



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ

№ ПП-7

от 23.05.2017 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 23.05.2017 г., след като разгледа подадените от „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево заявление с вх. № В-17-09-5 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., , и заявление с вх. № В-17-09-6 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и Доклад с вх. № В-Дк-56 от 18.05.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-09-5 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и заявление с вх. № В-17-09-6 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. в ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и

на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-50 от 17.06.2015 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево за периода 2014 - 2015 г. С Решение № БП-35 от 08.03.2016 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план на дружеството за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-09-5 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г. и заявление с вх. № В-17-09-6 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 817022393, със седалище и адрес на управление: гр. Севлиево, ул. „Никола Д. Петков“ № 6. Дружеството е с уставен капитал в размер на 312 120 (триста и дванадесет хиляди сто и двадесет) лева, с едноличен собственик на капитала община Севлиево. Представляващ дружеството е управителят Огнян Ангелов Гоцов. Дружеството е предмет на дейност: проучване, проектиране, изграждане, поддържане и управление на водоснабдителни, канализационни, електро- и топлоенергийни системи, пречиствателни станции. Добив и продажба на ел. енергия. Извършване на благоустройствена и комунална дейност. Други дейности и услуги в страната и чужбина, незабранени със закон.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.09.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево е определена обособена територия под номер 37 в решението, включваща община Севлиево.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), като липсва и сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „Бяла“ ЕООД, гр.

Севлиево се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 на ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево под номер 37 в решението, включва община Севлиево.

Във връзка с постъпила в КЕВР информация за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово, поради присъединяването на община Севлиево, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Габрово и Община Севлиево.

С писмо с изх. № В-07-00-8 от 01.02.2017 г. до областния управител на област Габрово, е отправено запитване по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Габрово. В отговор са получени писмо с вх. № В-07-00-8 от 09.02.2017 г. и писмо с вх. № В-17-39-3 от 28.02.2017 г. на областния управител на област Габрово.

В отговор на запитвания от страна на КЕВР, в Комисията е получено писмо от МРРБ с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г.

От справка на електронната страница на Община Севлиево се установява, че с Решение № 277 по Протокол № 12 от 11.10.2016 г. на Общински съвет–Севлиево е прекратено съществуването на обособената територия, обслужвана от „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево и е дадено съгласие за присъединяване на община Севлиево към АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Габрово.

От електронната страница на Областна администрация Габрово е видно, че с Решение № 8 от Протокол № 5 от 07.12.2016 г., Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Севлиево. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Севлиево от „ВиК” ООД, гр. Габрово, същите ще продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево. Решението на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово, е взето под отлагателно условие, като в същото е посочено, че ще произведе своето правно действие, след окончателното влизане в сила на Решение № 277 от 11.10.2016 г. на Общински съвет–Севлиево.

С писмо с вх. № В-07-00-8 от 09.02.2017 г., областният управител на област Габрово е уведомил Комисията, че Решение № 277 по Протокол № 12 от 11.10.2016 г. на Общински съвет–Севлиево не е влязло в сила, тъй като е обжалвано пред Административен съд, гр. Габрово. В последствие с писмо с вх. № В-17-39-3 от 28.02.2017 г. областният управител на област Габрово, в качеството му на председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово, е уведомил Комисията, че Решение № 8 от Протокол № 5 от 05.12.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово е произвело своето правно действие.

С писмо с вх. № В-03-06-8/19.07.2016 г., Комисията е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което същият е с продължителност няколко месеца. Промяна на границите на обособената територия е настъпила за „ВиК Йовковци” ООД, гр. Велико Търново, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, предстои по отношение на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково. МРРБ посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат и в областите Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които

разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките от положително или правно естество за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, с обхват на обособените територии и техните граници. Обособената територия на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево е под номер 37 в решението и с обхват на територията на община Севлиево.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево е прекратена по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево, е прекратена, поради присъединяване на община Севлиево към АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово, видно от Решение № 8 от Протокол № 5 от 07.12.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и в предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Севлиево, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово и „ВиК” ООД, гр. Габрово, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Севлиево е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес план за развитие на дейността на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните са внесени в КЕВР преди присъединяване на община Севлиево към АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Габрово. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „Бяла“ ЕООД, гр. Севлиево, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за

енергийно и водно регулиране и на нейната администрация

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-09-5 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Бяла” ЕООД, гр. Севлиево като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-09-6 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА