



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ

№ САП-7

от 27.06.2017 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 27.06.2017 г., след като разгледа подадените от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград заявление с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, и доклад с вх. № В-Дк-67 от 21.06.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград заявление с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и

на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-036 от 04.12.2008 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград за периода 2009-2013 г. С Решение № БП-28 от 19.05.2015 г. е приет допълнен бизнес план за периода 2014 г.-2015 г. С Решение № БП-9 от 21.01.2016 г. на КЕВР е приет допълнен бизнес план за развитие на дейността на дружеството за 2016 г.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 826043778, със седалище и адрес на управление: гр. Разград – 7200, ул. „Сливница“ № 3А. Дружеството е с уставен капитал в размер на 1 105 000 (един милион сто и пет хиляди) лева, 100 % държавна собственост, чрез Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ).

Дружеството е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация и пречистване на водите, инженерингови услуги в страната и чужбина. Управлява се и се представлява от управителя Стоян Райков Иванов.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка е създадена и функционира АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията

на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. В случая „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград има договор, сключен по реда на ЗВ от 18.03.2016 г. с АВиК на обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, в сила от 01.05.2016 г. и срок на действие 15 г.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството, при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. В тази връзка след извършена служебна проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ не е установена такава информация, нито такава е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

2.1. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, под номер 31 в посоченото по-горе решение, включва общините: Разград, Лозница, Цар Калоян, Попово и Опака.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца.

В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл „ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Във връзка с постъпила в Комисията информация за предстоящата промяна на границите на обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, поради присъединяване на община Завет и община Кубрат и промяна на границите на АВиК на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделянето на община Завет е изпратено писмо с изх. № В-03-06-6 от 22.06.2016 г. с искане за информация от МРРБ, Областна администрация Разград, „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат.

В отговор са получени писмо с вх. № В-03-06-6 от 28.06.2016 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от което: 1. на 01.07.2016 г. е свикано извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, с дневен ред, включващ промяна границите на обособената територия, чрез отделяне на община Завет и присъединяването ѝ към обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград; 2. на 04.07.2016 г. е свикано извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с дневен ред, включващ промяна границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Завет и община Кубрат; и писмо с вх. № В-03-06-6 от 28.06.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, с което уведомява Комисията, че в дружеството не е получена официална информация за преминаването на община Завет към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград.

От страна на Комисията е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Разград, Община Кубрат, Министерство на околната среда и водите (МОСВ), МРРБ и Агенцията по обществени поръчки (АОП).

От справка на електронната страница на община Кубрат се установява, че с Решение № 474 от Протокол № 45 от проведено на 29.06.2015 г. заседание на Общински съвет–Кубрат, предвид влошеното финансово състояние на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е прието решение, с което дава съгласие за членство на община Кубрат в АВиК – Разград.

От справка на електронната страница на Областна администрация Разград се установява, че по т. 1 от Протокол № 13 от проведено на 07.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е взето решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделяне на община Завет, след присъединяването ѝ към АВиК на

обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград. Съгласно взетото решение, до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Завет, същите ще продължават да се извършват от действащия оператор „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

С писмо с вх. № В-07-00-49 от 10.11.2016 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград е уведомил Комисията за промяната на обособената територия на ВиК оператора. Представен е Протокол № 13 от проведено на 08.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от който с Решение № 1 по т. 1 от дневния ред е прието решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, чрез присъединяване на община Завет. Съгласно взетото решение до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Завет, същите ще продължават да се извършват от действащия оператор „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. С Решение № 2 по т. 2 от дневния ред е взето решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, чрез присъединяване на община Кубрат. Съгласно взетото решение, до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Кубрат, същите ще продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат. В писмото е посочено, че решенията по Протокол № 13 от проведено на 08.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград имат доказателствена сила до доказване на противното и с оглед липсата на нормативно определен срок, същите влизат в сила от датата на приемането им.

Във връзка с писмо с вх. № В-07-00-49 от 10.11.2016 г., от страна на Комисията с писмо изх. № В-07-00-7 от 01.02.2017 г. е направено запитване до областния управител на Област Разград по отношение наличието на сключен анекс към Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предлаганите ВиК услуги, сключен на 18.03.2016 г. между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград и „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград във връзка с настъпилите промени в обособената му територия, предвид чл. 2.2. същия договор.

В отговор е получено писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с което уведомява Комисията, че е отправено запитване до МРРБ, относно приключване на процедурата по § 9 от ПЗР на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) – подписване на окончателни разделителни протоколи за разделение на собствеността между държавата и общините Завет и Кубрат съгласно чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ. Посочено е, че няма отговор от МРРБ и че АВиК не може да анексира Договор от 18.03.2016 г., докато не приключи процедурата по разпределение на собствеността, респективно отписване от баланса на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД,

гр. Кубрат и заприходяване в баланса на собствениците – община Завет и община Кубрат.

От справка на електронната страница на МОСВ е установено, че по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, Раздел 2.А.6 „Действия, които ще получат подкрепа в рамките на инвестиционния приоритет (по инвестиционни приоритети)“**, се предвижда като **Инвестиционен приоритет бii „Инвестиции във водния сектор за съобразяване с изискванията на достиженията на правото на Съюза в областта на околната среда и за вземане на мерки във връзка с нуждите, установени от държавите членки, от инвестиции, които надхвърлят тези изисквания“**. Една от допустимите за финансиране дейности е **„Подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към изпълнение на Плана за действие към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК, Комисията за енергийно и водно регулиране, като за мерки, свързани с подкрепа за реализиране на ВиК реформата с бенефициент МРРБ“**. Раздел 2.А.10 **„Резюме на планираното използване на техническа помощ, включващо при необходимост действията за укрепване на административния капацитет на органите, които участват в управлението и контрола на програмите, и на бенефициерите“**, за приоритетна ос **„Вода“** предвижда със средства по приоритетната ос в рамките на проектите да бъде осигурено финансиране с цел подпомагане изготвянето на необходимата документация, включително разработване/актуализиране на предпроектни проучвания, финансови и икономически анализи, анализи ползи-разходи, подготовка на документация за провеждане на обществени поръчки за мерките, предвидени в проектите и др. Предвижда в допълнение да се финансират и действия за подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на бенефициентите, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК.

Видно от списък на бенефициентите на **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, МРРБ е бенефициент по операция „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, приоритетна ОС 1 „Води“**. Посочено е, че проектът съответства на принципите и нуждите, дефинирани в **„Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България в периода 2014- 2023г.”** и Плана за действие към нея и включва дейности, които изпълняват мерките предвидени в тях. Концепцията на съдържанието на проектното предложение отразява последователност и устойчивост при прилагане на приоритетите по провеждане на политиката в отрасъл ВиК, осъществяване на мероприятия и натрупания опит в изминалия програмен период 2007-2013 г. Дейностите по проекта предвиждат анализи и действия за внедряване на добри международни практики при управление и развитие на ВиК инфраструктурата и предоставянето на услуги, мероприятия по повишаване на институционалния капацитет за контрол, управление и планиране на ВиК отрасъла, повишаване на ефективността и осигуряване на устойчивост, изпълнение на установените задължения на МРРБ съгласно ЗВ, свързани със създаването на специализирани информационни системи, подкрепа за дефиниране на промени в законовата и подзаконовата нормативна уредба, възможности за финансовата жизнеспособност на отрасъла в дългосрочен аспект и др. Предвижда се проектните дейности да се осъществяват паралелно с изпълнението на проект **„Подпомагане регионалното инвестиционно планиране”** в отрасъл ВиК,

финансиран по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“**, като се следват общите принципи за осигуряване на устойчивост на реформата в отрасъла, ефективно усвояване на безвъзмездния финансов ресурс и изпълнение на **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“**. **Начална и крайна дата на проекта са 16.03.2016 - 30.06.2024 г.**

След направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, е установено, че с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при изготвяне на административни и технически документи, договори, доклади, справки и анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 3 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград и ВиК оператора „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград .

Предмет на анекса/ите следва да са взетите решения на Асоциацията за промени в обособената територия, настъпилите промени в регулаторната, нормативна и финансова рамка в отрасъла и др. Продължителността на поръчката е 42 месеца, като средствата за изпълнение на услугите са осигурени от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ (ОПОС 2014-2020 г.) в рамките на Дейност 4 по проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” с бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството, съгласно договор за безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-1.003-0001-C01, подписан на 16.03.2016 г.

Официална информация за откритата с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството процедура за възлагане на обществена поръчка не е постъпила в Комисията. За развитие на производството е направено запитване с писмо с изх. № В-03-06-10 от 22.05.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

На 27.06.2017 г. е направена проверка на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които не е налице промяна в публикуваната информация, касаеща развитието на производството.

3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. От събраните в административното производство доказателства се установява, че

границите на обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с обхват общините: Разград, Лозница, Цар Калоян, Попово и Опака, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на община Кубрат и община Завет към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от Протокол № 13 от 08.11.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. В съдържанието на внесените в Комисията заявления с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги. и в приложенията към същите **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на община Кубрат и община Завет.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ, като чл. 198о, ал. 2 от ЗВ поставя ограничение, че **в границите на една обособена територия само един ВиК оператор** може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6. Съгласно чл. 198о, ал. 4 от ЗВ АВиК чрез председателя ѝ или общинският съвет чрез кмета на общината предоставя на съответния ВиК оператор правото да извършва дейностите по ал. 1 чрез възлагане по реда на този закон и на Закона за концесиите за обектите, посочени в чл. 13, ал. 1, т. 5 - 7 и чл. 19, ал. 1, т. 4, букви „а” и „б” и ал. 2 от ЗВ.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат ще продължат да предоставят **временно** ВиК услуги на първоначално определените им територии с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, до анексирането Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предлаганите ВиК услуги, сключен на 18.03.2016 г. между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград и „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград във връзка с настъпилите промени в обособената му територия, с оглед присъединяването на община Кубрат и община Завет. Съгласно чл. 2.2. (б) от посочения договор, обособената територия се променя съответно при увеличаване/намалване на територията, включена в нея, в съответствие със ЗВ. Страните се съгласяват да сключат анекс към договора, който да уреди отношенията им по повод на горепосочената промяна на обособената територия **във възможно най-кратък срок след промяната**. Съгласно буква (в) от същия член на договора, в случай на промяна на границите на обособената територия операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по договора в рамките на първоначалната територия, до датата, посочена в анекса по чл. 2.2. (б).

Обхватът и границите на обособената територия на ВиК оператора са от

изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Фактичското приемане на община Завет и община Кубрат от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград ще доведе до редица промени за дружеството, включително изменения в корпоративните активи, персонала и други, които на този етап не е възможно да бъдат адекватно планирани и обосновани от дружеството. По отношение на обслужваната територия, ще бъдат променени броя потребители (респективно количества), публичните ВиК системи и съоръжения (респективно необходимите дейности за стопанисване, експлоатация и поддръжка). Промяна ще настъпи и в обхвата на изискваните съгласно чл. 198в, ал. 4, т. 3 и 4 от ЗВ изготвен и приет регионален генерален план за обособената територия и дългосрочната и краткосрочна инвестиционна програма към него, въз основа на които ВиК операторът следва да изготви своя бизнес план, а АВиК го съгласува. В случая ВиК операторът е представил бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, различна от действителната, като **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на общините Кубрат и Завет.

При разглеждане на подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени не може да бъде извършена изискуемата проверка за спазване на принципа по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ за съответствие между икономическата част на бизнес плана и предлаганите цени. По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плана е условие за одобряването му в частта за цените.

Разпоредбите на чл. 10 от ЗРВКУ обвързват съдържанието на бизнес плана и на неговите съставни части и програми с потреблението на ВиК услугите, което може да се осъществи само на определена територия.

Неяснотата относно границите и обхвата на обслужваната територия от ВиК оператора води до невъзможност за анализ и оценка на обхвата на дейностите от предложените от ВиК оператора производствена, ремонтна и инвестиционна програми.

Видно от писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. на КЕВР, Комисията е уведомена от МРРБ, че за подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК”** и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддръжане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Съгласно чл. 49, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица, дейности по изпълнението и/или по управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. За определянето на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки – обект на обществена поръчка по смисъла на Закона за обществените поръчки (ЗОП), се прилагат правилата, предвидени в ЗОП, когато бенефициентът е възложител по смисъла на същия закон, какъвто е настоящия случай (чл. 5, ал.1, т. 4 от ЗОП).

При проверката на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки е установено, че е налично висящо административно производство по открита

процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството), с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. В обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 3 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград и ВиК оператора „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград.

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията. Гореописаното води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството), за обособена позиция номер 4, с влязло в сила решение по чл. 108 от ЗОП.**

Комисията счита, че при тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА