



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Комисия за енергийно  
и водно регулиране



**РЕШЕНИЕ**  
**№ ПП-9**  
**от 27.06.2017 г.**

**Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 27.06.2017 г., след като разгледа подадените от „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат заявление с вх. № В-17-05-7 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., и заявление с вх. № В-17-05-8 от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и Доклад с вх. № В-Дк-72 от 22.06.2017 г., установи следното:**

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-05-7 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и заявление с вх. № В-17-05-8 от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с

решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-30 от 19.05.2015 г. на Комисията е одобрен бизнес план на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат за периода 2014-2015 г. С Решение № БП-26 от 12.02.2016 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план на дружеството за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ. В изпълнение на горепосочените изисквания, „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-05-7 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.;
- заявление с вх. № В-17-05-8 от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

#### **1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор**

„В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е вписано в Търговски регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 826043792, със седалище и адрес на управление: гр. Кубрат – 7300, ул. „Цар Иван Асен II“ № 80. Дружеството е с уставен капитал в размер на 51 280 (петдесет и една хиляди двеста и осемдесет) лева и с едноличен собственик на капитала община Кубрат.

Дружеството с предмет на дейност: задоволяване нуждите на населението с питейна вода, ремонт и поддръжка на ВиК съоръжения, конструкция и моделизация на същите, ново ВиК строителство.

Дружеството се управлява и представлява от управителя Румен Стилиянов Петков.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се

извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. **В случая „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.**

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министерът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 на ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

## **2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ**

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „ВиК Меден кладенец“ ЕООД, град Кубрат е под номер 19 в решението и е с обхват на територията на община Кубрат.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г., Комисията е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което същият е с продължителност няколко месеца. Промяна на границите на обособената територия е настъпила за „ВиК Йовковци“ ООД, гр. Велико Търново, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София, предстои по отношение на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат и в областите Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които

разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Във връзка с постъпила в Комисията информация за предстоящата промяна на границите на обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, поради присъединяване на община Завет и община Кубрат и промяна на границите на АВиК на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделянето на община Завет е изпратено писмо с изх. № В-03-06-6 от 22.06.2016 г. с искане за информация от МРРБ, Областна администрация Разград, „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат.

В отговор са получени писмо с вх. № В-03-06-6 от 28.06.2016 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от което на 04.07.2016 г. е свикано извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с дневен ред включващ промяна границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Завет и община Кубрат.

От страна на Комисията е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Разград и община Кубрат.

От справка на електронната страница на община Кубрат се установява, че с Решение № 474 от Протокол № 45 от проведено на 29.06.2015 г. заседание на Общински съвет–Кубрат, предвид влошеното финансово състояние на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е прието решение, с което общинският съвет дава съгласие за членство на община Кубрат в АВиК – Разград.

С писмо с вх. № В-07-00-49 от 10.11.2016 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград е уведомил Комисията за промяната на обособената територия на ВиК оператора. Представен е Протокол № 13 от проведено на 08.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград (Протокол № 13 от 08.11.2016 г), видно от който с Решение № 2 по т. 2 от дневния ред е взето решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, чрез присъединяване на община Кубрат. Съгласно взетото решение, до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Кубрат, същите ще продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат. В писмото е посочено, че решенията по Протокол № 13 от 08.11.2016 г. имат доказателствена сила до доказване на противното и с оглед липсата на нормативно определен срок, същите влизат в сила от датата на приемането им.

### 3. Предвид изложената по - горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, с обхват на обособените територии и техните граници. Обособената територия на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е под номер 19 в решението и с обхват на територията на община Кубрат.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е **прекратена** по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат, е **прекратена**, поради присъединяване на община Кубрат към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от Протокол № 13 от 08.11.2016 г.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат ще продължи да извършва временно действията по стопанисване,

поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Кубрат, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград и „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Кубрат е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград .

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес план за развитие на дейността на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги са внесени в КЕВР преди присъединяване на община Кубрат към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация**

## **КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

### **Р Е Ш И:**

**Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-05-7 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., и по заявление с вх. № В-17-05-8 от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.**

**Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град  
в 14 (четирнадесет) дневен срок.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**РОСИЦА ТОТКОВА**