

РЕШЕНИЕ

№ О2-Л-254
от 26.04.2012 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание на 26.04.2012 г., след като разгледа представените документи по административната преписка с доклад вх.№ Е-Дк-255/25.04.2012 г, относно процедура по отнемане издадените на „Транс Газ Енд Трейд” АД Лицензии №Л-254-08/14.01.2008 г. и №Л-254-12/14.01.2008 г. за територията на община Стралджа и обсъди изложените факти и обстоятелства от проведеното на 03.04.2012 г. открито заседание, както и представените писмени доказателства с писма от 23.04.2012 г., установи следното:

С Решение № О1-Л-254/16.01.2012 г. ДКЕВР е открила процедура по отнемане издадените на „Транс Газ Енд Трейд” АД Лицензии №Л-254-08/14.01.2008 г. за извършване на дейността „разпределение на природен газ” и №Л-254-12/14.01.2008 г. за извършване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на община Стралджа. В изпълнение на контролните си правомощия по чл. 77, ал. 2, т. 1, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ), Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисията) е извършила проверка на лицензианта „Транс Газ Енд Трейд” АД чрез упълномощени от нея лица в периода от 29.03.2011 г. до 30.03.2011 г. За резултатите е съставен констативен протокол № Г-И-01/30.03.2011 г. Въз основа на установеното в констативния протокол са съставени Актове за установяване на административно нарушение №1/23.06.2011 г. и №2/23.06.2011 г., с които е установено, че:

1. Проверяващите констатираха на 30.03.2011 г., че „Транс Газ Енд Трейд” АД, в качеството му на газоразпределително предприятие съгласно Лицензия №Л-254-08/14.01.2008 г. за извършване на дейността „разпределение на природен газ” за територията на община Стралджа:

Не е изградило и въвело в експлоатация предвидените в бизнес плана за изграждане разпределителни газопроводи, както следва по години:

за 2007 г. – предвидени 1 340 метра, изградени – 0 метра; за 2008 г. - предвидени 6 875 метра, изградени – 0 метра; за 2009 г. - предвидени 6 400 метра, изградени – 0 метра; за 2010 г. - предвидени 2 890 метра, изградени – 0 метра,

с което „Транс Газ Енд Трейд” АД е нарушило условията на т. 3.1.1. от лицензия №Л-254-08/14.01.2008 г. за извършване на дейността „разпределение на природен газ”, съгласно която дружеството е длъжно да изгради газоразпределителната мрежа в съответствие с условията и сроковете за изграждане на мрежата посочени в одобрения от ДКЕВР бизнес план, представляващ приложение № 3 към лицензията.

По този начин „Транс Газ Енд Трейд” АД е нарушило условията на издадената му Лицензия №Л-254-08/14.01.2008 г. за извършване на дейността „разпределение на природен газ”, чиято неразделна част, по силата на чл. 47, ал. 2, т. 3 от Наредба за лицензиране на дейностите в енергетиката, е одобрения му бизнес план, с което лицензианта е осъществил

състава на чл. 83, ал. 1 от Закона за административните нарушения и наказания, във връзка с чл. 206, ал. 1 от Закона за енергетиката, според който на енергийно предприятие, което наруши условията на издадената му лицензия, се налага имуществена санкция от 20 000 до 1 000 000 лв.

2. Проверяващите констатираха на 30.03.2011 г., че „Транс Газ Енд Трейд” АД, в качеството му на газоснабдително предприятие съгласно Лицензия №Л-254-12/14.01.2008 г. за извършване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител” за територията на община Стралджа:

Не е сключило с „Булгаргаз” ЕАД договор за доставка на природен газ, не е сключило договори за снабдяване с природен газ с крайни потребители, като по този начин **не извършва дейност** по снабдяване с природен газ от краен снабдител, с което **„Транс Газ Енд Трейд” АД не е изпълнило условията на т. 2.2. от лицензия №Л-254-12/14.01.2008 г.** за извършване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител”, съгласно която на Лицензианта е наложено задължението при условията на всеобщо предлагана услуга, съгласно Закона за енергетиката да снабдява с природен газ с определено качество, регулирана цена и договорени други условия, битови потребители и предприятия с по-малко от 50 души, нает персонал и с годишен оборот до 19,5 милиона лева, които не са се възползвали от правото си да избират лицето, от което закупуват природен газ, което не може да бъде отказвано по причини, непосочени в закона.

По този начин „Транс Газ Енд Трейд” АД е осъществило състава на чл. 83, ал. 1 от Закона за административните нарушения и наказания, във връзка с чл. 206, ал. 1 от Закона за енергетиката, според който на енергийно предприятие, което наруши условията на издадената му Лицензия, се налага имуществена санкция от 20 000 до 1 000 000 лв.

С Решението за откриване на процедура за отнемане на издадените Лицензии на „Транс Газ Енд Трейд” АД, на основание чл. 71, ал. 4 от НЛДЕ, ДКЕВР е дала на дружеството срок до 16.03.2012 г. да отстрани установените с АУАН №1/23.06.2011 г. и АУАН №2/23.06.2011 г. нарушения на условията на Лицензии №Л-254-08/14.01.2008 г. за дейността „разпределение на природен газ” и №Л-254-12/14.01.2008 г. за дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител”. Със същото Решение ДКЕВР е насрочила открито заседание на 03.04.2012 г. С писмо изх. № Е-15-44-2/18.01.2012 г. дружеството е уведомено за Решение №О1-Л-254/16.01.2012 г., като му е поискано становище по основанието за откриване на процедурата.

В дадения от ДКЕВР срок дружеството е представило писмо с вх. № Е-15-44-2/19.03.2012 г. със становище по основанието за откриване на процедурата, с което е изпълнено условието на административната процедура по чл. 73, ал. 2 от НЛДЕ. В становището „Транс Газ Енд Трейд” АД излага следните факти:

По АУАН №1/23.06.2011 г.: Дружеството е внесло актуализиран бизнес план за периода 2009 - 2013 г. и предложение за утвърждаване на цени. С писмо №10/20.03.2011 г. лицензиантът е изпратил технологична схема на газоразпределителна мрежа на град Стралджа към краен етап на изграждане и същата е приета без забележки от общински експертен съвет по устройство на територията на Общината с Решение №4 от протокол 29.03.2011 г. В „Транс Газ Енд Трейд” АД има постъпило заявление за присъединяване към газоразпределителната мрежа от стопански потребител ЕТ „Тодор Стойков”. Дружеството е сключило на 01.03.2012 г. договор с „Керамична къща Стралджа” ЕООД договор за наем на разпределителен газопровод с дължина 6 440 метра, като според „Транс Газ Енд Трейд” АД с този факт е изпълнено изискването на лицензията.

По АУАН №2/23.06.2011 г.: На 15.03.2012 г. „Транс Газ Енд Трейд” АД е сключило договор с „Булгаргаз” ЕАД за доставка на природен газ. Лицензиантът е сключил с „Керамична къща Стралджа” ЕООД договор за доставка на природен газ. С гореизброените факти дружеството счита, че е отстранило нарушенията на лицензиите.

Съгласно чл. 73, ал. 3 от Наредба за лицензиране на дейностите в енергетиката, ако в определения от ДКЕВР срок лицензиантът преустанови нарушението, отстрани последиците или изпълни указанията и това е констатирано от контролните органи на Комисията, тя с Решение прекратява процедурата по отнемане на лицензията.

Предвид горното и на основание заповед № 3-Е-51/16.03.2012 г. на Председателя на ДКЕВР на дружеството е извършена проверка на място от служители на администрацията на Комисията. Резултатите от проверката са отразени в Констативен протокол № Г-И-01/21.03.2012 г., като е установено следното:

На 15.03.2012 г. „Транс Газ Енд Трейд“ АД е сключило договор №450 с „Булгаргаз“ ЕАД за доставка на природен газ с приложени годишни спецификации (за 2012 до 2017 г.) и месечни спецификации, започващи от месец август 2012 г.

„Транс Газ Енд Трейд“ АД е сключило с „Керамична къща Стралджа“ ЕООД договор за временно и възмездно ползване под наем на разпределителен газопровод и газорегулаторен и измервателен пункт 1 и 2 на 01.03.2012 г. Срокът на договора за наем е 35 години, но не повече от срока на издадените Лицензии.

„Транс Газ Енд Трейд“ АД е сключило на 01.03.2012 г. споразумение с „Керамична къща Стралджа“ ЕООД за прекратяване на договор за финансов лизинг сключен между страните на 21.10.2008 г.

„Транс Газ Енд Трейд“ АД е сключило на 16.03.2012 г. договор с „Керамична къща Стралджа“ ЕООД за доставка на природен газ.

„Транс Газ Енд Трейд“ АД е сключило предварителни договори за присъединяване на следните потребители – договор №Д-121/20.03.2012 г. с Община Стралджа като в срок до 30.09.2012 г. трябва да се сключи окончателен договор; Договор от 20.03.2012 г. със СОУ „Яворов“ със срок за сключване на окончателен договор на 30.09.2012 г. Представени са заявления за присъединяване.

ЕТ „Тодор Стайков“ е подал заявление за присъединяване към ГРМ на стопански потребител „Транс Газ Енд Трейд“ АД като е посочен желан срок за газификация 30.06.2012 г. Във връзка с него е възложено проектиране на газопровод до потребителя на „Стимекс“ ООД гр. Хасково-съгласно възлагателно писмо от 15.03.2012 г. от „Транс Газ Енд Трейд“ АД.

„Транс Газ Енд Трейд“ АД е сключило предварителен договор на 01.03.2012 г. за присъединяване на битов потребител Тодор Тодоров със срок за присъединяване 31.12.2012 г. Приложено е заявление.

Дружеството е изработило схема за изграждане на ГРМ за община Стралджа. Представен е препис-извлечение на Решение №4 от Протокол №3/29.03.2011 г. от общински експертен съвет на Стралджа, с което приема „Технологична схема на газоразпределителна мрежа на град Стралджа към краен етап на изграждане“ като схемата е приета без забележки.

Представено е писмо за намерения от 01.03.2012 г. от Йордан Тенев в качеството му на изпълнителен директор на „Керамична къща Стралджа“ ЕООД, с което поема задължение да осигури банкова гаранция и финансови средства на „Транс Газ Енд Трейд“ АД за изграждане на ГРМ за периода 2012 г. – 2013 г.

Дружеството няма приходи от лицензионна дейност.

Заклучението от проверката е, че „Транс Газ Енд Трейд“ АД към 21.03.2012 г. не извършва дейностите по разпределение и снабдяване с природен газ от краен снабдител. Дружеството не е отстранило нарушението по Решение № О1-Л-254/16.01.2012 г. на ДКЕВР, като не е изградило и въвело в експлоатация предвидените в бизнес плана за изграждане разпределителни газопроводи. „Транс Газ Енд Трейд“ АД не е отстранило нарушението по Решение № О1-Л-254/16.01.2012 г. на ДКЕВР, като към момента на проверката не извършва снабдяване с природен газ на потребители.

Към констативния протокол е представено становище на изпълнителния директор на „Транс Газ Енд Трейд“ АД, в което е изложено, че дружеството е внесло в ДКЕВР на 30.12.2008 г. актуализиран бизнес план и Общи условия на договорите. Лицензиите на

дружеството са издадени от ДКЕВР на 14.01.2008 г., а в края на същата година е поискано актуализиране на бизнес плана като до датата на последната проверка 20.03.2012 г. е констатирано, че дружеството не изпълнява първоначално утвърдения бизнес план и не извършва реални доставки с природен газ.

В становището си „Транс Газ Енд Трейд” АД оспорва направената констатация на проверяващата група, че периодите на доставка на природен газ по сключения договор „Булгаргаз” ЕАД ще е в сила от месец август 2012 г., когато потребителите ще имат нужда от доставка. Към момента на проверката „Керамична къща Стралджа” ЕООД ползва природен газ като присъединен към преносната мрежа потребител и има сключен договор с „Булгаргаз” ЕАД.

Според ДКЕВР „Транс Газ Енд Трейд” АД не е отстранило констатираните нарушения, тъй като съгласно т. 3.1.1. от лицензия №Л-254-08/14.01.2008 г. за извършване на дейността „разпределение на природен газ” дружеството е длъжно да **изгради газоразпределителната мрежа** в съответствие с условията и сроковете за изграждане на мрежата посочени в одобрения от Комисията бизнес план, представляващ приложение № 3 към лицензията. Фактът, че „Транс Газ Енд Трейд” АД е сключило договор за наем на чуждо съоръжение не отстранява констатираното нарушение - да изгради собствена мрежа. Дружеството е сключило договор за доставка на природен газ с Обществения доставчик на природен газ - „Булгаргаз” ЕАД, но реално не се извършват доставки на природен газ, а доставките ще бъдат направени през месец август 2012 г.

Дружеството е имало възможност за реализация на проекта за газификация на Община Стралджа от момента на издаване на лицензиите.

На 03.04.2012 г. в сградата на ДКЕВР е проведено открито заседание на Комисията, на което са присъствали упълномощени представители на „Транс Газ Енд Трейд” АД.

Становището на представителите е, че проектирането, което е възложено във връзка с новия потребител, с който дружеството има предварителен договор, вече напредва. Дружеството е положило изключително много усилия в бързи срокове да направи реална възможността за извършване на дейностите по лицензиите. Представителите на дружеството считат, че от формална гледна точка изискванията на двата акта, които са от няколко пункта констатирани, дружеството чисто юридически е отстранило нарушенията. Дружеството има сключен договор с обществения доставчик и договор с краен потребител, налична мрежа, която се установява с договора за дългосрочен наем от 35 г., с вече изградена мрежа. „Керамична къща Стралджа” ЕООД е дала финансовата гаранция и обезпеченост на „Транс Газ Енд Трейд” АД да изгради ГРМ в град Стралджа. За проведеното открито заседание е изготвен протокол № 51. На откритото заседание ДКЕВР е насрочила закрито заседание на 23.04.2012 г. за взимане на решение по откритата процедура за отнемане издадените на „Транс Газ Енд Трейд” АД лицензии. На проведеното закрито заседание на 23.04.2012 г. Комисията е върнала доклада на работната група за изясняване на новонастъпилите факти и обстоятелства.

С писмо вх. № Е-15-44-2/23.04.2012 г. „Транс Газ Енд Трейд” АД е представило договор за заем сключен на 11.04.2012 г. с „Керамична къща Стралджа” ЕООД, с който дружеството – лицензиант е получило заем в размер на 200 000 лева със срок на издължаване до 31.12.2012 г. С придружителното писмо дружеството уведомява, че има налични оборотни средства за осъществяване проектирането и изграждането на ГРМ, свързано със снабдяването с природен газ на потребителя ЕТ „Тодор Стойков”.

С писмо вх. № Е-15-44-3/23.04.2012 г. „Транс Газ Енд Трейд” АД е представило заявление за утвърждаване на цена за разпределение и цена за снабдяване с природен газ.

От извършената електронна справка в Търговския регистър по партидата на „Керамична къща Стралджа” ЕООД се установи, че дружеството е със седалище и адрес на управление България, област Ямбол, община Стралджа, гр. Стралджа 8680 и ЕИК 838189431. Едноличен собственик на капитала и управител е Йордан Димитров Тенев. Следователно

„Транс Газ Енд Трейд” АД и „Керамична къща Стралджа” ЕООД са свързани лица по смисъла на §1 от Допълнителната разпоредба на Търговския закон.

Предвид новопостъпилите факти и обстоятелства ДКЕВР счита, че подаденото заявление за утвърждаване на цени не следва да се разглежда от Комисията, тъй като към настоящия момент „Транс Газ Енд Трейд” АД няма присъединен нито един потребител. Също така цените се изчисляват в съответствие с данните от бизнес плана, а начина на образуване на цените обхваща ценообразуващи елементи за целия период на бизнес плана. При условие, че остава само една година от изтичане на одобрения бизнес план и към момента не е изпълнена инвестиционната програма и дружеството не е осъществявало дейността по лицензиите, то цените няма да отразят икономически обосноващите разходи за дейностите по разпределение и снабдяване с природен газ.

По сключения на 15.03.2012 г. договор №450 между „Транс Газ Енд Трейд” АД и „Булгаргаз” ЕАД за доставка на природен газ реалните доставки ще започнат от месец август 2012 г., съгласно приложените спецификации. Относно представения договор за заем за изграждане на ГРМ Комисията счита, че същият е сключен между свързани лица по смисъла на ТЗ, а елементите на мрежата и присъединяването на потребителите на територията на Община Стралджа е трябвало да бъдат изградени в сроковете и условията съобразно издадените лицензии.

Предвид горното, налице са законовите предпоставки по чл. 59, ал. 1, т. 2, предложение 1 от Закона за енергетиката за отнемане на издадените на дружеството лицензии, а именно *„Комисията, след писмено предупреждение с определен срок, отнема лицензията, когато лицензиантът не изпълнява задълженията си по издадената лицензия.”* Изпълнена е необходимата процедура, уредена в чл. 71-75 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката.

При отнемане на лицензиите не е налице необходимост от назначаване на особен управител по реда на чл. 59, ал. 6 във вр. с чл. 56, ал. 4 от Закона за енергетиката, тъй като „Транс Газ Енд Трейд” АД не е изградило газоразпределителна мрежа на територията на Община Стралджа и не извършва лицензионните дейности по разпределение и снабдяване с природен газ от краен снабдител.

Определеният по реда на чл. 75, ал. 2 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката срок за фактическо прекратяване от „Транс Газ Енд Трейд” АД на дейностите по двете лицензии следва да съвпада с датата на вземане на настоящото Решение, тъй като дружеството не извършва разпределение и снабдяване с природен газ от краен снабдител на територията на Община Стралджа.

Съгласно чл. 59, ал. 4 от Закона за енергетиката на „Транс Газ Енд Трейд” АД следва да бъде определен срок, в който дружеството не може да кандидатства за издаване на лицензии за разпределение и за снабдяване с природен газ от краен снабдител. Този срок е 2 (две) години с оглед спазване изискването на закона за минималния размер на срока на лишаване от права при отнемане на лицензия.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т.1, във връзка с чл. 59, ал. 1, т. 2, предложение 1 във връзка с ал. 4 от Закона за енергетиката и чл. 75, ал. 1, т. 2 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката,

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. Отнема на „Транс Газ Енд Трейд” АД, със седалище и адрес на управление: област Ямбол, община Стралджа, град Стралджа 8680, индустриална зона, с ЕИК 128617357

Лицензия №Л-254-08/14.01.2008 г. за извършване на дейността „разпределение на природен газ” и Лицензия №Л-254-12/14.01.2008 г. за извършване на дейността „снабдяване с природен газ от краен снабдител”, издадени за територията на Община Стралджа.

2. „Транс Газ Енд Трейд” АД от датата на вземане на настоящото, Решение да прекрати дейността по лицензии №Л-254-08/14.01.2008 г. и №Л-254-12/14.01.2008 г.

3. Определя на „Транс Газ Енд Трейд” АД срок от 2 (две) години, в който не може да кандидатства за издаване на нови лицензии за дейностите „разпределение на природен газ” и „снабдяване с природен газ от краен снабдител”.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/Ангел Семерджиев/

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

/Емилия Савева/