



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ

№ ПП-8

от 23.05.2017 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 23.05.2017 г., след като разгледа подаденото от „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД, гр. Дупница заявление с вх. № В-17-12-9 от 15.08.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и доклад с вх. № В-Дк-55 от 18.05.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подаденото в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване и канализация - Дупница” ЕООД, гр. Дупница заявление с вх. № В-17-12-9 от 15.08.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и

на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-19 от 27.11.2008 г. на Комисията е одобрен бизнес план на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, гр. Дупница за периода 2009 - 2013 г. С Решение № БП-42 от 17.06.2015 г. е одобрен бизнес плана на дружеството за периода 2014 – 2015 г. С Решение № БП-23 от 12.02.2016 г. е одобрен допълнен бизнес план за 2016 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

„Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, гр. Дупница е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-12-9 от 15.08.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., като заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги по чл. 19 от НРЦВКУ не е представено.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, гр. Дупница е вписано е в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 819364771, със седалище и адрес на управление: гр. Дупница – 2600, ул. „Неофит Рилски“ № 9, с уставен капитал в размер на 103 000 (сто и три хиляди) лева, 100% собственост на община Дупница.

Дружеството се представлява от управителя Илия Димитров Илиев и е с предмет на дейност: строителна и експлоатационна дейност на водопроводни и канализационни съоръжения, извършване на услуги на населението и други дейности относно интересите на общината и фирмата, водоснабдяване, канализация, пречистване на водите, търговска и инженерингова дейност в страната и чужбина.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, град Дупница е под номер 15 в решението и с обхват на територията на община Дупница.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), като липсва и сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, град Дупница се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, град Дупница няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, град Дупница с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 на ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са

обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, град Дупница е под номер 15 в решението и с обхват на територията на община Дупница.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г., Комисията е уведомена от страна на МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което същият е с продължителност няколко месеца. Промяна на границите на обособената територия е настъпила за „ВиК Йовковци“ ООД, гр. Велико Търново, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София, предстои по отношение на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково. МРРБ посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат и в областите Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК“ и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Във връзка с постъпила в Комисията с писмо вх. № В-17-12-9 от 20.12.2016 г. информация от „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД (представено копие от Решение № 102 от 24.06.2016 г. на Общински съвет - Дупница) за присъединяване на община Дупница към Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил, е направена служебна справка на страницата на Областна администрация Кюстендил, видно от която с Решение № 7 от Протокол № РД-18-33 от 20.10.2016 г., Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Дупница. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Дупница от „Кюстендилска вода“ ЕООД, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД.

С писмо с изх. № В-07-00-6 от 01.02.2017 г. на КЕВР до областния управител на област Кюстендил, е отправено запитване по отношение на взетото решение на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Дупница, както и за наличието на Анекс към Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предлаганите ВиК услуги, сключен между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил и „Кюстендилска вода“ ЕООД, във връзка с настъпилите промени в обособената му територия.

В отговор е получено писмо с вх. № В-07-00-6 от 20.02.2017 г. от областния управител на област Кюстендил и председател на АВиК-Кюстендил, с което уведомява Комисията, че на основание Решение № 102 от 24.06.2016 г., допълнено с Решение №

173 от 30.09.2016 г. на Общински съвет-Дупница, на извънредно Общо събрание на АВиК-Кюстендил, проведено на 20.10.2016 г., е прието решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода” ЕООД, чрез присъединяване на община Дупница и преминаването ѝ към АВиК – Кюстендил. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Дупница от „Кюстендилска вода” ЕООД, същите ще продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД. „Кюстендилска вода” ЕООД е със 100 % държавно участие, поради което процесът по консолидиране на ВиК операторите „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД и „Кюстендилска вода” ЕООД, както и сключването на Анекс между АВиК-Кюстендил и „Кюстендилска вода” ЕООД по чл. 2.2. от Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите се контролира от МРРБ.

3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките от положително или правно естество за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, с обхват на обособените територии и техните граници. Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация- Дупница” ЕООД е под номер 15 в решението и с обхват на територията на община Дупница.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД е **прекратена** по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга

обособена територия. В случая обособената територия на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД е прекратена, поради присъединяване на община Дупница към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил, видно от Решение № 7 от Протокол № РД-18-33 от 20.10.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Дупница, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил и „Кюстендилска вода“ ЕООД, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Дупница е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. е внесен в КЕВР преди присъединяване на община Дупница към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Кюстендилска вода“ ЕООД, гр. Кюстендил. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, Комисията счита, че не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „Водоснабдяване и канализация-Дупница“ ЕООД, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално

изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-12-9 от 15.08.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация-Дупница” ЕООД, гр. Дупница като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА