

РЕШЕНИЕ

№ С - 3

от 21.07.2014 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 21.07.2014 г., като разгледа заявление вх. № Е-ЗСК-20/31.01.2012 г. за издаване на сертификат за произход на електрическа енергия, произведена при комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия през 2011 г., подадено от „Топлофикация-Русе” ЕАД и доклад с вх. № Е-ДК-330/15.07.2014 г., установи следното:

С влязло в сила Решение № 4130 от 25.03.2014 г. по адм. дело № 1640/2014 г. на петчленен състав на Върховния административен съд - I колегия, се отменя Решение № 16278 от 06.12.2013 г., постановено по адм. дело № 4859/2012 г. на тричленен състав на Върховния административен съд - четвърто отделение, с което се признава мълчаливия отказ, формиран по Решение № С-02 от 19.03.2012 г. в частта по т. 6 на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране за издаване на сертификат за произход за електрическа енергия, произведена от централа за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия за периода от 1.01. до 31.12.2011 г., за разликата от заявения размер 175 289, 833 MWh до признатия размер от 129 706, 338 MWh, за който е издаден сертификат № ЗСК-20-01-11, отменя се мълчаливия отказ, формиран по решение № С-02 от 19.03.2012 г. на ДКЕВР в частта по т. 6 и се връща преписката на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране за ново произнасяне при спазване на указанията в мотивите на решението на съда по тълкуване и прилагане на закона.

Въз основа на извършеното проучване на данните и документите, съдържащи се в преписката, беше установено следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 18 от Закона за енергетиката (ЗЕ, посл. изм., ДВ бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г.), Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисията) издава сертификати на производителите на електрическа енергия за произхода на стоката електрическа енергия, произведена при комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия.

Съгласно Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин (Наредбата, обн., ДВ, бр. 41 от 22.05.2007 г., изм. и доп., бр. 10 от 6.02.2009 г., изм., бр. 93 от 24.11.2009 г., в сила от 24.11.2009 г., изм. и доп., бр. 85 от 29.10.2010 г.), сертификатите за произход се издават като официални непрехвърляеми документи и съдържат следните реквизити: вид на сертификата; уникален номер, съдържащ регистрационния номер на производителя и пореден номер на издадения му сертификат; орган, издал сертификата за произход; дата на издаване и период на производство на електрическата енергия; количество електрическа енергия, произведено по комбиниран начин; количество произведена едновременно с електрическата енергия топлинна енергия за полезно потребление; вида и долната топлотворна способност на използваното гориво и резултатите от оценката на ефективността на инсталациите за комбинирано производство, определени по реда на наредбата по чл. 162, ал. 3 от ЗЕ - Наредба № РД-16-267 от 19.03.2008 г. за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия (Наредба № РД-16-267, обн., ДВ, бр. 37 от 8.04.2008 г., изм. и доп., бр. 77 от 1.10.2010 г., в сила от

1.10.2010 г., изм., бр. 70 от 14.09.2012 г., в сила от 1.01.2012 г., бр. 67 от 30.07.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.), в т.ч. спестената първична енергия на използваното гориво за всяка инсталация; производствената централа и общата инсталирана електрическа мощност на централата; инсталираната мощност на съоръженията, произвеждащи електрическа енергия по комбиниран начин, име на производителя и код по БУЛСТАТ/ЕИК.

Съгласно чл. 8, ал. 2 от Наредбата един сертификат се издава за количеството електрическа енергия, произведена по комбиниран начин, в рамките на една календарна година за всяка централа, която производителят експлоатира.

Произведените количества електрическа енергия са измерени на клемите на генераторите на инсталациите за комбинирано производство.

На основание чл. 13 от Наредбата комисията издава сертификат за произход за количество електрическа енергия, различно от заявеното от производителя, ако са налице достатъчно данни за неговото определяне от комисията, при спазване изискванията на действащото законодателство.

При непредставяне от заявителя на официални данни за средногодишната температура на външния въздух за района на местонахождение на централата, по указания на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма (писмо изх. № Е-92-00-191/28.12.2009 г.), същата се определя по официални данни от Приложение № 11 към чл. 194, ал. 1 и ал. 2 на Наредба № 15 от 28 юли 2005 г. за технически правила и нормативи за проектиране, изграждане и експлоатация на обектите и съоръженията за производство, пренос и разпределение на топлинна енергия (Наредба № 15).

На основание чл. 25, ал. 1, т. 2 от ЗЕ и чл. 16 от Наредбата ДКЕВР има задължение да създаде, поддържа и публикува на своята интернет страница регистър на сертификатите за произход, в който се вписват титулярят и производствената мощност, количествата електрическа енергия, за които е издаден сертификатът, и периодът на производство. Вписванията в регистъра се извършват въз основа на решенията на комисията.

Със заявление вх. № Е-ЗСК-20/31.01.2012 г., и приложенията към него „Топлофикация-Русе“ ЕАД е поискало издаване на сертификат за произход на електрическата енергия, произведена от централа за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия ТЕЦ „Русе-Изток“ за периода 01.01.2011 г. ÷ 31.12.2011 г. в размер на 175 289,833 MWh.

В представената годишна справка за 2011 г. на ТЕЦ „Русе-Изток“ по чл. 4 ал. 4 от Наредбата дружеството е посочило, че произведеното количество топлинна енергия с топлоносител водна пара е 107 731 MWh, в т.ч. за собствени и други нужди на централата 94 133 MWh и 13 598 MWh е количеството на отпуснатата от ТЕЦ „Русе-Изток“ към преноса топлинна енергия с топлоносител водна пара. При определянето на общата ефективност на централата дружеството, позовавайки се на Алгоритъма, включва 102 509 MWh като полезна комбинирана топлинна енергия с топлоносител водна пара, което е получено като от произведеното количество 107 731 MWh е извадено количеството на некомбинираната топлинна енергия в размер на 5 222 MWh.

При преглед на Алгоритъм за пресмятане на режимните фактори и на количеството комбинирана електрическа енергия, произведена от инсталации за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия на „Топлофикация Русе“ АД през 2011 г. (Алгоритъма), утвърден от министъра на икономиката, енергетиката и туризма със заповед № РД-16-1325 от 17.11.2010 г., се констатира от една страна, че същият не съответства напълно на разпоредбите на Наредба № РД-16-267 от 19 март 2008 г. за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия и от друга страна – не съответства на алгоритмите на останалите дружества, които също са одобрени от министъра на икономиката, енергетиката и туризма на основание Наредба № РД-16-267 от 19 март 2008 г.

В Алгоритъма Раздел I. Определяне на енергийните потоци на изхода и входа на инсталациите, т. 1 Тотална (сумарна) полезна топлинна енергия за отчетния период е записано, че *„Тоталната полезна топлинна енергия е равна на сумата от*

некомбинираната и комбинираната топлинна енергия, произведена и отпусната от инсталациите към потребителите и за собствени и технологични нужди на площадката на централата. При определяне на полезната топлинна енергия не се включва топлината, използвана за регенеративните подгреватели на питателната вода и деараторите на турбогенераторите“.

В т. II.2 на Алгоритъма е посочена формулата за определяне на общата енергийна ефективност на използване на горивото в инсталацията и е записано, че „ $Q_{\text{комб.}}$ – комбинирано произведена топлинна енергия- определя се според т. I.1.2“. В т. I.1.2 са посочени параметрите и начина за изчисляване на комбинираната топлинна енергия с топлоносител водна пара от регулируемото пароотнемане 8-13 ата на инсталациите за комбинирано производство, като за определяне на комбинираната полезна топлинна енергия от пароотнемането на турбината от общото количество пара, отпуснато от регулираното пароотнемане 8-13 ата се изважда само количеството пара постъпило в деаратор високо налягане.

Посочената в Алгоритъма формула противоречи на разпоредбата на чл. 4, ал. 2 от Наредба №РД-16-267, където е записано:

„Общата енергийна ефективност на използване на горивото представлява отношението на сумата от произведените от инсталацията брутна електрическа енергия и комбинирана полезна топлинна енергия към еквивалентното количество енергия на използваното за тяхното производство гориво или ВЕИ и се определя по формулата:

$$\eta_{\text{общо}} = \frac{E^{\text{бр}} + Q_{\text{комб.}}}{\sum_{i=1}^n B_i \cdot Q_{\text{д.ср}i}^{\text{р}}} \cdot 100 \quad \text{в [\%], където:}$$

$Q_{\text{комб.}}$ е брутното количество полезна топлинна енергия, произведена от инсталацията по комбиниран начин за определен период в MWh“.

Разпоредбата на чл. 4, ал. 2 приема, че не цялото количество топлинна енергия, произведена от инсталацията по комбиниран начин е полезна. Общата полезна топлинна енергия, доставена от централата на небитов клиент включва технологична топлина за промишлени процеси и за отопление и климатизация на помещения, разположени на неговата територия. Общата полезна топлинна енергия, доставена от централата на битов клиент включва топлина само за собствени битови нужди. И в двата случая полезна топлинна енергия е топлинната енергия, доставена от централата извън нейните граници, която в противен случай би била алтернативно доставена от други източници. Централата осигурява доставки на топлинна енергия на потребителската зона, която не принадлежи на централата. Потребителската зона е или промишления процес, при който пара или гореща вода се използват за технологични нужди (технологична топлина) или система за централизирано топлоснабдяване, като в двата случая клиентите от потребителската зона консумират само част от произведена топлинна енергия от централата, която се явява полезна. Когато парата се използва в централата за дейности като деарация, загряване на кондензат, сушене и нагряване на горива, нагряване на подпитъчна и хранваща вода за котлите, това не трябва да бъде отчитано като част от полезната топлинна енергия, доставена на място на клиент от потребителската зона. Измервателните уреди на количеството полезна топлинна енергия се поставят на границите на централата и затова не могат да измерят топлинната енергия за собствени и технологични нужди на централата.

С издадения сертификат за произход на електрическа енергия се гарантира произхода на закупеното количество електрическа енергия по преференциални цени от обществения доставчик и крайния снабдител, така че в случай, че ДКЕВР издаде на „Топлофикация-Русе“ ЕАД в противоречие с нормативната уредба сертификат за по-голямо количество комбинирана електрическа енергия, дружеството ще бъде облагодетелствано неправомерно за сметка на потребителите на електрическа енергия в страната.

Въпросът е важен за правилното решаване на преписката по същество. Целта на издаването на сертификатите за произход е да се гарантира произходът на електрическата енергия, произведена чрез високоефективно комбинирано производство в съответствие с обективни, прозрачни и недискриминационни критерии, определени от всяка държава-членка. Това е изрично изискване на чл. 5 от Директива 2004/8/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 година относно насърчаване на комбинираното производство на енергия, основаващо се на търсенето на полезна топлоенергия във вътрешния енергиен пазар и за изменение на Директива 92/42/ЕИО, както и на чл. 14, параграф 10 от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 година относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО.

В случая констатираното отклонение в Алгоритъма на „Топлофикация Русе“ ЕАД спрямо правилата на Наредба № РД-16-267 не се наблюдава в алгоритмите на другите дружества, които също са утвърдени от Министъра на икономиката, енергетиката и туризма. Издаването на сертификат за произход на „Топлофикация Русе“ ЕАД в съответствие с представения по преписката Алгоритъм ще е в нарушение на изискванията за обективност, прозрачност и недискриминационност на критериите. Последица от подобни действия може да бъде отказ от взаимно признаване на гаранциите за произход, издавани в Република България, от другите държави-членки.

С оглед изясняване на установените несъответствия и предвид правомощията, делегирани на министъра на икономиката и енергетиката с разпоредбата на чл. 162, ал. 3 от Закона за енергетиката да определи критериите за определяне на комбинираното производство като високоефективно и на основание § 6 от Преходните и заключителни разпоредби от Наредба № РД-16-267, е изпратено писмо с изх. №Е-ЗСК-20/23.04.2014 г. на ДКЕВР до министъра на икономиката и енергетиката, за становище по следните въпроси:

1. Количеството на отпуснатата от ТЕЦ „Русе-Изток“ към преноса топлинна енергия с топлоносител водна пара в размер на 13 598 MWh било ли е предназначено за задоволяване на потребностите от водна пара на клиентите на ТЕЦ „Русе-Изток“?

2. Количеството топлинна енергия с топлоносител водна пара за собствени и други нужди на ТЕЦ „Русе-Изток“ в размер на 94 133 MWh надвишава ли нуждите на клиентите на ТЕЦ „Русе-Изток“ от топлинна енергия с топлоносител водна пара в размер на 13 598 MWh?

3. При липса на комбинирано производство в ТЕЦ „Русе-Изток“ количеството на отпуснатата към преноса топлинна енергия с топлоносител водна пара в размер на 13 598 MWh явява ли се икономически оправдана потребност за клиентите на ТЕЦ „Русе-Изток“, което извън централата е необходимо да бъде задоволено алтернативно от друг източник на топлинна енергия?

4. При липса на комбинирано производство в ТЕЦ „Русе-Изток“ и нуждите на клиентите на ТЕЦ „Русе-Изток“ от топлинна енергия с топлоносител водна пара в размер на 13 598 MWh бъдат задоволени алтернативно извън централата от друг източник на топлинна енергия, ще има ли потребност от производството на 94 133 MWh количество топлинна енергия с топлоносител водна пара за собствени и други нужди на ТЕЦ „Русе-Изток“?

5. В т. II.2 на утвърдения от министъра на икономиката, енергетиката и туризма Алгоритъм за пресмятане на режимните фактори и на количеството комбинирана електрическа енергия, произведена от инсталации за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация Русе“ ЕАД, ТЕЦ „Русе-Изток“ през 2011 г. записаното, че „ $Q_{\text{комб.}}$ – комбинирано произведена топлинна енергия - определя се според т. I.1.2” противоречи ли на разпоредбата на чл. 4, ал. 2 от Наредба №РД-16-267, където е записано, че $Q_{\text{комб.}}$ е брутното количество полезна топлинна енергия, произведена от инсталацията по комбиниран начин за определен период в MWh“?

Със същото писмо с изх. №Е-ЗСК-20/23.04.2014 г., на министъра на икономиката и енергетиката е предложено да бъде направено изменение или поправка на очевидни

фактически грешки на Алгоритъма, за да може от една страна ДКЕВР да се съобрази с решението на съда, а от друга да се спазят Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин и Наредба №РД-16-267 от 19 март 2008 г. за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, както и релевантните актове на Европейското законодателство.

В писмо изх. № 92-00-727 от 14.05.2014 г. на заместник-министъра на икономиката и енергетиката към вх. №Е-ЗСК-20/26.05.2014 г. на ДКЕВР, се казва:

1. Количеството на отпуснатата от ТЕЦ „Русе-Изток“ към преноса топлинна енергия с топлоносител водна пара в размер на 13 598 MWh е предназначено за клиентите на дружеството;

2. Количеството топлинна енергия с топлоносител водна пара за собствени и технологични нужди в размер на 94 133 MWh, очевидно значително надвишава нуждите на клиентите на ТЕЦ „Русе-Изток“ от топлинна енергия с топлоносител водна пара, които са в размер на 13 598 MWh;

3. ТЕЦ „Русе-Изток“ има лиценз за производство и доставка на топлинна енергия (водна пара и/или гореща вода). Задължение на лицензианта е да избере икономически най-изгодния вариант за извършване на тази дейност.

4. При липса на комбинирано производство в ТЕЦ „Русе-Изток“ и осигуряване на алтернативен източник на пара за клиентите на дружеството няма да бъде необходимо производство в размер 94 133 MWh за собствени и технологични нужди на ТЕЦ „Русе-Изток“;

5. Както е посочено в чл. 4, ал. 2 на Наредба № 16-267 общата енергийна ефективност на използване на горивото представлява отношението на сумата от произведените от инсталацията брутна електрическа енергия и комбинирана полезна топлинна енергия към еквивалентното количество енергия на използваното за тяхното производство гориво или ВЕИ и се определя по формулата:

$$\eta_{\text{общо}} = \frac{E^{\text{бр}} + Q_{\text{комб.}}}{\sum_{i=1}^n B_i \cdot Q_{\text{д.ср.}i}^p} \cdot 100 \quad \text{в [\%], където:}$$

$Q_{\text{комб.}}$ е брутното количество полезна топлинна енергия, произведена от инсталацията по комбиниран начин за определен период в MWh;

$E^{\text{бр}}$ - брутното количество електрическа енергия, произведена от инсталацията за определен период в MWh;

B_i - количеството на използваното от инсталацията натурално гориво от даден вид за определен период в t или nm^3 , намалено с количеството гориво за производство на полезна топлинна енергия по некомбиниран начин;

$Q_{\text{д.ср.}i}^p$ - осреднената долна работна калоричност на изгаряното гориво от даден вид, превърната в MWh/t или в $\text{MWh}/10^3 \text{nm}^3$ за определен период;

n - броят на видовете използвани горива.

Когато част от парата от регулируемия паротбор на турбината се използва за собствени и технологични нужди (ДВН, пара за уплътнение, мазутни подгреватели, подгреватели сурова вода към ХВО и др.) на централата за комбинирано производство тази топлинна енергия не се отчита като полезна”.

В писмото на МИЕ не е предоставена информация за изменение или поправка на очевидни фактически грешки на Алгоритъма, но следва да се отбележи, че ДКЕВР не е легитимирана да отправи такова искане. Право да инициира административно производство в случая има „Топлофикация Русе“ ЕАД, но поради недобросъвестното поведение на изпълнителния директор на дружеството не може да се очаква изменение или поправка на очевидни фактически грешки на Алгоритъма.

Както беше изяснено по-горе, целта на издаването на сертификат за произход на

електрическата енергия е да гарантира произхода на електрическата енергия, произведена чрез високоефективно комбинирано производство в съответствие с обективни, прозрачни и недискриминационни критерии, определени от всяка държава-членка, като за Република България компетентен да определи критериите е министърът на икономиката и енергетиката. С писмо с изх. №Е-ЗСК-20/23.04.2014 г., ДКЕВР е изисквала становище от министъра на икономиката и енергетиката именно в това му качество, на основание § 6 от Преходните и заключителни разпоредби на Наредба №РД-16-267, съгласно който „указания по прилагане на наредбата дава министърът на икономиката, енергетиката и туризма”. От своя страна Наредба №РД-16-267 е издадена от министъра на икономиката, енергетиката и туризма на основание чл. 162, ал. 3 от ЗЕ, съгласно който „начинът за определяне на количеството електрическа енергия, произведена от комбинирано производство в зависимост от вида на технологичния цикъл, изискванията към техническите средства за измерване и регистриране на електрическата енергия от комбинирано производство и критериите за определяне на комбинираното производство като високоефективно, се определят с наредба на министъра на икономиката и енергетиката”. Следователно за Република България приетият критерий за определяне на полезната топлинна енергия е, че в тези количества не се отчита парата от регулируемия пароотбор на турбината за собствени и технологични нужди (ДВН, пара за уплътнение, мазутни подгреватели, подгреватели сурова вода към ХВО и др.) на централата за комбинирано производство. Нещо повече, МИЕ обръща внимание на ДКЕВР, че огромните по размер собствени нужди на централата на „Топлофикация Русе” ЕАД спрямо отпуснатата топлинна енергия към преноса, са резултат от избран от лицензианта технологичен режим на експлоатация на централата и са негова отговорност, като пряко противоречат на целите на закона, определени с чл. 2 от Закона за енергетиката, а именно – за „енергийно развитие и енергийна сигурност на страната при ефективно използване на енергията и енергийните ресурси” (чл. 2, ал. 1, т. 2 от ЗЕ) и за „енергийни доставки при минимални разходи” (чл. 2, ал. 1, т. 4 от ЗЕ).

Не на последно място, представеното в ДКЕВР от заявителя „Топлофикация Русе” ЕАД копие от Алгоритъм не съдържа заверки от Министерството на икономиката и енергетиката, които да обвържат представеното копие с издадената от Министъра на икономиката и енергетиката заповед за одобряване на алгоритъм. Следва също да се отбележи, че представената заповед, съгласно чл. 21 от Административнопроцесуалния кодекс е индивидуален административен акт, но представеното в ДКЕВР копие не съдържа никакви мотиви, както и фактически основания, изискуеми по чл. 59, ал. 1 и ал. 2, т. 4 от АПК, от които да може да се установи обхвата на правата и задълженията, които се създават с нея, нито конкретните съображения на министъра по изработения и предложен от дружеството алгоритъм. Предвид нередовността на представените от „Топлофикация Русе” ЕАД документи за одобряване на алгоритъма, от които не може да се установи по безспорен начин, че министърът е бил съгласен с всички текстове и формули в него, следва да се приеме за меродавно становището на МИЕ, изразено в нарочно писмо изх. № 92-00-727 от 14.05.2014 г. на МИЕ към вх. №Е-ЗСК-20/26.05.2014 г. на ДКЕВР, изготвено по изрично запитване на ДКЕВР във връзка с конкретната преписка, макар същото да е подписано от заместник-министъра на икономиката и енергетиката с ресор „Енергетика”. При тези фактически обстоятелства не може да се приеме, че „Топлофикация Русе” ЕАД е доказала заявения размер на количеството, за което е поискала издаване на сертификат за произход. Съгласно чл. 12, т. 1 от Наредбата недостоверността на предоставените от производителя данни, е основание ДКЕВР да не издаде сертификат за цялото заявено количество. Поради това са налице предпоставките ДКЕВР да приложи правната норма на чл. 13 от Наредбата и да издаде сертификат за произход за количество електрическа енергия, различно от заявеното от производителя, като неговото определяне следва да се извърши от комисията, при спазване изискванията на действащото законодателство, съобразно наличните по преписката данни, които са достатъчни.

След прегледа на цялата събрана информация по заявление вх. № Е-ЗСК-20/31.01.2012 г. на „Топлофикация Русе” ЕАД е констатирано следното:

- Общата инсталирана електрическа мощност на ТЕЦ „Русе-Изток” е 400 MW_e, в т.ч. 180 MW_e на съоръженията, произвеждащи електрическа енергия по комбиниран начин (топлофикационна част). Кондензационната част на централата не е предмет на разглеждане в настоящия доклад.

- През 2011 г. са били в експлоатация три инсталации (ТГ-2, ТГ-5 и ТГ-6) за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, свързани в два самостоятелни общи парни колектора в зависимост от налягането на прегрялата пара след енергийните котли, както следва:

- На първият общ парен колектор са присъединени енергийни котли със станционни номера 1 и 2, които захранват с прегрята пара инсталация ТГ-2, включваща кондензационна турбина с два регулируеми пароотбори и електрически генератор с номинална мощност 30 MW_e.

- На вторият общ парен колектор са присъединени енергийни котли със станционни номера 5, 7 и 8, които захранват с прегрята пара две инсталации ТГ-5 и ТГ-6, всяка включваща кондензационна турбина с два регулируеми пароотбори и електрически генератор с номинална мощност 60 MW_e.

- Видът на основното гориво е въглища с долна работна калоричност **24 780** kJ/kg.

- За посочената от дружеството средногодишна стойност на външната температура от **12,1 °C** за 2011 г. (за определяне на климатичните зони за прилагане на хармонизирани референтни стойности за разделно производство на електрическа енергия) не са представени официални данни за гр. Русе. Стойността е определена по Наредба № 15, съгласно указания на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма (писмо изх. № Е-92-00-191/28.12.2009 г.).

- Инсталациите са изградени по-рано от 1996 г. и посочената от дружеството референтната стойност на ефективност за разделно производство на:

- електрическа енергия – **38,79%** не съответства на тази в Приложение № 3 от Наредба № РД-16-267 – **39,7%**, тъй като дружеството е коригирало хармонизираната референтна стойност на ефективност за разделно производство на електрическа енергия за всяка инсталация с коригиращите фактори във връзка с климатичните условия и за избегнати загуби от мрежата;

- топлинна енергия – **88,29%** не съответства на тази в Приложение № 3 от Наредба № РД-16-267 – **88%**, тъй като дружеството е коригирало хармонизираната референтна стойност на ефективност за разделно производство на топлинната енергия за всяка инсталация с коригиращ фактор във връзка с климатичните условия.

- Определената по чл. 4, ал. 1 от Наредба № РД-16-267 енергийна ефективност на използваното гориво за всяка инсталация (кондензационна турбина с два регулируеми пароотбори) е **75%**.

- Критерият, заложен в § 1, т. 5, б. „б” от ЗЕ (в редакцията на разпоредбата за периода на производството - 2011 г.) за високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия е спестеното гориво от всяка инсталация да не е по-малко от **5%** от горивото, необходимо за производството на същото количество електрическа и топлинна енергия поотделно.

- Изчислените от дружеството обща ефективност на използваното гориво ($\eta_{\text{общо}}$) и икономия на използваното гориво (ΔF) за инсталациите са:

Показатели	ТГ-2	ТГ-5	ТГ-6
$\eta_{\text{общо}}$	40,24%	48,56%	53,39%
ΔF	не е посочено	не е посочено	не е посочено

- Количества на продадената електрическа енергия за 2011 г.:

Общо и по видове	Мярка	ВСИЧКО	НЕК	ЕРД	Други
общо	MWh	327 860,242	282 297,937	45 562,305	
комбинирана	MWh	185 690,920	140 128,615	45 562,305	
некомбинирана	MWh	142 169,322	142 169,322		

- Посочения коригиращ фактор за избегнати загуби от мрежата за прилагането на хармонизирани референтни стойности на ефективността за разделно производство на електрическа енергия:

- подавана към мрежите с напрежение 6 kV и 110 kV за продажба на „НЕК” ЕАД, **0,983** съответства на средна стойност в зависимост от количествата между: **0,985**, съгласно Приложение № 3 от Наредба № РД-16-267 за напрежение между 100 kV и 200 kV и **0,945**, съгласно Приложение №3 от Наредба № РД-16-267 за напрежение между 0,4 kV и 50 kV.

- подавана към мрежата с напрежение 20 kV за продажба на „Е.ОН България Продажби” АД, **0,945** отговаря на Приложение № 3 от Наредба № РД-16-267 за напрежение между 0,4 kV и 50 kV.

- потребявана на площадката с напрежение 0,4 kV и 6 kV, **0,925** отговаря на Приложение № 3 от Наредба № РД-16-267 за напрежение между 0,4 kV и 50 kV.

- Общи показатели за 2011 г.:

Показатели за инсталация ТГ-2	Мярка	Тотална енергия	Комбинирана енергия	Некомбинирана енергия	
				топлинна	електрическа
Полезна топлинна енергия	MWh	10 739	10 548	191	
Електрическа енергия	MWh	13 712,400	3 617,276		10 095,124
Еквивалентна енергия на горивото	MWh	60 504	18 887	219	41 398

Показатели за инсталация ТГ-5	Мярка	Тотална енергия	Комбинирана енергия	Некомбинирана енергия	
				Топлинна	електрическа
Полезна топлинна енергия	MWh	162 946	160 640	2 306	
Електрическа енергия	MWh	175 272	70 776,144		104 495,856
Еквивалентна енергия на горивото	MWh	694 292	308 555	2 613	383 124

Показатели за инсталация ТГ-6	Мярка	Тотална енергия	Комбинирана енергия	Некомбинирана енергия	
				топлинна	електрическа
Полезна топлинна енергия	MWh	233 808	231 083	2 725	
Електрическа енергия	MWh	199 442,976	100 896,413		98 546,563
Еквивалентна енергия на горивото	MWh	809 491	442 639	3 088	363 764

- При определянето на полезната топлинна енергия, произведена от промишления паротбор на инсталациите неправилно са включени **94 133 MWh** топлинна енергия с топлоносител водна пара за собствени и други нужди на централата.

След констатираните неточности и несъответствия в представената от дружеството информация по чл. 4, ал. 4 от Наредбата са извършени следните корекции:

- Направено е намаление на количеството полезна комбинирана топлинна енергия от промишлените пароотбори на парните турбини от **107 731 MWh** на **13 598 MWh**, в съответствие с §1, т. 6 и 7 от ДР на Наредба № РД-16-267 и писмо изх. № 92-00-727 от 14.05.2014 г. на МИЕ към вх. №Е-ЗСК-20/26.05.2014 г. на ДКЕВР (*топлинната енергия с топлоносител водна пара за собствени и други нужди на централата не е „полезна топлинна енергия“*), както следва:

- инсталация ТГ-2 – от 3 662 MWh на 462 MWh, т.е. с 3 200 MWh;
- инсталация ТГ-5 – от 40 510 MWh на 5 113 MWh, т.е. с 35 397 MWh;
- инсталация ТГ-6 – от 63 559 MWh на 8 023 MWh, т.е. с 55 536 MWh.

Съгласно § 1, т. 6 и т. 7 от ДР на Наредба № РД-16-267 „полезна топлинна енергия“ е „топлинна енергия за задоволяване на икономически оправдана потребност от топлинна енергия“, а „икономически оправдана потребност от топлинна енергия“ е „тази, която не надвишава нуждите от топлинна енергия или охлаждане, които при липса на комбинирано производство ще бъдат задоволени от друг източник на топлинна енергия“. Топлинна енергия, която се използва за собствени и технологични нужди на централата за комбинирано производство не е полезна, тъй като не е предназначена за задоволяване на икономически оправдана потребност от топлинна енергия и ако търсенето на топлинна енергия за нуждите на потребителите беше задоволено от процес на разделно производство само на топлинна енергия, различен от комбинираното производство, това количество нямаше да бъде произведено.

В писмо изх. № 92-00-727 от 14.05.2014 г. на МИЕ към вх. №Е-ЗСК-20/26.05.2014 г. на ДКЕВР се казва:

„Когато част от парата от регулируемия пароотбор на турбината се използва за собствени и технологични нужди (ДВН, пара за уплътнение, мазутни подгреватели, подгреватели сурова вода към ХВО и др.) на централата за комбинирано производство тази топлинна енергия не се отчита като полезна“.

- Определена е за всяка инсталация референтна стойност на ефективност за разделно производство на електрическа енергия – **39,70%**, съгласно Приложение № 3 от Наредба № РД-16-267.

- Определена е за всяка инсталация референтна стойност на ефективност за разделно производство на топлинна енергия – **88,00%**, съгласно Приложение № 3 от Наредба № РД-16-267.

След извършените корекции са получени следните резултати:

- След прилагането на референтна стойност на ефективност за разделно производство на електрическа енергия за всяка инсталация, референтна стойност на ефективност за разделно производство на електрическа енергия за ТЕЦ „Русе-Изток“ е изчислена на **38,79%**.

- Общи показатели за 2011 г. за инсталациите са различни от представените от дружеството и след направените изчисления са:

Показатели за инсталация ТГ-2	Мярка	Тотална енергия	Комбинирана енергия	Некомбинирана енергия	
				топлинна	електрическа
Полезна топлинна енергия	MWh	7 539	7 348	191	
Електрическа енергия	MWh	13 712,400	2 423,823		11 288,577
Еквивалентна енергия на горивото	MWh	60 504	13 029	219	47 256

Показатели за инсталация ТГ-5	Мярка	Тотална енергия	Комбинирана енергия	Некомбинирана енергия	
				топлинна	електрическа
Полезна топлинна енергия	MWh	127 549	125 243	2 306	

Електрическа енергия	MWh	175 272	53 583,298		121 688,702
Еквивалентна енергия на горивото	MWh	694 292	238 435	2 613	453 244

Показатели за инсталация ТГ-6	Мярка	Тотална енергия	Комбинирана енергия	Некомбинирана енергия	
				топлинна	електрическа
Полезна топлинна енергия	MWh	178 272	175 547	2 725	
Електрическа енергия	MWh	199 442,976	73 699,217		125 743,759
Еквивалентна енергия на горивото	MWh	809 491	332 328	3 088	474 075

• В резултат на направените корекции на полезната комбинирана топлинна енергия, количествата на комбинирана и некомбинирана електрическа енергия, и еквивалентната енергия на горивото за комбинирана електрическа и топлинна енергия са изчислени стойностите на отчетена годишна обща енергийна ефективност на използваното гориво и стойностите на отчетената икономия на използваното гориво, както следва:

Показатели	ТГ-2	ТГ-5	ТГ-6
$\eta_{\text{общо}}$	34,93%	43,45%	46,50%
ΔF	10,75%	14,98%	14,68%

Изводи:

• Отчетената годишна обща енергийна ефективност на използваното гориво за инсталация ТГ-2 в ТЕЦ „Русе-Изток“ е **по-малка от 75%** и след направените пресмятания в съответствие с Наредба № РД-16-267 годишното количество **комбинирана електрическа енергия** от инсталацията е в размер на **2 423,823 MWh**.

• Отчетената годишна обща енергийна ефективност на използваното гориво за инсталация ТГ-5 в ТЕЦ „Русе-Изток“ е **по-малка от 75%** и след направените пресмятания в съответствие с Наредба № РД-16-267 годишното количество **комбинирана електрическа енергия** от инсталацията е в размер на **53 583,298 MWh**.

• Отчетената годишна обща енергийна ефективност на използваното гориво за инсталация ТГ-6 в ТЕЦ „Русе-Изток“ е **по-малка от 75%** и след направените пресмятания в съответствие с Наредба № РД-16-267 годишното количество **комбинирана електрическа енергия** от инсталацията е в размер на **73 699,217 MWh**.

• Общо за ТЕЦ „Русе-Изток“ годишното количество **комбинирана електрическа енергия** от инсталациите в централата е в размер на **129 706,338 MWh**.

• Отчетена икономия на използваното гориво за всички инсталации (ТГ-2, ТГ-5 и ТГ-6) е **по-голяма от 5%** и количеството електрическа енергия **от високоефективно комбинирано производство** на електрическа и топлинна енергия е в размер на **129 706,338 MWh**.

Въз основа на горното комисията счита, че на „Топлофикация-Русе“ ЕАД за централа ТЕЦ „Русе-Изток“ следва да бъде издаден сертификат за произход на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство за количество в размер на 129 706,338 MWh за 2011 г., който гарантира произхода на част от закупеното количество електрическа енергия по преференциални цени от „НЕК“ ЕАД и „Е.ОН България Продажби“ АД общо в размер на 185 690,920 MWh през 2011 г.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 18 от Закона за енергетиката и чл. 8, чл. 13 и чл. 14 от Наредбата за издаване на сертификати за

произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин

**ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ
Р Е Ш И:**

Издава сертификат за произхода на стоката електрическа енергия, произведена от централа (инсталация) за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, както следва:

Сертификат № ЗСК-20-02-11 на „Топлофикация Русе“ ЕАД със седалище и адрес на управление: Република България, област Русе, община Русе, гр. Русе 7009, ул. „ТЕЦ Изток 1”, ЕИК 117005106, за:

- период на производство - 01÷12.2011 г.
- от производствена централа ТЕЦ „Русе-Изток”, гр. Русе
- електрическа енергия произведена по комбиниран начин – 129 706,338 MWh
- комбинирана топлинна енергия за полезно потребление – 308 137MWh
- вид на основното гориво – въглища
- високоефективно производство – 129 706,338 MWh
- долна топлотворна способност на използваното гориво – 24 780 kJ/kg
- спестена първична енергия на използваното гориво – 14,72 %
- обща инсталирана електрическа мощност – 400 MW
- инсталирана мощност на съоръженията произвеждащи електрическа енергия по комбиниран начин – 180 MW.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

БОЯН БОЕВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

ЛИЛЯНА ДРАГИЕВА