

**РЕШЕНИЕ**

**№ Ц-40**

**От 18.12.2013 г.**

**ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

на закрито заседание, проведено на 18.12.2013 г., като разгледа заявление с вх. № Е-15-20-46/03.12.2013 г., подадено от „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цени на природния газ при продажба от Обществения доставчик на крайните снабдители и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2014 г., доклад с вх. № Е-Дк-619/11.12.2013 г., както и събраните данни на проведено на 13.12.2013 г. открито заседание за разглеждане на доклада, установи следното:

Със заявление с вх. № Е-15-20-46/03.12.2013 г., Общественият доставчик „Булгаргаз“ ЕАД е поискал от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисията) да му бъдат утвърдени цени на природния газ при продажба от Обществения доставчик на крайните снабдители и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2014 г., в съответствие с тримесечното изменение на условията на търговските договори, по които Общественият доставчик купува природен газ за вътрешния пазар.

Съгласно чл. 30, ал. 2 от Закона за енергетиката цените на природния газ, предоставен от енергийните предприятия, не подлежат на регулиране от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране. В тази връзка Комисията следва да стартира процедура, която да установи наличието на конкуренция, която създава предпоставки за свободно договаряне на цените на природния газ при пазарни условия. За първото тримесечие на 2014 г. е необходимо Комисията да регулира цените на природния газ и съответно да се произнесе по подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление.

Дружеството е представило доказателства за изпълнението на изискванията на разпоредбата на чл. 33 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. (Наредбата) за регулиране на цените на природния газ, по силата на която в едномесечен срок преди подаване в Комисията на заявленията за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащи цени общественият доставчик и крайните снабдители оповестяват в средствата за масово осведомяване предложението си за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащите цени.

С писмо вх. № Е-15-20-46/06.12.2013 г. „Булгаргаз“ ЕАД е представило изискана допълнителна информация по отношение формирането на компонентата за дейността обществена доставка, включваща икономическа обосновка на разходите и възвръщаемостта на капитала.

С подаденото заявление „Булгаргаз“ ЕАД предлага за утвърждаване цена за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2014 г. при продажбата от дружеството на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 630,00 лв./1000 м<sup>3</sup> без акциз и ДДС. Цената включва компонента за дейността обществена доставка в размер на 11,07 лв./1000 м<sup>3</sup> и корекция съгласно чл. 17, ал. 12 от Наредбата в размер на 20,61 лв./1000 м<sup>3</sup>.

При формирането на цената на природния газ дружеството е отчетло динамиката на изменение на основните фактори, формиращи цената на природния газ, а именно: цените на алтернативните на природния газ горива на международните пазари и курса на лева към щатския долар, за период от деветдесет дни съгласно изискванията на чл.17, ал. 3 от Наредбата, който за периода от 02.09.2013 г. – 30.11.2013 г. е 1,44880 лв.

Общото заявено количество от „Булгаргаз“ ЕАД за доставка на природен газ по договори за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2014 г. е 882 040 хил.м<sup>3</sup>, разпределено по източници, както следва:

- по договор от внос - 668 540 хил.м<sup>3</sup>;

- по договор от местен добив - 30 500 хил.м<sup>3</sup>;
- добив от ПГХ Чирен - 183 000 хил.м<sup>3</sup>.

След извършен анализ на данните, съдържащи се в подаденото заявление, Комисията констатира, че цената на входа на газопреносната мрежа за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2014 г., предложена от „Булгаргаз“ ЕАД е образувана при отчитане на следното:

1. В договора за доставка на природен газ до българската граница, ценообразуващ елемент са месечните котировки на алтернативните горива за предходните девет месеца, чиито изменение е както следва:

- за мазут със съдържание на сяра 1% намаляват с 1,03%;
- за газьол със съдържание на сяра 0,1% намаляват с 0,8%.

2. Цените на природния газ по договорите за внос и местен добив се изменят както следва:

- намаляват с 0,7 % по договора с ООО „Газпром экспорт“;
- намаляват с 2,95 % по договор за покупко-продажба на природен газ между „Булгаргаз“

ЕАД и „Мелроуз Рисорсиз“ ООД;

3. Валутен курс на лева към щатския долар за период от деветдесет дни в съответствие с чл. 17, ал. 3 от Наредбата, който е 1,44880 лв. Същият, съпоставен с утвърдения от ДКЕВР валутен курс на лева към щатския долар за предходния ценови период отчита намаление от 2,28%. Комисията счита, че за целите на ценообразуването предложения от Обществения доставчик курс на щатския долар към лева е в съответствие с нормативните изисквания.

Въпреки намалението на котировките на алтернативните горива и валутния курс, цените на външния доставчик намаляват незначително, тъй като доставните цени отчитат по-висока калоричност на доставения природен газ, надхвърляща 8 100 ккал/м<sup>3</sup>.

4. Общо заявено от дружеството количество природен газ за първо тримесечие на 2014 г. по договори за внос и добив от местни добивни предприятия, и ПГХ Чирен е в размер на 882 040 хил. м<sup>3</sup>. Като доказателство дружеството е представило списък на клиентите си и заявените от тях прогнозни количества природен газ за доставка за първо тримесечие на 2014 г., въз основа на които е формирало прогнозните си количества, съгласно чл. 17, ал. 4 от Наредбата. В сравнение с изминалото тримесечие се наблюдава намаление на броя на клиентите на дружеството.

Заявените количества природен газ от Обществения доставчик, сравнени с количествата от предходните три години за същото тримесечие са следните: 2011 г. - 870 млн.м<sup>3</sup>, 2012 г. – 960 млн.м<sup>3</sup>, 2013 г. – 897 млн.м<sup>3</sup>.

Спрямо предходното тримесечие заявените от „Булгаргаз“ ЕАД количества природен газ се изменят, както следва:

- по договора с ООО „Газпром экспорт“ се увеличават с 16 609 хил.м<sup>3</sup>;
- по договора с „Мелроуз Рисорсиз“ ООД се намаляват с 4 500 хил.м<sup>3</sup>;
- количествата добивани от ПГХ Чирен се увеличават с 111 000 хил.м<sup>3</sup>.

Разходите за закупуване на природен газ по договорите за внос с включени транзитни такси за транзитиране на природен газ през територията на Румъния, договорите с местни добивни предприятия и добитите количества природен газ от ПГХ Чирен възлизат на 510 335 хил.лв.

Цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа за 1000 м<sup>3</sup> е в размер на 578,59 лв./1000 м<sup>3</sup> и е изчислена като разходите за закупуване на природен газ са разделени на предвидените общи количества природен газ за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2014 г.:

$$510\ 335\ 416 : 882\ 040 = 578,59 \text{ лв./1000 м}^3$$

Компонентата за дейността обществена доставка съгласно чл. 17, ал. 6 от Наредбата за регулиране на цените на природния газ, върху цената на входа на газопреносните мрежи се изчислява в размер до 2 (две) на сто в годишен аспект от утвърдената средна покупна цена на природния газ.

Компонентата за дейността обществена доставка включва икономически обосновани разходи и възвръщаемост на капитала. Вследствие на извършения анализ на разходите, Комисията счита същите да бъдат коригирани. Заложените от дружеството годишни условно-постоянни разходи са на стойност 12 445 хил. лв., голям дял от който са разходите за съдебни такси и правни консултации. Комисията коригира в посока намаление размера на съдебните разходи, тъй като на основание чл. 78, ал. 1 от ГПК „заплатените от ищеца такси, разноски по производството и възнаграждение за един адвокат, ако е имал такъв, се заплащат от ответника съразмерно с уважената част от иска”. В случай на извършване на съдебни разходи със санкционен характер, свързани с неустойки и други плащания, в следствие на неизпълнение по сключени договори, лихви за забавяне и др., същите съгласно чл. 10, ал. 5 от Наредбата, за целите на ценовото регулиране в признатите разходи от Комисията няма да се включват. Предложените от дружеството социални разходи, следва да са в размер на не повече от 25% от разходите за заплати, съгласно „Указанията за определяне на цената на природния газ при продажба от обществения доставчик на крайните снабдители и на потребители присъединени към газопреносната мрежа”. В резултат на извършените корекции, стойността на годишните условно-постоянни разходи за 2014 г. са в размер на 7 772 хил. лв., като същите разпределени пропорционално за всеки от периодите на изменение на цената на природния газ възлизат на 1 943 хил. лв.

Съгласно чл. 17, ал. 10 от Наредбата при изчисляването на компонентата в прогнозните годишни променливи разходи се включват разходите за съхранение на природен газ, съобразени с договорения капацитет за нагнетяване и добив, остойностени с действащата цена за съхранение. Съгласно сключения договор за пренос и съхранение между „Булгаргаз” ЕАД и „Булгартрансгаз” ЕАД, от 30.04.2013 г., оставащите количества за добив са в размер на 183 млн.м<sup>3</sup>. Предстои сключването на нов договор между двете дружества, в който ще бъдат конкретизирани количествата природен газ за пренос и съхранение. След сключването му, ще се прецизира стойността на променливите разходи.

Съгласно чл. 17, ал. 11 от Наредбата, възвръщаемостта за дейността обществена доставка се преизчислява за всеки период на изменение на цената на природния газ по ал. 2 в зависимост от промяната в стойността на оборотния капитал. Оборотният капитал е изчислен съгласно изискванията на чл. 12, ал. 7 от Наредбата.

На основание чл. 13 от Наредбата Комисията определя норма на възвръщаемост на капитала за регулаторния период, която да е равна на прогнозната среднопретеглена цена на капитала. Среднопретеглената цена на капитала е определената от Комисията целева норма на възвръщаемост на привлечения и на собствения капитал на енергийното предприятие, претеглена според дела на всеки от тези източници на финансиране в определената целева структура на капитала. Комисията определя нормата на възвръщаемост на капитала при отчитане на фактори, като: безрискова доходност, сравнения с други предприятия с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната, алтернативна цена на капитала, специфичен риск на предприятието, финансова политика и капиталова структура на предприятието, финансова история на предприятието, на основата на статистически данни за пазарните величини и/или официално публикувана прогнозна информация.

При определянето на нормата на възвръщаемост на капитала Комисията отчита факта, че общото финансово състояние на дружеството за последните три години се влошава. Доказателство са стойностите на коефициентите за финансова автономност, определящи финансовия риск на предприятието, както и възможността от изпадане в неплатежоспособност на дружеството, които са: за 2011 г. - 0,62; за 2012 г. – 0,27 и към 31.10.2013 г. – 0,67; и коефициентите за задлъжнялост: за 2011 г. – 1,62; 2012 г. – 3,74 и към 31.10.2013 г. – 2,81. В тази връзка е обосновано нормата на възвръщаемост на капитала да се определи в размер на 12% за регулаторния период.

Елементите за изчисляване на компонентата от цената за дейността обществена доставка са следните:

- необходими приходи за първо тримесечие на 2014 г. - в размер на 9 769 хил. лв. В тях са включени условно-постоянни разходи в размер 1 943 хил. лв., променливи разходи за първо тримесечие на 2014 г. в размер на 440 хил. лв. и разходите за съхранение на природен газ, съобразени с договорения капацитет за добив, остойностени с действащата цена за съхранение.

- възвръщаемост на активите в размер на 7 386 хил. лв. при норма на възвръщаемост на капитала 12%.

След извършените корекции, стойността на компонентата за дейността обществена доставка от 1,9140% се коригира на 1,9141%, представляваща 11,07 лв.

Върху цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2014 г. се прибавя и стойността на компонентата за дейността обществена доставка в размер на 11,07 лв./1000 м<sup>3</sup>:

$$578,59 + 11,07 = 589,66 \text{ лв./1000 м}^3$$

Съгласно чл. 17, ал. 12 от Наредбата при утвърждаване на периодичните изменения на цените на природния газ, при установяване на разлика между прогнозни и отчетени количества природен газ и съответните разходи за доставката му от предходен ценови период, могат да бъдат изменени с тази разлика. В тази връзка върху цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа, се прибавя и добавка в размер на 20,61 лв./1000 м<sup>3</sup> към продажната цена за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2014 г., с която очакваният допълнителен приход е 18 179 хил. лв.

$$589,66 + 20,61 = 610,27 \text{ лв./1000 м}^3$$

Към така определената цена в размер на 610,27 лв./1000 м<sup>3</sup> се добавя 19,73 лв./1000 м<sup>3</sup> (цена за пренос на природен газ през газопреносната мрежа):

$$610,27 + 19,73 = 630,00 \text{ лв./1000 м}^3$$

Предвид всички изчисления, цената на природния газ при продажба от Обществения доставчик на крайните снабдителите и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа е в размер на 630,00 лв./1000 м<sup>3</sup> (без акциз и ДДС).

В резултат на извършените корекции, цената на природния газ при продажба от Обществения доставчик на клиенти за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2014 г., спрямо IV<sup>TO</sup> тримесечие на 2013 г. остава без промяна.

На проведеното открито заседание на 13.12.2013 г. „Булгаргаз“ ЕАД заяви, че приема доклада на работната група, тъй като същият обективно отразява факторите, формиращи равнището на цената на природния газ за I<sup>BO</sup> тримесечие на 2014 г. и обективно отразява обстоятелствата съпътстващи предлаганата за утвърждаване от „Булгаргаз“ ЕАД цена.

„Булгаргаз“ ЕАД не е депозирало в законоустановения срок възражение относно данните и фактите, изложени в доклада на работната група.

Съгласно чл. 21 от Наредбата цените, по които Общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдителите и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, както и цените, по които крайните снабдителите продават природен газ на клиенти, следва да бъдат в съответствие с цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, чл. 30, ал. 1, т.7 и т. 8 от Закона за енергетиката, чл. 17, чл. 21 и чл. 34, ал.2 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ,

## **ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ**

### **РЕШИ:**

**Утвърждава, считано от 01.01.2014 г.:**

**1. Пределна цена на природния газ при продажба от Обществения доставчик на крайните снабдители и на клиентите, присъединени към газопреносната мрежа в размер на действащата досега**

**630,00 лв./1000 м<sup>3</sup> (67,71 лв./MWh) без акциз и ДДС**

**2. Пределна цена на природния газ при продажба от Обществения доставчик на клиенти, присъединени към мрежи ниско налягане, собственост на „Булгартрансгаз” ЕАД, в размер на действащата досега**

**637,72 лв./1000 м<sup>3</sup> (68,54 лв./MWh) без акциз и ДДС**

**Решението подлежи на обжалване в 14 (четирнадесет) дневен срок пред Върховния административен съд.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**БОЯН БОЕВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**ЕМИЛИЯ САВЕВА**