



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ

№ ПП-5

от 09.05.2017 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 09.05.2017 г., след като разгледа подадените от „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа заявление с вх. № В-17-57-12 от 08.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-57-12 от 11.08.2016 г., и заявление с вх. № В-17-57-11 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и Доклад с вх. № В-Дк-44 от 03.05.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-57-12 от 08.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-57-12 от 11.08.2016 г., и заявление с вх. № В-17-57-11 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. в ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период

2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-032 от 04.12.2008 г. ДКЕВР е одобрила бизнес план на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа за периода 2009 - 2013 г. С Решение № БП-11 от 07.07.2014 г. внесеният бизнес план за периода 2009 -2013 г., удължен до 2015 г., е върнат за доработка със задължителни указания. С Решение № БП-19 от 20.04.2015 г. на Комисията е одобрен бизнес план за 2009 -2013 г., удължен до 2015 г. С Решение № БП-44 от 01.04.2016 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план на дружеството за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-57-12 от 08.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-57-12 от 11.08.2016 г.;

- заявление с вх. № В-17-57-11 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е вписано в Търговски регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 816088636, със седалище и адрес на управление: гр. Кнежа,

ул. „23 Септември“ № 6А. Дружеството е с внесен капитал в размер на 15 180 лв. и с едноличен собственик на капитала община Кнежа. Представляващ дружеството е управителят Валентин Калапиш. Дружеството е с предмет на дейност: водоснабдяване и канализация, изграждане, поддръжка и експлоатация на водопроводни и канализационни мрежи, строителство, покупка на стоки или други вещи с цел да ги препродаде в първоначален, преработен или обработен вид, покупка на ценни книги с цел да ги продаде, търговско представителство /без процесуално/ и посредничество, комисионни, спедиционни и превозни сделки, менителници, записи на заповед и чекове, лицензионни сделки, стоков контрол и лизинг.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), като липсва и сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 на ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е под номер 17 в решението и с обхват на територията на община Кнежа.

Във връзка с постъпила в КЕВР информация с писмо с вх. № В-17-57-12 от 08.09.2016 г. от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа за започнала процедура от Общински съвет – Кнежа за преминаване на общината към АВиК - Плевен е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Плевен, община Кнежа, Министерство на околната среда и водите (МОСВ), Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ).

С писмо с изх. № В-07-00-45 от 26.10.2016 г. на КЕВР до областния управител на област Плевен, е отправено запитване по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Кнежа.

В отговор, в КЕВР са получени писмо с вх. № В-07-00-46 от 14.11.2016 г., изпратено от областния управител на област Плевен и писмо с вх. В-17-57-13 от 14.11.2016 г., изпратено от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа.

В отговор на запитвания от страна на КЕВР, в Комисията е получено писмо от МРРБ с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г.

От справка на електронната страница на община Кнежа се установява, че с Решение № 230 по Протокол № 23 от 30.08.2016 г., т. 1 на Общински съвет - Кнежа е дадено съгласие за присъединяване на община Кнежа към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, а по т. 2 е дадено съгласие община Кнежа да стане член на АВиК на територията, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, като е даден мандат на кмета на община Кнежа за внасяне на молба за прием в асоциацията. С писмо с вх. В-17-57-13 от 14.11.2016 г. на КЕВР, изпратено от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е представен препис – извлечение от Протокол № 23 от 30.08.2016 г. на Общински съвет – Кнежа за взетото решение.

От интернет страницата на Областна администрация Плевен е видно, че по т. 1 от Протокол от 30.09.2016 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община

Кнежа. До започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите и предоставяне на ВиК услуги в община Кнежа от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, същите продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „Аспарухов вал” ЕООД.

Видно от Решение № 3 по Протокол № 1 от 07.03.2017 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, решението за промяна на обособената територия и за присъединяването на община Кнежа е взето при условията на чл. 198в, ал. 9 от ЗВ и е влязло в сила от деня на приемането му, поради което за периода от 01.10.2016 г. – 31.12.2016 г. община Кнежа следва да покрие съответния процент за осигуряване разходите на Асоциацията, а на останалите общини да се възстановят средствата за посочения период.

С писмо с вх. № В-07-00-45 от 14.11.2016 г. на КЕВР, областният управител на Област Плевен е посочил, че с Решение по т. 1 от Протокол от 30.09.2016 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Кнежа. Предстои изготвянето на образец на Анекс от страна на МРРБ към Договор между АВиК и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. Посочено е, че не могат да се дадат конкретни срокове за сключване на анекса и да се посочи датата, до която „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен и „Аспарухов вал” ЕООД ще изпълняват задълженията си на оператори върху първоначалните им територии. Посочено е, че до настъпване на датата, която ще бъде определена в Анекса двете дружества ще действат като ВиК оператори при хипотезата на чл. 198о, ал. 6 от ЗВ.

С писмо с вх. № В-03-06-8/19.07.2016 г. на КЕВР, Комисията е уведомена от страна на МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което същият е с продължителност няколко месеца. Промяна на границите на обособената територия е настъпила за „ВиК Йовковци” ООД, гр. Велико Търново, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, предстои по отношение на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково. МРРБ посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат и в областите Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките от положително или правно естество за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, с обхват на обособените територии и техните граници. Обособената територия на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа е под номер 17 в решението и с обхват на територията на община Кнежа.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа е **прекратена** по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа е прекратена, поради присъединяване на община Кнежа към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, видно от Решение № 230 по Протокол № 23 от 30.08.2016 г., т. 1 на Общински съвет - Кнежа и Протокол от 30.09.2016 г., т. 1 на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и в предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон

за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Кнежа, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Кнежа е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните, са внесени в КЕВР преди присъединяване на община Кнежа към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, Комисията счита, че не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-57-12 от 08.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода

2017- 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-57-12 от 11.08.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-57-11 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА