЕ“ и извода „От гореизложеното не може да се направи обоснован извод, че заявителят отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1, т. 1 от ЗЕ за наличие на техническа и материална осигуреност, както и човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“. Комисията не приема за основателно това възражение. Визираните изводи формират преценка за съответствието на заявителя с различни критерии за издаване на лицензията, а именно: първият по отношение на липсата на обстоятелствата по чл. 40, ал. 4, т. 1, 2 и 3 от ЗЕ, а вторият, относно техническата и материална осигуреност, човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“.

Заявителят твърди, че отразените в доклада на работната група факти и изводи относно наличието на материални ресурси, софтуеър и квалифициран персонал за извършване на дейността не отговарят на действителното положение. Във връзка с това свое твърдение заявителя сочи, че е представил данни, от които е видно, че разполага с внедрена интернет базирана информационна система, разработка на фирмата „Рила Солюшан“, която според него е като тази, с която Централно диспечерско управление на „Електросистемния енергиен оператор“ ЕАД работи около 6 години. Соочи, че информационната система за администриране на пазара на електрическа енергия, внедрена в „Енергийна финансова група“ АД съдържа следните основни модули: регистриране на търговски участник; обработка на графици; управление на данни от измерване; балансиращ пазар; сетълмент; резултати от сетълмент; фактуриране; търгове за разпределение на преносни способности. Според заявителя представените от него справка от Националната агенция за приходите за трима назначени служители на длъжност „инженер енергиен диспечер“ и техните професионални биографии доказват наличие на квалифициран персонал. Комисията не приема за основателно това възражение. Описаната от дружеството информационна система е система за регистрация на графици за търговия с електрическа енергия по двустранни договори, а не за осъществяване на дейността борсова търговия. Освен това, сред изброените от заявителя основни модули в информационната система липсва модул борсов пазар, подобен на този с когото „ЕСО“ ЕАД извършва пробни тестове от повече от три години. От друга страна, видно от визираната справка от Националната агенция за приходите назначените от заявителя служители са с дейност: размножаване, изготвяне на документи и други специализирани помощни офис дейности. Освен това, заявителя е представил професионална автобиография само на един от членовете на Управителния съвет и на един от членовете на Надзорния съвет.

Заявителят твърди, че структурата на дружеството и извършваната от персонала дейност са видни от приложените актуално състояние на „Българска енергийна борса“ АД и от справката за назначеният персонал. Комисията счита това твърдение за необосновано, тъй като от актуалното състояние на дружеството може да се установи управленската, но не и организационната структура, нито квалификацията на персонала. В тази връзка заявителя е следвало да представи необходимите данни, каквито в заявлението му не се съдържат.

Комисията не приема за обосновано и твърдението на заявителя, че неговата техническа осигуреност за сключване на сделки с електрическа енергия, се доказва чрез

представената от него извадка от инвентарна книга на дълготрайните активи и декларацията му, че разполага с интернет базирана информационна система за администриране на пазара на електрическа енергия както и с техническа осигуреност за сключване на сделки с електрическа енергия в съответствие с Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ), а именно: комуникационно и компютърно оборудване за електронен обмен на данни с оператора на електроенергийната система - „ЕСО“ ЕАД. Заявителят не е представил доказателства, че декларираните от него комуникационно и компютърно оборудване са проверени и съответно надлежно потвърдени за съвместимост от „ЕСО“ ЕАД.

Заявителят счита, че се пренебрегва приложеното от него доказателство за това, че техният акционер NVL Limited е един от съакционерите в The NASDAQ OMX Group INC.- норвежкят борсов оператор и събственик на 5% от Borsa Istanbul както и в Intercontinental Exchange Group INC. - дружество управляващо ICE endex - холандски борсов оператор и NYSE-Нюйркската фондова борса. В този смисъл, комисията посочените факти не доказват наличие на техническа осигуреност или професионален опит, тъй като акционерите на дружеството не осъществяват неговото оперативно управление.

„Българска енергийна борса“ АД възразява срещу направения в доклада на работната група извод, че представения бизнес план предвиждащ 100% пазарен дял на дружеството през 2048 г. противоречи на европейската практика, където търгуваните обеми на електроенергийни борси са в рамките на 10% - 15% от общо търгуваната електрическа енергия в дадена търговска зона. В тази връзка заявителят сочи, че в неговия предмет на дейност не е посочено, че ще се занимава само със „spot“ пазар, т.е пазар ден напред и в деня. Твърди, че сделките на спот пазара в електроенергийните борси в Европа са не повече от 10% от общия обем сделки, какъвто извод на практика има и в доклада на работната група. Според дружеството в ПТЕЕ са регламентирани само пазар ден напред и в деня, което не означава, че в България не може да бъде лицензирана нормална електроенергийна борса. Комисията счита възражението за неоснователно, поради факта, че противоречи на нормалната европейска практика едно дружество да притежава 100% пазарен дял, дори да предлага освен сделки „ден напред“ и „ден за ден“ и продукти на „годишна, месечна и седмична база“. Имайки предвид съществуването на регулиран пазар, търговия чрез двустранни договори и т.н., твърдението, че търгуваната енергия на борсовия пазар ще достигне 100% от общата нетна генерация в пазарната зона е погрешно.

Според „Българска енергийна борса“ АД е невярна констатацията в доклада на работната група, а именно: „Дружеството предвижда да финансира дейността по организиране на борсовия пазар на електрическа енергия със собствени средства, като логистично и административно, технически и финансово ще бъде подпомагано от „Енергийна Финансова Група“ АД, „Аркадия Сървис“ АД и „Мост Енерджи“ АД, съгласно представените договори за сътрудничество. „Българска енергийна борса“ АД декларира, че ще бъде подпомагано от ПВБ ПАУЪР БЪЛГАРИЯ АД, GME (Borsa Italiana Energia), EPEXSPOT European Power Exchange и „ЕСО“ ЕАД, но доказателства за това не са представени в заявлението.“. Според заявителя тази констатация не съответства на представените със заявлението писмени доказателства и на факта, че един от акционерите на „Българска енергийна борса“ АД е „ПВБ Пауър България“ АД, управител на което е инж. Пламен Дилков, който е и заместник-председател на Конфиндустрия Италия в България, а останалите дружества са членове на тази Италианска индустриална камара. Комисията счита, че изложените по-горе твърдения на заявителя са неоснователни, тъй като към заявлението са представени само договори с търговците на електрическа енергия „Енергийна Финансова Група“ АД, „Аркадия Сървис“ АД и „Мост Енерджи“ АД. Договори с останалите визирани дружества липсват в документите на „Българска енергийна борса“ АД. Факта, че „ПВБ Пауър България“ АД е акционер в дружеството, по

никакъв начин не доказва ангажираността му да предоставя техническа и финансова помощ на „Българска Енергийна Борса“ АД без сключен двустранен договор или декларация от собствениците/управителя.

Според дружеството е невярно изложеното в доклада на работната група твърдение по отношение на бизнес плана, че ще се поддържат задължения към финансови институции, както и наличности на парични средства, с тенденция на увеличение в периода 2014 г. - 2018 г., което не съответства с представената информация в прогнозните годишни финансови отчети, където не са предвидени финансови приходи и разходи, като заявява, че според представения бизнес план „Българска енергийна борса“ АД планира осъществяването на своята дейност със собствени средства, от търговски такси и комисионни и от публичното предлагане на акциите си, поради това не прогнозира задължения към финансови институции, видно от прогнозните отчети и баланси приложени в хода на процедурата. Това според дружеството опровергава и твърдението, че дружеството не прогнозира дългосрочни задължения, а само краткосрочни, които нарастват за разглеждания период, вследствие на увеличение на задълженията към финансови институции. Комисията счита възражението за неоснователно. В представеният прогнозен баланс за периода 2014 г. - 2018 г. дружеството прогнозира да поддържа задължения към финансови институции в размер на 625 хил. лв. през 2014 г., 712 хил. лв. през 2015 г., 715 хил. лв. през 2016 г., 1 175 хил. лв. през 2017 г., 340 хил. лв. през 2014 г., както и пари и парични еквиваленти на стойност 5 000 хил. лв. през 2014 г., 10 320 хил. лв. през 2015 г., 16 270 хил. лв. през 2016 г., 17 720 хил. лв. през 2017 г., 19 820 хил. лв. през 2018 г. В прогнозния отчет за приходите и разходите за периода 2014 г. - 2018 г. липсват финансови приходи и разходи. От представения прогнозен баланс е видно, че споменатите задължения към финансови институции са отразени като текущи пасиви и представляват 100% от текущите пасиви на дружеството за периода, като липсват търговски и други задължения, така че нарастването на задълженията към финансови институции е единствения фактор влияещ на изменението на краткосрочните задължения.

Според „Българска енергийна борса“ АД твърденията в доклада на работната група, а именно: „Представеният бизнес план концептуално е разработен като бизнес план за осъществяване на дейност „търговия с електрическа енергия“ и не съответства на дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“. В този смисъл не отразява факта, че според ПТЕЕ организаторът на борсов пазар извършва администрирането на всички сделки на борсовия пазар на електрическа енергия, т.е. не е страна по сделките, а техен организатор. Не е развит и принципа на определяне на равновесни и референтни цени на електрическата енергия, съгласно търсенето и предлагането, както и липсват мерки за случаите, когато предлагането не е достатъчно или няма търсене.“, противоречат на разпоредбите на чл. 5, ал. 2 и ал. 3 от ПТЕЕ, като според дружеството това е и законодателната основа на предложеният бизнес план. Комисията счита възражението за неоснователно. Според посочените разпоредби от ПТЕЕ, независимият преносен оператор е страна по всички сделки, които се сключват на борсовия пазар на електрическа енергия, защото като администратор и организатор на тези сделки, получаващ съответния финансов еквивалент под формата на такси и комисионни от реализираните сделки. Заключение на работната група е направено на база представения бизнес план, който концептуално е разработен като бизнес план за осъществяване на дейност „търговия с електрическа енергия“ и не съответства на дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“, т.е. организатора на борсовия пазар не купува и не продава електрическа енергия, а само администрира сделките и в това си качество се явява страна по сделките.

Представената в бизнес плана формула за ценообразуване с описание за формиране на дохода, развита, като резултат от продажната цена намалена с цена на производителя, технически загуби, цена за транзит на електрическа енергия, годишен лихвен процент за привлечени средства за покупка на електрическа енергия и печалба, не е съобразена с

разпоредбите на чл. 45 и чл. 50 от ПТЕЕ регламентиращи определянето на равновесни и референтни цени на електрическата енергия, съгласно търсенето и предлагането.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства и на постъпилото писмено възражение, комисията приема за установено следното:

При преценка на основателността на заявлението за издаване на лицензия за дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“ комисията, по силата на чл. 40 ал. 1 т. 1 от ЗЕ, следва да установи дали заявителят е лице, регистрирано по Търговския закон, както и дали притежава технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативни изисквания за осъществяване на дейността по лицензията.

„Българска енергийна борса ” АД е търговец по смисъла на чл. 1, ал. 2, т. 1 от Търговския закон. Видно от представеното Удостоверение за актуално състояние с изх. 20131028121756 от 28.10.2013 г. заявителят е акционерно дружество с ЕИК 202599547, вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписвания, със седалище и адрес на управление: Р България, гр. София, област София, община Столична, район Триадика, ул. ”Княз Борис I” № 100, ап. 5.

**Предвид изложените по – горе факти, заявителят отговаря на изискванията на чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да бъде юридическо лице, регистрирано по Търговския закон.**

„Българска енергийна борса” АД има следния предмет на дейност: *организиране на регулиран пазар на енергийни носители, енергия, енергийни сертификати и въглеродни емисии и производните деривати като система за търговия, която среща или съдейства за срещането на интересите за покупка и продажба на допуснати до търговия, на множество трети страни, в рамките на системата и въз основа на правила, като резултатът е сключване на сделки.*

Капиталът на дружеството е в размер на 50 000 (петдесет хиляди) лева, изцяло внесен и е разделен на 50 000 (петдесет хиляди) обикновени поименни акции с номинална стойност 1 лев всяка.

Дружеството се управлява по двустепенна система на управление от Надзорен съвет в състав: Дамян Йорданов Попов, Асен Димитров Бабански и Пламена Добрева Добрева, и Управителен съвет в състав: "Енергоремонт-Холдинг"АД с ЕИК 831914845, Борислав Димитров Лазаров, Иван Иванов Жеков, Борислав Григоров Стоянов и Йорданка Николова Тодорова. Дружеството се представлява от председателя на Управителния съвет Борислав Димитров Лазаров.

Видно от представените декларации от членовете на Управителен съвет: Стамен Богомиров Стоев – представител на "Енергоремонт-Холдинг"АД, Борислав Димитров Лазаров, Иван Иванов Жеков, Борислав Григоров Стоянов и Йорданка Николова Тодорова се установява, че същите не са лишавани от правото да упражняват търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството. **Следователно издаването на лицензия няма да е в противоречие с чл. 11, ал. 2, т. 2, букви „а” и „б” от Наредбата № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.**

Видно от представените декларации от Борислав Димитров Лазаров, в качеството му на председател на Управителния съвет и представляващ „Българска енергийна борса” АД се установява, че дружеството не е в производство по несъстоятелност, не е обявено в несъстоятелност и не е в ликвидация, на дружеството не е отнемана лицензия за дейността „организиране на борсов пазара на електрическа енергия“ или срокът по чл. 59, ал. 4 от ЗЕ е изтекъл, на дружеството не е издаван отказ да се издаде лицензия за „организиране на борсов пазара на електрическа енергия“. **Следователно издаването на лицензия няма да е в противоречие с чл. 11, ал. 2, т. 2, букви „в”, „г“ и „д“ от Наредбата № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.**

**Предвид изложените по-горе факти може да бъде обоснован извода, че издаването на исканата лицензия няма да е в противоречие с разпоредбите на чл. 40, ал. 4, т. 1, 2 и 3 от ЗЕ.**

Изискванията на чл. 40, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗЕ за наличие на вещни права на заявителя върху енергийния обект, както и доказателства, че същият отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда, са неприложими в настоящата хипотеза, тъй като при осъществяването на дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия” липсва енергиен обект.

Срокът на лицензията, за който кандидатства заявителят е 35 (тридесет и пет) години. Според заявителя предложеният срок е в съответствие с Наредбата № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката.

**Относно наличието на технически и материални ресурси, както и на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия”:**

„Българска енергийна борса” АД е представило три броя договори, сключени съответно с „Енергийна финансова група” АД, „Аркадия Сървис” АД и „Мост Енерджи” АД. На тези дружества са издадени лицензии за дейността „търговия с електрическа енергия” и същите са изменени и допълнени с права и задължения за осъществяване на дейността „координатор на стандартна балансираща група”, като лицензията на „Мост Енерджи” АД е допълнена и с дейността „координатор на комбинирана балансираща група”, а останалите две дружества са в процедура за изменение и допълнение на издадените им лицензии за търговия с електрическа енергия и координатори на стандартни балансиращи групи, с дейността „координатор на комбинирана балансираща група”.

Съгласно съответните клаузи на горните договори, „Енергийна финансова група” АД, „Аркадия Сървис” АД и „Мост Енерджи” АД ще предоставят на „Българска енергийна борса” АД „...достатъчен по численост и квалификация персонал, зает в упражняване на дейностите по търговия с електрическа енергия и с организиране на борсов пазар на електрическа енергия, като гарантират изцяло за него и този персонал познава пазара на електрическа енергия”. По силата на тези договори, посочените дружества са се задължили и да предоставят на „Българска енергийна борса” АД материални ресурси, включително изградена информационна мрежа и софтуеър. Тези задължения обаче, единствено са декларирани, без да са определени конкретно броя и квалификацията на персонала, вида и естеството на материалните ресурси, както и характеристиките на информационната система. **Поради това от тях не може да бъде направен извод за наличие на материални ресурси, софтуеър и квалифициран персонал за извършване на дейността.**

В представения бизнес план „Българска енергийна борса” АД заявява, че логистично и административно, технически и финансово ще бъде подпомагано, както от изброените по-горе дружества, така и от „ПВБ Пауър България” АД, GME (Borsa Italiana energia), EPEXSPOT European Power Exchange и “ЕСО” ЕАД. **В тази връзка обаче, заявителят не е представил доказателства.**

Дружеството е представило справка от Национална агенция за приходите, видно от която с трудови договори са назначени трима служители на длъжност „инженер енергиен диспечер“ с дейност: размножаване, изготвяне на документи и други специализирани помощни офис дейности.

Във връзка с изисквана с писмо с изх. № Е-ЗЛР-Л-72 от 20.12.2013 г. от дружеството информация относно управленската и организационна структура, образованието и квалификацията на ръководния персонал, данни за числеността и квалификацията на

персонала, зает в упражняване на дейността, подлежаща на лицензиране, с писмо с вх. № И-ЗЛР-Л-72 от 10.01.2013 г. „Българска енергийна борса” АД е представило професионална автобиография само на един от членовете на Управителния съвет и на един от членовете на Надзорния съвет. Заявителят не е предоставил данни за организационната структура. **Поради това не може да бъде определен броя на функционалните направления на звената в структурата на дружеството, както и притежаваните знания и умения от персонала по съответното функционално направление.**

Дружеството е представило извадка от инвентарна книга на дълготрайните активи, които не са отразени в приложения счетоводен баланс. С писмо с вх. № Е-ЗЛР-Л-72 от 18.11.2013 г. заявителят е декларирал, че разполага и използва интернет базирана информационна система за администриране на пазара на електрическа енергия.

**Въз основа на декларираните материални активи, както и от заявените възможности на информационната система не може да бъде обоснован извод за наличие на техническа осигуреност за сключване на сделки с електрическа енергия.**

В подкрепа на горния извод е и факта, че архитектурата на представената от заявителя информация за внедрената интернет базирана информационна система не съдържа основните характеристики и приложения (продукти за търгуване, статус, търгувани продукти, час на анонсиране, минимално и максимално количество при подаване на оферти, клиринговата цена, оферирани количества и др.), необходими за провеждане на гореописаните процедури за осъществяване на борсова търговия, съгласно изискванията, регламентирани в Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ). Аргументи в този смисъл са: ПТЕЕ като борсов пазар разглеждат пазара „ден напред”. Сделките на този пазар се сключват по пазарна равновесна цена, определена за всеки интервал на доставка от борсовия оператор, получил лицензия за организиране на борсов пазар на електрическа енергия. Регистрираните участници на борсовия пазар имат право да изпращат в деня за търговия (D-1) предложения за продажба и предложения за покупка на електрическа енергия за деня на доставка (D) за всеки единичен интервал на доставка. Предложенията следва да се подават директно в търговска система за борсова търговия. След проверка и валидиране на предложенията борсовия оператор извършва изчисляването на равновесна цена и търгувани количества електрическа енергия за всеки интервал на доставка (един час). Борсовият оператор предоставя информацията на всеки участник, която включва: данни за закупени количества, единична цена, ДДС и общо дължима сума. Така конфигурираната информация е необходима за издаване на фактура от съответния купувач/продавач.

**Дружеството не е представило доказателства за наличие на техническа осигуреност за сключване на сделки с електрическа енергия в съответствие с ПТЕЕ, а именно: комуникационно и компютърно оборудване за електронен обмен на данни с оператора на електроенергийната система - „ЕСО” ЕАД.**

С цел обосноваване на опит за извършване на дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“ заявителят е представил данни за опита при извършване на подобна дейност от акционерите, които имат контрол върху новоучреденото „Българска енергийна борса” АД, а именно: на NVL Limited - в областта на енергийната ефективност, намаляване на вредните емисии и енергопотреблението и на „Мост Енерджи” АД, като търговец на електроенергия на свободния пазар.

**От гореизложеното не може да се направи обоснован извод, че заявителят отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1, т. 1 от ЗЕ за наличие на техническа и материална осигуреност, както и човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия”.**

„Българска Енергийна Борса” АД е новоучредено дружество, представило банкова референция от „Интернешънъл Асет Банк“ АД, гр. София от 01.11.2013 г., с която банката

удостоверява, че „Българска енергийна борса” АД е клиент на банката и има разкрити разплащателни сметки в лева и евро, които поддържа и към 01.11.2013 г. разполага с общо салдо от 57 628,51 (петдесет и седем хиляди шестстотин двадесет и осем лева и 0,51 ст.).

Съгласно представения бизнес план за периода 2013 г. - 2048 г., дружеството предвижда организиране на българския енергиен борсов пазар, както и ежегодно нарастване на пазарния си дял, планиран от 10% за 2013 г. до 100% през 2048 г. Това противоречи на европейската практика, където търгуваните обеми на електроенергийни борси са в рамките на 10% - 15% от общо търгуваната електрическа енергия в дадена търговска зона. Борсовата търговия е само една малка част от общия електроенергиен пазар, където се включват регулиран пазар, търговия чрез двустранни договори, дългосрочни договори и т.н.

Дружеството предвижда да финансира дейността по организиране на борсовия пазар на електрическа енергия със собствени средства, като логистично и административно, технически и финансово ще бъде подпомагано от „Енергийна Финансова Група” АД, „Аркадия Сървис” АД и „Мост Енерджи” АД, съгласно представените договори за сътрудничество. „Българска енергийна борса” АД декларира, че ще бъде подпомагано от ПВБ ПАУЪР БЪЛГАРИЯ АД, GME (Borsa Italiana Energia), EREXSPOT European Power Exchange, и „ЕСО” ЕАД, но доказателства за това не са представени в заявлението.

„Българска енергийна борса” АД предвижда чрез оперативната си дейност да осигури необходимите парични средства - от такси за участие на борсовия пазар, комисионни и от публично предлагане на акциите си, които да обезпечат дейността по лицензията, но конкретни стойности на таксите и комисионните не са посочени, което не дава възможност да бъдат анализирани.

С писмо вх. № Е-ЗЛР-Л-72/18.11.2013 г. дружеството е представило като допълнителна информация, прогнозни годишни финансови отчети за периода 2014 г. – 2018 г., съгласно които финансовият резултат преди данъчно облагане, за всяка от годините, е печалба и нараства от 4 250 хил. лв. през 2014 г. до 7 700 хил. лв. през 2018 г. Финансовият резултат е прогнозиран при нарастващи планирани приходи от 10 000 хил. лв. за 2014 г. на 23 000 хил. лв. през 2018 г., както и нарастващи разходи от 5 750 хил. лв. за 2014 г. на 15 300 хил. лв. през 2018 г. С най-голямо увеличение на разходите в този период са разходите за външни услуги, следвани от разходите за персонал. В разглеждания период дружеството не предвижда да реализира финансови приходи и финансови разходи.

Прави впечатление, че дружеството прогнозира, че ще поддържа задължения към финансови институции, както и наличности на парични средства, с тенденция на увеличение в периода 2014 г. - 2018 г., което не несъответства с представената информация в прогнозните годишни финансови отчети, където не са предвидени финансови приходи и разходи.

Представеният прогнозен паричен поток отразява парични постъпления в размер на 20 500 хил. лв. за 2014 г., включващи постъпления от продажби - 10 000 хил. лв., увеличение на капитала - 500 хил. лв., финансираня и субсидии - 10 000 хил. лв., като в следващите години от разглеждания период постъпленията са само от продажби, които в 2018 г. достигат 23 000 хил. лв. През 2014 г. са предвидени плащания в размер на 10 000 хил. лв. за покупка на дълготрайни материални активи, плащания към доставчици ( които в периода се увеличават от 2 400 хил. лв. за 2014 г. на 8 000 хил. лв. за 2018 г.), плащания за възнаграждения на персонала и други.

Планираните през 2014 г. общо активи са в размер на 15 000 хил. лв., които в периода до 2018 г. нарастват на 23 820 хил. лв. Те включват нетекущи активи -



инвестиционни имоти, които през 2014 г. са в размер на 10 000 хил. лв. и в резултат на амортизации намаляват в края на 2018 г. на 4 000 хил. лв. Текущите активи са формирани само от налични пари и парични еквиваленти, и следват тенденция на увеличение. Дружеството не прогнозира дългосрочни задължения, а само краткосрочни, които нарастват за разглеждания период, вследствие на увеличение на задълженията към финансови институции.

Представен е опис (инвентарна книга) на дълготрайните активи, без посочена първоначална стойност, а само дата на заприходяване през 2013 г. и амортизационна норма от 50% за всички активи, с изключение за измервателни системи, където амортизационната норма е 30%. В актива на баланса тези дълготрайни активи не са посочени. Съгласно прогнозния отчет на паричните потоци за периода 2014 г. - 2018 г. са включени само активите, закупени в 2014 г.

В представения бизнес плана дружеството е посочило конкретни стойности на прогнозирания обем на търговията, прогнозни покупни и продажни цени само за 2013 г., 2018 г., 2023 г., 2033 г. и 2048 г., като липсват данни за периода между посочените години, вкл. за периода 2014 г. - 2017 г., т.е. за четирите години от периода 2014 г. - 2018 г., за който са представени прогнозните годишни финансови отчети.

Дружеството е представило информация за финансов ресурс, който ще ползва за обезпечение на покупка на електрическа енергия, съответно: през 2013 г. - 92 334 хил. лв., 2023 г. - 107 724 хил. лв., 2033 г. - 123 113 хил. лв. и 2048 г. - 138 502 хил. лв., без да са посочени източниците за осигуряването му и при какви условия ще бъде предоставен финансовия ресурс. Представена е формула за ценообразуване с описание за формиране на дохода, която е развита като резултат от продажната цена, намалена с цена на производителя, технически загуби, цена за транзит на електрическа енергия и годишен лихвен процент за привлечени средства за покупка на електрическа енергия. Представеният бизнес план концептуално е разработен като бизнес план за осъществяване на дейност „търговия с електрическа енергия“ и не съответства на дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“. В този смисъл не отразява факта, че според ПТЕЕ организаторът на борсов пазар извършва администрирането на всички сделки на борсовия пазар на електрическа енергия, т.е. не е страна по сделките, а техен организатор. Не е развит и принципа на определяне на равновесни и референтни цени на електрическата енергия, съгласно търсенето и предлагането, както и липсват мерки за случаите, когато предлагането не е достатъчно или няма търсене.

С писмо изх. № Е-ЗЛР-Л-72 от 20.12.2013 г. е изискан преработен бизнес план, съобразно изискванията на Правилата за търговия с електрическа енергия, за организатор на борсов пазар на електрическа енергия, като за периода на бизнес плана да се приложат прогнозни годишни финансови отчети с обосновка за формиране на приходите и разходите, с оглед уточняване на изложените несъответствия в представената информация. В тази връзка дружеството с вх. № Е-ЗЛР-Л-72 от 10.01.2014 г. отново прилага не променени представените бизнес план за периода 2013 г. - 2048 г. и прогнозни годишни финансови отчети за 2014 г. - 2018 г., без да са представя исканите с писмото обосновки относно приходите и разходите за дейността „организатор на борсов пазар на електрическа енергия“.

**Въз основа на горните аргументи, както и поради това, че некоректно заложените изходни данни в бизнес плана, съставен в несъответствие на принципите за организиране на борсов пазар, не позволяват адекватен икономически анализ и не може да бъде направен категоричен извод за наличие на финансови възможности на „Българска енергийна борса“ АД и за осигурен необходим паричен ресурс за периода на бизнес плана 2013 г. - 2048 г. за осъществяване на дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“.**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 1 и чл. 41, ал. 3 във връзка с чл. 40, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката

**ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

**Р Е Ш И:**

Отказва да издаде на „Българска енергийна борса” АД, с ЕИК 202599547, лицензия за извършване на дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14-дневен срок.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**Боян Боев**

**и.д. ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**Мариела Цанкова**