

РЕШЕНИЕ
№ О1-Л-139-11
от 19.03.2014 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание на 19.03.2014 г., след като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-111 от 19.03.2014 г., установи следното:

„Енерго – Про Продажби“ АД е титуляр на лицензия № Л-139-11 от 13.08.2004 г. за извършване на дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия“. В изпълнение на заповед № З-Е-52 от 06.02.2014 г. на Председателя на ДКЕВР е извършена проверка на „Енерго – Про Продажби“ АД във връзка с подадена от „Национална електрическа компания“ ЕАД жалба с вх. № Е-13-01 от 23.01.2014 г. Въз основа на резултатите от проверката е съставен акт за установяване на административно нарушение № КРС-14 от 04.03.2014 г., с който е установено, следното:

На 30.12.2013 г. в гр. Варна „Енерго-Про Продажби“ АД е извършило прихващане на насрещно задължение към „НЕК“ ЕАД в размер на 38 845 405,72 лв. по фактури: № 1200035732 от 20.11.2013 г., № 1200035733 от 25.11.2013 г., № 1200036147 от 10.12.2013 г., № 1200036148 от 20.12.2013 г. и № 1200036149 от 25.12.2013 г., издадени от „НЕК“ ЕАД на „Енерго-Про Продажби“ АД в качеството му на краен снабдител, със свои вземания от „НЕК“ ЕАД в размер на 46 389 479,05 лв. по протоколи: № 1 от 27.08.2012 г., № 2 от 04.09.2012 г., № 3 от 04.10.2012 г., № 4 от 05.11.2012 г., № 5 от 04.12.2012 г., № 6 от 04.01.2013 г., № 7 от 04.02.2013 г., № 8 от 04.03.2013 г., № 9 от 04.04.2013 г., № 10 от 07.05.2013 г., № 11 от 04.06.2013 г. и № 12 от 04.07.2013 г., издадени в потвърждение на задължения на „НЕК“ ЕАД за невъзстановени разходи на „Енерго-Про Продажби“ АД, направени в изпълнение на задължения към обществото за изкупуване на електрическа енергия по преференциални цени за период от 01.07.2012 г. до 30.06.2013 г, намалени с направено от „НЕК“ ЕАД плащане в размер на 53 509,26 лв. на 01.03.2013 г.

С писмо „Енерго-Про Продажби“ АД уведомява „НЕК“ ЕАД, че след извършеното прихващане, дължимата от „НЕК“ ЕАД сума е 7 490 564,07 лв. Към писмото е приложен и протокол за прихващане на взаимни задължения № 27 от 30.12.2013 г. до размера на по – малкото, неподписан от „НЕК“ ЕАД. Протоколът има действие на изявление за прихващане по смисъла на чл. 103 от Закона за задълженията и договорите (ЗЗД).

Като е извършило прихващане на суми в противоречие с чл. 35 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 13 от Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия (отм.), „Енерго-Про Продажби“ АД е извършило нарушение на т. 2.1 от лицензия № Л-139-11 от 13.08.2004 г., с което е осъществило състава на чл. 206, ал. 1 от ЗЕ.

Актът е връчен на 04.03.2014 г. на Яна Маринова Димитрова и Пламен Стоянов Стефанов – членове на Управителния съвет на лицензианта.

С писмо с вх. № Е-13-01-23 от 19.03.2014 г. „НЕК“ ЕАД уведомява ДКЕВР, че към момента „Енерго-Про Продажби“ АД не е преустановило нарушението, установено с акт за установяване на административно нарушение № КРС-14 от 04.03.2014 г., както и че задълженията на електроснабдителното дружество към обществения доставчик са в размер на 67 361 337,36 лв.

Съгласно чл. 59, ал. 1, т. 2 от ЗЕ Комисията, след писмено предупреждение с

определен срок, отнема лицензията когато лицензиантът не изпълнява или нарушава задълженията си по издадената лицензия.

На основание чл. 37, ал. 4, т. 3 от Устройствения правилник на ДКЕВР и неговата администрация със заповед № 3-Е-100 от 19.03.2014 г. е определена работната група, която да прецени дали установеното нарушение е предпоставка за откриване на процедура по отнемане на лицензия за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия“ № Л-139-11 от 13.08.2004 г., издадена от ДКЕВР на „Енерго-Про Продажби“ АД.

Съгласно т. 2.1 от посочената по-горе лицензия, „Енерго-Про Продажби“ АД е длъжно да извършва дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия“ на територията, определена в приложение към нея, в съответствие със ЗЕ, подзаконовите актове по неговото прилагане, действащото законодателство, както и общите и индивидуалните актове, издавани от комисията.

За разглеждания период процедурата по компенсиране на разходите, произтичащи от наложените на „Енерго-Про Продажби“ АД задължения към обществото, е уредена в ЗЕ и Наредба за регулиране на цените на електрическата енергия (отм.). Уредбата е изрична, императивна и е от публично – правен характер. Поради тази причина спазването, респективно нарушаването ѝ стои извън сферата на гражданско – правните отношения. В чл. 21, ал. 1, т. 17 от ЗЕ законодателят е делегирал на ДКЕВР правомощията да определя начина за компенсиране на разходите на дружествата, произтичащи от наложените им задължения към обществото. Извършвайки прихващане от насрещно задължение към „НЕК“ ЕАД, „Енерго-Про Продажби“ АД еднолично и без правно основание изземва законово делегирани правомощия на ДКЕВР и урежда правни отношения, попадащи в обхвата на регулаторната дейност на ДКЕВР с гражданско – правни способности, което е в нарушение с принципа, закрепен в чл. 35 от ЗЕ.

Тези действия на „Енерго-Про Продажби“ АД лишават „НЕК“ ЕАД от необходимите парични средства за осъществяване на лицензионната си дейност. Това води до фактическо блокиране на цялостната дейност на „НЕК“ ЕАД и до невъзможност да извършва разплащания към производителите на електрическа енергия и реално застрашава сигурността на доставките в енергийната система. ДКЕВР като независим регулаторен орган, чийто основни правомощия са да съблюдава спазване на регламентираните в ЗЕ цели и принципи, между които са и гарантиране на сигурността на доставките и националните интереси следва да предприеме адекватни мерки в рамките на закона, с които да предотврати продължаването на незаконосъобразните действия на „Енерго-Про Продажби“ АД и да осигури нормалното функциониране на електроенергийната система.

Съгласно чл. 60 от ЗЕ условията и редът за отнемане на лицензии се определят в наредба, приета от ДКЕВР. Приетата по силата на тази изрична законова делегация Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ) в раздел IV на глава пета дава подробна уредба на процедурата за отнемане на лицензия. Съгласно чл. 77, ал. 2 от НЛДЕ процедурата по отнемане на лицензията се открива с решение на Комисията, в което на лицензианта се дава писмено предупреждение за преустановяване на нарушението и отстраняване на последиците, както и се определя срок за изпълнението му и се насрочва дата за открито заседание по отнемането на лицензията след изтичането на срока за отстраняване на нарушението.

На основание чл. 59, ал. 1, т. 2 от ЗЕ във връзка с чл. 77 и чл. 79, ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. Открива процедура за отнемане на издадената на „Енерго – Про Продажби“ АД лицензия № Л-139-11 от 13.08.2004 г. за извършване на дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия“;

2. Дава на „Енерго – Про Продажби“ АД 7 - дневен срок да преустанови нарушенията, установени с Акт за установяване на административно нарушение № КРС – 14 от 04.03.2014 г. и да отстрани последиците от тях;

3. Дава на „Енерго – Про Продажби“ АД 14 - дневен срок да представи писмено становище по решението за откриване на процедура за отнемане на лицензия;

4. Насрочва на 07.04.2014 г. от 10.00 часа открито заседание на ДКЕВР за обсъждане на производството по отнемане на лицензия № Л-139-11 от 13.08.2004 г.

Решението не подлежи на обжалване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Боян Боев

и.д. ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Мариела Цанкова