



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ

№ ПП-11

от 27.06.2017 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 27.06.2017 г., след като разгледа подаденото от „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча заявление с вх. № В-17-53-7 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и Доклад с вх. № В-Дк-71 от 22.06.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-53-7 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение

№ НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-49 от 17.06.2015 г. Комисията е одобрила допълнен бизнес план на ВиК оператора за периода 2009-2013 г., удължен до 31.12.2015 г. С Решение № БП-45 от 05.04.2016 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план за 2016 г. на „Водоснабдяване и канализация - С“ ЕООД, гр. Стрелча. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

„Водоснабдяване и канализация - С“ ЕООД, гр. Стрелча е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-53-7 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.- представени са справки от електронния модел към бизнес плана без текстова част на бизнес плана по т. 5, изр. 2 от Указания НРКВКУ. Не е представено заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча е вписано в Търговски регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 112107349, със седалище и адрес на управление: гр. Стрелча – 4530, ул. „Велко Иванов” № 7. Дружеството е с уставен капитал в размер на 5 053 (пет хиляди петдесет и три) лева, с едноличен собственик на капитала – община Стрелча. Предметът му на дейност е: поддържане и експлоатация на местните водоизточници, водоземни съоръжения, довеждащи мрежи и съоръжения, пречиствателни съоръжения, канализационни мрежи, извършване на търговска дейност в страната и чужбина, извършване на транспортни и други видове услуги и всички други незабранени от закона дейности в страната и чужбина. Дружеството се управлява и представлява от управителя Филип Кирилов Фингаров.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча е под номер 51 в решението и е с обхват територията на община Стрелча.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград,

Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Във връзка с постъпилата информация за промяна в границите и обхвата на обособената територия на действие на ВиК операторите в страната, определена с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговския регистър, Областна администрация Пазарджик, Община Стрелча, Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и МРРБ.

От справка на електронната страница на Община Стрелча, се установява, че с Решение № 226 от извънредно заседание на Общински съвет – Стрелча, проведено на 15.12.2016 г., Общинският съвет е дал съгласие за присъединяване на община Стрелча към Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Съгласно взетото решение до сключване на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, активите - публична общинска собственост ще продължават да се стопанисват и експлоатират от действащия на обособената територия ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация – С“ ЕООД, гр. Стрелча.

От справка на електронната страница на Областна администрация Пазарджик се установява, че с решение по т. 2 от Протокол № 10 от 11.01.2017 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Стрелча, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК – Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Стрелча от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча.

3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча е прекратена по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча под номер 51 в решението и с обхват на територията на община Стрелча е **прекратена**, поради присъединяване на община Стрелча към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, видно от решение по т. 2 от Протокол № 10 от 11.01.2017 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, с което е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Стрелча, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК - Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. В случая „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик има договор с АВиК Пазарджик, сключен по реда на ЗВ на 06.04.2017 г., в сила от датата на сключване и със срок от 15 г.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето

на ВиК услуги на потребителите на територията на община Стрелча, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Стрелча е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес планът за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. е внесен в КЕВР преди присъединяване на община Стрелча към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-53-7 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град

в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА