



РЕШЕНИЕ

№ Ц – 37

от 12.10.2016 г.

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 12.10.2016 г., след като разгледа заявление с вх. № Е-14-74-4 от 20.07.2016 г., подадено от „Топлофикация Петрич“ ЕАД, за утвърждаване на пределна цена на топлинна енергия и определяне на преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство, както и събраните данни и доказателства при проведеното на 08.09.2016 г. открито заседание и на 21.09.2016 г. обществено обсъждане, установи следното:

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-14-74-4 от 20.07.2016 г. от „Топлофикация Петрич“ ЕАД за утвърждаване на пределна цена на топлинна енергия и определяне на преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство, с което дружеството е предложило за утвърждаване: преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство – **153,65 лв./MWh** и цена за топлинна енергия с топлоносител гореща вода – **56,85 лв./MWh**.

За разглеждане на подаденото заявление със Заповед № З-Е-141 от 02.08.2016 г. на Председателя на КЕВР е сформирана работна група, като резултатите от извършения анализ са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-342 от 29.08.2016 г., който е приет от КЕВР с решение по Протокол № 252 от 29.08.2016 г., т. 6. В изпълнение на разпоредбите на чл. 45 от Наредба № 1 от 18.03.2013 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ), съответно на чл. 30 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ), е проведено открито заседание на 08.09.2016 г., като в тази връзка е постъпило възражение с вх. Е-14-71-5 от 09.09.2016 г. от „Топлофикация Петрич“ ЕАД със следните аргументи:

Дружеството възражава по отношение на предложените в доклада за утвърждаване на цени на енергия, които са изчислени при цена на природния газ - 359,23 лв./кнм³, а „Топлофикация Петрич“ ЕАД го закупува през 2016 г. по цена на „Овергаз мрежи“ АД за община Петрич за количества до 7 000 000 м³/год., която съгласно Решение № Ц-16 от 28.06.2016 г. на КЕВР е 371,89 лв./кнм³. Според „Топлофикация Петрич“ ЕАД това води до съществено изменение в необходимите годишни приходи, оборотен капитал и ценообразуващи елементи.

Горното възражение Комисията приема частично за основателно, тъй като с оглед нормалното функциониране на централата дружеството е заявило в приложения ценови

модел количество природен газ в размер от 13 850 km^3 . В тази връзка поради занижено потребление на природен газ през предходния ценови период, за дружеството е приложима ценова категория до 7 000 хил.н.куб.м. и цена в размер на 371,89 лв./ km^3 . През новия ценови период за консумация над 10 000 хил.н.куб.м. цената е в размер на 359,23 лв./ km^3 , която ще бъде приложима от 01.01.2017 г., с подписване на новия договор с доставчика. В тази връзка следва да бъде преизчислена среднопретеглената цена за новия ценови период в размер на 363,36 лв./ km^3 , като 3 месеца консумацията е по цена 371,89 лв./ km^3 , а останалите 9 месеца по цена 359,23 лв./ km^3 .

Дружеството посочва също, че през 2015 г. не е начислявало амортизации на машини и съоръжения поради малкото работни часове на съоръженията за производство и в резултат на това - липса на приходи, от които да се покрият амортизационните отчисления, поради което „Топлофикация Петрич“ ЕАД счита, че регулаторната база на активите трябва да се запази на стойностите, признати с Решение № Ц-10 от 20.03.2015 г. и последващите до момента.

Горното възражение Комисията приема за частично основателно, тъй като амортизацията за периода на използване на машини, съоръжения и оборудване за регулаторни цели е увеличена със стойността на амортизацията за едногодишен период спрямо утвърдената такава с Решение № Ц – 10 от 20.03.2015 г. За изминалия ценови период поради драстичното намаление на производството, дружеството не е начислило разходи за амортизации в пълния им размер. Съгласно представеният от дружеството одитиран годишен финансов отчет за 2015 г., същите са в размер на 147 хил.лв. В тази връзка за регулаторни цели следва да бъде увеличен размера на натрупаните разходи за амортизация на активите с тази стойност.

На основание чл. 46 от НРЦЕЕ и чл. 31 от НРЦТЕ, във връзка с чл. 14 от Закона за енергетиката (ЗЕ) е проведено обществено обсъждане на 21.09.2016 г., след което „Топлофикация Петрич“ ЕАД е направило възражение с вх. № Е-14-71-5 от 21.09.2016 г. с аргументи касаещи необходимостта от провеждане на обществено обсъждане по преписката и датата на влизане в сила на решението за утвърждаване на цени.

Възраженията на дружеството относно необходимостта от провеждане на обществено обсъждане в настоящото производство Комисията приема за неоснователни. На основание чл. 36, ал. 3 от ЗЕ редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените се определя с наредби за електрическата и топлинната енергия, приети от комисията, като в сила са НРЦЕЕ и НРЦТЕ.

Съгласно чл. 45 от НРЦЕЕ Комисията в срок до два месеца след представяне на заявленията за утвърждаване и/или изменение на утвърдените цени, съответно за отстраняване на констатираните нередовности, на закрито заседание приема доклад на работната група, насрочва дата и час за провеждане на открито заседание за обсъждане на приетия доклад. Комисията оповестява доклада, датата и часа за провеждане на открито заседание на страницата си в интернет. На откритото заседание комисията обсъжда с енергийните предприятия доклада и определя срок за представяне на становища и писмена обосновка на направените на откритото заседание възражения до 3 дни от датата на откритото заседание. Следващата разпоредба на чл. 46 от НРЦЕЕ императивно определя, че в срок до 7 дни от датата на откритото заседание комисията провежда закрито заседание, на което приема проект на решение и насрочва дата за обществено обсъждане по чл. 14 от ЗЕ. Аналогични са текстовете на чл. 30 и чл. 31 от НРЦТЕ. В тази връзка процедурата по обществено обсъждане е задължителна при разглеждане на заявление за утвърждаване на цени в сектор „Енергетика“. Непровеждането на тази процедура би представлявало съществено процесуално нарушение. Това е така, защото

процедурата гарантира правата и интересите на клиентите, а защитата на тези интереси е основна цел на ЗЕ, дефинирана в чл. 2, ал. 2 от закона, основен принцип при изпълнение на регулаторните си правомощия на Комисията, съгласно чл. 23, т. 4 и т. 12 от ЗЕ. Неоснователни са аргументите на дружеството, че не снабдява с топлинна енергия клиенти за битови нужди. Въпреки, че клиентите на дружеството ползват топлинна енергия само за стопански нужди, те все пак са клиенти и процедурата по обществено обсъждане е единствената им възможност да вземат участие в процеса на определяне на цените на топлинната енергия, които в крайна сметка те ще заплащат по силата на договорите си с „Топлофикация Петрич“ ЕАД.

Искането на дружеството за утвърждаване на цени със задна дата, считано от 01.10.2016 г. Комисията приема за неоснователно, тъй като ЗЕ не предвижда възможност КЕВР да издава такива решения.

Комисията приема за неоснователно искането на дружеството за утвърждаване на цени с по-ранна дата с аргумента за избягване на конфликтни ситуации с клиентите на топлинна енергия. Дружеството има действащи цени на топлинната енергия при метод на регулиране норма на възвръщаемост на капитала, при който регулаторният период е не по-кратък от една година. Цените са валидни до влизане в сила на нови цени, като освен това те са пределни, т.е. дружеството може да продава топлинната енергия на по-ниски от утвърдените цени, с оглед на по-ниската цена на природния газ и дружеството няма основание да предизвиква цитираните конфликтни ситуации с клиентите на топлинна енергия.

Следва да се има предвид, че с писмо на КЕВР изх. № Е-14-00-9 от 17.03.2016 г. на 42 дружества от сектор „Топлоенергетика”, сред които и „Топлофикация Петрич“ ЕАД, е указано до 01.04.2016 г. да подадат заявления в КЕВР за утвърждаване на цените на енергия. В тази връзка „Топлофикация Петрич“ ЕАД не е подало изисканото заявление. Дружеството е подало заявление с вх. № Е-14-74-4 от 20.07.2016 г., което е разгледано от КЕВР в максимално съкратени срокове, като докладът е изготвен и приет от Комисията само за месец, а не в двумесечен срок, както е съгласно изискванията на НРЦЕЕ и НРЦТЕ. Предвиденият в чл. 14 от ЗЕ 14-дневен срок е минимален и Комисията няма право да определя по-кратък. Този срок е предвиден в полза на клиентите и единствено те биха могли да се откажат от правата, които законът им гарантира.

От друга страна, установената практика на КЕВР е цените да влизат в сила от първо число на следващия месец, във връзка с обстоятелството, че периодът за измерване и отчитане на енергията по средствата за търговско измерване е календарен месец. В случая не са налице основание за въвеждане на отклонение от това правило.

След обсъждане и анализ на всички събрани в хода на административното производство данни и доказателства, както и на постъпилите писмени възражения, Комисията приема за установено следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗЕ Комисията осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. На основание чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗЕ на регулиране от Комисията подлежат цените, по които производителите продават топлинна енергия на пряко присъединени клиенти. Съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗЕ Комисията определя преференциални цени за продажба на електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 162, ал. 1 от ЗЕ. Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централите с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, се определя на база индивидуалните разходи за производство и добавка, определена от Комисията по групи производители и по критерии съгласно чл. 25, ал. 2 от НРЦЕЕ.

Цените, които подлежат на регулиране, се образуват от енергийните предприятия съобразно изискванията на ЗЕ, наредбите по приложението му и указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените.

Основните принципи на ценово регулиране са заложи в ЗЕ, а методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените се определят с НРЦЕЕ и НРЦТЕ.

Във връзка с решение по Протокол № 28 от 21.02.2012 г. на Комисията за прилагане на метод „норма на възвръщаемост на капитала“ за дружествата от сектор „Топлоенергетика“ и на основание чл. 36, ал. 1 от ЗЕ са разработени Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“, приети с решение по т. 8 от протокол № 95 от 25.05.2015 г. на КЕВР (Указания - НВ).

Правилата на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“ са регламентирани в ЗЕ, НРЦЕЕ и НРЦТЕ, като това е метод, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за регулаторен период не по-кратък от една година; следващ регулаторен преглед се извършва по решение на комисията или по заявление на енергийното предприятие при съществени отклонения между одобрените и отчетените елементи на необходимите приходи.

С Решение № Ц – 10 от 20.03.2015 г. КЕВР е утвърдила пределна цена на топлинната енергия и е определила преференциална цена на електрическата енергия на „Топлофикация Петрич“ ЕАД, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, както следва: преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 183.14 лв./MWh, в т.ч.: добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 10,00 лв./MWh и еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 98,02 лв./MWh.

Със заявление с вх. № Е-14-74-4 от 20.07.2016 г. „Топлофикация Петрич“ ЕАД е предложило за утвърждаване: преференциална цена на електрическа енергия без ДДС – 153,65 лв./MWh, в т.ч.: индивидуална цена на комбинирана електрическа енергия – 145,65 лв./MWh и добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 8 лв./MWh, както и еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 82,26 лв./MWh, при цена на природен газ - 359,25 лв./knm³ (без ДДС). Към заявлението е приложена информация и документи, както следва: Прогнозна информация в съответствие с Указания – НВ с приложени справки от № 1 до № 9 за периода 01.07.2016 г. – 30.06.2017 г.; Одитиран финансов отчет на „Топлофикация Петрич“ ЕАД за 2015 г.; Договор за заем от 06.04.2016 г.; Документ за внесена такса за разглеждане на заявлението. Дружеството не е представило обосновка към заявлението за цени.

След анализ на информацията, представена от заявителя е констатирано, че отчетените количества реализирана електрическа енергия за ценовия период са с 364,70% по-ниски от прогнозираните, както и че отчетените количества реализирана топлинна енергия с гореща вода за ценовия период са с 363,07% по-ниски от прогнозираните. Резултатите от анализа на влиянието и изменението на отчетените технико-икономически показатели спрямо прогнозните стойности са отразени в доклад с вх. № Е-Дк-248 от 05.08.2016 г.

След извършените корекции изчислените цени и елементите на необходимите приходи на „Топлофикация Петрич“ ЕАД за следващия ценови период са следните:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 134,79 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 126,79 лв./MWh;
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 8,00 лв./MWh.

2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 81,37 лв./MWh.

3. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 2 :

- Необходими годишни приходи – 11 713 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 10 811 хил. лв., от които условно-постоянни – 4 540 хил. лв. и променливи – 6 271 хил. лв.;
 - Регулаторна база на активите – 19 599 хил. лв.;
 - Норма на възвръщаемост – 5,72%;
- Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 50 680 MWh;
- Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 60 000 MWh;
- *Прогнозна цена на природен газ на „Овергаз мрежи“ АД за община Петрич – 363,36 лв./kpm³.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 30, ал. 1, т. 3, чл. 33 и чл. 36а, ал. 2 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 1, чл. 3, ал. 2, т. 1 и чл. 32, ал. 1 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия, чл. 2, т. 2, чл. 4, ал. 2, т. 1, чл. 25 и чл. 47, ал. 1 от Наредба № 1 от 18.03.2013 г. за регулиране на цените на електрическата енергия и Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала”, приети с решение по Протокол № 95 от 25.05.2015 г., т. 8 на Комисията,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Считано от 01.11.2016 г., утвърждава на „Топлофикация Петрич” ЕАД пределна цена на топлинната енергия и определя преференциална цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала”, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 134,79 лв./MWh, в т. ч.:

- индивидуални разходи за единица енергия – 126,79 лв./MWh;
- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 8,00 лв./MWh.

2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 81,37 лв./MWh.

3. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1 и т. 2 :

- Необходими годишни приходи – 11 713 хил. лв., в т. ч.:
 - Разходи – 10 811 хил. лв., от които условно-постоянни – 4 540 хил. лв. и променливи – 6 271 хил. лв.;
 - Регулаторна база на активите – 19 599 хил. лв.;

- **Норма на възвръщаемост – 5,72%;**
- **Електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство – 50 680 MWh;**
- **Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 60 000 MWh;**
 - ***Прогнозна цена на природен газ на „Овергаз мрежи“ АД за община Петрич – 363,36 лв./kmm³.**

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София – град в 14 (четирнадесет) дневен срок.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:
РОСИЦА ТОТКОВА**