

КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

София – 1000, бул. „Княз Дондуков“ № 8-10; тел.: 02 988 24 98; 02 935 96 13; факс: 02 988 87 82

РЕШЕНИЕ

№ Ц - 12

от 30.03.2015 г.

Комисията за енергийно и водно регулиране, на закрито заседание, проведено на 30.03.2015 г., като разгледа преписка, образувана по заявление с № Е-14-26-5/07.11.2014 г. за утвърждаване на цени на електрическа и топлинна енергия, подадено от „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД, гр. Бургас, както и доклад № Е-Дк-56/26.02.2015 г., събраните данни и доказателства при проведеното на 21.03.2015 г. открито заседание, установи следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за енергетиката (ЗЕ) Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗЕ определя, че на регулиране от Комисията подлежат цените, по които производителите продават топлинна енергия на пряко присъединени клиенти. Съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗЕ Комисията определя преференциални цени за продажба на електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 162, ал. 1 от ЗЕ. Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централите с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по ал. 1, се определя по начина, посочен в ал. 3 на чл. 33 от ЗЕ, а именно на база индивидуалните разходи за производство и добавка, определена от Комисията по групи производители и по критерии съгласно наредбата по чл. 36, ал. 3 от ЗЕ – чл. 25 от Наредба № 1 от 18.03.2013 г. за регулиране на цените на електрическата енергия.

Цените, които подлежат на регулиране, се образуват от енергийните предприятия съобразно изискванията на ЗЕ, наредбите по приложението му и указанията, дадени от Комисията относно образуването на цените.

Основните принципи на ценово регулиране са заложи в ЗЕ, а методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените се определят с наредби за електрическата енергия и топлинната енергия.

Във връзка с решение по протокол № 28/21.02.2012 г. на ДКЕВР за прилагане на метод „Норма на възвръщаемост на капитала“ за дружествата от сектор „Топлоенергетика“ и издадената от ДКЕВР Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия, са разработени Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“, приети с решение по т. 2 от протокол № 30 от 24.02.2014 г. на ДКЕВР (Указания - НВ).

Правната рамка на метода на ценово регулиране „Норма на възвръщаемост на капитала“ се съдържа в ЗЕ, Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ) и Наредба № 1 от 18.03.2013 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ).

Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от НРЦТЕ и чл. 4, ал. 2, т. 1 от НРЦЕЕ това е метод, при който Комисията след проведен регулаторен преглед утвърждава цени и необходими годишни приходи на енергийното предприятие за регулаторен период не по-кратък от една година; следващ регулаторен преглед се извършва по решение на Комисията или по

заявление на енергийното предприятие при съществени отклонения между одобрените и отчетените елементи на необходимите приходи.

Със заявление с вх. № Е-14-26-5/07.11.2014 г., „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД е предложило за утвърждаване цените, утвърдени с Решение №Ц-11/30.06.2014 г., т.21 на ДКЕВР, а именно:

1. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 82,17 лв./MWh;

2. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 96,43 лв./MWh;

Дружеството не е предложило за утвърждаване цена на електрическата енергия.

С писмо изх. № Е-14-26-5/13.12.2014 г. на ДКЕВР, на основание чл. 24, ал. 1 и чл. 26 от НРЦТЕ, от заявителя е поискано да представи:

1. Извлечение от инвентарната книга изготвена, съгласно договора за покупко-продажба на недвижими имоти и ДМА, представляващи в своята съвкупност енергиен обект, както и на включените в регулаторната база активи, с които се извършва производство на електрическа и топлинна енергия към 31.12.2014 г.;

2. Попълнени справки за изчисляване на цени на електрическа и топлинна енергия от №1 до №9 за новия ценови период в съответствие с Указанията за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „Норма на възвръщаемост на капитала”, приети с решение по т. 2 от протокол № 30 от 24.02.2014 г. на ДКЕВР.

3. Копие на договор за покупка на природен газ;

4. Копие на договори за кредити с всички приложения, отнасящи се за регулираната дейност-производство на електрическа и топлинна енергия, ако предприятието има сключени такива и съответно отразени в справката за привлечения капитал с изчислена среднопретеглена норма на възвръщаемост на привлечения капитал към 31.12.2014 г.;

5. Обща стойност на активите, придобити по безвъзмезден начин (чрез дарения, помощи или др.);

6. Предварителен договор за продажба на електрическата енергия;

7. Документ за платена такса за разглеждане на заявлението;

8. Предварителен годишен финансов отчет за 2014 г. на “Лукойл Нефтохим Бургас“ АД с всички пояснителни приложения към него, съгласно приложимите счетоводни стандарти.

В приложената информация към Годишния финансов отчет е необходимо дружеството да представи допълнителни справки и пояснения относно прилагането на Единната система за счетоводно отчитане за целите на регулирането, приета с Решение на ДКЕВР от 03 август 2006 г.

С писмо вх. № Е-14-26-5/29.12.2014 г. заявителят е представил следната информация:

1. Извлечение от инвентарна книга на „Лукойл Енергия и Газ България” ЕООД, изготвена съгласно предварителния договор за покупко-продажба, сключен с „Лукойл Нефтохим Бургас” АД, съдържаща включените в регулаторната база активи, с които се извършва производството на електрическа и топлинна енергия.

2. Копие на договора между „Лукойл Нефтохим Бургас” АД и „Булгаргаз” ЕАД за покупка на природен газ, както и копие на допълнително споразумение към договора за покупка на природен газ за удължаване на срока му на действие и през 2015 година.

3. Образец на типов предварителен договор за продажба на електрическа енергия между „Лукойл Нефтохим Бургас” АД и лица, които се захранват от собствената му

електрическа мрежа.

4. Копие от платежно нареждане за платена държавна такса.

5. Копие на прогнозен годишен финансов отчет на „Лукойл Нефтохим Бургас” АД за 2014 г.

Дружеството допълва заявлението си, като иска с решение на ДКЕВР да бъде определена и преференциална цена на електрическата енергия.

Дружеството информира, че:

- подписаните предварителни договори за продажба на електрическа енергия ще бъдат представени допълнително.

- няма сключени договори за кредит, отнасящи се за регулираната дейност - производство на електрическа и топлинна енергия.

- не притежава активи, придобити по безвъзмезден начин.

С писма вх. № Е-14-26-5/09.01.2015 г. и № Е-14-26-5/30.01.2015 г. заявителят е представил:

1. Попълнени справки за изчисляване на цени на електрическа и топлинна енергия от №1 до №9 за новия ценови период в съответствие с Указанията-НВ.

2. Копие от платежно нареждане за платена държавна такса до пълния размер.

Предложените цени без ДДС, съгласно подадените Справки от № 1 до № 9 са както следва:

- преференциална цена на електрическа енергия – 243,76 лв./MWh;

- еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара – 105,83 лв./MWh;

- еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода – 105,39 лв./MWh;

Така предложените за утвърждаване цени на енергията са изчислени при следните параметри:

- добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 0,00 лв./MWh;

- цена на природен газ - 603,44 лв./kNm³.

При прегледа на разходообразуващите елементи в представеното от заявителя предложение за утвърждаване на цени е констатирано следното:

1. В представените технико-икономически показатели са посочени данни за 12 месечен отчетен период (базисна година – 2014 г.) на „Лукойл Енергия и газ България“ ЕООД, тъй като заявителят не е извършвал дейността „комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия”.

2. Прогнозните данни в Справки от № 1 до № 9 са за периода 01.01.2015 г. – 31.12.2015 г.

След прегледа на цялата представена от заявителя информация е констатирано следното:

„Лукойл Енергия и Газ България” ЕООД е подало заявление за издаване на разрешение за извършване на сделка на разпореждане – прехвърляне на собствеността (продажба) на имуществото, чрез което се осъществява лицензионна дейност по лицензия № Л-268-03/26.06.2008 г., в което като приобретател по сделката е посочен „ЛУКОЙЛ Нефтохим Бургас” АД. Предмет на сделката е обект - Топлоелектрическа централа, описана в посочената лицензия. „Лукойл Енергия и Газ България” ЕООД е подало и заявление за прекратяване на лицензия № Л-268-03/26.06.2008 г. за производство на електрическа и топлинна енергия, а към посочените заявления „ЛУКОЙЛ Нефтохим Бургас” АД е подало заявление за издаване на лицензия за производство на топлинна и

електрическа енергия с обектите, представляващи Топлоелектрическа централа, описани в лицензия № Л-268-03/26.06.2008 г.

Съгласно чл. 41, ал. 2 от ЗЕ в случай че лицензионната дейност се осъществява по цени, подлежащи на регулиране по този закон, към заявлението за издаване на лицензия се подава и заявление за утвърждаването им. В съответствие с чл. 41, ал. 3 от ЗЕ в срок до три месеца от подаване на двете заявления Комисията издава или мотивирано отказва издаването на лицензия и утвърждава или определя съответните цени.

Към заявление с вх. № Е-ЗЛР-Р-57/07.11.2014 г., подадено от „Лукойл Енергия и Газ България“ ЕООД, гр. Бургас, за издаване на разрешение за извършване на сделка на разпореждане е представен предварителен договор от 06.11.2014 г. между „Лукойл Енергия и газ България“ ЕООД и „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД за покупко-продажба на недвижими имоти и ДМА, представляващи в своята съвкупност енергиен обект. Недвижимите имоти са подробно описани в договора, а в приложения от № 1 до № 3 към договора са представени списъци на строителни съоръжения, машини, съоръжения и оборудване и на други дълготрайни материални активи.

Цената без включен ДДС, срещу която продавачът „Лукойл Енергия и газ България“ ЕООД ще прехвърли на купувача „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД собствеността върху енергийния обект, е 37 477 520 лв.

С Решение № Л-442 от 30.03.2015 г. Комисията, след разглеждане на преписката, образувана по подаденото заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-59/07.11.2014 г. на „ЛУКОЙЛ Нефтохим Бургас“ АД, издава на дружеството лицензия за извършване на дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“, като в мотивите към Решението са анализирани икономическите и техническите аспекти на дейността по производство на електрическа и топлинна енергия от „ЛУКОЙЛ Нефтохим Бургас“ АД.

Съгласно цитираното Решение № Л-442 от 30.03.2015 г., Комисията дава разрешение да се извърши описаната сделка на разпореждане, а лицензията, издадена на „ЛУКОЙЛ Нефтохим Бургас“ АД заедно с приложенията към нея, влиза в сила от датата на придобиване право на собственост. На основание чл. 49, ал. 2, т. 5 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката настоящото решение за утвърждаване на цени ще представлява приложение към лицензията, поради което цените следва да влезнат в сила от датата на влизане в сила на лицензията.

Съгласно приетите от Народното събрание промени в ЗЕ, обн. ДВ. бр.17 от 2015 г., в сила от 6 март 2015 г., чл. 162, ал. 1 от ЗЕ определя, че общественият доставчик, съответно крайните снабдители са длъжни да изкупят от производители, присъединени към съответната мрежа, цялото количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, регистрирано със сертификат за произход, по преференциални цени, определени съгласно съответната наредба по чл. 36, ал. 3 от ЗЕ, с изключение на количеството електрическа енергия, необходимо за осигуряване експлоатационната надеждност на основните съоръжения, произведено над количеството електрическа енергия от комбинирано производство и количествата, които производителят ползва за собствени нужди и за собствено потребление по смисъла на чл. 119, ал. 1 от ЗЕ или има сключени договори по реда на глава девета, раздел VII, или с които участва на пазара на балансираща енергия, или която е потребявана от небитови клиенти, които не са на бюджетна издръжка, и които производителят с преобладаващ топлинен товар за стопански нужди снабдява с топлинна енергия. Количествата електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия се изкупуват до размера на количествата, определени с решение на комисията за определяне на индивидуална цена за инсталациите. Съгласно чл. 162, ал. 2 от ЗЕ производителят може да продава количествата електроенергия извън тези по ал. 1 по свободно договорени цени по реда на глава девета, раздел VII от ЗЕ, или на балансиращия пазар. Във връзка с направените промени в чл. 162 от ЗЕ, е изменен и чл. 33 от ЗЕ, като е заличена ал. 4.

С оглед на изложеното, считано от 06.03.2015 г., КЕВР не разполага с правомощие

да определя цени на електрическа енергия на база индивидуалните разходи за производство съгласно наредбата по чл. 36, ал. 3 от ЗЕ за количествата електрическа енергия, произведена по комбиниран начин от централите с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, без постигнати критерии за високоефективно комбинирано производство, и за количествата електрическа енергия, произведена по некомбиниран начин, необходими за осигуряване на експлоатационната надеждност на основните съоръжения.

ТЕЦ на „ЛУКОЙЛ Нефтохим Бургас“ АД не произвежда електрическа енергия по високоефективен комбиниран начин и съгласно изискванията на чл. 162, ал. 1 от ЗЕ има задължение да покрие електрическия товар за собствено потребление по смисъла на чл. 119, ал. 1 от ЗЕ и сключените договори по реда на глава девета, раздел VII от ЗЕ, поради което на дружеството не следва да се определя цена за електрическа енергия.

Образуване на цената

След направените констатации са извършени следните корекции:

В Справка № 1 „Разходи за производство“ са извършени следните корекции:

- разходите за амортизации са коригирани от 6 257 хил. лв. на 1 757 хил. лв., съгласно амортизационни норми за регулаторни цели и отнесени към производството на електрическа и топлинна енергия, при запазване на начина на разпределение от дружеството, както следва:

- отнесени към производството на електрическа енергия от 815 хил. лв. на 300 хил.лв.

- отнесени към производството на топлинна енергия от 5 367 хил. лв. на 1 382 хил.лв.

- разходите за заплати и възнаграждения са коригирани от 3 993 хил. лв. на 3 793 хил.лв., до размера на отчетените през 2014 г.;

- разходите за осигурителни вноски са коригирани от 621 хил. лв. на 587 хил.лв., до размера на отчетените през 2014 г.

- социалните разходи са коригирани от 78 хил. лв. на 0 лв., до размера на отчетените през 2014 г.

- разходите за застраховки са коригирани от 500 хил. лв. на 400 хил.лв., до размера на отчетените през 2014 г.

- други разходи са коригирани от 1021 хил. лв. на 0 лв., тъй като дружеството не е представило обосновка.

В Справка № 2 „Регулаторна база на активите“ са извършени следните корекции:

- амортизацията за периода на използване е коригирана от 6 079 хил. лв. на 1 579 хил. лв., при полезен живот на машини и съоръжения - 20 години.

В Справка № 3 „НВК” са извършени следните корекции:

- Не се признава посочената от дружеството стойност на привлечения капитал в размер на 27 667 хил. лв., тъй като с писмо вх. № Е-14-26-5/29.12.2014 г. дружеството заявява че понастоящем няма сключени договори за кредит, отнасящи се за регулираната дейност-производство на електрическа и топлинна дейност. Предмет на сделката е прехвърляне собствеността на енергийния обект без прехвърляне на задължения по сключени договори за кредит.

В Справка № 4 „ТИП в производството”:

- производствената програма е приведена към отчетната 2014 г., като са коригирани прогнозните количества произведена електрическа и топлинна енергия и количествата природен газ, при запазване на останалите параметри непроменени (обща

ефективност 75,79%).

- коригирана е цената на природния газ от 603,44 лв./кнм³. на 603,14 лв./кнм³.

- коригирана е средната цена на закупени емисии парникови газове (СО₂) от 13,30 лв./t на 12,91 лв./t, до нивото на отчета за 2014 г.

В Справка № 6 „Изчисляване на коефициенти за разпределяне на разходите” са извършени следните корекции:

- количествата произведена прегрята пара от парогенераторите със съответните параметри, произведената топлинна енергия от ЕНЕРГИИНИ ПГ- бруто, референтна топлинна ефективност, както и референтна електрическа ефективност са приведени към отчет 2014 г., за достигане на отчетения коефициент за разделяне на горивото в енергийната част – 0,2753.

В съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 5, т. 2 от ЗЕ и чл. 30 от НРЦТЕ, на 21.03.2015 г. Комисията е провела открито заседание за разглеждане на доклад, приет с решение на Комисията на закрито заседание и публикуван на интернет страницата ѝ. На откритото заседание Комисията е обсъдила доклада с упълномощените представители на заявителя.

В рамките на определения в чл. 30, ал. 4 от НРЦТЕ срок от 3 дни дружеството е имало възможност да представи становище и писмена обосновка, въпреки, че на откритото заседание не е направило възражения.

В определения срок не е постъпило писмено възражение от „Лукойл Нефтохим Бургас” АД.

Във връзка с промяна на цените на природния газ за второто тримесечие на 2015 г., в КЕВР е извършен анализ и са изчислени възможните промени на цените на електрическата и топлинната енергия на дружествата от сектор „Топлоенергетика” по време на ценовия период, както и преценка за необходимост от изменение на утвърдените ценообразуващи елементи, при отчитане принципите на регулирането по ЗЕ, като е приет следния общ подход:

В резултат на промените на цената на природния газ през IV тримесечие на 2014 г. и I тримесечие на 2015 г. и запазване на цените на топлинната енергия и преференциалната цена на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство дружествата от топлоенергийния сектор инкасираха недовземания от разликата в цената на основното гориво. Направен е анализ на сумата на недовземанията на дружествата, използващи основно гориво природен газ за IV тримесечие на 2014 г. и I тримесечие на 2015 г., с отчитане на количеството на горивото за производство на топлинната и електрическа енергия, залегнали в производствената програма по месеци в актуалната ценова рамка. На база производствената програма и разхода на основно гориво за месеците от II тримесечие на 2015 г. е направен анализ на необходимото завишение на цената на природния газ над актуалната цена от **523,72 лв./1000 нм³, цената за II тримесечие на 2015 г.,** по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, достатъчна да покрие сумата на отчетените недовземания за изминалите две тримесечия. След осредняване на съответните стойности е получено средно завишение от **5,82 лв./ 1000 нм³.**

Във връзка с гореизложеното, в ценообразуващите справки за определените преференциални цени на електрическата енергия и цените на топлинната енергия на дружествата от сектор „Топлоенергетика“, е коригирана цената на природния газ на **529,54 лв./1000 нм³ (523.72 лв./ 1000 нм³ + 5,82 лв./1000 нм³)** за дружествата, които са клиенти на „Булгаргаз” ЕАД, а за дружествата, присъединени към газоразпределителна мрежа – цената на природния газ на съответното дружество.

С оглед спазване на принципа по чл. 23, т. 5 от ЗЕ за осигуряване на равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия, КЕВР счита, че приетият общ подход спрямо дружествата в сектор „Топлоенергетика” следва да се

приложи и по отношение на цените на „Лукойл Нефтохим Бургас” АД.

След извършените корекции изчислените цени и елементите на необходимите приходи на „Лукойл Нефтохим Бургас” АД са следните:

1. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 78,58 лв./ MWh;
2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 78,78 лв./ MWh;

При ценообразуващи елементи:

Необходими годишни приходи – 66 312 хил. лв.;

Регулаторна база на активите – 43 659 хил. лв.;

Норма на възвръщаемост – 2,39%;

Прогнозни количества електрическа енергия – 95 134 MWh, в т. ч.:

- комбинирана от комбинирано производство – 76 284 MWh;

- некомбинирана електрическа енергия – 18 850 MWh.

Прогнозни количества топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 42 531 MWh.

Прогнозни количества топлинна енергия с топлоносител водна пара – 606 086 MWh.

Забележка:

Цените на топлинната енергия са определени при индивидуална цена на комбинирана електрическа енергия – 160,02 лв./MWh;

При цена на природния газ – 529,54 лв./хнм³

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, чл. 30, ал. 1, т. 3, чл. 36а, ал. 2 от Закона за енергетиката, чл. 2, т. 1, чл. 3, ал. 2, т. 1, чл. 32, ал. 1 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия и Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала”, приети с решение по т. 2 от протокол № 30/24.02.2014 г. на ДКЕВР,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Считано от датата на влизане в сила на лицензия № Л-442-03/30.03.2015 г., утвърждава пределни цени на топлинната енергия, при прилагане на метода на ценово регулиране „норма на възвръщаемост на капитала”, както следва:

„Лукойл Нефтохим Бургас” АД

1. Еднокомпонентна цена на топлинна енергия с топлоносител гореща вода без ДДС – 78,58 лв./ MWh;
2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара без ДДС – 78,78 лв./ MWh;

При ценообразуващи елементи:

Необходими годишни приходи – 66 312 хил. лв.;

Регулаторна база на активите – 43 659 хил. лв.;

Норма на възвръщаемост – 2,39%;

Прогнозни количества електрическа енергия – 95 134 MWh, в т. ч.:

- комбинирана от комбинирано производство – 76 284 MWh;

- некомбинирана електрическа енергия – 18 850 MWh.

Прогнозни количества топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 42 531 MWh.

Прогнозни количества топлинна енергия с топлоносител водна пара – 606 086 MWh.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд София – град в 14-дневен срок.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

СВЕТЛА ТОДОРОВА

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

НИКОЛАЙ ГЕОРГИЕВ