



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно
и водно регулиране



РЕШЕНИЕ

№ И4-Л-012 от 18.01.2017 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 18.01.2017 г., като разгледа преписка, образувана по заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 20.08.2014 г., подадено от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, изменено с писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 01.07.2016 г., за изменение и продължаване на срока на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, доклад с вх. № Е-Дк-436 от 16.12.2016 г. и събраните данни от проведеното на 11.01.2017 г. открито заседание, установи следното:

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (Комисията, КЕВР) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 20.08.2014 г. от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за изменение и продължаване на срока на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за производство на топлинна енергия по реда на Закона за енергетиката (ЗЕ) и Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ).

„ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е титуляр на лицензия № Л-011-03 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, на лицензия № Л-010-05 от 17.10.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия“ на територия в гр. Пловдив и на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“, изменена с решение № И1-Л-012-02 от 16.01.2002 г., продължена с решение № Прод-Л-012-02 от 15.01.2007 г. (като срокът е продължен, считано от 18.11.2007 г., за 10 години по отношение на ОЦ „Пловдив Юг“ и РОЦ „Чайка“ и за 5 години по отношение на РОЦ „Капитан Райчо“ и РОЦ „Петко Д. Петков“), изменена с решение № И2-Л-012 от 21.03.2011 г. (поради извеждане от експлоатация на енергийните обекти РОЦ „Петко Д. Петков“ и РОЦ „Капитан Райчо“, както и на един брой промишлен парен котел - ПК1 (КМ12) и два броя водогрейни котли ВК №2 и ВК №3 (ВК 100) в ОЦ „Пловдив Юг“), изменена с решение № И3-Л-012 от 29.10.2014 г. на Комисията (поради извеждане от експлоатация на енергийния обект РОЦ „Чайка“, гр. Асеновград и на водогреен котел № 1 в ОЦ „Пловдив-Юг“).

Първоначално със заявлението е направено искане да бъде изменена лицензията за производство на топлинна енергия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. чрез:

- извеждане от експлоатация на парни котли ПК 5, ПК 6, КМ 2, ПКМ 3 и ПКМ 4 в ОЦ „Пловдив-Юг“;
- изграждане на заместваща мощност до 40 MW за производство на топлинна енергия с гореща вода;
- продължаване на срока на лицензията с 20 г.
- да бъдат изменени съответните приложения към лицензията за производство на топлинна енергия.

Като основание и мотив за исканото изменение на лицензията е посочено изменение на енергийния обект и извеждане от експлоатация на генериращи мощности.

Със заповед № 3-Е-238 от 26.08.2014 г. на председателя на Комисията е създадена работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него, за установяване на допустимостта и основателността на исканията.

С писмо изх. № Е-ЗЛР-И-43 от 19.11.2014 г. е поискано становище от Министерството на енергетиката относно съвместимостта на проект „Нова заместваща мощност за гореща вода с номинална мощност до 40 MW“ с изискванията на Директива 2012/27/ЕС и чл. 127, ал. 2 от ЗЕ.

С писмо вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 02.12.2014 г. Министерството на енергетиката е представило следното становище:

Заявлението на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за изменение на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за производство на топлинна енергия от ОЦ „Пловдив-Юг“ е подадено във връзка с изграждането на заместваща мощност от 30 MW до 40 MW на предложените за поетапно извеждане от експлоатация основни съоръжения. Изразено е мнение, че новият котел следва да се разглежда като заместваща мощност на предложените за извеждане от експлоатация парни котли. Поддържа се становището на комисията, че в конкретния случай разходите за инвестиция, експлоатация и поддръжка на нова мощност за комбинирано производство ще бъде икономически нецелесъобразно и с ниска възвращаемост на капитала при годишна използваемост на съоръжението от около 1000 часа. Изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, няма да доведе до изменение на вида на лицензията – тя ще остане лицензия за дейността „производство на топлинна енергия“.

С писмо изх. № Е-ЗЛР-И-43 от 10.12.2014 г. от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е поискано следното:

1. Данни за източниците за финансиране за изграждане на заместващата мощност за производство на гореща вода с номинална топлинна мощност от 30 MW до 40 MW и доказателства за наличието на тези източници; за наличието на привлечени средства да се представи документ, който гарантира финансирането; за собствените средства за финансиране на проекта - решение на съвета на директорите.

2. Инвестиционен анализ и финансов модел, съдържащи прогнозни цени на енергията с изчислени показатели за ефективност на проекта-нетна настояща стойност, вътрешна норма на възвръщаемост и срок на откупуване. Представеният финансов модел да отговаря на изискванията на чл. 19 от НЛДЕ.

3. Идеен и/или технически и/или работен проект, за изграждане на енергийния обект, изготвен или одобрен съгласно ЗУТ.

4. Подробен график със сроковете на строителството на енергийния обект, обвързан с инвестициите по години.

С писмо вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 04.02.2015 г. от дружеството е получена исканата информация.

Резултатите от извършеното проучване на подаденото заявление са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-94 от 19.03.2015 г., изготвен от работната група, определена със заповед на председателя. Докладът е разгледан и приет на закрито заседание на Комисията.

В съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ, на 29.04.2015 г. КЕВР е провела открито заседание за разглеждане на преписката, на което представителят на Министерството на енергетиката е потвърдил становището да се измени лицензията за производство на топлинна енергия и че не е икономически целесъобразно да се изгражда нова комбинирана мощност. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е изразило подробно становище относно искането си за изменение на лицензията за производство на

топлинна енергия, като бъде разрешено:

- изграждане на заместваща мощност до 40 MW за производство на топлинна енергия с гореща вода;
- извеждане от експлоатация на парни котли ПК №5, ПК №6, КМ №2, ПКМ №3 и ПКМ №4 в ОЦ „Пловдив-Юг”;
- продължаване на срока на лицензията с 20 г., считано от 18.11.2017 г.

Преписката е разгледана на закрито заседание на КЕВР, проведено на 11.05.2015 г., като приемането на решение е отложено, поради промени в ЗЕ.

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 01.07.2016 г. дружеството е внесло искане за промяна на образуваното производство за изменение на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за производство на топлинна енергия, свързано с преразглеждане на инвестиционните намерения на „ЕВН България Топлофикация” ЕАД.

В съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 8 от ЗЕ и във връзка с чл. 56 от АПК дружеството е поискало следното:

1. Да се прекрати производството по заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 20.08.2014 г. в частта относно искането за издаване на разрешение за изграждане на заместваща мощност за производство на гореща вода с номинална мощност от 30 до 40 MW;

2. КЕВР да се произнесе с решение само по отношение на извеждане от експлоатация на парни котли ПК №5 и ПК №6, като КМ №2, ПКМ №3 и ПКМ №4 в ОЦ „Пловдив-Юг” остават и няма да бъдат изведени от експлоатация;

3. КЕВР да се произнесе с решение относно поисканото продължаване на срока на лицензията и да бъдат изменени съответните приложения към лицензията за производство на топлинна енергия.

Със заповед № З-Е-131 от 07.07.2016 г. на Председателя на Комисията е създадена работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него, за установяване на допустимостта и основателността на исканията.

С писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-43 от 08.07.2016 г. от дружеството е поискано да представи следното:

1. Обосновка на поискания нов 20-годишен срок на лицензията, придружена с доказателства за техническото състояние на енергийния обект и за техническите и експлоатационните му характеристики и обслужващата го инфраструктура;

2. Актуализирано приложение № 1 към лицензията, вкл. попълнени работни часове на основните съоръжения до 30.06.2016 г.

3. Преработен бизнес план за периода 2015 г.-2019 г. съобразно новото искане, като данните за 2015 г. са отчетни.

4. Декларация, че заявителят не е в производство по несъстоятелност.

С писма с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 20.07.2016 г. и № Е-ЗЛР-И-43 от 31.10.2016 г. дружеството е представило исканата информация.

Резултатите от извършения анализ на заявлението и приложенията към него са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-436 от 16.12.2016 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол №1 от 04.01.2017 г., т. 3. В изпълнение на разпоредбата на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ, на 11.01.2017 г. е проведено открито заседание, на което са присъствали представители на заявителя. На откритото заседание и с писмо вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 13.01.2017 г., дружеството е възразило срещу изводите, в частност относно предложения срок на лицензията от 5 г. Според представителите на дружеството този срок не следва да

е обвързан със състоянието на съоръженията към момента, а трябва да даде възможност за едно по-дългосрочно планиране на дейността, тъй като в дружеството инвестиционният процес трае минимум 2 г. В допълнение посочват, че самото откупуване на инвестиции се извършва също в дългосрочен хоризонт, поради което е необходимо да има по-голяма сигурност относно лицензионната дейност.

Комисията счита направеното възражение за неоснователно. Правилата за определяне на срока на издадена от КЕВР лицензия се съдържат в ЗЕ и в НЛДЕ. На основание чл. 42, ал. 1 от ЗЕ лицензията се издава за срок до 35 години в съответствие с изискванията на наредбата по чл. 60 от ЗЕ - чл. 9, ал. 3 от НЛДЕ, съгласно който „лицензиите се издават за срок до 35 години. Комисията определя срока на съответната лицензия в зависимост от времеви ресурс на активите, с които се осъществява дейността по лицензията, и от финансовото състояние на заявителя. Комисията не може да определи по-дълъг срок на лицензия от срока, поискан от заявителя”. Следователно обвързването на срока на лицензията със състоянието на съоръженията към момента е по силата на нормативната уредба. В НЛДЕ не е дефинирано понятието времеви ресурс на активите, но то следва да се разглежда в контекста на задължителните предпоставки за издаване на лицензия, изискуеми съгласно чл. 40, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, които се прилагат и при продължаване на срока на лицензия, а именно – заявителят да притежава технически и финансови възможности и материални ресурси за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността по лицензията. Съгласно § 1 от Допълнителните разпоредби на ЗЕ, „материални ресурси” е наличието на основни и спомагателни съоръжения, които да осигурят нормалното функциониране на енергийния обект (т. 32), „технически възможности” е общото техническо и експлоатационно състояние на енергийния обект в съответствие с нормативните изисквания за непрекъсната, сигурна, екологична и безопасна експлоатация на съоръженията, с които ще се извършва лицензионната дейност (т. 63), „финансови възможности” е общото финансово-икономическо състояние на кандидата с оглед извършване на лицензионната дейност (т. 67). Преценката за наличие на задължителните предпоставки по чл. 40, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, във връзка с чл. 42, ал. 2 от ЗЕ и определяне на срока на лицензията се извършват от Комисията на базата на доказаните от дружеството възможности за изпълнение на лицензионната дейност към момента на разглеждане на преписката. Документите, на които се позовава дружеството, определят техническото състояние на енергийните обекти като добро към настоящия момент, но в нито един от документите не е посочен остатъчен ресурс от 20 години. На основание чл. 42, ал. 2 от ЗЕ „срокът на лицензията се продължава за срок не по-дълъг от срока по ал. 1, ако лицензиантът отговаря на условията на закона и изпълнява всички задължения и изисквания по лицензията, и е направил писмено искане за продължаване най-малко една година преди изтичането на срока на първоначалната лицензия”. Следователно определянето от страна на Комисията на срок на лицензията, който е по-кратък от поискания от дружеството не засяга правата на лицензианта, защото при изпълнение на лицензионните условия той може да поиска продължаването на лицензията. Нормата на чл. 67, ал. 5 от НЛДЕ изрично предвижда, че „правото да се иска продължаване срока на лицензията може да бъде упражнявано при всяко изтичане на продължението на срока на лицензията”. В отделно административно производство лицензиантът може да поиска изменение на лицензията по отношение на енергийния обект, след като изясни инвестиционните си намерения.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

Заявителят е вписан в Търговския регистър, воден от Агенция по вписванията при Министерство на правосъдието, с ЕИК 115016602, седалище и адрес на управление: Република България, област Пловдив, община Пловдив, гр. Пловдив 4000, район Централен, ул. „Христо Г. Данов“ № 37. Едноличен собственик на капитала е ЕВН България Фернверме Холдинг ГмбХ, чуждестранно юридическо лице, държава: Австрия. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е с регистриран капитал 98 000 000 лв.

Предметът на дейност е „производство и пренос на топлинна енергия, комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, поддържане и експлоатация на газопроводи ниско налягане и други дейности и услуги, обслужващи основните дейности”.

Административното производство пред Комисията е образувано на основание чл. 2, т. 1 от НЛДЕ, във връзка с чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, по писмено заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 20.08.2014 г. за изменение и продължаване на срока на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия”, подадено от „ЕВН България Топлофикация” ЕАД.

Заявлението за изменение на лицензията съдържа всички необходими реквизити, съгласно чл. 65 от НЛДЕ и е допустимо. Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува и по искане на лицензианта. От изложеното е видно, че лицензиантът по същество е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност. Към заявлението е представено актуализирано приложение № 1, така както се предлага да бъде изменено.

На основание чл. 64, ал. 1 от НЛДЕ лицензиантът може да поиска изменение на лицензията в случаите, посочени в чл. 62, ал. 1 от НЛДЕ, при съществено изменение на обстоятелствата при упражняване на лицензионната дейност. От друга страна съгласно чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ лицензиантът е длъжен да поиска изменение на лицензията при извеждане от експлоатация на генериращи мощности, което основание е налице по отношение на извеждането от експлоатация на парни котли в ОЦ „Пловдив-Юг”. Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ, списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент за противното от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ се счита за изменение на лицензията.

От изложеното по-горе следва изводът, че са налице правните основания на чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, чл. 49, ал. 1, т. 8, ал. 2, т. 1 и ал. 3 и чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ за изменение на лицензията за производство на топлинна енергия по отношение на обектите, чрез които се извършва лицензионната дейност.

Заявлението за продължаване срока на лицензията съдържа всички необходими реквизити, съгласно чл. 68 от НЛДЕ и е допустимо. Съгласно чл. 56, ал. 1, т. 1 от ЗЕ искането за продължаване на срока на лицензията трябва да бъде подадено най-малко една година преди изтичането на срока на първоначалната лицензия. Този срок е спазен (сроктът на лицензията изтича на 18.11.2017 г.).

Разпоредбата на чл. 69, ал. 1 от НЛДЕ предвижда, че Комисията разглежда искането по заявлението, като преценява изпълнението на изискванията и задълженията по действащата лицензия и приложените към заявлението документи с оглед на това, дали заявителят ще продължи да отговаря на условията за упражняване на дейността за новия срок на лицензията.

В случая „ЕВН България Топлофикация” ЕАД продължава да отговаря на изискването на чл. 40, ал. 1 от ЗЕ да е лице, регистрирано по Търговския закон, което притежава вещни права върху енергийните обекти, чрез които ще се осъществява дейността. Дружеството не е в производство по несъстоятелност и не се намира в

ликвидация, поради което не са налице предпоставките на чл. 40, ал. 4 от ЗЕ на заявителя да бъде отказано продължаването на лицензията.

По отношение на направеното с писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 01.07.2016 г. искане да се прекрати частично производството по заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 20.08.2014 г. следва да се отбележи, че ЗЕ и НЛДЕ не регламентират изрично последиците от оттегляне на подадено заявление за изменение на лицензия. Следователно в случая следва да намери субсидиарно приложение прекратителното основание по чл. 56, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, съгласно който *административният орган прекратява производството по искане на страната, по чиято инициатива то е започнало, освен ако в закон е предвидено друго*. В конкретния случай не е налице законова забрана за прекратяване на производството за изменение на лицензията и то може да се прекрати частично относно искането за издаване на разрешение за изграждане на заместваща мощност за производство на гореща вода с номинална мощност от 30 до 40 MW и като КЕВР се произнесе с решение само по отношение на извеждане от експлоатация на парни котли ПК №5 и ПК №6, а КМ №2, ПКМ №3 и ПКМ №4 в ОЦ „Пловдив-Юг“ остават и няма да бъдат извеждани от експлоатация.

ОЦ „Пловдив-юг“ е централа, проектирана за производство на топлинна енергия с пара и гореща вода, и снабдява с топлинна енергия потребителите в южната индустриална зона на гр. Пловдив и крайните квартали на града, основно район „Тракия“ и част от район „Източен“.

Първоначално в централата са монтирани:

- три водогрейни котела ВК №1, 2 и 3 по 116 MW;
- два котела КМ-12 №1 и №2 и два котела ПКМ-12 - №3 и №4 с възможност за работа в два варианта: парен – с производство 12 t/h наситена пара и налягане 1,3 МРа; водогреен – с топлинна мощност 7 MW;
- два парни котела ДЕ 25 №5 и №6 с производство 25 t/h наситена пара с налягане 1,3 МРа.

Котел ПК №5 има и вграден паропрегревател за производство на прегрята пара с температура 225 °С.

- бойлерна уредба, състояща се от два паралелно включени бойлера с топлинна мощност 12,6 MW всеки. Монтиран е един бойлер за летния период с 1 MW топлинна мощност.

От м. януари 2006 г. съгласно Комплексно разрешително на „Топлофикация Пловдив“ ЕАД – ОЦ „Пловдив - Юг“ в работа остава ВК1 с мощност 31 MW и парните котли – обща топлинна мощност – 99 MW.

С изменението на лицензията през 2002 г. са изведени един брой промишлен парен котел ПК №1 (КМ12) и два броя водогрейни котли ВК №2 и ВК №3 (ВК 100).

С изменението на лицензията през 2014 г. е изведен от експлоатация водогреен котел № 1 тип ВК 100.

От април 2011 г. дружеството няма потребители на топлинна енергия с пара.

С подаденото заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 20.08.2014 г. е поискано извеждане от експлоатация на следните съоръжения в ОЦ „Пловдив-Юг“:

- парен котел ПК №5 с топлинна мощност 18 MW, година на пуск – 1996 г.;
- парен котел ПК №6 с топлинна мощност 18 MW, година на пуск – 1999 г.;
- парен котел КМ №2 с топлинна мощност 8 MW, тип КМ 12, 1984 г.;
- парен котел ПКМ №3 с топлинна мощност 8 MW, тип ПКМ12, 1993 г.;
- парен котел ПКМ №4 с топлинна мощност 8 MW, тип ПКМ12, 1993г.

Дружеството е представило следната обосновка за необходимостта от извеждане от експлоатация на горепосочените съоръжения:

Предвидените за извеждане от експлоатация основни съоръжения са амортизирани и е икономически необосновано тяхното поддържане и ремонтване. След премахване на съоръженията ще се намали риска от евентуално замърсяване на почвата и подземните води на територията на площадката в резултат на аварийно изтичане на остатъчни количества гориво-смазочни материали. С цел оптимизация на производството и подобряване на технико-икономическите и екологични показатели е предвидено изграждането на заместваща мощност с номинална мощност 40 MW. Инсталацията ще използва като основно гориво природен газ, а като резервно – промишлен газбол. Замяната на старите съоръжения с ново, с по-висока ефективност и с по-добри екологични показатели, ще намали обема на поддръжката и времето за планирани престои, ще се повиши стабилността и качеството на топлоснабдяването, ще се гарантира ефикасност и минимално количество отделени емисии.

В таблицата са посочени работните часове на ОЦ „Пловдив-юг“ по години и изменението на подавания топлинен товар на изход централа.

Година	Работни часове	Топлинен товар с гореща вода - MW		
		среден	максимален	минимален
2010	4 041	15,6	38,6	5,7
2011	4 260	14,1	31,7	5,8
2012	834	14,6	29,0	1,1
2013	1 070	14,4	32,0	1,0

За този период основно са използвани котли КМ 2, ПКМ 3 и ПКМ 4 на водогреен вариант. Котел ДЕ 25 № 5 с бойлерна уредба през 2013 г. е работил под 50 h, а ПК 6 не е работил повече от 2,5 години.

ОЦ „Пловдив-Юг“ се използва като резервна мощност при аварии по топлопреносната мрежа на гр. Пловдив, водещи до физическо разделяне на двата основни топлофикационни района през летните месеци, когато когенерацията е в планирана профилактика.

Представен е график на дейностите по премахване на съоръжения в ОЦ „Пловдив-Юг“.

Прекратяването на дейността на съоръженията ще бъде осъществено в два етапа:

- Първи етап – окончателно преустановяване на експлоатацията на парни котли ПК № 5 и ПК № 6 (2 бр. по 18 MW) април 2014 г. Краен срок за приключване на всички демонтажни дейности, почистване на площадката и рекултивация на терена – декември 2017 г.

- Втори етап - преустановяване на експлоатацията на парни котли К 2, К 3 и К 4 (3 бр. по 8 MW) ноември 2015 г. Краен срок за приключване на всички демонтажни дейности, почистване на площадката и рекултивация на терена – декември 2017 г.

В заявлението е поискано допълнително разрешение за изграждане на заместваща мощност за производство на гореща вода с номинална мощност до 40 MW и във връзка с това продължаване с 20 години срока на лицензията. Представен е идеен проект за монтирането на един котел с топлинна мощност 38 MW в нова сграда и всички връзки по гориво, сурова вода, омекотена вода, мрежова вода и др. ще са независими от съществуващата на площадката ОЦ. Осъществяването на този проект предвижда стабилизиране работата на когенерационната мощност и да допълва гъвкаво и с висока ефективност необходимите топлинни товари в диапазона на натоварвания между 55 MW_i*h и 90 MW_i*h. През есенно-зимния сезон, при температури около и над 0⁰C, топлинната енергия за гр. Пловдив се осигурява при съвместна работа на когенерацията и ОЦ. От товаровия график през сезон 2012 – 2013 г. е видно, че максималният топлинен

товар при съвместна работа на когенерацията и ОЦ е около 80 MW*h. Предвижда се новата мощност да работи при средна годишна натовареност от 1 200 часа и производство на топлинна енергия – 19 300 MWh. Дружеството възнамерява да пристъпи към извеждане от експлоатация на котли К 2, К 3 и К 4 след като изгради и въведе новата мощност.

Часовата използваемост на ОЦ е под 10% годишно при нивото на потребление през 2012 -2013 г. ОЦ се включва при недостиг на топлинна енергия. Теплопреносната мрежа на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е обединена и е възможна съвместната им работа. Когенерацията произвежда 54 MW*h ефективна топлинна мощност и с цел да ѝ се гарантира стабилната работа и избягване включване на старата ТЕЦ, която е с голяма мощност и малка маневреност, за покриване на топлинните товари в този период е предвидено да се монтира нова заместваща мощност до 40 MW. Топлинната енергия, произведена от новия котел, ще осигури не само върховите товари, но и една високонадеждна резервираност в предвидени или непредвидени прекъсвания на топлоподаването от останалите съоръжения.

В подкрепа на своето искане дружеството е представило:

- решение на Съвета на директорите на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД от 05.03.2014 г. за окончателно извеждане на парни котли ПК № 5 и ПК № 6.

- писмо от 04.08.2014 г. до РО „ИДТН“ – гр. Пловдив, с което дружеството уведомява за окончателно извеждане от експлоатация на парни котли ПК № 5 и ПК № 6.

- писмо от 03.06.2014 г. до РИОСВ – Пловдив, с което дружеството уведомява за изпълнение на технически мерки за недопускане на по-нататъшна работа на изведените от експлоатация съоръжения – ВК 1, ВК 2, ВК 3, ПК 1, ПК 5 и ПК 6, и представители на РИОСВ да извършат пломбиране на съответните заглушки.

- заповед № РД-148/17.06.2014 г. на директора на РИОСВ – Пловдив, с която се спира експлоатацията на ВК 1, ВК 2, ВК 3, ПК 1, ПК 5 и ПК 6, считано от 23.06.2014 г.

- решение № ПВ-2-ПР/2014 г. на МОСВ да не се извършва ОВОС за инвестиционно предложение „Изграждане на нова заместваща мощност за гореща вода с номинална топлинна мощност от 30 до 40 MW“.

- комплексен доклад за оценка на съответствието на инвестиционен проект със съществените изисквания към строежите.

- доклад за оценка на съответствието със съществените изисквания за енергийна ефективност - икономия на енергия и топлосъхранение.

- становище за съответствие на идейния проект с правилата и нормите за пожарна безопасност.

- график за строителството на обект „Нова заместваща мощност до 40 MW на територията на ОЦ „ Пловдив – Юг“.

- изменено Приложение № 1 – Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство на топлинна енергия в ОЦ „Пловдив Юг“, с включени съоръжения КМ 2, ПКМ 3, ПКМ 4.

- план за извеждане от експлоатация.

Дружеството е поискало и продължаване на срока на лицензията с 20 години във връзка с предстоящото изграждане на нова заместваща мощност, която се предвижда да бъде въведена в експлоатация след демонтирането на старите котли през 2016 г.

За извеждането от експлоатация на котли КМ 2, ПКМ 3 и ПКМ 4 няма представено решение на управителния орган на дружеството. Тези съоръжения остават в експлоатация и са съставна част от Приложение № 1 - Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство на топлинна енергия в ОЦ „Пловдив - Юг“, към лицензията, предложено за изменение от дружеството. За втория

етап, когато се предвижда извеждането на тези съоръжения, дружеството следва да подаде заявление за изменение на лицензията по съответстващия ред.

Искането на дружеството за разрешаване изграждането на заместваща мощност до 40 MW за производство на топлинна енергия с гореща вода противоречи на изискването на чл. 127, ал. 2 от ЗЕ, че „при заявена потребност от топлинна енергия нови инсталации с мощност над 5 MW и ползващи гориво природен газ се изграждат за производство по комбиниран начин на топлинна и електрическа енергия“.

Видно е от анализа по-горе, че тенденцията през последните 10 години е към намаление на потреблението от топлинна енергия и на подадени заявления за присъединяване на нови клиенти.

Искването на чл. 127, ал. 2 от ЗЕ в аспект - всяка нова мощност задължително да бъде изградена за комбинирано производство, е ограничение, което задължава дружеството да поддържа и експлоатира амортизирани и неефективни съоръжения, което е в противоречие със задължението в специалните условия на издадената му лицензия за ефективно използване на енергията и енергийните ресурси в съответствие с нормите и стандартите, свързани с енергийната ефективност и опазването на околната среда, съгласно изискването на чл. 51 от НЛДЕ.

От друга страна, разходите за поддръжка и ремонт на старите съоръжения пряко влияят върху цената на топлинната енергия, която се заплаща от клиентите.

Изграждането на инсталация за комбинирано производство е свързано със значителни инвестиционни разходи, което при използваемост 1000 часа годишно ще доведе до увеличаване на срока на откупуване и проектът ще бъде неефективен.

Дружеството предлага да се намали инсталираната топлинна мощност от 60 на 40 MW и новият котел да замени всички стари котли на площадката на ОЦ „Пловдив - юг“ последователно на два етапа, което е технически и икономически обосновано, както и ще доведе до повишаване на ефективността и изпълнение на екологичните изисквания.

Със заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 01.07.2016 г. дружеството променя искането за изменение на лицензия, като е предложено да се изведат от експлоатация само ПК 5 и ПК 6, да останат в експлоатация ПК 2, ПК 3, ПК 4 и да се прекрати производството по искането за издаване на разрешение за изграждане на новата мощност от 30-40 MW.

Допълнително са представени: обосновка на поискания 20-годишен срок на лицензията с оставащите в експлоатация съоръжения и ревизионни актове от последните прегледи на основните надзорни съоръжения, в които е констатирано добро техническо състояние.

Предвид гореизложеното след извеждането от експлоатация на парни котли ПК 5 и ПК 6 в ОЦ „Пловдив Юг“ ще останат следните съоръжения - КМ 2, ПКМ 3, ПКМ 4, като общата инсталирана топлинна мощност се променя от 60 MW на 24 MW.

Приложение № 1 „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство на топлинна енергия в ОЦ „Пловдив Юг“, следва да бъде изменено така, както е предложено от дружеството.

Относно поискания 20-годишен срок на лицензията Комисията счита, че той е завишен предвид изминалия до момента експлоатационен период и значителния брой цикли на котлите (варират от 100 до 200 бр. в рамките на 1 година), което влошава техническото им състояние и ускорява амортизирането им. От друга страна режимът на работа на тези съоръжения около 1000 h/годишно и при добра и своевременна поддръжка ще позволи по-нататъшното им използване. Срокът на лицензията за производство на топлинна енергия може да бъде удължен с 5 години.

Извеждането от експлоатация на основни съоръжения - парни котли ПК 5 и ПК 6 в ОЦ „Пловдив Юг“ няма да доведе до нарушаване снабдяването на потребители с топлинна енергия.

С Решение на съвета на директорите на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД от 05.03.2014 г. се извеждат окончателно съоръжения от експлоатация и се прекратява дейността им на площадката на отоплителна централа „Пловдив-Юг“. Предвижда се да бъдат бракувани, като се демонтират и предадат отпадъците на скрап. От представената от дружеството информация относно отписване на дълготрайните активи от инвентарната книга е видно, че всички активи са напълно амортизирани с изключение на димни клапи ПКМ 5 и ПКМ 6, които към 30.04.2014 г. са с балансова стойност общо в размер на 10 017.72 лв.

Финансовите разходи за изпълнение на всички необходими дейности по извеждане от експлоатация и окончателно премахване на обектите ще бъдат за сметка на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД. Дружеството заявява, че средствата са предвидени и заложили в средносрочната програма за инвестиции и ремонт, като в средствата са включени и прогнозираните разходи за изпълнение на оздравителни мерки за отстраняване на евентуално констатирани замърсявания и рекултивация на терените.

Ориентировъчните разходи за демонтажа на парни котли ПК 5 и ПК 6 и изчистване на площадката на централата, след приспадане на приходите, реализирани от продажба на метален скрап, са: разходи 58 хил. лв., приходи 4 хил. лв. или ориентировъчните разходи, след приспадане на приходите, реализирани от продажба на метален скрап, са 54 хил. лв.

Дружеството заявява, че изчисленията са направени на база действащи договори на дружеството за демонтаж на топлинна изолация на тръбопроводи и котли, демонтаж на съоръжения, почистване от мазутните отложения, както и на договор за изкупуване на вторични суровини от черни и цветни метали.

С писмо вх. № Е-14-49-22 от 31.10.2016 г. „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е представило в КЕВР за одобряване актуализиран бизнес план за периода 2015 г.-2019 г., съобразно измененото искане по заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 20.08.2014 г.

Подробен анализ на финансовите резултати от осъществяване на дейността за периода на актуализирания бизнес план за периода 2015 г. - 2019 г. е направен в отделен доклад.

Извършеният финансов анализ показва, че заложените прогнозни финансови резултати от дейността за всяка година определят положителни тенденции относно финансовото развитие на лицензионните дейности за целия период на бизнес плана.

Намалените топлинни товари след 2011 г. определят извършването на бъдещи разходи за ремонт и поддръжка на напълно амортизираните парни котли ПК 5 и ПК 6 като икономически нецелесъобразно. Извеждането им от експлоатация ще доведе до подобряване на технико-икономическите показатели и няма да се наруши изпълнението на лицензионните дейности.

В резултат на горното може да се направи извод, че дружеството ще притежава финансови възможности и ще осигури необходимите средства за осъществяване на лицензионните дейности.

Предвид установените факти и направените изводи при извършения анализ на заявление, подадено от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 20.08.2014 г., изменено с писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 01.07.2016 г., Комисията счита, че не са налице пречки за частично прекратяване на административното производство, както е поискало дружеството с писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 01.07.2016 г., а именно – по отношение на искането за изменение на лицензията чрез изграждане на заместваща мощност до 40 MW за производство на топлинна енергия

с гореща вода и чрез извеждане от експлоатация на парни котли КМ №2, ПКМ №3 и ПКМ №4 в ОЦ „Пловдив-Юг“. КЕВР намира за основателно искането за изменение на лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“ по отношение на енергийния обект, поради извеждане от експлоатация на парни котли ПК 5, ПК 6 в ОЦ „Пловдив-Юг“, изменение на общата инсталирана топлинна мощност от 60 MW на 24 MW и актуализиране на Приложение № 1 към лицензията – „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство на топлинна енергия в ОЦ „Пловдив Юг““. Основателно е и искането за продължаване на срока на издадената лицензия. Относно поискания 20-годишен срок на лицензията Комисията счита, че той е завишен предвид изминалия до момента експлоатационен период и значителния брой цикли на котлите (варират от 100 до 200 бр. в рамките на 1 година), което влошава техническото им състояние и ускорява амортизирането им. От друга страна режимът на работа на тези съоръжения около 1000 h/годишно и при добра и своевременна поддръжка ще позволи по-нататъшното им използване. В тази връзка Комисията счита, че срокът на лицензията за производство на топлинна енергия може да бъде удължен с 5 години, считано от 18.11.2017 г.

Предвид гореизложеното,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. На основание чл. 56, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката,

прекръпява административното производство по заявление, подадено от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД, с вх. № Е-ЗЛР-И-43 от 20.08.2014 г., по отношение на искането за изменение на лицензията чрез изграждане на заместваща мощност до 40 MW за производство на топлинна енергия с гореща вода и чрез извеждане от експлоатация на парни котли КМ №2, ПКМ №3 и ПКМ №4 в ОЦ „Пловдив-Юг“.

2. На основание чл. 21, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката и чл. 61, ал. 2, т. 2 и чл. 64, ал. 2, във връзка с чл. 49, ал. 1, т. 8 и ал. 2, т. 1 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

изменя издадената на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“ по отношение на енергийния обект, поради извеждане от експлоатация на парни котли ПК 5, ПК 6 в ОЦ „Пловдив-Юг“ и изменение на общата инсталирана топлинна мощност от 60 MW на 24 MW и

одобрява актуализирано Приложение № 1 „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство на топлинна енергия в ОЦ „Пловдив-Юг“ към лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г.

3. На основание чл. 56, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 42, ал. 2 от Закона за енергетиката и чл. 69, ал. 1 и ал. 2, т. 1, във връзка с чл. 9, ал. 3 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката,

Продължава срока на издадената на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД лицензия № Л-012-02 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на топлинна енергия“ с 5 (пет) години, считано от 18.11.2017 г.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София - град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

РОСИЦА ТОТКОВА