



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ

№ САП-8

от 27.06.2017 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 27.06.2017 г., след като разгледа подадените от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих заявления с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и доклад с вх. № В-Дк-68 от 21.06.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих заявления с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с

решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-29 от 19.05.2015 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих за периода 2014-2015 г. С Решение № БП-18 от 04.02.2016 г. на КЕВР е приет допълнен бизнес план за развитие на дейността на дружеството за 2016 г.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 826043803, със седалище и адрес на управление: гр. Исперих – 7400, ул. „Боровец“ № 1. Дружеството е с уставен капитал в размер на 77 220 (седемдесет и седем хиляди двеста и двадесет) лева, разпределен между съдружниците – държавата, чрез Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и общините Исперих, Завет и Самуил:

Дружеството е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация, пречистване на водите и инженерингови услуги в страната и чужбина. Управлява се и се представлява от управителя инж. Айдын Ахмед Мехмед.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка

е създадена и функционира АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. **В случая „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих няма сключен такъв договор.**

Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството, при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. В тази връзка след извършена служебна проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ не е установена такава информация, нито такава е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

2.1. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, под номер 16 в посоченото по-горе решение, включва общините: Исперих, Завет и Самуил.

За изясняване на материалните активи, с които ВиК операторът ще извършва дейностите по бизнес плана за период 2017-2021 г., с писмо с изх. № В-17-40-10 от 06.12.2016 г. на КЕВР е отправено запитване до „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, кмета на община Исперих, кмета на община Самуил и областния управител на Област Разград за наличието на окончателни протоколи за разпределение

на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената територия на ВиК оператора, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 от ЗИД на ЗВ, обн. в ДВ бр.103 от 2013 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и на декларация за достоверност на данните.

В отговор са получени писмо с вх. № В-17-40-10 от 15.12.2016 г. от Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, писмо с вх. № В-17-40-10 от 16.12.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и писмо с вх. № В-17-40-10 от 20.12.2016 г. от община Исперих.

С писмо с вх. № В-17-40-10 от 15.12.2016 г., областният управител на Област Разград и председател на Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих уведомява Комисията, че в изпълнение на разпоредбите на § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) е поискана информация по общини за изпратени до МРРБ списъци на ВиК системите и съоръженията – публична собственост. Изпратено е запитване до МРРБ, относно изпращането в срок на окончателните протоколи за разпределение на собствеността, съгласно § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.). В писмото е посочено още, че няма сключен договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставянето на ВиК услуги с ВиК оператора, копия от окончателните разпределителни протоколи не са получени от АВиК, АВиК няма данни за започната процедура по отписване на активи публична държавна и публична общинска собственост от баланса на дружеството, респективно вписване в баланса на собствениците. На заседание проведено на 05.03.2015 г., е прието решение за принципно съгласие за сключване на договор по реда на ЗВ, с действащия ВиК оператор. Посочено е, че взетото решение няма юридическа сила, с оглед промяна границите на обособената територия и „принципното“ взимане. Към писмото са приложени: копие на писмо рег. индекс: АВиК-Разград от 10.06.2016 г. до директор Дирекция „В и К“ в МРРБ; копия на писмо № АВиК-Их-028 от 21.07.2016 г. и на писмо № АВиК-Их-040 от 14.11.2016 г. до МРРБ; копие на писмо № АВиК-Их-031 от 03.10.2016 г. до кмета на община Исперих, кмета на община Завет и кмета на община Самуил; копия на писма с вх. рег. индекс: АВиК-Их-031-001 от 10.10.2016 г., с вх. рег. индекс: АВиК-031-001 от 14.10.2016 г. и с вх. рег. индекс: АВиК-Их-031-002 от 20.10.2016 г. на областна администрация на Област Разград и копие на Протокол № 8 от 05.03.2015 г. от заседание на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

С писмо с вх. № В-17-40-10 от 16.12.2016 г., „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих уведомява Комисията, че в МРР са изпратени списъци на ВиК системите и съоръженията публична собственост, намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. Посочва се, че няма информация за получени окончателни разделителни протоколи в общините Самуил, Исперих и в областна администрация гр. Разград, както и че не е сключен договор с АВиК. Приложено е копие на писмо с изх. № 616 от 26.08.2014 г. до МРР за съгласуване на протоколите за разпределение на активите, ВиК системите и съоръжения публична държавна и публична общинска собственост между държавата и общините на обособената територия обслужвана от ВиК оператора и копие на Протокол № 8 от 05.03.2015 г. от заседание на Общото събрание на АВиК на

обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

С писмо с вх. № В-17-40-10 от 20.12.2016 г., Община Исперих уведомява Комисията, че не е получила окончателни разделителни протоколи по смисъла на § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. в ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), както и, че няма информация за предприети действия по отписване на ВиК активите публична собственост от баланса на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. Посочено е, че с Решение № 3 по Протокол № 8 от 05.03.2015 г. е дадено съгласие за сключване на договор по реда на ЗВ с действащия на обособената територия ВиК оператор - „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. Приложени са копия на писмо с изх. № К-2799/1 от 12.08.2014 г. до областния управител на Област Разград, Протокол – Приложение към Заповед № РД-02-14-133 от 24.02.2014 г. (Образец за ВиК дружествата с държавно и смесено държавно-общинско участие в капитала), Приложение № 3 към 03.06.2014 г., Приложение № 3а към 03.06.2014 г. и писмо с изх. № К-4433/1 от 19.10.2016 г. до областния управител на Област Разград.

Във връзка с постъпила в Комисията информация за предстоящата промяна на границите на обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, поради присъединяване на община Завет и община Кубрат и промяна на границите на АВиК на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделянето на община Завет е изпратено писмо с искане за информация, с изх. № В-03-06-6 от 22.06.2016 г. до МРРБ, Областна администрация Разград, „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат.

В отговор са получени писмо с вх. № В-03-06-6 от 28.06.2016 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от което: на 01.07.2016 г. е свикано извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, с дневен ред включващ промяна границите на обособената територия, чрез отделя на община Завет и присъединяването ѝ към обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград; на 04.07.2016 г. е свикано извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с дневен ред включващ промяна границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Завет и община Кубрат; и писмо с вх. № В-03-06-6 от 28.06.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, с което уведомява Комисията, че в дружеството не е получена официална информация за преминаването на община Завет към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград.

Към писмо с вх. № В-07-00-35 от 12.07.2016 г. от АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с което уведомяват Комисията за съгласуване на бизнес плана на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, от АВиК - Разград е приложен Протокол № 12 от 04.07.2016 г. от проведено извънредно заседание на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от който т. 2 от дневния ред на заседанието, а именно промяна на границите на обособената територия на АВиК, чрез присъединяването на община Кубрат не е разглеждана.

Към писмо с вх. № В-07-00-36 от 12.07.2016 г. от АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е приложен Протокол № 12 от 01.07.2016 г. от проведено извънредно заседание на

Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, видно от който т. 1 от дневния ред на заседанието, а именно промяна на границите на обособената територия на АВиК, чрез отделянето на община Завет не е разглеждана.

От страна на Комисията е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговския регистър, Областна администрация Разград, Министерство на околната среда и водите (МОСВ), МРРБ и Агенцията по обществени поръчки (АОП).

От справка на електронната страница на Областна администрация Разград се установява, че по т. 1 от Протокол № 13 от проведено на 07.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е взето решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделяне на община Завет, след присъединяването ѝ към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград. Съгласно взетото решение, до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Завет, същите ще продължават да се извършват от действащия оператор „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

С писмо с вх. № В-07-40-10 от 10.11.2016 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е уведомил Комисията, че Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е съгласувала бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017-2021 г. Представен е Протокол № 13 от проведено на 07.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. Посочено е, че в съгласувания бизнес план, не е отразено взетото решение за промяна обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделяне на община Завет.

С писмо с вх. № В-07-00-49 от 10.11.2016 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград е уведомил Комисията за промяната на обособената територия на ВиК оператора. Представен е Протокол № 13 от проведено на 08.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград (Протокол № 13 от 08.11.2016 г.), видно от който с Решение № 1 по т. 1 от дневния ред е прието решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, чрез присъединяване на община Завет. Съгласно взетото решение до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Завет, същите ще продължават да се извършват от действащия оператор „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. С Решение № 2 по т. 2 от дневния ред е взето решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, чрез присъединяване на община Кубрат. Съгласно взетото решение, до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК

системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Кубрат, същите ще продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат. В писмото е посочено, че решенията по Протокол № 13 от 08.11.2016 г. имат доказателствена сила до доказване на противното и с оглед липсата на нормативно определен срок, същите влизат в сила от датата на приемането им.

Във връзка с писмо с вх. № В-07-00-49 от 10.11.2016 г., от страна на Комисията с писмо изх. № В-07-00-7 от 01.02.2017 г. е направено запитване до областния управител на Област Разград по отношението наличието на анекс към Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предлаганите ВиК услуги, сключен на 18.03.2016 г. между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград и „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград (Договора от 18.03.2016 г.), във връзка с настъпилите промени в обособената му територия, предвид чл. 2.2. от същия договор, както и запитване по отношение на наличието на Договор за експлоатация, стопанисване и поддръжка на публичните ВиК активи и предоставяне на ВиК услуги на обособената територия обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, тъй като съгласно решение по т. 2 от Протокол № 13 от 07.11.2016 г., през 2015 г. Общото събрание на АВиК е взело принципно решение за сключване на Договор за възлагане на дейности по реда на ЗВ, с действащия ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. В протокола е посочено, че взетото през 2015 г. решение ще бъде прегласувано, на основание взетото решение за промяна на границите на обособената територия, чрез отделянето на община Завет.

В отговор са получени писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград и писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

С писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград уведомява Комисията, че е отправено запитване до МРРБ, относно приключване на процедурата по § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) – подписване на окончателни разделителни протоколи за разделение на собствеността между държавата и общините Завет и Кубрат съгласно чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ. **Посочено е, че няма отговор от МРРБ и че АВиК не може да анексира Договора от 18.03.2016 г., докато не приключи процедурата по разпределение на собствеността, респективно отписване от баланса на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат и заприходяване в баланса на собствениците – община Завет и община Кубрат.**

С писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих уведомява Комисията, че е отправено запитване по общини и до МРРБ, относно приключване на процедурата по § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) – подписване на окончателни разделителни протоколи за разделение на собствеността между държавата и общините на обособената територия,

обслужвана от ВиК оператора. Посочено е, че няма отговор от МРРБ и че АВиК не може да подложи на прегласуване взето принципно решение на Общото събрание на АВиК през 2015 г., респективно не може да сключи договор по реда на чл. 198п от ЗВ.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл „ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

След направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, е установено, че с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при изготвяне на административни и технически документи, договори, доклади, справки и анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 3 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград и ВиК оператора „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград .

Предмет на анекса/ите следва да са взетите решения на Асоциацията за промени в обособената територия, настъпилите промени в регулаторната, нормативна и финансова рамка в отрасъла и др. Официална информация за откритата с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството процедура за възлагане на обществена поръчка не е постъпила в Комисията. За развитие на производството е направено запитване с писмо с изх. № В-03-06-10 от 22.05.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

На 27.06.2017 г. са направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които не е налице промяна в публикуваната информация, касаеща развитието на производството.

3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

1. В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

По силата на чл. 198о, ал. 5 от ЗВ ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на В и К системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. **В случая „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих няма сключен такъв договор с АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.** Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

2. В хода на административното производство се установява, че границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, с обхват общините Исперих, Завет и Самуил, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на община Завет към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от Протокол № 13 от 08.11.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград.

Предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от ПРЗ на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат ще продължат да предоставят **временно** ВиК услуги на първоначално определените им територии с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, до анексирането на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги, сключен на 18.03.2016 г. между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград и „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград във връзка с настъпилите промени в обособената му територия, с оглед присъединяването на община Кубрат и община Завет.

В съдържанието на внесените в Комисията заявления с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и в приложенията към същите не е отразен фактът на промяната на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, чрез отделянето на община Завет.

3. По силата на чл. 198м, ал. 2 от ЗВ бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК или от общинския съвет. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК или общинският съвет го връща за доработка с мотивирано становище и указания. Видно от посочените нормативни изисквания, при изготвянето на бизнес плана от страна на ВиК оператора е необходимо да бъдат изпълнени определени изисквания – собственикът на публичните ВиК активи (АВиК или общинският съвет) трябва да са разработили инвестиционни програми за бъдещото им развитие, ВиК операторът трябва да съобрази своя бизнес план с тези инвестиционни програми, а АВиК или общинският съвет съгласуват бизнес плана, с което удостоверяват, че посочените нормативни изисквания за планирането на развитието на публичните ВиК системи и съоръжения са спазени преди Комисията да одобри бизнес плана.

С писмо с вх. № В-07-40-10 от 10.11.2016 г., областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е уведомирал Комисията, че Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е съгласувала бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017-2021 г. **Посочено е, че в съгласувания бизнес план, не е отразено взетото решение за промяна обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделяне на община Завет.**

4. С § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) се установява задължение за Управителните органи на търговските дружества – ВиК оператори с държавно и/или общинско участие, в срок до 4 месеца от влизането в сила на ЗИД на ЗВ да изготвят и изпратят на министъра на регионалното развитие списъци на ВиК системите и съоръженията по чл. 13, 15 и 19 от ЗВ, намиращи се в обособената територия, които са активи на дружествата. В същия срок областните управители и кметовете на общините изготвят и изпращат на министъра на регионалното развитие списъци на ВиК системите и съоръженията и на части от тях по чл. 13, 15 и 19 от ЗВ, намиращи се в обособената територия, които не са включени в активите на дружествата по ал. 1 от § 9 към датата на влизането в сила на закона. Министърът на регионалното развитие в тримесечен срок от получаването на списъците по ал. 1 и 2 на § 9 изготвя и изпраща за съгласуване с общините протоколи за разпределение на собствеността на активите между държавата и общините, намиращи се в обособената територия. Общините могат да представят становища по разпределението на собствеността на активите в двумесечен срок от получаване на протоколите по ал. 4. След изтичане на този срок министърът на регионалното развитие изпраща на общините и областните управители окончателните протоколи. Окончателните протоколи имат доказателствена сила за разпределението на собствеността на активите между държавата и общините до доказване на противното.

Съгласно т. 24.5 от Указания НРЦВКУ, в приложенията към бизнес плана ВиК операторът представя в електронен вид окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и декларация за достоверност на данните.

От събраните в административното производство доказателства се

установява наличието на висящо административно производство между МРРБ, общините Исперих и Самуил и Областна администрация Разград във връзка изготвянето на окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.). От страна на ВиК оператора с писмо с вх. № В-17-40-10 от 16.12.2016 г. е посочено, че в МРР са изпратени списъци на ВиК системите и съоръженията публична собственост намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, както и че няма информация за получени окончателни разделителни протоколи в общините Самуил, Исперих и Областна администрация Разград и че не е сключен договор с АВиК. Приложено е копие на писмо с изх. № 616 от 26.08.2014 г. до МРР за съгласуване на протоколите за разпределение на активите, ВиК системите и съоръжения публична държавна и публична общинска собственост между държавата и общините на обособената територия обслужвана от ВиК оператора. С писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е уведолил Комисията, че няма информация от МРРБ относно приключване на процедурата по § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) – подписване на окончателни разделителни протоколи за разделение на собствеността между държавата и общините на обособената територия, обслужвана от ВиК оператора и че АВиК не може да подложи на прегласуване взетото принципно решение на Общото събрание на АВиК през 2015 г. за сключване на договор с действащия на обособената територия ВиК оператор, респективно не може са сключи договор по реда на чл. 198п от ЗВ.

Обстоятелствата относно обхвата и границите на обособената територия на ВиК оператора, съответно относно активите, които ВиК операторът има право да експлоатира, са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Окончателните протоколи имат доказателствена сила за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 от ЗИД на ЗВ, обн. в ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.).

В случая ВиК операторът е представил пред Комисията бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, за която не са му предоставени права за осъществяване на дейност като ВиК оператор, съгласно ЗВ. След представяне на бизнес плана пред Комисията границите на обособената територия, обслужвана от ВиК оператора са променени по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на община Завет към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. В съгласувания от АВиК на основание чл. 198м, ал. 2 от ЗВ бизнес план, не е отразено взетото решение за промяна обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделяне на община Завет.

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове

и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията. Липсата на окончателни разпределителни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на висящото административно производство между МРРБ, общините Исперих и Самуил и Областна администрация Разград във връзка изготвянето на окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.).**

Комисията счита, че при тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността

на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА