

РЕШЕНИЕ

№ Ц – 3 от 07.01.2013 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание, проведено на 07.01.2013 г., като разгледа Заявление за утвърждаване/изменение на цени на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-17-14/ 26.10.2012 г., подадено от "Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пловдив, събраните данни от проведените на 18.12.2012 г. открито заседание и обществено обсъждане, и Доклад с вх. № В-Дк-277/07.12.2012 г., установи следното:

"Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пловдив е внесло в Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисията) заявление за утвърждаване/изменение на цените на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-17-14/ 26.10.2012 г.

С Решение № Ц-11/28.03.2012 г., считано от 01.04.2012 г. на "Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Пловдив са утвърдени цени на водоснабдителните и канализационните услуги, образувани по метода „горна граница цени“, както следва:

Доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“	1,09 лв./м³
Доставяне на вода на потребителите от ВС "Гравитачна"	0,76 лв./м³
Отвеждане на отпадъчните води	0,09 лв./м³
Пречистване на отпадъчните води	
- за битови и приравнени към тях обществени, търговски и др. потребители	0,17 лв./м³
- за промишлени и др. стопански потребители:	
степен на замърсяване 1	0,59 лв./м³
степен на замърсяване 2	0,92 лв./м³
степен на замърсяване 3	1,42 лв./м³
<i>(В цените не е включен ДДС)</i>	

Действащите цени на водоснабдителните и канализационни услуги са образувани с разходи за електрическа енергия, изчислени на база отчетени количества електрическа енергия за 2010 г. и цени на електрическата енергия от 01.07.2011 г.

С внесеното заявление с вх. № В-17-17-14/26.10.2012 г., "В и К" ЕООД, гр. Пловдив предлага за утвърждаване следната цена на водоснабдителната услуга:

Доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“	1,11 лв./м³
<i>(В цената не е включен ДДС)</i>	

Предложеното от В и К оператора изменение на цената на услугата „доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена““ е единствено с коригирани разходи за електрическа енергия, обосновано с увеличението на цените на електрическата енергия от 01.07.2012 г. с Решение № Ц-17/28.06.2012 г. на ДКЕВР.

От прегледа на внесеното заявление бе установено, че В и К операторът е изпълнил изискването на чл. 18 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ) за предварително оповестяване в средствата за масово осведомяване на предложението си за изменение на действащите цени на В и К услуги в едномесечен срок преди подаване на заявлението за утвърждаване/изменение на цени. Обявата с конкретното предложение на В и К оператора за увеличаване на цените на В и К услугите е публикувана във вестник „Твоят ден“ от 26.09.2012 г.

Предложени от В и К оператора разходи и ценообразуващи елементи

В заявлението за утвърждаване на цени на В и К услуги „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив се е позовало на обстоятелства по смисъла на чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 19, ал. 3 от НРЦВКУ, като е аргументирало възникването на допълнителни разходи станали му известни след одобряване на действащия бизнес план за развитие на дейността на дружеството и след утвърждаването на ценообразуващите елементи на действащите цени. В и К операторът е предложил и обосновал изменение на разходите за електрическа енергия за технологични нужди, които са изчислени с отчетени количества електроенергия по нива на напрежение и зони на отчитане за 2011 г. и цени на електрическата енергия на “ЕВН България Електроснабдяване “ АД, съгласно Решение № Ц-17/28.06.2012 г. на ДКЕВР.

Предложените по-високи разходи за електрическа енергия за технологични нужди за *услугата доставяне на вода на потребителите от ВС "Помпена"* са 7 200 хил. лв. при утвърдени 6 553 хил. лв. Всички останали ценообразуващи елементи са равни на утвърдените с Решение № Ц-11/28.03.2012 г. на ДКЕВР.

Въз основа на извършения анализ на внесеното заявление за цени на В и К услуги са направени следните констатации:

„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив е предложило изменение на цените на В и К услугите преди да е изтекъл ценовият период (считано от 01.04.2012 г.), който съгласно § 1, т. 13 от ДР на Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги е период, през който цените остават непроменени - обикновено календарна година. В подаденото заявление В и К операторът е обосновал допълнително разходи за електрическата енергия, във връзка с повишаването на цените на електрическата енергия, одобрени с Решение № Ц-17/28.06.2012 г. на ДКЕВР.

Съгласно разпоредбите на чл. 19 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) и чл. 19, ал. 3 от НРЦВКУ процедура за преразглеждане на цените се открива от комисията служебно или по искане на В и К оператори, когато възникне непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер, което съществено променя приходите и икономически обосноващите разходи на В и К оператора. В този случай Комисията с решението си по подаденото заявление се произнася и за наличието или липсата на посочените обстоятелства.

Съгласно § 1, ал. 1, т. 5 от Допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер е събитие, възникнало след утвърждаването на бизнес плана, което В и К операторът, въпреки проявената грижа според особеностите на случая, не е могъл да избегне и чиито последици не е могъл да предотврати.

В конкретния случай според заявителя повишаването на цените на електрическата енергия от 01.07.2012 г. представлява непредвидено събитие по смисъла на чл. 19 от ЗРВКУ, което е довело до съществено увеличение на икономически обосноващите разходи.

С оглед прилагането на това правно основание следва да са налице кумулативно двете предпоставки - настъпилото непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер и предизвиканата от него съществена промяна в приходите и икономически обосноващите разходи на В и К оператора.

Повишаването на цените на електрическата енергия, считано от 01.07.2012 г. е събитие, което В и К операторът не е могъл да предвиди или да предотврати.

Преценката относно степента на влияние на посоченото по-горе събитие от извънреден характер върху утвърдените разходи на В и К оператора се обуславя от следните факти и обстоятелства:

- постигането на определените от комисията показатели за качество на предоставяните В и К услуги е в пряка връзка с оперативните възможности на В и К оператора да финансира и осъществи утвърдените в петгодишния бизнес план инвестиции;

- при равни други условия, собствените и привлечени източници за финансиране на инвестициите могат да бъдат ограничени от макроикономическите показатели за страната, което от своя страна е фактор за неизпълнение на утвърдените инвестиции, съответно за непостигане на показателите за качество на услугата;

- утвърдения от комисията бизнес план е разработени със стойности, които не отразяват естествения за страната икономически растеж за периода на бизнес плана, като от една страна това е условие за ефективно управление на стойността на инвестициите, а от друга, може да бъде аргумент за тяхното неизпълнение, особено в случаите, когато управленските приоритети са насочени към покриване на повишените оперативни разходи за дейността.

ДКЕВР утвърждава общ размер на признатите годишни разходи, съответно – необходими приходи, поради което преценката по чл. 19 от ЗРВКУ за това доколко е съществена промяната в приходите и икономически обосноваваните разходи на В и К оператора следва да се прави спрямо общата сума, а не само по отношение на отделно избрани видове разходи.

Във връзка с внесеното заявление за изменение на цената на услугата *доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“* е извършен анализ за влиянието на увеличената цена на електрическата енергия от 01.07.2012 г. върху разходите и приходите на дружеството, съответно и върху утвърдената възвръщаемост в действащата цена.

Извършеният анализ показва, че делът на разходите за електрическа енергия за технологични нужди от общите разходи за *услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“* е 20,49%. Възникналите допълнителни разходи за електрическа енергия в следствие на повишените цени на електрическата енергия от 01.07.2012 г. водят до значително намаляване на утвърдената възвръщаемост за *услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“* от 2 223 хил. лв. на 1 576 хил. лв., или с 29,10%, изчислено на база предложени допълнителни разходи за електроенергия от В и К оператора. Намалението на утвърдената възвръщаемост, изчислено на база коригирани разходи за електроенергия е от 2 223 хил. лв. на 1 757 хил. лв., или с 20,96%.

Относителният дял на разходите за електрическа енергия за технологични нужди от общо утвърдените разходи е **20,49%** за услугата *доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“*. В цените на предоставяната В и К услуга не са заложили достатъчно резерви, които В и К операторът може да използва за покриване на възникналите допълнителни разходи. Увеличението на цената на електрическата енергия може да се приеме за непредвидено или непредотвратимо събитие от извънреден характер, което е довело до съществено изменение на икономически обосноваваните разходи на В и К оператора, поради което Комисията приема, че разпоредбите на чл. 19 от ЗРВКУ и чл. 19, ал. 3 от НРЦВКУ са приложими при разглеждане на внесеното заявление за утвърждаване на цени на В и К услуги от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив с вх. № В-17-17-14/26.10.2012 г. в ДКЕВР.

Комисията приема за изчисляване на необходимите годишни *разходи за електроенергия за технологични нужди* за В и К услуги да бъде приложен следния подход:

Предложените от В и К оператора *разходи за електроенергия за технологични нужди* за услугата *доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“*, изчислени на база отчетени количества електрическа енергия за 2011 г. с действащите цени за електрическа енергия в размер на 7 200 хил. лв. **не се признават**. Приема се да бъдат коригирани на 7 019 хил. лв., на база отчетени фактурирани водни количества през 2011 г., средноаритметичната стойност на специфичния разход на електрическа енергия по отчети за 2009 г., 2010 г. и 2011 г., и новите цени на електрическата енергия, в сила от 01.07.2012 г. съгласно Решение № Ц-17/28.06.2012 г. на ДКЕВР. Всички останали ценообразуващи елементи са равни на утвърдените с Решение № Ц-11/28.03.2012 г. на ДКЕВР.

Във връзка с изложеното, Комисията приема на В и К оператора да бъдат утвърдени следните ценообразуващи елементи на цената за услугата *доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“*, предоставяна от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив, както следва:

Признати годишни разходи	32 451 хил. лв.
Регулаторна база на активите	41 513 хил. лв.

Необходим оборотен капитал

4 913 хил. лв.

Необходимият оборотен капитал е определен при нетен цикъл 59 дни.

Норма на възвръщаемост на капитала

Нормата на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане е 5,36%, определена при норма на възвръщаемост на собствения капитал 5,11% с данъчна ставка 10,00 % и норма на възвръщаемост на привлечения капитал 4,34%.

Необходими годишни приходи

34 678 хил. лв.

Количества вода

Количества вода за доставяне на потребителите –

31 520 хил. м³

Количества вода на входа на водоснабдителната система –

78 966 хил. м³.

Цена на услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“, предоставяна от „В и К“ ЕООД, гр. Пловдив: - 1,10 лв./м³

(В цената не е включен ДДС)

Спазено е изискването на чл. 23 от НРЦВКУ и на 18.12.2012 г. са проведени открито заседание и обществено обсъждане. На откритото заседание за разглеждане на доклада, приет с решение на ДКЕВР на закрито заседание по т. 7 от Протокол № 214/10.12.2012 г. и публикуван на интернет страницата на Комисията, са присъствали представители на В и К оператора, а на общественото обсъждане са присъствали представители на Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Федерация „Строителство, Индустрия, Водоснабдяване“ – Подкрепа и Национален браншов синдикат „Водоснабдител“ – КНСБ.

На откритото заседание управителят на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив настоява цената за услугата доставяне на вода на потребителите да бъде увеличена с 2 стотинки и заявява, че ще внесе обосновка в тази насока. Посочва, че дружеството непрекъснато подобрява енергийната си ефективност чрез поэтапна подмяна на всички помпи и агрегати, което води до спестяване на електрическа енергия от 19% до 28%. В и К операторът извършва анализ относно необходимостта от излизане на свободния пазар на електрическа енергия от 01.07.2013 г. и ползване на търговец, който да прогнозира количествата, в резултат на който е станало очевидно, че е трудно да се прогнозира консумацията на ел. енергия.

В указания 14-дневен срок в ДКЕВР е постъпило Възражение с вх. № В-17-17-17/21.12.2012 г. от „В и К“ ЕООД, гр. Пловдив срещу разгледания на откритото заседание доклад за утвърждаване/изменение на цена за услугата доставяне вода на потребителите. Във възражението са изтъкнати следните аргументи:

В и К операторът възразява относно намалените *разходи за електрическа енергия за технологични нужди*, обосновано с увеличението на цените на електрическата енергия, считано от 01.07.2012 г. и отчетените количества електрическа енергия за 2011 г.

Предложените от В и К оператора *разходи за електрическа енергия за услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“* са 7 200 хил. лв.

След прегледа на внесеното становище от „В и К“ ЕООД, гр. Пловдив, Комисията не приема възражението на В и К оператора, относно намалените *разходи за електрическа енергия за технологични нужди* за услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“. Коригираните разходи са определени на база на отчетени фактурирани водни количества през 2011 г., средноаритметичната стойност на специфичния разход на електрическа енергия по отчети за 2009 г., 2010 г. и 2011 г. и новите цени на електрическата енергия, в сила от 01.07.2012 г. съгласно Решение № Ц-17/28.06.2012 г. на ДКЕВР при отчитане ефективността на електрическата енергия, използвана при доставяне на вода през предходните две години – 2009 г. и 2010 г.

На основание чл. 6, ал. 1, т. 2, чл. 12, чл. 13 и чл. 19 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, чл. 4, ал. 1, т. 2, б. „а“ и чл. 19, ал. 3 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

I. Утвърждава на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив ценообразуващи елементи на цената за услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“ по т. II, както следва:

1. Регулаторна база на активите 41 513 хил. лв.

2. Норма на възвръщаемост на капитала:

Нормата на възвръщаемост на капитала преди данъчно облагане е 5,36%, определена при норма на възвръщаемост на собствения капитал 5,11% с данъчна ставка 10,00 % и норма на възвръщаемост на привлечения капитал 4,34%.

3. Необходими годишни приходи 34 678 хил. лв.

4. Количества вода

Количества вода за доставяне на потребителите – 31 520 хил. м³
Количества вода на входа на водоснабдителната система – 78 966 хил. м³

II. Утвърждава, считано от 01.02.2013 г. цена без ДДС за услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“, предоставяна от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив:

За услугата доставяне на вода на потребителите от ВС „Помпена“ - 1,10 лв./м³
(В цената не е включен ДДС)

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14 (четиринадесет) дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Ангел Семерджиев)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Емилия Савева)