



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Комисия за енергийно  
и водно регулиране



## **РЕШЕНИЕ**

**№ ПП-10**

**от 27.06.2017 г.**

**Комисията за енергийно и водно регулиране на закрито заседание, проведено на 27.06.2017 г., след като разгледа подадените от „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище заявление с вх. № В-17-52-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-52-9 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и Доклад с вх. № В-Дк-70 от 22.06.2017 г., установи следното:**

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-52-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-52-9 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период

2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-05 от 13.05.2010 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище за периода 2009 - 2013 г. С Решение № БП-51 от 17.06.2015 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план на ВиК оператора за периода 2014 – 2015 г. С Решение № БП-24 от 12.02.2016 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план за 2016 г. на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-52-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.;

- заявление с вх. № В-17-52-9 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

#### **1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор**

„Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище е вписано в Търговски регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 112106795, със седалище и адрес на управление: гр. Панагюрище - 4500, ул. „Алеко Богориди“ № 7, с уставен капитал в размер на 75 630 (седемдесет и пет хиляди шестстотин и тридесет) лева и едноличен собственик на капитала – Община Панагюрище.

Дружеството е с предмет на дейност: разширение, реконструкция, поддържане и експлоатация на местните водоизточници, водовземните съоръжения, довеждащи мрежи и съоръжения, пречиствателни съоръжения, канализационни мрежи и други.

Дружеството се управлява и представлява от управителя Марин Иванов Вулев.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР към ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), като липсва и сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

С решение № 353 (Протокол № 5/02.02.2000 г.) на Общински съвет – Панагюрище от капитала на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД се изваждат обектите – публична общинска собственост и се дава съгласие за откриване на процедура по предоставяне на дружеството без търг или конкурс на особено право на ползване – концесия върху обектите публична общинска собственост (в това число невключените до момента и извадените от капитала му) с предмет на концесията: Водоснабдяване и канализация на населените места на територията на Община Панагюрище и особено право на ползване върху водоснабдителните и канализационните мрежи и съоръжения, включително прилежаща инфраструктура и принадлежности.

С решение № 22 (Протокол № 4/12.02.2004 г.) на Общински съвет – Панагюрище се предоставя на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД концесия с описания по-горе предмет и се определя срок на концесията от 35 години, без право на концесионера да прехвърля правата и задълженията по концесионния договор на трети лица и без право на концесионера да определя или променя едностранно цените на питейни и отпадъчни води, като може да прилага само утвърдени от концедента цени.

Договорът за концесия е сключен на 23.04.2004 г., влязъл в сила на 01.05.2004 г. и е със срок на действие до 01.05.2039 г.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

## **2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ**

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници. Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище е под номер 25 в решението и с обхват на територията на Община Панагюрище.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.**

Във връзка с постъпилата информация за започнали процеси за промяна на границите и обхвата на обособените територии на действие на някои ВиК оператори, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Пазарджик, Община Панагюрище, Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и МРРБ.

От справка на електронната страница на Община Панагюрище се установява, че с Решение № 152, прието от Общински съвет – Панагюрище на заседание от 28.06.2016 г., Общинският съвет по т. 1 е дал съгласие за присъединяване на Община Панагюрище към Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК - Пазарджик и съществуващия ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. По т. 2 от решението до сключване на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, активите - публична общинска собственост ще продължават да се стопанисват и експлоатират от действащия на обособената територия ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация – П“ ЕООД, гр. Панагюрище.

От справка на електронната страница на Областна администрация Пазарджик се установява, че с решение по т. 2 от Протокол № 9 от 27.09.2016 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на Община Панагюрище, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК - Пазарджик и съществуващия ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на Община Панагюрище от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация - П” ЕООД, гр. Панагюрище.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министерът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

### **3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:**

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище е прекратена по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище е прекратена, поради присъединяване на Община Панагюрище към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик, след взето решение на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик, за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на Община Панагюрище, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК - Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик. Договорът между „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик и АВиК Пазарджик е в сила от 06.04.2017 г. и е със срок от 15 г.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на Община Панагюрище, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД,

гр. Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а Община Панагюрище е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес планът за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните са внесени в КЕВР преди присъединяване на Община Панагюрище към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация**

## **КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

### **Р Е Ш И:**

**Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-52-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-52-9 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.**

**Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град**

**в 14 (четирнадесет) дневен срок.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**РОСИЦА ТОТКОВА**