



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ

№ САП-2

от 09.05.2017 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 09.05.2017 г., след като разгледа подадените от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора заявление с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-22-12 от 11.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и доклад с вх. № В-Дк-47 от 03.05.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора заявление с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-22-12 от 11.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с

решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори, и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-053 от 25.06.2007 г. на Комисията е одобрен бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора за периода 2006-2008 г. С Решение № БП-043 от 11.12.2008 г. на Комисията е одобрен бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора за периода 2009-2013 г. Във връзка с двукратното удължаване на действащия регулаторен период, Комисията е одобрила с Решение № БП-12 от 16.03.2015 г. допълнен бизнес план за периода 2014-2015 г. и с Решение № БП-5 от 06.01.2016 г. допълнен бизнес план за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.;

- заявление с вх. № В-17-22-12 от 11.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора е вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписванията с ЕИК 833066300, със седалище и адрес на управление: гр. Стара Загора 6000, ул. „Христо Ботев” № 62. Предметът на дейност на дружеството е: водоснабдяване и канализация, пречистване на водите и инженерингови услуги в страната и чужбина. Дружеството е с внесен капитал в размер на 675 000 лв. Единоличен собственик на капитала е държавата, чрез Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ). Дружеството се представлява от управителя Румен Райков.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини -

когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка е създадена и функционира АВиК Стара Загора.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. В случая „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора има договор с АВиК Стара Загора, сключен на 29.02.2016 г. по реда на ЗВ.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл.198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството, при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. В тази връзка след извършена служебна проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ не е установена такава информация, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

2.1. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, под номер 48 в посоченото по-горе решение, включва: община Стара Загора, община Братя Даскалови, община Гурково, община Гълъбово, община Казанлък, община Мъглиж, община Николаево, община Опан, община Павел баня, община Тополовград, община Раднево и община Чирпан.

Във връзка с постъпила в КЕВР информация за промяна в границите и обхвата на обособената територия на действие на ВиК оператора, определена с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Хасково, Областна администрация Стара Загора, Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и МРРБ.

С писмо с изх. № В-07-00-47 от 26.10.2016 г. на КЕВР до областните управители на област Хасково и област Стара Загора е отправено запитване по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, за промяна на границите на обособената територия, чрез отпадането на община Тополовград и на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград.

В отговор в КЕВР са получени писмо с вх. № В-17-00-17 от 15.11.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, с приложен Протокол № 12 от общото събрание на АВиК и писмо с вх. № В-07-00-47 от 22.11.2016 г. от АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

В отговор на запитвания от страна на КЕВР, в Комисията е получено писмо от МРРБ с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г.

Получено е писмо с вх. № В-07-00-37 от 27.07.2016 г. от областния управител на област Хасково, адресирано до председателя на Общински съвет Хасково, председателя на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Димитровград, председателя на Общински съвет Димитровград, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, „ВиК“ ООД, гр. Димитровград и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

От справка на електронните страници на Областна администрация Хасково и Областна администрация Стара Загора се установява, че с Решение по т. 1 от Протокол от 12.01.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, границите на обособената територия са променени, чрез отпадането на община Тополовград, а с Решения по т. 1-3 от Протокол № 12 от 21.07.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково границите на обособената територия са променени, чрез присъединяването на общини Тополовград (по т. 1), Стамболово (по т. 2) и Димитровград (по т. 3). Съгласно взетото решение на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите и предоставяне на ВиК услуги от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково в новоприсъединените общини, същите продължават да се извършват от съществуващите ВиК оператори, съответно - „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора (по т. 1), „Стамболово“ ЕООД (по т. 2) и „ВиК“ ООД, гр. Димитровград (по т. 3).

С писмо с вх. № В-17-00-17 от 15.11.2016 г., „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково е посочило, че във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс между АВиК и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК

услуги по реда на ЗВ.

С писмо с вх. № В-07-00-37 от 27.07.2016 г., изпратено от областния управител на област Хасково до председателя на Общински съвет - Хасково, председателя на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Димитровград, председателя на Общински съвет Димитровград, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, „ВиК“ ООД, гр. Димитровград и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, областният управител на област Хасково уведомява посочените лица, че във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс по т. 2.2 (б) от договора между АВиК, обслужвана от „ВиК“ ЕООД, гр. Хасково и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. До сключването на анекс новоприсъединените територии ще продължават да се стопанисват, поддържат и експлоатират, както и да се предоставят ВиК услуги от действащите ВиК оператори, съответно „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, „Стамболово“ ЕООД, с. Стамболово и "ВиК" ООД, гр. Димитровград. Посочено е, че след като бъде подготвен и подписан анекса, ще има основание ново присъединените територии да бъдат включени в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

Видно от писмо с вх. № В-07-00-47 от 22.11.2016 г., изпратено от АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс между АВиК и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. Посочено е, че е получено писмо от МРРБ, съгласно което процесът по разширяване на обособената територия изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. **За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.** От страна на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, е посочено още, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите за съответните територии, същите ще продължават да се извършват от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, „Стамболово“ ЕООД и „ВиК“ ООД, гр. Димитровград.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните

и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

От направена справка на електронната страница на МОСВ е установено, че по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, Раздел 2.А.6 „Действия, които ще получат подкрепа в рамките на инвестиционния приоритет (по инвестиционни приоритети)“ се предвижда, като Инвестиционен приоритет бii „Инвестиции във водния сектор за съобразяване с изискванията на достиженията на правото на Съюза в областта на околната среда и за вземане на мерки във връзка с нуждите, установени от държавите членки, от инвестиции, които надхвърлят тези изисквания“. Една от допустимите за финансиране дейности е Подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към изпълнение на Плана за действие към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК, Комисията за енергийно и водно регулиране, като за мерки, свързани с подкрепа за реализиране на ВиК реформата с бенефициент МРРБ. Раздел 2.А.10 „Резюме на планираното използване на техническа помощ, включващо при необходимост действията за укрепване на административния капацитет на органите, които участват в управлението и контрола на програмите, и на бенефициерите“, за приоритетна ос „Вода” предвижда със средства по приоритетната ос в рамките на проектите да бъде осигурено финансиране с цел подпомагане изготвянето на необходимата документация, включително разработване/актуализиране на предпроектни проучвания, финансови и икономически анализи, анализи ползи-разходи, подготовка на документация за провеждане на обществени поръчки за мерките, предвидени в проектите и др. Предвижда в допълнение да се финансират и действия за подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на бенефициентите, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК.

Видно от списък на бенефициентите на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, МРРБ е бенефициент по операция „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, приоритетна ОС 1 „Води“. Посочено е, че проектът съответства на принципите и нуждите, дефинирани в „Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България в периода 2014-2023г.“ и Плана за действие към нея и включва дейности, които изпълняват мерките предвидени в тях. Концепцията на съдържанието на проектното предложение отразява последователност и устойчивост при прилагане на приоритетите по провеждане на политиката в отрасъл ВиК, осъществените мероприятия и натрупания опит в изминалия програмен период 2007-2013 г. Дейностите по проекта предвиждат анализи и действия за внедряване на добри

международни практики при управление и развитие на ВиК инфраструктурата и предоставянето на услуги, мероприятия по повишаване на институционалния капацитет за контрол, управление и планиране на ВиК отрасъла, повишаване на ефективността и осигуряване на устойчивост, изпълнение на установените задължения на МРРБ съгласно ЗВ, свързани със създаването на специализирани информационни системи, подкрепа за дефиниране на промени в законовата и подзаконовата нормативна уредба, възможности за финансовата жизнеспособност на отрасъла в дългосрочен аспект и др. Предвижда се проектните дейности да се осъществяват паралелно с изпълнението на проект „Подпомагане регионалното инвестиционно планиране” в отрасъл ВиК, финансиран по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”**, като се следват общите принципи за осигуряване на устойчивост на реформата в отрасъла, ефективно усвояване на безвъзмездния финансов ресурс и изпълнение на **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”**. **Начална и крайна дата на проекта са 16.03.2016 - 30.06.2024 г.**

На 19.04.2017 г. са направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при изготвяне на административни и технически документи, договори, доклади, справки и анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 1 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково.

Срокът за получаване на оферти или на заявления за участие в процедурата е 24.04.2017 г.

Средствата за изпълнение на услугите са осигурени от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ (ОПОС 2014-2020 г.) в рамките на Дейност 4 по проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” с бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството, съгласно договор за безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-1.003-0001-C01, подписан на 16.03.2016 г.

2.2. За изясняване на материалните активи, с които ВиК операторът ще извършва дейностите по бизнес плана, с писмо с изх. № В-00-7от 15.07.2016 г. на КЕВР е отправено запитване до ВиК операторите, включително „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора за наличието на окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, включително за ВиК системите и

съоръженията, които са активни на дружеството и ВиК системите и съоръженията, които не са активни на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 и ал. 2 от Преходни и заключителни разпоредби от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и декларация за достоверност на данните.

В отговор е получено писмо от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора с вх. № В-17-22-11 от 26.07.2016 г., с приложени наличните в дружеството окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, списък на дълготрайните активи, които се изваждат от баланса на дружеството, отчет и прогноза за дължностно щатно разписание и др. Списъкът на окончателните протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора не е пълен, тъй като общините Стара Загора и Гълъбово не са подписали своите протоколи, а в протокола на община Казанлък предстои корекция.

Видно от направена справка на електронната страница на Областна администрация Стара Загора, АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, на извънредно общо събрание проведено на 12.08.2016 г., е взела Решение по т. 2 от Протокол № 3 за съгласуване на бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.

Съгласно горепосочения протокол, в гласуването е взела участие и община Тополовград, която с решение на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково от 21.07.2016 г. е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, Комисията установи следното от правна страна:

По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. От събраните в административното производство доказателства се установява, че границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, с обхват общините Стара Загора, Братя Даскалови, Гурково, Гълъбово, Казанлък, Мъглиж, Николаево, Опан, Павел баня, Тополовград, Раднево и Чирпан, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, чрез отпадането на община Тополовград, видно от Протокол от 12.01.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора и последващото присъединяване на същата към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, видно от Протокол № 12 от 21.07.2016 г. на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

В съдържанието на внесените в Комисията със заявление с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх.

№ В-17-22-12 от 11.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, и в приложенията към същите, **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради отпадането на община Тополовград.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ, като чл. 198о, ал. 2 от ЗВ поставя ограничение, че **в границите на една обособена територия само един ВиК оператор** може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6. Съгласно чл. 198о, ал. 4 от ЗВ асоциацията по ВиК чрез председателя ѝ или общинският съвет чрез кмета на общината предоставя на съответния ВиК оператор правото да извършва дейностите по ал. 1 чрез възлагане по реда на този закон и на Закона за концесиите за обектите, посочени в чл. 13, ал. 1, т. 5 - 7 и чл. 19, ал. 1, т. 4, букви „а” и „б” и ал. 2 от ЗВ.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) може да се направи извод, че „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора ще продължи да предоставя **временно** ВиК услуги на територията на община Тополовград (първоначално определената територия с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството) до анексирането на договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ, сключен между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, с оглед присъединяването на общините Тополовград, Стамболово и Димитровград.

Съгласно чл. 2.2 (б) на сключения на 29.02.2016 г. между АВиК Стара Загора и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора договор по реда на ЗВ, обособената територия се променя съответно при увеличаване/намаляване на територията, включена в нея, в съответствие със ЗВ. Страните се съгласяват да сключат анекс към договора, който да уреди отношенията им по повод на горепосочената промяна на обособената територия **във възможно най-кратък срок след промяната**. Съгласно буква (в) от същия член на договора, в случай на промяна на границите на обособената територия операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по договора в рамките на първоначалната територия, до датата, посочена в анекса по чл. 2.2. (б).

Следователно, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора ще загуби правото да извършва дейностите по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и да предоставя ВиК услуги на потребителите срещу заплащане на територията на община Тополовград, **съответно няма право да прави дългосрочни прогнози за развитие на дейност на посочената територия в бизнес плана си.**

Обхватът и границите на обособената територия на ВиК оператора са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Фактическото приемане на община Тополовград от

„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково ще доведе до редица промени за „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, включително изменения в корпоративните активи, персонала и други, които на този етап не е възможно да бъдат адекватно планирани и обосновани от дружеството. По отношение на обслужваната територия, ще бъдат променени броя потребители (респективно количества), публичните ВиК системи и съоръжения (респективно необходимите дейности за стопанисване, експлоатация и поддръжка). Промяна ще настъпи и в обхвата на изискваните съгласно чл. 198в, ал. 4, т. 3 и т. 4 от ЗВ изготвен и приет регионален генерален план за обособената територия и дългосрочната и краткосрочна инвестиционна програма към него, въз основа на които ВиК операторът следва да изготви своя бизнес план, а АВиК го съгласува. В случая ВиК операторът е представил бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, за която не са му предоставени права за осъществяване на дейност като ВиК оператор, съгласно ЗВ.

При разглеждане на подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени не може да бъде извършена изискуемата проверка за спазване на принципа по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ за съответствие между икономическата част на бизнес плана и предлаганите цени. По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плана е условие за одобряването му в частта за цените.

Разпоредбите на чл. 10 от ЗРВКУ обвързват съдържанието на бизнес плана и на неговите съставни части и програми с потреблението на ВиК услугите, което може да се осъществи само на определена територия.

Неяснотата относно границите и обхвата на обслужваната територия от ВиК оператора води до невъзможност за анализ и оценка на обхвата на дейностите от предложените от ВиК оператора производствена, ремонтна и инвестиционна програми.

Видно от писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г., Комисията е уведомена от МРРБ, че за подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК”** и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Съгласно чл. 49, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица, дейности по изпълнението и/или по управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. За определянето на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки – обект на обществена поръчка по смисъла на Закона за обществените поръчки (ЗОП), се прилагат правилата, предвидени в ЗОП, когато бенефициентът е възложител по смисъла на същия закон, какъвто е настоящия случай (чл. 5, ал.1, т. 4 от ЗОП).

При проверката на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки е установено, че е налично висящо административно производство по открита процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството), с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и

експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. В обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 1 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково.

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията.**

Гореописаното води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството), за обособена позиция номер 4, с влязло в сила решение по чл. 108 от ЗОП.

Комисията счита, че при тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства **не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.**

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и

канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и по заявление с вх. В-17-22-12 от 11.07.2016 г за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА