



ПРОТОКОЛ

№ 91

София, 09.05.2017 година

Днес, 09.05.2017 г. от 14:46 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в състав „Водоснабдяване и канализация“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Светла Тодорова, Ремзи Осман, Валентин Петков, Димитър Кочков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха И. Касчиев – директор на дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № В-Дк-42/03.05.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-16-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-16-10 от 13.09.2016 г., и заявление с вх. № В-17-16-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

2. Доклад с вх. № В-Дк-47/03.05.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-22-12 от 11.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

3. Доклад с вх. № В-Дк-46/03.05.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-13-8 от

30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК” ООД, гр. Димитровград като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и заявление с вх. № В-17-13-7 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

4. Доклад с вх. № В-Дк-45/03.05.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-60-8 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и заявление с вх. № В-17-60-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

5. Доклад с вх. № В-Дк-43/03.05.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-23-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявления с вх. № В-17-23-11 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-13 от 06.12.2016 г., и заявление с вх. № В-17-23-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, изменено със заявления с вх. № В-17-23-12 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-14 от 06.12.2016 г.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

6. Доклад с вх. № В-Дк-44/03.05.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-57-12 от 08.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-57-12 от 11.08.2016 г., и заявление с вх. № В-17-57-11 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

7. Доклад с вх. № В-Дк-48/ 03.05.2017 относно заявление с вх. № В-17-17-11 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация ” ЕООД - гр. Пловдив като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-17-11 от 24.08.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-20 от 16.12.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-20 от 21.02.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-20 от 28.04.2017 г., и заявление с вх. № В-17-175-12 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-17-12 от 14.09.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-19 от 16.12.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-4 от 21.02.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-6 от 28.04.2017 г.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

8. Доклад с вх. № В-Дк-49/03.05.2017 относно заявление с вх. № В-17-20-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и

канализация” ООД, гр. Силистра като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-32-6 от 07.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.; и заявление с вх. № В-17-32-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-32-11 от 08.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриса Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

По т.1. Комисията, след като разгледа подадените от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково заявление с вх. № В-17-16-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-16-10 от 13.09.2016 г., и заявление с вх. № В-17-16-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и доклад с вх. № В-Дк-42 от 03.05.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково заявление с вх. № В-17-16-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-16-10 от 13.09.2016 г., и заявление с вх. № В-17-16-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори, и определяне на прогнозни конкретни цели за

показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-030 от 22.07.2007 г. на ДКЕВР е одобрен бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково за периода 2006 – 2008 г. С Решение № БП-01 от 30.01.2012 г. на Комисията е одобрен актуализиран бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково за периода 2009 – 2013 г. Във връзка с двукратното удължаване на действащия регулаторен период, Комисията е одобрила с Решение № БП-27 от 19.05.2015 г. допълнен бизнес план за периода 2014-2015 г. и с Решение № БП-14 от 21.01.2016 г. допълнен бизнес план за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-16-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-16-10 от 13.09.2016 г.;

- заявление с вх. № В-17-16-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково е вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписванията с ЕИК 126004284, със седалище и адрес на управление: гр. Хасково, ул. „Сакар“ № 2. Дружеството е с внесен капитал в размер на 339 198 лева. Единоличен собственик на капитала му е държавата, чрез Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ). Дружеството се представлява от управителя Тодор Марков и е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация, пречистване на водите и инженерингови услуги в страната и чужбина.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка е създадена и функционира АВиК Хасково.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. В случая „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково има договор с АВиК Хасково, сключен по реда на ЗВ.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на

асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, под номер 46 в посоченото по-горе решение, включва: Община Хасково, Община Ивайловград, Община Любимец, Община Маджарево, Община Минерални бани, Община Свиленград, Община Симеоновград и Община Харманли.

Във връзка с промяна в границите и обхвата на обособената територия на действие на ВиК оператора, определена с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Хасково, община Димитровград, Областна администрация Стара Загора, Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ)

С писмо с изх. № В-07-00-47 от 26.10.2016 г. на КЕВР до областните управители на област Хасково и област Стара Загора е отправено запитване по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора за промяна на границите на обособената територия, чрез отпадането на община Тополовград и на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград.

В отговор в КЕВР са получени писмо с вх. № В-17-00-17 от 15.11.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, с приложен Протокол № 12 от общото събрание на АВиК, писмо с вх. № В-07-00-47 от 22.11.2016 г. от АВиК на

обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, и писмо с вх. № В-07-00-37 от 27.07.2016 г. от областния управител на област Хасково, адресирано до председателя на Общински съвет Хасково, председателя на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Димитровград, председателя на Общински съвет Димитровград, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, „ВиК“ ООД, гр. Димитровград и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

В отговор на запитвания от страна на КЕВР, в Комисията е получено писмо от МРРБ с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г.

От справка на интернет страницата на община Димитровград се установява, че с Решение № 267 от 26.05.2016 г. на Общински съвет - Димитровград по т. 4 е взето принципно съгласие по чл. 198а от ЗВ за присъединяване на община Димитровград към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

На електронната страница на Областна администрация Хасково е налична информация, че на 20.06.2016 г. Общински Съвет - Стамболово е взел решение за присъединяване на община Стамболово към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

От справка на електронните страници на Областна администрация Хасково и Областна администрация Стара Загора се установява, че с Решение по т. 1 от Протокол от 12.01.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, границите на обособената територия са променени, чрез отпадането на община Тополовград, а с Решения по т. 1-3 от Протокол № 12 от 21.07.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково границите на обособената територия са променени, чрез присъединяването на общини Тополовград (по т. 1), Стамболово (по т. 2) и Димитровград (по т. 3). Съгласно взетото решение на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите и предоставяне на ВиК услуги от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково в ново присъединените общини, същите продължават да се извършват от съществуващите ВиК оператори, съответно „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора (по т. 1), „Стамболово“ ЕООД (по т. 2) и „ВиК“ ООД, гр. Димитровград (по т. 3).

С писмо с вх. № В-17-00-17 от 15.11.2016 г. „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково е посочило, че във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс между АВиК и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ.

С писмо с вх. № В-07.00-37 от 27.07.2016 г. изпратено от областния управител на област Хасково до председателя на Общински съвет Хасково, председателя на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Димитровград, председателя на Общински съвет Димитровград, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, „ВиК“ ООД, гр. Димитровград и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, областният управител на Област Хасково уведомява посочените лица, че във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс по т. 2.2 (б) от договора между АВиК, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. До сключването на анекс новоприсъединените територии ще продължават да се стопанисват, поддържат и

експлоатират, както и да се предоставят ВиК услуги от действащите ВиК оператори, съответно „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, „Стамболово“ ЕООД, с. Стамболово и „ВиК“ ООД, гр. Димитровград. Посочено е, че след като бъде подготвен и подписан анекстът, ще има основание новоприсъединените територии да бъдат включени в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

Видно от писмо с вх. № В-07-00-47 от 22.11.2016 г., изпратено от АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс между АВиК и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. Посочено е, че е получено писмо от МРРБ, съгласно което процесът по разширяване на обособената територия изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. **За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.** От страна на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково е посочено още, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите за съответните територии, същите ще продължават да се извършват от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, „Стамболово“ ЕООД и „ВиК” ООД, гр. Димитровград.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. **За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.**

От справка на електронната страница на МОСВ е установено, че по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, Раздел 2.А.6 „Действия, които ще получат подкрепа в рамките на инвестиционния приоритет (по инвестиционни приоритети)“**, се предвижда като **Инвестиционен приоритет бii „Инвестиции във водния сектор за съобразяване с изискванията на достиженията на правото на Съюза в областта на околната среда и за вземане на мерки във връзка с нуждите, установени от държавите членки, от инвестиции, които надхвърлят тези изисквания“**. Една от допустимите за финансиране дейности е **„Подкрепа за реализиране на ВиК реформата,**

с оглед принос към изпълнение на Плана за действие към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК, Комисията за енергийно и водно регулиране, като за мерки, свързани с подкрепа за реализиране на ВиК реформата с бенефициент МРРБ“. Раздел 2.А.10 „Резюме на планираното използване на техническа помощ, включващо при необходимост действията за укрепване на административния капацитет на органите, които участват в управлението и контрола на програмите, и на бенефициерите“, за приоритетна ос „Вода“ предвижда със средства по приоритетната ос в рамките на проектите да бъде осигурено финансиране с цел подпомагане изготвянето на необходимата документация, включително разработване/актуализиране на предпроектни проучвания, финансови и икономически анализи, анализи ползи-разходи, подготовка на документация за провеждане на обществени поръчки за мерките, предвидени в проектите и др. Предвижда в допълнение да се финансират и действия за подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на бенефициентите, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК.

Видно от списък на бенефициентите на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, МРРБ е бенефициент по операция „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, приоритетна ОС 1 „Води“. Посочено е, че проектът съответства на принципите и нуждите, дефинирани в „Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България в периода 2014-2023г.“ и Плана за действие към нея и включва дейности, които изпълняват мерките предвидени в тях. Концепцията на съдържанието на проектното предложение отразява последователност и устойчивост при прилагане на приоритетите по провеждане на политиката в отрасъл ВиК, осъществяваните мероприятия и натрупаният опит в изминалия програмен период 2007-2013 г. Дейностите по проекта предвиждат анализи и действия за внедряване на добри международни практики при управление и развитие на ВиК инфраструктурата и предоставянето на услуги, мероприятия по повишаване на институционалния капацитет за контрол, управление и планиране на ВиК отрасъла, повишаване на ефективността и осигуряване на устойчивост, изпълнение на установените задължения на МРРБ съгласно ЗВ, свързани със създаването на специализирани информационни системи, подкрепа за дефиниране на промени в законовата и подзаконовата нормативна уредба, възможности за финансовата жизнеспособност на отрасъла в дългосрочен аспект и др. Предвижда се проектните дейности да се осъществяват паралелно с изпълнението на проект „Подпомагане регионалното инвестиционно планиране“ в отрасъл ВиК, финансиран по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, като се следват общите принципи за осигуряване на устойчивост на реформата в отрасъла, ефективно усвояване на безвъзмездния финансов ресурс и изпълнение на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“. Начална и крайна дата на проекта са 16.03.2016 - 30.06.2024 г.

На 19.04.2017 г. са направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на

асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при изготвяне на административни и технически документи, договори, доклади, справки и анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 1 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково.

Срокът за получаване на оферти или на заявления за участие в процедурата е 24.04.2017 г.

Средствата за изпълнение на услугите са осигурени от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ (ОПОС 2014-2020 г.) в рамките на Дейност 4 по проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” с бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството, съгласно договор за безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-1.003-0001-C01, подписан на 16.03.2016 г.

3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, Комисията установи следното от правна страна:

По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. От събраните в административното производство доказателства се установява, че границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, с обхват общините Хасково, Ивайловград, Любимец, Маджарево, Минерални бани, Свиленград, Симеоновград и Община Харманли, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на общините Тополовград, Стамболово и Димитровград към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, видно от Протокол № 12 от 21.07.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

В съдържанието на внесените в Комисията със заявление с вх. № В-17-16-10 от 01.07.2016 г. за одобряване бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменен и допълнен със заявление с вх. № В-17-16-10 от 13.09.2016 г., и заявление с вх. № В-17-16-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и в приложенията към същите **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на общините Тополовград, Стамболово и Димитровград.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ, като чл. 198о, ал. 2 от ЗВ поставя ограничение, че **в границите на една обособена територия само един ВиК оператор** може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6. Съгласно чл. 198о, ал. 4 от ЗВ АВиК чрез председателя ѝ или общинският съвет чрез кмета на общината предоставя на съответния ВиК оператор правото да извършва дейностите по ал. 1 чрез възлагане по реда на този закон и на Закона за концесиите за

обектите, посочени в чл. 13, ал. 1, т. 5 - 7 и чл. 19, ал. 1, т. 4, букви „а” и „б” и ал. 2 от ЗВ.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, „Стамболово” ЕООД и „ВиК” ООД, гр. Димитровград ще продължат да предоставят **временно** ВиК услуги на първоначално определените им територии с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, до анексирането на договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ, сключен между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, с оглед присъединяването на общините Тополовград, Стамболово и Димитровград.

Съгласно чл. 2.2. (б) от посочения по-горе договор, обособената територия се променя съответно при увеличаване/намаляване на територията, включена в нея, в съответствие със ЗВ. Страните се съгласяват да сключат анекс към договора, който да уреди отношенията им по повод на горепосочената промяна на обособената територия **във възможно най-кратък срок след промяната**. Съгласно буква (в) от същия член на договора, в случай на промяна на границите на обособената територия операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по договора в рамките на първоначалната територия, до датата, посочена в анекса по чл. 2.2. (б).

Обхватът и границите на обособената територия на ВиК оператора са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Фактическото приемане на общините Тополовград, Стамболово и Димитровград от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково ще доведе до редица промени за дружеството, включително изменения в корпоративните активи, персонала и други, които на този етап не е възможно да бъдат адекватно планирани и обосновани от дружеството. По отношение на обслужваната територия, ще бъдат променени броя потребители (респективно количества), публичните ВиК системи и съоръжения (респективно необходимите дейности за стопанисване, експлоатация и поддръжка). Промяна ще настъпи и в обхвата на изискваните съгласно чл. 198в, ал. 4, т. 3 и 4 от ЗВ изготвен и приет регионален генерален план за обособената територия, и дългосрочната и краткосрочна инвестиционна програма към него, въз основа на които ВиК операторът следва да изготви своя бизнес план, а АВиК го съгласува. В случая ВиК операторът е представил бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, различна от действителната, като не е отразен фактът на промяната на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на общините Тополовград, Стамболово и Димитровград.

При разглеждане на подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени не може да бъде извършена изискуемата проверка за спазване на принципа по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ за съответствие между икономическата част на бизнес плана и предлаганите цени. По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плана е условие за одобряването му в частта за цените.

Разпоредбите на чл. 10 от ЗРВКУ обвързват съдържанието на бизнес плана и на неговите съставни части и програми с потреблението на ВиК услугите, което може да се осъществи само на определена територия.

Неяснотата относно границите и обхвата на обслужваната територия от ВиК оператора води до невъзможност за анализ и оценка на обхвата на дейностите от предложените от ВиК оператора производствена, ремонтна и инвестиционна програми.

Видно от писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. на КЕВР, Комисията е уведомена от МРРБ, че за подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020**

г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Съгласно чл. 49, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица, дейности по изпълнението и/или по управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. За определянето на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки – обект на обществена поръчка по смисъла на Закона за обществените поръчки (ЗОП), се прилагат правилата, предвидени в ЗОП, когато бенефициентът е възложител по смисъла на същия закон, какъвто е настоящия случай (чл. 5, ал.1, т. 4 от ЗОП).

При проверката на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки е установено, че е налично висящо административно производство по открита процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството), с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. В обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 1 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково.

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията.**

Гореописаното води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството), за обособена позиция номер 4, с влязло в сила решение по чл. 108 от ЗОП.

Комисията счита, че при тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал.

8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Изказвания по т.1:

Докладва И. Касчиев. Казусът е свързан с тенденциите, които са започнали през 2016 г. за окрупняване на ВиК операторите, при които има изменение в границите на обособените територии. Общините, които имат общински ВиК оператори с обособени територии, се присъединяват към регионалната Асоциация по ВиК (АВиК). Принципът на обособените територии е основополагащ в Закона за водите. В случая с „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково част от границите на обособената територия са променени преди дружеството да представи своя бизнес план. Общините Димитровград, Стамболово и Тополовград са се присъединили към Асоциацията по ВиК за обособената територия, която е обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково. На 21.07.2016 г. общото събрание на Асоциацията е приело трите общини. До този момент община Тополовград е била част от обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора. Още през месец януари 2016 г. те е отпаднала от обособената територия на Стара Загора. През месец май и месец юни общинските съвети на Димитровград и Стамболово са гласували решения да се присъединят към Асоциацията. АВиК е приела трите общини през месец юли, но те не присъстват в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково. Очевидно е, че тези общини тотално променят параметрите на бизнес плана: обслужвано население, активи, количества, разходи, инвестиции и т.н. Дружеството има сключен договор с Асоциацията по ВиК, който е по реда на Закона за водите. В него изрично е посочено, че при промяна в границите на обособената територия в най-кратки срокове трябва да се сключи анекс за новоприсъединените територии. До този момент такъв анекс не е сключен. Работната група е иницирала значителна и сериозна кореспонденция с областните управители на Хасково и Стара Загора, с Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и самите ВиК оператори. От получените отговори е установено, че анексът към договора ще бъде изготвен от МРРБ, което ще обяви обществена поръчка като част от дейностите, които са финансирани по ОП „Околна среда“ за подпомагане ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК. Посочено е, че министерството ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите по окрупняване и ще разработи предложения за анекси към сключените договори между ВиК операторите и Асоциацията по ВиК. Такава обществена поръчка е обявена от МРРБ през месец март 2017 г. Според разпоредбите на ЗРВКУ не се предвижда хипотеза за спиране на административното производство, т.е. трябва да се използват разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс: при висящо административно производство се прекратява производството за разглеждане на бизнес плана. Работната група е преценила, че този процес по провеждане на обществена поръчка от страна на МРРБ е висящо административно производство и не счита, че е възможно Комисията да вземе решение да върне бизнес плана и да окаже да се преработи с включването на трите общини. Това не е във възможностите на ВиК оператора. Не е ясно кога „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково ще сключи анекс и кога реално ще влезе в тази нова територия. Дори Комисията да одобри бизнес план с включени тези три общини, операторът няма да

предоставя услуги в тях за неясен период от време. Съществуващите ВиК оператори продължават да предоставят услугите при заварено положение до анексирането на договора. Не е възможно КЕВР да одобри бизнес плана на дружеството в този вид, без да са включени трите общини, защото е налице промяна в границите на обособената територия. Комисията може да укаже на дружеството да си допълни бизнес плана, ако анексът е подписан в посочените кратки срокове. Все още няма данни за активите и разпределението на собствеността на публичните активи в трите общини. „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково няма нужната информация, за да може да измени бизнес плана и да го разработи по най-добрия начин. С оглед гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, работната група предлага на Комисията да приеме решение, с което да спре административното производство за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., както и заявление с вх. № В-17-16-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

И. Иванов каза, че направеното изложение реално обхваща първите четири точки от дневния ред. В първите два от случаите става въпрос за спиране на административното производство, а в другите два - за прекратяване.

И. Касчиев отговори, че това е точно така. В Закона за водите за общинските оператори в е записано, че обособената територия се прекратява, когато общината бъде присъединена към друга обособена територия. Четирите точки са свързани.

И. Иванов каза, че КЕВР спира административното производство до решаване на всички правни въпроси около създаването на окрупнения оператор.

Р. Осман каза, че трябва да се провери на какво основание не може да се подпише анекс. Това не може да стане, защото МРРБ трябва усвои средства по оперативна програма. Трябва да се види какво е основанието за забавянето. Такова няма. Някой от МРРБ си е превишил правомощията, за да се усвоят няколко милиона от европейските програми. Министър-председателят трябва да бъде информиран за това. Р. Осман каза, че има процедурно предложение, което държи да бъде гласувано: становището да се изпрати до министър-председателя. Р. Осман допълни, че помни неговите изявления, че ще се търси отговорност от всеки, който се опитва да бойкотира и спира реформата във водния сектор. Отделно от това, КЕВР трябва да изпрати писмо до министъра на МРРБ с питане на какво основание е допуснато това забавяне. Р. Осман каза, че е намерил подобно основание. В момента има Асоциация по ВиК, но някой изземва функциите ѝ, защото трябва да се спечели някаква програма с няколко милиона лева за подготовка на договори. Това е истината и тя означава злоупотреба с право. Трябва да се даде публичност на тази злоупотреба и в сайта на Комисията да се отбележи, че някой спъва тази реформа. Р. Осман каза, че няма да говори по същество, но това е един от основните моменти. И. Касчиев сигурно има своето основание за Димитровград, Тополовград и Стамболово, но по-важен е този въпрос, който трябва да се дискутира. Може ли работната група да получи допълнителна информация относно този случай? Трябва ли да се разбира, че МРРБ е изпратило писмо до Асоциацията, че ще подготви анексите? Има ли такова писмо и на какво основание е? Р. Осман допълни, че според него има много голямо нарушение на правилата, само защото някой иска да усвои средства по европейска програма. Обществото трябва да бъде информирано за какво става въпрос. Едва ли дирекцията в министерството е затруднена с тази процедура. Трябва да се изпрати писмо до министър-председателя, защото има злоупотреба.

И. Касчиев каза, че има такова писмо и е цитирано в проекта на решение: то е с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. Адресирано е и до съответните асоциации по ВиК. В него е посочено, че процеси за промяна на границите на ВиК операторите има в много области: Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Плевен, Разград и

Търговище. Посочено е, че министерството ще изработва анексите. Тази информация е изпратена и от съответните областни управители и ВиК асоциации. Трябва да се спомене, че в една от тези области: Велико Търново между Асоциацията и ВиК оператора е сключен анекс и са започнали действия за окрупняване. Има и решение на община Свищов за преобразуване на действащия ВиК оператор. Въпреки това ВиК дружеството е включено в системата на МРРБ за обществената поръчка. На практика МРРБ не е страна по договора с Асоциацията. Логично е Асоциацията да анексира договора с оператора. Направени са няколко срещи с представители от МРРБ по този въпрос. Тяхното мнение е, че те трябва да изготвят анексите, но закъсняват и се забавят много във времето.

Р. Осман каза, че МРРБ няма никакво основание да изготвя анексите. Държавата има 35% участие в Асоциацията по ВиК. Останалите проценти са на съответните общини. Първоначално е подписан договор между Асоциацията и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково. Няма никаква правна сложност анексът да се изготви от Асоциацията, след като има подписан договор. Какво сложно има за изпълнение, че да се ангажира цяла оперативна програма? Това се прави за да се замажат очите на хората и след това да се чудят как ОЛАФ неоснователно ни пристиска за неправилно или незаконно усвояване на средства. Това е много ясен пример и трябва да бъде посочен. Много е важно да се изпрати писмо до премиера и министъра. Има определена процедура за усвояването на пари от европейските програми, която трябва да се извърви. Какъв е този сложен анекс, който трябва да се подпише? Има подписан договор, има база и работата по анекса е за един ден. В момента някой злоупотребява с това и той е в МРРБ. Р. Осман каза, че прави конкретно предложение: да се потърсят причините за спиране на този процес. Трябва да се напише писмо по този въпрос, което да се изпрати до министър-председателя. Защо е нужно да се забави цялата реформа, когато има подписани базисни договори? Това е направено защото някой е искал да усвоява средства по европейска програма. Трябва да се изпрати и отделно писмо до Асоциацията, че никой освен нея няма основание да претендира за изготвянето на тези документи. МРРБ може да бъде партньор и да помага с идеи. Всичко това трябва да се представи и пред Народното събрание, за да може някой да зададе тези въпроси. Р. Осман каза, че ще направи всичко самостоятелно, ако сега не бъдат предприети тези действия. Обществото трябва да знае всичко това. Р. Осман допълни, че е убеден, че премиерът ще реагира много бързо и ще поправи това забавяне.

В. Петков каза, че се присъединява към голяма част от нещата, които е казал Р. Осман, но има и друг ракурс, който Комисията трябва да отчете. На практика дружества като тези в Хасково, Стара Загора, Плевен, Велико Търново и др. са с неуредени въпроси между тях и Асоциациите.

И. Касчиев каза, че такива решения са взети в областите Хасково, Стара Загора, Велико Търново, София, Габрово, Кюстендил, Плевен, Разград и Пазарджик.

В. Петков каза, че дружествата в Пазарджик и Белово нямат въпросния анекс. Не е известно кога ще бъде сключен. Има ли основание Комисията да спира преписката, след като няма основание да я разглежда, ако тези дружества нямат перфектни документи с които да кандидатстват за внасяне на бизнес план и ценови предложения за петгодишния период? Тези планове не следва да се разглеждат. Ако това е направено и ако е открита такава процедура, трябва да се сезират съответните компетентни органи. Р. Осман е прав, че трябва да се сезира МРРБ, но и премиерът трябва да е запознат. Тези дружества са почти една шеста от всички дружества, които са гръбнака на реформата във водния сектор. Бизнес плановете са подадени в нормативно определения срок. От този момент са изминали почти 11 месеца. Всички компетентни органи цитират някакви договори и анекси по ОП „Околна среда“, но тези дружества остават без цена и възможност за реализиране на инвестиционна програма. В тези области има реални потребители и Комисията на практика ще блокира работата на тези дружества, въпреки че не носи пряка отговорност, защото няма механизъм чрез който да въздейства на съответните органи да си свършат работата. В. Петков каза, че подкрепя предложението на Р. Осман да се сезира с писмо и министър-председателя. Произтичащите забавяния на тези срокове могат да

крият и други ефекти. За тях вече е ставало въпрос. В. Петков допълни, че е загрижен за съдбата на тези оператори, които няма да могат да се включат в ОП „Околна среда“, защото за последните две години от нейния срок няма да могат да направят инвестиционна програма и да подобрят качеството на предоставяните услуги.

Д. Кочков каза, че допуска, че ако се изпрати подобно писмо до МРРБ може да се получи отговор, че такова основание за неразглеждане на бизнес плановете на изброените дружества няма, защото те имат сключени договори с асоциациите. Това трябва да ли се тълкува като основание за спиране на производство или трябва да се започне разглеждането на бизнес плановете в този им вид: без окрупнената част?

И. Касчиев каза, че общинските оператори на практика не отговарят на изискванията в Закона за водите за ВиК оператор, защото нямат обособена територия и нямат сключен договор по реда на Закона за водите. В него е записано, че дружествата продължават да предоставят услуги на територията, която са имали до сключването на договор. Това е направено, за да няма прекъсване на услугата и да се гарантира на потребителите, че ще я получават. Комисията няма основание да разглежда и одобрява петгодишни бизнес планове на тези оператори. Остава проблемът с регионалните оператори. Ако им се одобри бизнес план за територията без дадена община, на практика ще имат промяна в обособената територия, т.е. това не е неочаквано и извънредно събитие по смисъла на допълнителните разпоредби на ЗРВКУ, което да е основание одобреният бизнес план да бъде актуализиран. И. Касчиев каза, че също като Р. Осман счита, че не е проблем да се изготви анекс към договора. Договорът обхваща всички изисквания към двете страни. Трябва да се изменят няколко приложения, но не в основната им част, да се измени частта с обособената територия, активите и някои други показатели. Тези ВиК оператори ще работят без одобрен бизнес план до анексирането на договора. Комисията е в патова ситуация, защото не попада в нито една от двете възможности, които законът позволява. Относно казаното от В. Петков, че тези оператори няма да могат да бъдат бенефициенти по оперативната програма. Те няма да могат да бъдат бенефициенти не поради тази причина, а защото МРРБ не е възложило прединвестиционни проучвания в тези области. Такива се правят в областите, където ВиК операторите са окрупнени. Изискването на Европейската комисия е проектите, които ще бъдат финансирани да са предхождащи, т.е. ако МРРБ възложи такива проучвания в тези области и те ще могат да бъдат бенефициенти, но това още не е направено. Проблемът не е в това, че дружеството няма бизнес план.

В. Петков каза, че това е вярно, но иска да направи пояснение по този въпрос. Очевидно е, че реформата ще започне да боксува и всички институции ще започнат да се оглеждат къде могат да хвърлят топката. Очевидно е, че проблемите са извън компетенциите на Комисията. Трябва да се знае, че е необходимо всички заинтересовани страни да си свършат работата. Комисията не може да предприема действия като нарушава закона.

И. Иванов каза, че е повече от очевидно, че когато има страни по сключен договор, анексът трябва да бъде предмет на страните по договора, а не на трета страна, която не е страна по договора. Дори и чисто прагматично, това, което е заявено относно изготвянето на анекса от МРРБ, се оказва точно в обратната посока. Това не е направено в продължение на близо девет месеца. При това положение може да се изготви писмо до министър-председателя. Копие от писмото трябва да се изпрати до министъра на регионалното развитие и благоустройството и председателя на Народното събрание. Писмото трябва да завършва с настойчивото искане от страна на КЕВР за оттегляне на цитираната заповед, съгласно която МРРБ трябва да изготвя анексите. Това писмо трябва да бъде изпратено до всички членове на КЕВР в специализиран състав „Водоснабдяване и канализация“, когато бъде изготвено, за да се изчистят всички въпроси. Какво ще се прави на това заседание? И. Иванов каза, че според него заявленията на операторите от Димитровград и Стамболово могат да бъдат прекратени, защото няма хипотеза при която да се одобряват бизнеса плановете на тези общински ВиК оператори. Какво трябва да се

направи със заявленията на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен? Образуването на административно производство може да се спре докато се види какви са реакциите и отговорите на писмата, които КЕВР ще адресира. След това може да има произнасяне на тази база. Ако това предложение не се приеме, трябва да се вземат решенията, които работната група предлага на членовете на Комисията.

Д. Кочков запита дали не е късно този въпрос да бъде включен в отчета за дейността на Комисията в състав „Водоснабдяване и канализация“.

И. Иванов отговори, че отчетът на Комисията вече е изпратен до Народното събрание.

И. Касчиев каза, че в раздела относно ВиК сектора е записана доста подробна информация за тези процеси, въпреки че не е посочено, че тези производства ще бъдат спрени. Записано е, че са настъпили изменения, че не са сключени анекси и т.н. Работната група ще изготви подобни доклади и проекти на решения и за останалите области, в които се случват тези неща. Това са първите доклади, които дълго време са изчиствани процедурно. Ако Комисията не се произнесе с решение за спиране, ще е налице мълчалив отказ относно тези бизнес планове.

И. Иванов каза, че топката ще бъде в Комисията, че тя бави приемането, след като бизнес плановете са представени.

Р. Агопян уточни, че административните производства ще бъдат спрени до отпадане на основанието за спирането им, т.е. до приключване на процедурата за обществена поръчка с влязло в сила решение по Закона за обществените поръчки. Вероятно тези решения ще бъдат обжалвани и има възможност съдът да ги върне за разглеждане от Комисията. Другата възможност е Комисията да възобнови административните производства и те да продължат, ако възложителят оттегли обществената поръчка.

И. Иванов каза, че ще мине повече от една година, ако обществената поръчка остане и има процедура по обжалване и повторно произнасяне. Това трябва да се опише в писмото.

В. Петков каза, че Комисията влиза в процедура за действия, които трябва да извършват оторизирани институции. Сега се започва с бабуване дали те ще направят анекса, ще го възложат ли и ще имат ли средства. Това е извън компетенциите на КЕВР. В Закона за водите и Закона за регулиране на ВиК услугите е казано какви са изискуемите документи, които дружествата трябва да представят. Те не са налични и има несъответствие. Не е ясно дали е редно бизнес планът да се върне, ако Комисията няма такава опция. Дружеството е подало заявлението си с известните данни към онзи момент. След това са настъпили промени, които са разбрали с по-късна дата. КЕВР трябва да поиска адаптиране на бизнес плана и неговото повторно внасяне, когато стане това. Тук не става въпрос кой организира търга, кой прави анекса и кога ще бъдат осигурени средства за консултантите на този анекс. Всичко това е извън компетенциите на Комисията. В противен случай в публичното пространство ще остане, че КЕВР не си върши работата, бави неоснователно приемането на бизнес плановете. Има такива изказвания в публичното пространство, а това не е така и трябва ясно да се заяви.

И. Иваново обобщи, че има две мнения. Едното е да се поиска оттеглянето на заповедта и респективно обществената поръчка за избор на изпълнител. Другото предложение е да се напише писмо, в което да се обяснят проблемите, които това забавяне създава относно работата на регулатора при приемането на бизнес плановете и цените на ВиК услугите за една голяма част от операторите в страната. Кой от двата подхода да изберем?

Говори В. Петков, без микрофон.

В. Петков каза, че най-логично е бизнес планът да се върне за преработване, защото не отговаря на разписаните в закона изисквания. Ще се разгледа на закрито заседание на

КЕВР, когато бъде представен отново. Аргументите на работната група са изключително състоятелни. Дружеството ще разбере, че не е изпълнило изискванията само като прочете протокола. Юристите могат да преценят дали другата форма е по-удачна.

И. Иванов каза, че В. Петков предлага Комисията да вземе решение не за спиране, а по-скоро за връщане на бизнес плана за коригиране - поради промяна в лицензионната територия на оператора.

В. Петков потвърди, че това е неговото предложение. Териториалният подход на Асоциацията е променен. Това е уредено чрез подписаните решения на общинските съвети. Има пречки, които не позволяват разглеждането на бизнес плана. Ако тези пречки не бъдат отстранени, Комисията не може да направи това. Бизнес планът трябва да се върне докато не се представят документи за всичко, което се разглежда.

Д. Кочков каза, че единственият реквизит, който ще липсва в този случай е този анекс, който е за окончателното оформяне на територията.

Р. Осман обърна внимание, че трябва да се напише писмо, за да се даде информация на премиера, че бизнес плановете на могат да се разглеждат, защото някой спира целия процес, за да може да усвои средства по оперативната програма.

И. Касчиев каза, че работната група е обмисляла много възможността за връщане на бизнес плана, но в случая двете страни по това производство са Комисията и ВиК оператора. Не зависи от дружеството кога ще бъде сключен анекс, т.е. ВиК операторът не може да внесе изменен бизнес план. Той не разполага с нужната информация за тези три общини и това много ще затрудни експертите в Комисията при анализа на бизнес плана. Когато той бъде приет, ще включва цени за предоставяне на услуги в трите общини, а реално операторът няма да работи в тях неизвестно колко време. Проблемът е още по-сериозен за „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, защото от неговата територия отпада една община. Ако дружеството преработи бизнес плана си и изключи тази община, няма да може да работи в нея, защото няма да има цени в преработения бизнес план. Решението за спиране може да звучи малко по-екзотично, но то действително е единственото възможно решение при тези факти и обстоятелства.

В. Петков каза, че И. Касчиев е прав, но в случая Комисията не трябва да се нагърбва да носи чужди отговорности. Асоциацията по ВиК е съгласувала бизнес план към 01.07.2016 г. Това е нормативно изискване и е факт за Комисията. Факт е, че през този изтекъл период нещата вече са променени. Асоциацията сама трябва да инициира този процес, защото на практика е подписала празен чек. Тази Асоциация чисто формално ли гледа на този процес, въпреки че са изключени три общини?

И. Касчиев отговори, че е провел много телефонни разговори с Асоциацията по ВиК в Хасково. Коментарите са, че се чакат резултатите от министерството и че не може да се предприеме нищо. Асоциацията е независима институция, но министерството дава мандат на председателя как да гласува на общите събрания. Работната група счита, че най-сигурният вариант за Комисията е спирането на административното производство, защото по този начин КЕВР не се нагърбва със случващите се процеси. Ако се вземе решение за връщане на бизнес плана за преработване, се влиза в самия процес, който нито КЕВР, нито операторът могат да контролират. Тогава със сигурност ще има проблем с преработения бизнес план, който трябва да се одобрява, при положение, че ситуацията не е ясна и не се знае кога операторът ще започне да предоставя услугата в тези общини. Какъв срок ще се даде на ВиК оператора за преработване на бизнес плана, ако той бъде върнат? В какъв срок ще бъде направено това?

В. Петков каза, че срокът ще бъде същия, който се цитира: „*във възможно най-кратък срок след промяната*“. Това по никакъв начин не обвързва Комисията.

И. Касчиев отговори, че това е клаузата на договора. В решението на Комисията за връщане трябва да има конкретни срокове за преработването.

И. Иванов каза, че предлага Комисията да уважи аргументите на работната група относно спирането на производството за регионалните оператори и прекратяване на производството за общинските оператори. Комисията трябва да вземе решение и относно

писмото, което трябва да изготви ръководството на дирекцията, до министър-председателя, председателя на парламента и министъра на регионалното развитие и благоустройството. В писмото трябва да се опишат всички проблеми, които възникват поради това ужасно забавяне от страна на МРРБ.

Р. Осман обърна внимание, че това не е забавяне, а превишаване на правата.

И. Иванов каза, че може да се запише и това. Ще бъде посочено, че МРРБ не е страна по договора. Членовете на Комисията ще видят писмото и ще уточнят текста, преди да бъде изпратено. Писмото ще бъде съобразно дадените указания по време на заседанието от членовете на Комисията. И. Иванов каза, че може да се пристъпи към гласуване, ако всички членове на Комисията са съгласни с това предложение и прочете проекта на решение, предложен от работната група.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-16-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-16-10 от 13.09.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-16-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

2. Работната група да изготви проект на писмо до министър-председателя на Република България, председателя на Народното събрание и министъра на регионалното развитие и благоустройството, в което да се опишат всички съществуващи проблеми при разглеждането на бизнес плановете на ВиК операторите от страна на Комисията, свързани с неизпълнени изисквания на Закона за водите или на сключените договори по реда на Закона за водите.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Ремзи Осман, Валентин Петков, Димитър Кочков.

Решението е взето с **пет гласа „за”**, от които **два гласа** (Валентин Петков и Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.2. Комисията, след като разгледа подадените от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора заявления с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-22-12 от 11.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и доклад с вх. № В-Дк-47 от 03.05.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора заявления с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-22-12 от 11.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори, и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-053 от 25.06.2007 г. на Комисията е одобрен бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора за периода 2006-2008 г. С Решение № БП-043 от 11.12.2008 г. на Комисията е одобрен бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора за периода 2009-2013 г. Във връзка с двукратното удължаване на действащия регулаторен период, Комисията е одобрила с Решение № БП-12 от 16.03.2015 г. допълнен бизнес план за периода 2014-2015 г. и с Решение № БП-5 от 06.01.2016 г. допълнен бизнес план за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.;

- заявление с вх. № В-17-22-12 от 11.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и

икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора е вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписванията с ЕИК 833066300, със седалище и адрес на управление: гр. Стара Загора 6000, ул. „Христо Ботев” № 62. Предметът на дейност на дружеството е: водоснабдяване и канализация, пречистване на водите и инженерингови услуги в страната и чужбина. Дружеството е с внесен капитал в размер на 675 000 лв. Едноличен собственик на капитала е държавата, чрез Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ). Дружеството се представлява от управителя Румен Райков.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка е създадена и функционира АВиК Стара Загора.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. В случая „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора има договор с АВиК Стара Загора, сключен на 29.02.2016 г. по реда на ЗВ.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството, при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. В тази връзка след извършена служебна проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ не е установена такава

информация, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

2.1. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, под номер 48 в посоченото по-горе решение, включва: община Стара Загора, община Братя Даскалови, община Гурково, община Гълъбово, община Казанлък, община Мъглиж, община Николаево, община Опан, община Павел баня, община Тополовград, община Раднево и община Чирпан.

Във връзка с постъпила в КЕВР информация за промяна в границите и обхвата на обособената територия на действие на ВиК оператора, определена с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Хасково, Областна администрация Стара Загора, Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и МРРБ.

С писмо с изх. № В-07-00-47 от 26.10.2016 г. на КЕВР до областните управители на област Хасково и област Стара Загора е отправено запитване по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, за промяна на границите на обособената територия, чрез отпадането на община Тополовград и на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград.

В отговор в КЕВР са получени писмо с вх. № В-17-00-17 от 15.11.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, с приложен Протокол № 12 от общото събрание на АВиК и писмо с вх. № В-07-00-47 от 22.11.2016 г. от АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

В отговор на запитвания от страна на КЕВР, в Комисията е получено писмо от МРРБ с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г.

Получено е писмо с вх. № В-07-00-37 от 27.07.2016 г. от областния управител на област Хасково, адресирано до председателя на Общински съвет Хасково, председателя на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Димитровград, председателя на Общински съвет Димитровград, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, „ВиК“ ООД, гр. Димитровград и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

От справка на електронните страници на Областна администрация Хасково и Областна администрация Стара Загора се установява, че с Решение по т. 1 от Протокол от 12.01.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, границите на обособената територия са променени, чрез отпадането на община Тополовград, а с Решения по т. 1-3 от Протокол № 12 от 21.07.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково границите на обособената територия са променени, чрез присъединяването на общини Тополовград (по т. 1), Стамболово (по т. 2) и Димитровград (по т. 3). Съгласно взетото решение на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите и предоставяне на ВиК услуги от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково в новоприсъединените общини, същите продължават да се извършват от съществуващите ВиК оператори, съответно - „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр.

Стара Загора (по т. 1), „Стамболово” ЕООД (по т. 2) и „ВиК” ООД, гр. Димитровград (по т. 3).

С писмо с вх. № В-17-00-17 от 15.11.2016 г., „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково е посочило, че във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс между АВиК и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ.

С писмо с вх. № В-07-00-37 от 27.07.2016 г., изпратено от областния управител на област Хасково до председателя на Общински съвет - Хасково, председателя на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Димитровград, председателя на Общински съвет Димитровград, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, „ВиК” ООД, гр. Димитровград и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, областният управител на област Хасково уведомява посочените лица, че във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс по т. 2.2 (б) от договора между АВиК, обслужвана от „ВиК” ЕООД, гр. Хасково и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. До сключването на анекс новоприсъединените територии ще продължават да се стопанисват, поддържат и експлоатират, както и да се предоставят ВиК услуги от действащите ВиК оператори, съответно „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово и „ВиК” ООД, гр. Димитровград. Посочено е, че след като бъде подготвен и подписан анекса, ще има основание ново присъединените територии да бъдат включени в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково.

Видно от писмо с вх. № В-07-00-47 от 22.11.2016 г., изпратено от АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс между АВиК и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. Посочено е, че е получено писмо от МРРБ, съгласно което процесът по разширяване на обособената територия изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. **За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.** От страна на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, е посочено още, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите за съответните територии, същите ще продължават да се извършват от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, „Стамболово” ЕООД и „ВиК” ООД, гр. Димитровград.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът

по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

От направена справка на електронната страница на МОСВ е установено, че по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, Раздел 2.А.6 „Действия, които ще получат подкрепа в рамките на инвестиционния приоритет (по инвестиционни приоритети)“ се предвижда, като Инвестиционен приоритет бii „Инвестиции във водния сектор за съобразяване с изискванията на достиженията на правото на Съюза в областта на околната среда и за вземане на мерки във връзка с нуждите, установени от държавите членки, от инвестиции, които надхвърлят тези изисквания“. Една от допустимите за финансиране дейности е Подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към изпълнение на Плана за действие към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК, Комисията за енергийно и водно регулиране, като за мерки, свързани с подкрепа за реализиране на ВиК реформата с бенефициент МРРБ. Раздел 2.А.10 „Резюме на планираното използване на техническа помощ, включващо при необходимост действията за укрепване на административния капацитет на органите, които участват в управлението и контрола на програмите, и на бенефициерите“, за приоритетна ос „Вода” предвижда със средства по приоритетната ос в рамките на проектите да бъде осигурено финансиране с цел подпомагане изготвянето на необходимата документация, включително разработване/актуализиране на предпроектни проучвания, финансови и икономически анализи, анализи ползират, подготовка на документация за провеждане на обществени поръчки за мерките, предвидени в проектите и др. Предвижда в допълнение да се финансират и действия за подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на бенефициентите, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК.

Видно от списък на бенефициентите на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, МРРБ е бенефициент по операция „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, приоритетна ОС 1 „Води“. Посочено е, че проектът съответства на принципите и нуждите, дефинирани в „Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България в периода 2014-2023г.“ и Плана за действие към нея и включва дейности, които изпълняват мерките предвидени в тях. Концепцията на съдържанието на проектното предложение отразява последователност и устойчивост при прилагане на приоритетите по провеждане на политиката в отрасъл ВиК, осъществяваните мероприятия и натрупаният опит в изминалия програмен период 2007-2013 г. Дейностите по проекта предвиждат анализи и действия за внедряване на добри международни практики при управление и развитие на ВиК инфраструктурата и предоставянето на услуги, мероприятия по повишаване на

институционалния капацитет за контрол, управление и планиране на ВиК отрасъла, повишаване на ефективността и осигуряване на устойчивост, изпълнение на установените задължения на МРРБ съгласно ЗВ, свързани със създаването на специализирани информационни системи, подкрепа за дефиниране на промени в законовата и подзаконовата нормативна уредба, възможности за финансовата жизнеспособност на отрасъла в дългосрочен аспект и др. Предвижда се проектните дейности да се осъществяват паралелно с изпълнението на проект „Подпомагане регионалното инвестиционно планиране” в отрасъл ВиК, финансиран по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”**, като се следват общите принципи за осигуряване на устойчивост на реформата в отрасъла, ефективно усвояване на безвъзмездния финансов ресурс и изпълнение на **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”**. **Начална и крайна дата на проекта са 16.03.2016 - 30.06.2024 г.**

На 19.04.2017 г. са направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при изготвяне на административни и технически документи, договори, доклади, справки и анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 1 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково.

Срокът за получаване на оферти или на заявления за участие в процедурата е 24.04.2017 г.

Средствата за изпълнение на услугите са осигурени от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ (ОПОС 2014-2020 г.) в рамките на Дейност 4 по проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” с бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството, съгласно договор за безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-1.003-0001-C01, подписан на 16.03.2016 г.

2.2. За изясняване на материалните активи, с които ВиК операторът ще извършва дейностите по бизнес плана, с писмо с изх. № В-00-7 от 15.07.2016 г. на КЕВР е отправено запитване до ВиК операторите, включително „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора за наличието на окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активи на дружеството и ВиК системите и съоръженията, които не са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 и ал. 2 от Преходни и заключителни разпоредби от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и декларация за достоверност на данните.

В отговор е получено писмо от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора с вх. № В-17-22-11 от 26.07.2016 г., с приложени наличните в дружеството окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и

съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, списък на дълготрайните активи, които се изваждат от баланса на дружеството, отчет и прогноза за дължностно щатно разписание и др. Списъкът на окончателните протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора не е пълен, тъй като общините Стара Загора и Гълъбово не са подписали своите протоколи, а в протокола на община Казанлък предстои корекция.

Видно от направена справка на електронната страница на Областна администрация Стара Загора, АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД – Стара Загора, на извънредно общо събрание проведено на 12.08.2016 г., е взела Решение по т. 2 от Протокол № 3 за съгласуване на бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.

Съгласно горепосочения протокол, в гласуването е взела участие и община Тополовград, която с решение на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково от 21.07.2016 г. е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, Комисията установи следното от правна страна:

По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. От събраните в административното производство доказателства се установява, че границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, с обхват общините Стара Загора, Братя Даскалови, Гурково, Гълъбово, Казанлък, Мъглиж, Николаево, Опан, Павел баня, Тополовград, Раднево и Чирпан, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, чрез отпадането на община Тополовград, видно от Протокол от 12.01.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора и последващото присъединяване на същата към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, видно от Протокол № 12 от 21.07.2016 г. на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

В съдържанието на внесените в Комисията със заявление с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-22-12 от 11.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, и в приложенията към същите, **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради отпадането на община Тополовград.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ, като чл. 198о, ал. 2 от ЗВ поставя ограничение, че **в границите на една обособена територия само един ВиК оператор** може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6. Съгласно чл. 198о, ал. 4 от ЗВ асоциацията по ВиК чрез председателя ѝ или общинският съвет чрез кмета на общината предоставя на съответния ВиК оператор правото да

извършва дейностите по ал. 1 чрез възлагане по реда на този закон и на Закона за концесиите за обектите, посочени в чл. 13, ал. 1, т. 5 - 7 и чл. 19, ал. 1, т. 4, букви „а” и „б” и ал. 2 от ЗВ.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) може да се направи извод, че „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора ще продължи да предоставя **временно** ВиК услуги на територията на община Тополовград (първоначално определената територия с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството) до анексирането на договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ, сключен между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, с оглед присъединяването на общините Тополовград, Стамболово и Димитровград.

Съгласно чл. 2.2 (б) на сключения на 29.02.2016 г. между АВиК Стара Загора и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора договор по реда на ЗВ, обособената територия се променя съответно при увеличаване/намаляване на територията, включена в нея, в съответствие със ЗВ. Страните се съгласяват да сключат анекс към договора, който да уреди отношенията им по повод на горепосочената промяна на обособената територия **във възможно най-кратък срок след промяната**. Съгласно буква (в) от същия член на договора, в случай на промяна на границите на обособената територия операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по договора в рамките на първоначалната територия, до датата, посочена в анекса по чл. 2.2. (б).

Следователно, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора ще загуби правото да извършва дейностите по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и да предоставя ВиК услуги на потребителите срещу заплащане на територията на община Тополовград, **съответно няма право да прави дългосрочни прогнози за развитие на дейност на посочената територия в бизнес плана си.**

Обхватът и границите на обособената територия на ВиК оператора са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Фактическото приемане на община Тополовград от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково ще доведе до редица промени за „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, включително изменения в корпоративните активи, персонала и други, които на този етап не е възможно да бъдат адекватно планирани и обосновани от дружеството. По отношение на обслужваната територия, ще бъдат променени броя потребители (респективно количества), публичните ВиК системи и съоръжения (респективно необходимите дейности за стопанисване, експлоатация и поддръжка). Промяна ще настъпи и в обхвата на изискваните съгласно чл. 19б, ал. 4, т. 3 и т. 4 от ЗВ изготвен и приет регионален генерален план за обособената територия и дългосрочната и краткосрочна инвестиционна програма към него, въз основа на които ВиК операторът следва да изготви своя бизнес план, а АВиК го съгласува. В случая ВиК операторът е представил бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, за която не са му предоставени права за осъществяване на дейност като ВиК оператор, съгласно ЗВ.

При разглеждане на подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени не може да бъде извършена изискуемата проверка за спазване на принципа по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ за съответствие между икономическата част на бизнес плана и предлаганите цени. По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плана е условие за одобряването му в частта за цените.

Разпоредбите на чл. 10 от ЗРВКУ обвързват съдържанието на бизнес плана и на неговите съставни части и програми с потреблението на ВиК услугите, което може да се осъществи само на определена територия.

Неяснотата относно границите и обхвата на обслужваната територия от ВиК оператора води до невъзможност за анализ и оценка на обхвата на дейностите от предложените от ВиК оператора производствена, ремонтна и инвестиционна програми.

Видно от писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г., Комисията е уведомена от МРРБ, че за подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК”** и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Съгласно чл. 49, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица, дейности по изпълнението и/или по управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. За определянето на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки – обект на обществена поръчка по смисъла на Закона за обществените поръчки (ЗОП), се прилагат правилата, предвидени в ЗОП, когато бенефициентът е възложител по смисъла на същия закон, какъвто е настоящия случай (чл. 5, ал.1, т. 4 от ЗОП).

При проверката на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки е установено, че е налично висящо административно производство по открита процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството), с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. В обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 1 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Хасково.

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията.**

Гореописаното води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството), за обособена позиция номер 4, с влязло в сила решение по чл.

108 от ЗОП.

Комисията счита, че при тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства **не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.**

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Изказания по т.2:

И. Иванов каза на И. Касчиев, че след проведената дискусия може да прочете само проекта на решение.

И. Касчиев прочете проекта на решение, предложен от работната група:

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и по заявление с вх. В-17-22-12 от 11.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на

„Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и по заявление с вх. В-17-22-12 от 11.07.2016 г за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

В заседанието по **точка втора** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Ремзи Осман, Валентин Петков, Димитър Кочков.

Решението е взето с **пет гласа „за”**, от които **два гласа** (Валентин Петков и Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.3. Комисията, след като разгледа подадените от „ВиК” ООД, гр. Димитровград заявление с вх. № В-17-13-8 от 30.06.2016 г. за **одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.**, и заявление с вх. № В-17-13-7 от 30.06.2016 г. за **утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги** и доклад с вх. № В-Дк-46 от 03.05.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-13-8 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК” ООД, гр. Димитровград като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и заявление с вх. № В-17-13-7 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за

показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-18 от 21.03.2015 г. на Комисията е одобрен допълнен бизнес план за периода 2014-2015 г. С Решение № БП-15 от 04.02.2016 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план на дружеството за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „ВиК“ ООД, гр. Димитровград и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „ВиК“ ООД, гр. Димитровград е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-13-8 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК“ ООД, гр. Димитровград като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.;

- заявление с вх. № В-17-13-7 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„ВиК“ ООД, гр. Димитровград е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 836005135, със седалище и адрес на управление: гр. Димитровград, ул. „Захари Зограф“ № 36. Дружеството е с внесен капитал в размер на 47 770 лева и със съдружници - държавата, чрез МРРБ с дялово участие в капитала в размер на 50.99% и община Димитровград с дялово участие в капитала в размер на 49.01%. Представляващ дружеството е управителят Петко Ангелов. Дружеството е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация, пречистване на води, инженерингови услуги в страната и чужбина.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. С писмо с вх. № В-17-13-8 от 27.07.2016 г. дружеството е информирало Комисията, че не може да представи окончателни разпределителни протоколи поради липса на сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „ВиК“ ООД, гр. Димитровград се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „ВиК“ ООД, гр. Димитровград няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „ВиК“ ООД, гр. Димитровград с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „ВиК“ ООД, гр. Димитровград е под номер 13 в решението и с обхват на територията на община Димитровград.

Във връзка с постъпила в КЕВР информация за промяна в границите и обхвата на обособената територия на действие на ВиК оператора, определена с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Хасково, Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и община Димитровград.

С писмо с изх. № В-07-00-47 от 26.10.2016 г. на КЕВР до областните управители на област Хасково и област Стара Загора, е отправено запитване по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора за промяна на границите на обособената територия, чрез отпадането на община Тополовград и на общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково за промяна на границите на обособената територия обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, поради присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград.

В отговор на направеното запитване, в КЕВР са получени писмо с вх. № В-17-00-17 от 15.11.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, с приложен Протокол № 12 от 21.07.2016 г. от общото събрание на АВиК, писмо с вх. № В-07-00-47 от 22.11.2016 г. на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и

канализация" ЕООД, гр. Хасково и писмо с вх. № В-07.00-37 от 27.07.2016 г. от областния управител на област Хасково, адресирано до председателя на Общински съвет Хасково, председателя на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК" ООД, гр. Димитровград, председателя на Общински съвет Димитровград, „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора, „ВиК" ООД, гр. Димитровград и „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково.

В отговор на запитванията на Комисията, е получено писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. от МРРБ.

От справка на електронната страница на Община Димитровград се установява, че с Решение № 267 от 26.05.2016 г. на Общински съвет - Димитровград по т. 4 е взето принципно съгласие по чл. 198а от ЗВ за присъединяване на община Димитровград към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково.

Видно от справка на електронната страница на Областна администрация Хасково с Решения по Протокол № 12 от 21.07.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково, границите на обособената територия са променени, чрез присъединяването на общини Тополовград (по т. 1), Стамболово (по т. 2) и Димитровград (по т. 3). Съгласно взетото решение на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково, до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите и предоставяне на ВиК услуги от „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково в ново присъединените общини, същите продължават да се извършват от съществуващите ВиК оператори – съответно „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Стара Загора (по т. 1), „Стамболово" ЕООД (по т. 2) и "ВиК" ООД, гр. Димитровград (по т. 3).

С писмо с вх. № В-17-00-17 от 15.11.2016 г., изпратено от „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково, дружеството посочва, че във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс между АВиК и „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ.

Видно от писмо с вх. № В-07-00-47 от 22.11.2016 г., изпратено от АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково, във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс между АВиК и „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. Посочено е, че е получено писмо от МРРБ, съгласно което „процесът по разширяване на обособената територия изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.", чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК" и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите". От страна на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация" ЕООД, гр. Хасково е посочено още, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и

съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите за съответните територии, същите ще продължават да се извършват от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, „Стамболово” ЕООД и „ВиК” ООД, гр. Димитровград.

С писмо с вх. № В-07-00-37 от 27.07.2016 г., изпратено от областния управител на област Хасково до председателя на Общински съвет Хасково, председателя на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Димитровград, председателя на Общински съвет Димитровград, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, „ВиК” ООД, гр. Димитровград и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, областният управител на област Хасково уведомява посочените лица, че във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс по т. 2.2 (б) от договора между АВиК, на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. До сключването на анекс новоприсъединените територии ще продължават да се стопанисват, поддържат и експлоатират, както и да се предоставят ВиК услуги от действащите ВиК оператори, съответно „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово и „ВиК” ООД, гр. Димитровград. Посочено е, че след като бъде подготвен и подписан анекса, ще има основание ново присъединените територии да бъдат включени в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г., Комисията е уведомена от страна на МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което същият е с продължителност няколко месеца. Промяна на границите на обособената територия е настъпила за „ВиК Йовковци” ООД, гр. Велико Търново, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, предстои по отношение на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково. МРРБ посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат и в областите Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложени за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките от положително или правно естество за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, с обхват на обособените територии и техните граници. Обособената територия на „ВиК” ООД, гр. Димитровград е под номер 13 в решението и с обхват на територията на община Димитровград.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „ВиК” ООД, гр. Димитровград е **прекратена** по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „ВиК” ООД, гр. Димитровград е прекратена, поради присъединяване на община Димитровград, към към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, видно от Решение № 267 от 26.05.2016 г. на Общински съвет - Димитровград и Протокол № 12 от 21.07.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „ВиК” ООД, гр. Димитровград ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Димитровград, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Димитровград е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на ЗВ и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес план за развитие на дейността на „ВиК” ООД, гр. Димитровград като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на

водоснабдителните и канализационните са внесени в КЕВР преди присъединяване на община Димитровград към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, Комисията счита, че не е налице предвиденото в чл. 198а, ал. 1 от ЗВ изискване по отношение на „ВиК“ ООД, гр. Димитровград, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Изказвания по т.3:

С. Тодорова обърна внимание, че в предходните две точки са разгледани случаите за спиране на административната преписка. Добре е работната група да докладва по-подробно, защото в следващите точки от дневния ред става въпрос за прекратяването на преписките.

И. Касчиев докладва, че съгласно чл. 198а от Закона за водите обособената територия на ВиК оператора се прекратява, когато общината се присъедини към друга обособена територия. В този случай има решение на Общински съвет – Димитровград за присъединяване и решение на Асоциацията по ВиК за обособената територия на Хасково. Общината е приета в Асоциацията и от това следва, че община Димитровград вече няма собствена обособена територия: тя е прекратена, а Асоциацията е с променен обхват, т.е. увеличила се е с още една община. При това положение „ВиК“ ООД, гр. Димитровград, след като няма обособена територия и няма сключен договор според Закона за водите, не отговаря на изискванията на Закона за водите да бъде ВиК оператор и Комисията няма основание да одобри този петгодишен бизнес план. Операторът ще продължи временно да предоставя услуги докато договорът на бъде анексиран и дружеството реално не влезе в територията на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково. И. Касчиев прочете проекта на решение, предложен от работната група:

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198 а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-13-8 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК“ ООД, гр. Димитровград като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-13-7 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198 а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-13-8 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК” ООД, гр. Димитровград като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-13-7 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

В заседанието по **точка трета** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Ремзи Осман, Валентин Петков, Димитър Кочков.

Решението е взето с **пет гласа „за”**, от които **два гласа** (Валентин Петков и Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.4. Комисията, след като разгледа подадените от „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово заявление с вх. № В-17-60-8 от 01.07.2016 г. за одобряване на **бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г.**, и заявление с вх. № В-17-60-7 от 01.07.2016 г. за **утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги** и доклад с вх. № В-Дк-45 от 03.05.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закон за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-60-8 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги с вх. № В-17-60-7 от 01.07.2016 г.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от

07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-001 от 08.02.2010 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Стамболово“ ЕООД, с. Стамболово за периода 2009-2013 г. С Решение № БП-12 от 23.07.2014 г. на Комисията внесенят с вх. № В-17-60-5 от 04.03.2014 г. бизнес план за периода 2009-2013 г., удължен до 31.12.2015 г., е върнат за преработване с 46 задължителни указания. С Решение № БП-26 от 19.12.2014 г. на Комисията е одобрен преработен ревизиран бизнес план за периода 2009-2013 г., удължен до 31.12.2015 г. С Решение № БП-27 от 12.02.2016 г. на КЕВР е одобрен бизнес плана на дружеството за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Стамболово“ ЕООД, с. Стамболово и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Стамболово“ ЕООД, с. Стамболово е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-60-8 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Стамболово“ ЕООД, с. Стамболово като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г.;

- заявление с вх. № В-17-60-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Стамболово“ ЕООД, с. Стамболово е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 126179694, със седалище и адрес на управление с. Стамболово 6362, община Стамболово, обл. Хасково. Дружеството е с внесен капитал в размер на 5 000 лева и с едноличен собственик на капитала община Стамболово. Представява се от управителя Иван Кьосев и е с предмет на дейност: покупка на стоки и други вещи с цел препродажба в първоначален, преработен или обработен вид, производство на стоки с цел продажба, валутни, лицензионни сделки, стопанисване и ползване на горите и земите, собственост на община Стамболово и обезпечаване на екологичните ценности, създаване на противоерозионни и инженерно технически съоръжения, стоков контрол, комисионни, спедиционни, складови и превозни сделки, лизинг, търговско представителство и посредничество, рекламни, хотелиерски /извън случаите на чл. 2, т. 3 от ТЗ/, туристически, информационни, програмни, импресарски или други услуги, сделки с интелектуална собственост, покупка, строеж и обзавеждане на недвижими имоти с цел продажба, както и други дейности не забранени от закона. ВиК услуги по събиране, пречистване и разпределение на вода.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), като липсва и сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „Стамболово“ ЕООД се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. „Стамболово“ ЕООД, с. Стамболово е информирало Комисията с писмо с вх. № В-17-60-8 от 26.07.2016 г., че не е сключило договор с Асоциацията по ВиК за област Хасково, активите се експлоатират на основание Решение на Общински съвет Стамболово. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Стамболово“ ЕООД, с. Стамболово с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството, при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Стамболово“ ЕООД, с. Стамболово е под номер 43 в решението и с обхват на територията на община Стамболово.

Във връзка с промяна в границите и обхвата на обособената територия на действие на ВиК оператора, определена с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Хасково, община Стамболово, Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ).

С писмо с изх. № В-07-00-47 от 26.10.2016 г. на КЕВР до областните управители на област Хасково и област Стара Загора е отправено запитване по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора за промяна на границите на обособената територия, чрез отпадането на община Тополовград, и на общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково за промяна на границите на обособената територия обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, поради присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград.

В отговор на направеното запитване, в КЕВР са получени писмо с вх. № В-17-00-17 от 15.11.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, с приложен Протокол № 12 от 21.07.2016 г. от общото събрание на АВиК, писмо с вх. № В-07-00-47 от 22.11.2016 г. на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково и писмо с вх. № В-07.00-37 от 27.07.2016 г. от областния управител на Област Хасково, адресирано до председателя на Общински съвет Хасково, председателя на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД, гр. Димитровград, председателя на Общински съвет Димитровград, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора, „ВиК“ ООД, гр. Димитровград и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

В отговор на запитвания от страна на Комисията е получено писмо от страна на МРРБ с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. на КЕВР.

На електронната страница на община Стамболово е налична информация, че на 20.06.2016 г. Общинският съвет - Стамболово е взел решение за присъединяване на община Стамболово към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

Видно от справка на електронната страница на Областна администрация Хасково с Решения по Протокол № 12 от 21.07.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, границите на обособената територия са променени, чрез присъединяването на общини Тополовград (по т. 1), Стамболово (по т. 2) и Димитровград (по т. 3). Съгласно взетото решение на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите и предоставяне на ВиК услуги от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково в ново присъединените общини, същите продължават да се извършват от съществуващите ВиК оператори – съответно „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Стара Загора (по т. 1), „Стамболово“ ЕООД (по т. 2) и „ВиК“ ООД, гр. Димитровград (по т. 3).

С писмо с вх. № В-17-00-17 от 15.11.2016 г., изпратено от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, дружеството посочва, че във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс между АВиК и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ.

Видно от писмо с вх. № В-07-00-47 от 22.11.2016 г. изпратено от АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково, във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената

територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс между АВиК и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. Посочено е, че е получено писмо от МРРБ, съгласно което „процесът по разширяване на обособената територия изисква провеждането на редица административни, правни, и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите”. От страна на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково е посочено още, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите за съответните територии, същите ще продължават да се извършват от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, „Стамболово” ЕООД и „ВиК” ООД, гр. Димитровград.

С писмо с вх. № В-07-00-37 от 27.07.2016 г., изпратено от областния управител на област Хасково до председателя на Общински съвет Хасково, председателя на АВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК” ООД, гр. Димитровград, председателя на Общински съвет Димитровград, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, „ВиК” ООД, гр. Димитровград и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, областният управител на област Хасково уведомява посочените лица, че във връзка с взети решения на АВиК за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на общини Тополовград, Стамболово и Димитровград, предстои подписването на Анекс по т. 2.2 (б) от договора между АВиК, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково към договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. До сключването на анекс новоприсъединените територии ще продължават да се стопанисват, поддържат и експлоатират, както и да се предоставят ВиК услуги от действащите ВиК оператори, съответно „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово и „ВиК” ООД, гр. Димитровград. Посочено е, че след като бъде подготвен и подписан анекса, ще има основание новоприсъединените територии да бъдат включени в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г., Комисията е уведомена от страна на МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което същият е с продължителност няколко месеца. Промяна на границите на обособената територия е настъпила за „ВиК Йовковци” ООД, гр. Велико Търново, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, предстои по отношение на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково. МРРБ посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат и в областите Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите,

включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките от положително или правно естество за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, с обхват на обособените територии и техните граници. Обособената територия на „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово, под № 43 в решението включва община Стамболово.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово е **прекратена** по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово е прекратена, поради присъединяване на община Стамболово, към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, видно от Протокол № 12 от 21.07.2016 г. на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на

потребителите на територията на община Стамболово, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Стамболово е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на ЗВ и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес план за развитие на дейността на „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните са внесени в КЕВР преди прекратяване на обособената територия на „Стамболово” ЕООД с. Стамболово. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, Комисията счита, че не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „Стамболово” ЕООД, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Изказвания по т.4:

В. Петков излезе от зала 4.

Докладва И. Касчиев. Казусът е идентичен с този от т.3 от дневния ред. И. Касчиев прочете проекта на решение, предложен от работната група:

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-60-8 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-60-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във

връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-60-8 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-60-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

В заседанието по **точка четвърта** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Ремзи Осман, Димитър Кочков.

Решението е взето с **четири гласа „за”**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.5. Комисията, след като разгледа подадените от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен заявление с вх. № В-17-23-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявления с вх. № В-17-23-11 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-13 от 06.12.2016 г., и заявление с вх. № В-17-23-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, изменено със заявления с вх. № В-17-23-12 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-14 от 06.12.2016 г. и доклад с вх. № В-Дк-43 от 03.05.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен заявление с вх. № В-17-23-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявления с вх. № В-17-23-11 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-13 от 06.12.2016 г., и заявление с вх. № В-17-23-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, изменено със заявления с вх. № В-17-23-12 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-14 от 06.12.2016 г.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за

регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-011 от 18.01.2007 г. на Комисията е одобрен бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен за периода 2006 – 2008 г. С Решение № БП-21 от 27.11.2008 г. на Комисията е одобрен бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен за периода 2009 – 2013 г. Във връзка с двукратното удължаване на действащия регулаторен период, Комисията е одобрила с Решение № БП-17 от 21.03.2015 г. допълнен бизнес план за периода 2014-2015 г. и с Решение № БП-70 от 16.12.2015 г. допълнен бизнес план за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-23-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявления с вх. № В-17-23-11 от 31.08.2016 г. и № В-17-23-13 от 06.12.2016 г.;

- заявление с вх. № В-17-23-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, изменено със заявления с вх. № В-17-23-12 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-14 от 06.12.2016 г.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен е вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписванията с ЕИК 824106518, със седалище и адрес на управление: гр. Плевен, ул. „Сан Стефано“ № 25. Дружеството е с внесен капитал в размер на 1 932 440 лева и с едноличен собственик на капитала държавата, чрез

Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ).

Дружеството се представлява от управителя Митко Спасов и е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация, пречистване на водите и инженерингови услуги в страната и чужбина.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка е създадена и функционира АВиК Плевен.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. В случая „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен има договор от 07.04.2016 г. с АВиК Плевен, сключен по реда на ЗВ.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството, при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. В тази връзка след извършена служебна проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ не е установена такава информация, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, под номер 29 в посоченото по-горе решение, включва общините: Плевен, Белене, Гулянци, Долна Митрополия, Долни Дъбник, Искър, Левски, Никопол, Червен бряг и Пордим.

Във връзка с постъпила в КЕВР информация с писмо с вх. № В-17-57-12 от 08.09.2016 г. от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа за започнала процедура от Общински

съвет – Кнежа за преминаване на общината към АВиК - Плевен е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Плевен, Община Кнежа, Министерство на околната среда и водите (МОСВ), МРРБ и в Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Европейския съюз в България 2020 (ИСУН 2020) в модул „Договори“.

С писмо с изх. № В-07-00-45 от 26.10.2016 г. на КЕВР до областния управител на област Плевен, е отправено запитване по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Кнежа. В тази връзка са получени отговори от областния управител на Област Плевен с писмо с вх. № В-07-00-46 от 14.11.2016 г., както и от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа с писмо с вх. В-17-57-13 от 14.11.2016 г.

В отговор на запитвания от страна на КЕВР, в Комисията е получено писмо от МРРБ с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г.

От справка на електронната страница на община Кнежа се установява, че с Решение № 230 по Протокол № 23 от 30.08.2016 г., т. 1 на Общински съвет –Кнежа е дадено съгласие за присъединяване на община Кнежа към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, а по т. 2 е дадено съгласие община Кнежа да стане член на АВиК, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, като е даден мандат на кмета на община Кнежа за внасяне на молба за приемане в асоциацията. С писмо с вх. В-17-57-13 от 14.11.2016 г. на КЕВР, изпратено от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е представен препис от извлечение от Протокол № 23 от 30.08.2016 г. на Общински съвет – Кнежа за взетото решение.

От интернет страницата на Областна администрация Плевен е видно, че по т. 1 от Протокол от 30.09.2016 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Кнежа. До започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, и предоставяне на ВиК услуги в община Кнежа от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, същите продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Аспарухов вал“ ЕООД. В Решение № 3 по Протокол № 1 от 07.03.2017 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен е посочено, че решението за промяна на обособената територия и за присъединяването на община Кнежа е взето при условията на чл. 198в, ал. 9 от ЗВ и влиза в сила от деня на приемането му.

С писмо с вх. № В-07-00-45 от 14.11.2016 г. на КЕВР, областният управител на Област Плевен е посочил, че с Решение по т. 1 от Протокол от 30.09.2016 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Кнежа. Предстои изготвянето на образец на Анекс от страна на МРРБ към Договор между АВиК и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. Посочено е, че не могат да се дадат конкретни срокове за сключване на анекса и да се посочи датата, до която „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен и „Аспарухов вал“ ЕООД, ще изпълняват задълженията си на оператори върху първоначалните им територии. Посочено е, че до настъпване на датата, която ще бъде определена в Анекса двете дружества ще действат, като ВиК оператори при хипотезата на чл. 198о, ал. 6 от ЗВ.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се

посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл „ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

От справка на електронната страница на МОСВ е установено, че по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, Раздел 2.А.6 „Действия, които ще получат подкрепа в рамките на инвестиционния приоритет (по инвестиционни приоритети)“, се предвижда като Инвестиционен приоритет бii „Инвестиции във водния сектор за съобразяване с изискванията на достиженията на правото на Съюза в областта на околната среда и за вземане на мерки във връзка с нуждите, установени от държавите членки, от инвестиции, които надхвърлят тези изисквания“. Една от допустимите за финансиране дейности е „Подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към изпълнение на Плана за действие към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК, Комисията за енергийно и водно регулиране, като за мерки, свързани с подкрепа за реализиране на ВиК реформата с бенефициент МРРБ“. Раздел 2.А.10 „Резюме на планираното използване на техническа помощ, включващо при необходимост действията за укрепване на административния капацитет на органите, които участват в управлението и контрола на програмите, и на бенефициерите“, за приоритетна ос „Вода” предвижда със средства по приоритетната ос в рамките на проектите да бъде осигурено финансиране с цел подпомагане изготвянето на необходимата документация, включително разработване/актуализиране на предпроектни проучвания, финансови и икономически анализи, анализи ползи-разходи, подготовка на документация за провеждане на обществени поръчки за мерките, предвидени в проектите и др. Предвижда в допълнение да се финансират и действия за подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на бенефициентите, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК.

Видно от списък на бенефициентите на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, МРРБ е бенефициент по операция „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, приоритетна ОС 1 „Води“. Посочено е, че проектът съответства на принципите и нуждите, дефинирани в „Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България в периода 2014-2023г.” и Плана за действие към нея и включва дейности, които изпълняват мерките предвидени в тях. Концепцията на съдържанието на проектното предложение отразява последователност и устойчивост при прилагане на приоритетите по провеждане на политиката в отрасъл ВиК, осъществяването на мероприятия и натрупаният опит в изминалия програмен период 2007-2013 г. Дейностите по проекта предвиждат анализи и действия за внедряване на добри международни практики при управление и развитие на ВиК инфраструктурата и предоставянето на услуги, мероприятия по повишаване на институционалния капацитет за контрол, управление и планиране на ВиК отрасъла, повишаване на ефективността и осигуряване на устойчивост, изпълнение на установените задължения на МРРБ съгласно ЗВ, свързани със създаването на специализирани информационни системи, подкрепа за дефиниране на промени в законовата и

подзаконовата нормативна уредба, възможности за финансовата жизнеспособност на отрасъла в дългосрочен аспект и др. Предвижда се проектните дейности да се осъществяват паралелно с изпълнението на проект „Подпомагане регионалното инвестиционно планиране” в отрасъл ВиК, финансиран по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”**, като се следват общите принципи за осигуряване на устойчивост на реформата в отрасъла, ефективно усвояване на безвъзмездния финансов ресурс и изпълнение на **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”**. **Начална и крайна дата на проекта са 16.03.2016 - 30.06.2024 г.**

На 19.04.2017 г. са направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при изготвяне на административни и технически документи, договори, доклади, справки и анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 3, дейност 1 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите (Договора/ът) между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Плевен (Асоциацията) и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Плевен (Оператора/ът).

Срокът за получаване на оферти или на заявления за участие в процедурата е 24.04.2017 г.

Средствата за изпълнение на услугите са осигурени от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ (ОПОС 2014-2020 г.) в рамките на Дейност 4 по проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” с бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството, съгласно договор за безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-1.003-0001-C01, подписан на 16.03.2016 г.

3. Предвид изложена по-горе фактическа обстановка, Комисията установи следното от правна страна:

По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. От събраните в административното производство доказателства се установява, че границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, с обхват общините: Плевен, Белене, Гулянци, Долна Митрополия, Долни Дъбник, Искър, Левски, Никопол, Червен бряг и Пордим, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на Община Кнежа към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, видно от Протокол от 30.09.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен.

В съдържанието на внесените в Комисията заявления с вх. № В-17-23-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като

ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявления с вх. № В-17-23-11 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-13 от 06.12.2016 г., и заявление с вх. № В-17-23-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, изменено със заявления с вх. № В-17-23-12 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-14 от 06.12.2016 г. и в приложенията към същите **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на община Кнежа.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ, като чл. 198о, ал. 2 от ЗВ поставя ограничение, че **в границите на една обособена територия само един ВиК оператор** може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6. Съгласно чл. 198о, ал. 4 от ЗВ АВиК чрез председателя й или общинският съвет чрез кмета на общината предоставя на съответния ВиК оператор правото да извършва дейностите по ал. 1 чрез възлагане по реда на този закон и на Закона за концесиите за обектите, посочени в чл. 13, ал. 1, т. 5 - 7 и чл. 19, ал. 1, т. 4, букви „а” и „б” и ал. 2 от ЗВ.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен и „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа ще продължат да предоставят **временно** ВиК услуги на първоначално определените им територии с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, до анексирането на Договор от 07.04.2016 г. за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ, сключен между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, с оглед присъединяването на община Кнежа.

Съгласно чл. 2.2. (б) от посочения по-горе договор, обособената територия се променя съответно при увеличаване/намаляване на територията, включена в нея, в съответствие със ЗВ. Страните се съгласяват да сключат анекс към договора, който да уреди отношенията им по повод на горепосочената промяна на обособената територия **във възможно най-кратък срок след промяната**. Съгласно буква (в) от същия член на договора, в случай на промяна на границите на обособената територия операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по договора в рамките на първоначалната територия, до датата, посочена в анекса по чл. 2.2. (б).

Обхватът и границите на обособената територия на ВиК оператора са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Фактическото приемане на община Кнежа от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен ще доведе до редица промени за дружеството, включително изменения в корпоративните активи, персонала и други, които на този етап не е възможно да бъдат адекватно планирани и обосновани от дружеството. По отношение на обслужваната територия, ще бъдат променени броя потребители (респективно количества), публичните ВиК системи и съоръжения (респективно необходимите дейности за стопанисване, експлоатация и поддръжка). Промяна ще настъпи и в обхвата на изискваните съгласно чл. 198в, ал. 4, т. 3 и 4 от ЗВ изготвен и приет регионален генерален план за обособената територия, и дългосрочната и краткосрочна инвестиционна програма към него, въз основа на които ВиК операторът следва да изготви своя бизнес план, а АВиК го съгласува. В случая ВиК

операторът е представил бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, различна от действителната, като **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на община Кнежа.

При разглеждане на подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени не може да бъде извършена изискуемата проверка за спазване на принципа по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ за съответствие между икономическата част на бизнес плана и предлаганите цени. По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плана е условие за одобряването му в частта за цените.

Разпоредбите на чл. 10 от ЗРВКУ обвързват съдържанието на бизнес плана и на неговите съставни части и програми с потреблението на ВиК услугите, което може да се осъществи само на определена територия.

Неяснотата относно границите и обхвата на обслужваната територия от ВиК оператора води до невъзможност за анализ и оценка на обхвата на дейностите от предложените от ВиК оператора производствена, ремонтна и инвестиционна програми.

Видно от писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. на КЕВР, Комисията е уведомена от МРРБ, че за подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК”** и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Съгласно чл. 49, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица, дейности по изпълнението и/или по управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. За определянето на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки – обект на обществена поръчка по смисъла на Закона за обществените поръчки (ЗОП), се прилагат правилата, предвидени в ЗОП, когато бенефициентът е възложител по смисъла на същия закон, какъвто е настоящия случай (чл. 5, ал. 1, т. 4 от ЗОП).

При проверката на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки е установено, че е налично висящо административно производство по открита процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството), с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. В обявлението за поръчка, обособена позиция номер 3, дейност 1 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите (Договора/ът) между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Плевен (Асоциацията) и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, Плевен (Оператора/ът).

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните

факти от значение за случая. Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията. Гореописаното води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството), за обособена позиция номер 3, с влязло в сила решение по чл. 108 от ЗОП.

Комисията счита, че при тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Изказвания по т.5:

Докладва И. Касчиев. На територията на област Плевен има два оператора с обособени територии. Регионалният оператор е „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, който обслужва всички общини в областта, с изключение на община Кнежа, която има обособена територия с оператор „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа. На 30.08.2016 г. ОбС- гр. Кнежа е взел решение община Кнежа да се присъедини към Асоциацията по ВиК и обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен. На 30.09.2016 г. общото събрание на Асоциацията по ВиК е приело общината. От това следват същите обстоятелства, които вече са дискутирани в т. 1 от дневния ред. Работната група е провела кореспонденция с областния управител и председателя на Асоциацията по ВиК за област Плевен относно сключването на анекса с регионалния ВиК оператор след настъпилите промени. От страна на областния управител е потвърдено, че тази дейност се движи от МРРБ и затова не може да се вземе отношение и да се каже кога ще бъде сключен анекс. ВиК операторът също няма информация кога ще се случи и няма информация за активите в община Кнежа. И. Касчиев прочете проекта на решение, предложен от работната група:

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-23-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявления с вх. № В-17-23-11 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-13 от 06.12.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-23-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, изменено със заявления с вх. № В-17-23-12 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-14 от 06.12.2016 г. до отпадане на основанието за спиране.

И. Иванов обърна внимание, че основанията са същите като тези за вземането на решение относно предложените бизнес планове от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-23-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявления с вх. № В-17-23-11 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-13 от 06.12.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-23-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, изменено със заявления с вх. № В-17-23-12 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-14 от 06.12.2016 г. до отпадане на основанието за спиране.

В заседанието по **точка пета** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Ремзи Осман, Димитър Кочков.

Решението е взето с **четири гласа „за”**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.6. Комисията, след като разгледа подадените от „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа заявление с вх. № В-17-57-12 от 08.07.2016 г. за **одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г.**, изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-57-12 от 11.08.2016 г., и заявление с вх. № В-17-57-11 от 08.07.2016 г. за **утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги** и доклад с вх. № В-Дк-44/03.05.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-57-12 от 08.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-57-12 от 11.08.2016 г., и заявление с вх.

№ В-17-57-11 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. в ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-032 от 04.12.2008 г. ДКЕВР е одобрила бизнес план на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа за периода 2009 - 2013 г. С Решение № БП-11 от 07.07.2014 г. внесеният бизнес план за периода 2009 -2013 г., удължен до 2015 г., е върнат за доработка със задължителни указания. С Решение № БП-19 от 20.04.2015 г. на Комисията е одобрен бизнес план за 2009 -2013 г., удължен до 2015 г. С Решение № БП-44 от 01.04.2016 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план на дружеството за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-57-12 от 08.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-57-12 от 11.08.2016 г.;

- заявление с вх. № В-17-57-11 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и

икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа е вписано в Търговски регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 816088636, със седалище и адрес на управление: гр. Кнежа, ул. „23 Септември“ № 6А. Дружеството е с внесен капитал в размер на 15 180 лв. и с едноличен собственик на капитала община Кнежа. Представляващ дружеството е управителят Валентин Калапиш. Дружеството е с предмет на дейност: водоснабдяване и канализация, изграждане, поддръжка и експлоатация на водопроводни и канализационни мрежи, строителство, покупка на стоки или други вещи с цел да ги препродаде в първоначален, преработен или обработен вид, покупка на ценни книги с цел да ги продаде, търговско представителство /без процесуално/ и посредничество, комисионни, спедиционни и превозни сделки, менителници, записи на заповед и чекове, лицензионни сделки, стоков контрол и лизинг.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), като липсва и сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите за обособената територия на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на

асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министерът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 на ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е под номер 17 в решението и с обхват на територията на община Кнежа.

Във връзка с постъпила в КЕВР информация с писмо с вх. № В-17-57-12 от 08.09.2016 г. от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа за започнала процедура от Общински съвет – Кнежа за преминаване на общината към АВиК - Плевен е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Плевен, община Кнежа, Министерство на околната среда и водите (МОСВ), Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ).

С писмо с изх. № В-07-00-45 от 26.10.2016 г. на КЕВР до областния управител на област Плевен, е отправено запитване по отношение на взетите решения на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Кнежа.

В отговор, в КЕВР са получени писмо с вх. № В-07-00-46 от 14.11.2016 г., изпратено от областния управител на област Плевен и писмо с вх. В-17-57-13 от 14.11.2016 г., изпратено от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа.

В отговор на запитвания от страна на КЕВР, в Комисията е получено писмо от МРРБ с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г.

От справка на електронната страница на община Кнежа се установява, че с Решение № 230 по Протокол № 23 от 30.08.2016 г., т. 1 на Общински съвет - Кнежа е дадено съгласие за присъединяване на община Кнежа към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, а по т. 2 е дадено съгласие община Кнежа да стане член на АВиК на територията, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, като е даден мандат на кмета на община Кнежа за внасяне на молба за прием в асоциацията. С писмо с вх. В-17-57-13 от 14.11.2016 г. на КЕВР, изпратено от „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа е представен препис – извлечение от Протокол № 23 от 30.08.2016 г. на Общински съвет – Кнежа за взетото решение.

От интернет страницата на Областна администрация Плевен е видно, че по т. 1 от Протокол от 30.09.2016 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Кнежа. До започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите и предоставяне на ВиК услуги в община Кнежа от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, същите продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „Аспарухов вал“ ЕООД.

Видно от Решение № 3 по Протокол № 1 от 07.03.2017 г. на Общото събрание на

АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, решението за промяна на обособената територия и за присъединяването на община Кнежа е взето при условията на чл. 198в, ал. 9 от ЗВ и е влязло в сила от деня на приемането му, поради което за периода от 01.10.2016 г. – 31.12.2016 г. община Кнежа следва да покрие съответния процент за осигуряване разходите на Асоциацията, а на останалите общини да се възстановят средствата за посочения период.

С писмо с вх. № В-07-00-45 от 14.11.2016 г. на КЕВР, областният управител на Област Плевен е посочил, че с Решение по т. 1 от Протокол от 30.09.2016 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Кнежа. Предстои изготвянето на образец на Анекс от страна на МРРБ към Договор между АВиК и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ. Посочено е, че не могат да се дадат конкретни срокове за сключване на анекса и да се посочи датата, до която „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен и „Аспарухов вал” ЕООД ще изпълняват задълженията си на оператори върху първоначалните им територии. Посочено е, че до настъпване на датата, която ще бъде определена в Анекса двете дружества ще действат като ВиК оператори при хипотезата на чл. 198о, ал. 6 от ЗВ.

С писмо с вх. № В-03-06-8/19.07.2016 г. на КЕВР, Комисията е уведомена от страна на МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което същият е с продължителност няколко месеца. Промяна на границите на обособената територия е настъпила за „ВиК Йовковци” ООД, гр. Велико Търново, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, предстои по отношение на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково. МРРБ посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат и в областите Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложени за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията достигна до следните правни изводи:

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките от положително или правно естество за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за

нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, с обхват на обособените територии и техните граници. Обособената територия на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа е под номер 17 в решението и с обхват на територията на община Кнежа.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа е **прекратена** по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа е прекратена, поради присъединяване на община Кнежа към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, видно от Решение № 230 по Протокол № 23 от 30.08.2016 г., т. 1 на Общински съвет - Кнежа и Протокол от 30.09.2016 г., т. 1 на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и в предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Кнежа, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Кнежа е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните, са внесени в КЕВР преди присъединяване на община Кнежа към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на

обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, Комисията счита, че не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа, тъй като обособената му територия е прекратена. Образуваното административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Изказвания по т.6:

В. Петков влезе в зала 4.

Докладва И. Касчиев. Община Кнежа е приета в Асоциацията по ВиК и вече няма собствена обособена територия. „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа няма сключен договор по реда на Закона за водите, т.е. не отговоря на разпоредбите за ВиК оператор. Няма основания петгодишният бизнес план да бъде одобрен. Дружеството ще продължи да предоставя ВиК услуги в община Кнежа докато договорът с „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен не бъде анексиран. На основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага Комисията да приеме решение, с което да прекрати административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-57-12 от 08.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-57-12 от 11.08.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-57-11 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-57-12 от 08.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал“ ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-57-12 от 11.08.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-57-11 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

В заседанието по **точка шеста** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Ремзи Осман, Валентин Петков, Димитър Кочков.

Решението е взето с **пет гласа „за“**, от които **два гласа** (Валентин Петков и Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

Р. Осман излезе от зала 4.

По т.7. Комисията разгледа доклад с вх. № В-Дк-48/ 03.05.2017 относно заявление с вх. № В-17-17-11 от 30.06.2016 г. за **одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация ” ЕООД - гр. Пловдив като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.**, изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-17-11 от 24.08.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-20 от 16.12.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-20 от 21.02.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-20 от 28.04.2017 г., и заявление с вх. № В-17-175-12 от 30.06.2016 г. за **утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги**, изменено със заявление с вх. № В-17-17-12 от 14.09.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-19 от 16.12.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-4 от 21.02.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-6 от 28.04.2017 г.

Административното производство е образувано във връзка със заявление с вх. № В-17-30-12 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-30-12 от 14.09.2016 г., заявление с вх. № В-17-30-18 от 20.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-30-12 от 10.03.2017 г.; и заявление с вх. № В-17-30-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-30-12 от 14.09.2016 г. и заявление с вх. № В-17-30-17 от 20.12.2016 г.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обнародвано в ДВ бр. 58 от 31.07.2015 г., новият петгодишен регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ);
- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ);
- Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.;
- Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-1 от 09.01.2015 г. на КЕВР, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД - гр. Пловдив има одобрен бизнес план за периода 2009 – 2013 г., удължен до 31.12.2015 г., и одобрен с Решение № БП-19 от 04.02.2016 г. на КЕВР допълнен бизнес план за 2016 г.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ, и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД - гр. Пловдив е представило в Комисията, както следва:

- Бизнес план с вх. № В-17-17-11 от 30.06.2016 г. и заявление с вх. № В-17-175-12 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги;
- Изменения и допълнения на бизнес план, представени с вх. № В-17-17-11 от 24.08.2016 г. и изменение на ценово заявление с вх. № В-17-17-12 от 14.09.2016 г.;
- След проведено обсъждане на основание чл. 25, ал. 1 от НРЦВКУ, са представени проект на бизнес план с вх. № В-17-17-20 от 16.12.2016 г. и заявление за цени с вх. № В-17-17-19 от 16.12.2016 г., изменени и допълнени с проект на бизнес план с вх. № В-17-17-20 от 21.02.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-4 от 21.02.2017 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги;
- Представен е окончателен изменен проект на бизнес план с вх. № В-17-17-20 от 28.04.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-6 от 28.04.2017 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги;

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 на НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив („ВиК“ ЕООД, гр. Пловдив) със седалище и адрес на управление: гр. Пловдив, бул. „Шести септември”, № 250 е капиталово търговско дружество със 100 % държавна собственост на активите с уставен капитал в размер на 813 185 лв. (осемстотин и тринадесет хиляди сто осемдесет и пет) лева,

Дружеството е вписано в Търговския регистър с ЕИК 115010670 и предмет на дейност: *водоснабдяване и канализация, пречистване на води и инженерингови услуги в страната и чужбина*. Дружеството се управлява и представлява в отношенията с трети лица от управителя Спартак Лъвов Николов.

Съгласно решение № РД-02-14-2234/22.09.2009 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройство, е определена обособена територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив под номер 30, включваща общините: Пловдив, Асеновград, Брезово, Калояново, Карлово, Кричим, Куклен, Лъки, Марица, Перущица, Първомай, Раковски, Родопи, Садово, Стамболийски, Съединение и Хисаря

Съгласно чл. 198б, т. 2 от Закона за водите (ЗВ), управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. За обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив е учредена асоциация по ВиК (АВиК) с БУЛСТАТ 176006327.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Съгласно чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Между АВиК - Варна и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив на 28.01.2016 г. е сключен договор по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги. Договорът влиза в сила от 01.04.2016 г. и е за срок от 15 години, считано от датата на влизане в сила.

Съгласно разпоредбите на чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ. Поради тези причини, не е възможно да се осъществи проверка относно евентуална промяна на границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив по реда на ЗВ след сключването на договора по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ. В този смисъл следва да се приеме, че обхватът на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив и нейните граници са определени по силата на Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Доколкото „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ и сключен договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по смисъла на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за цени.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на АВиК са посочени в чл. 198в, ал. 4 от ЗВ: съгласно която същата определя или избира ВиК оператора и сключва договор; изработва и приема регионални генерални планове на ВиК системи и съоръжения и генерални планове на ВиК системи и съоръжения на агломерации над 10000 е.ж., както и дългосрочна и краткосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК, и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 на ЗВ, ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от

асоциацията по ВиК или от общинския съвет. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК или общинският съвет връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от посочените разпоредби, асоциациите по ВиК (за случаите по чл. 198б, т. 2 от ЗВ) или общинските съвети (за случаите по чл. 198б, т. 3 от ЗВ), в качеството им на собственици на ВиК системите и съоръженията – публична държавна или общинска собственост, следва да планират бъдещото им развитие, чрез изготвянето на регионални генерални планове и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е.ж., дългосрочни и краткосрочни инвестиционни програми към тях, и да съгласуват бизнес плана на ВиК оператора, с което да се удостовери, че същият е разработен в съответствие с приетите документи. При неспазване на тези изисквания, АВиК и общинските съвети имат правомощие да върнат съответния бизнес план за доработка. В тази връзка от съществено значение при прегледа на бизнес плана е установяване изпълнението на посочените по-горе изисквания.

Задълженията на ВиК оператора за инвестиции в публични ВиК активи са изрично посочени в чл. 7.3. *Задължително ниво на инвестициите* на договора, сключен по реда на ЗВ, между АВиК и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив, като размерът на задължителното ниво на инвестициите е не по-малък от 47 062 000 лева без ДДС, или средно в размер на 3 137,467 лв./год. (за 15-годишен срок на договора).

Задължително ниво на инвестициите е определено в раздел 1.1. Дефиниции на договора като: *Инвестиции в Публични активи в размер, определен в Договора, които включват единствено групите дейности със съответното процентно разпределение между тях, посочени в Приложение IX, и които Операторът се задължава да извърши за своя сметка за срока на Договора. В задължителното ниво на инвестициите не се включват разходите, финансирани със средства от фондове на Европейския съюз или международни или национални грантови схеми, с изключение на съфинансирането, предоставено от Оператора.*

Съгласно Приложение IX *Дейности, включени в задължителното ниво на инвестициите* към договора, за регулаторен период 2017-2021 г. са предвидени следните задължителни инвестиции:

Инвестиционна програма (в хил.лв.)	2017	2018	2019	2020	2021	общо
Доставяне вода на потребителите	658	789	2 493	2 895	1 635	8 470
Отвеждане на отпадъчна вода	432	517	1 635	1 898	1 072	5 554
Пречистване на отпадъчна вода	145	174	549	637	360	1 865
Общо	1 235	1 480	4 677	5 430	3 067	15 889

В окончателния бизнес план, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр.Пловдив е предложило следните инвестиции в собствени (корпоративни) и публични активи:

Услуга	2017	2018	2019	2020	2021	Общо	Вкл. публични ВиК активи	Вкл. собствени ВиК активи
Водоснабдяване:	4 547	4 479	4 853	4 722	4 874	23 475	20 003	3 472
Отвеждане:	986	1 241	321	310	331	3 189	1 607	1 582
Пречистване:	1 323	966	804	617	374	4 084	3 436	648
Общо	6 856	6 686	5 978	5 648	5 580	30 748	25 046	5 702

Данните показват, че предложените от дружеството инвестиции в публични активи многократно надхвърлят задължителните инвестиции по договор като обща сума за периода на бизнес плана, и суми за водоснабдяване и пречистване. Същевременно обаче предвидените инвестиции за услугата отвеждане на отпадъчните води са по-ниски от задължителните нива по договор.

Видно от Протокол № 1 от проведено на 17.03.2017 г. общо събрание на АВиК-Пловдив, публикуван на интернет страницата на Областна администрация Пловдив, по т.

6 от дневния ред, АВиК е съгласувала варианта на бизнес план на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив за периода 2017-2021 г. С това решение АВиК е удостоверила, че предложената инвестиционна програма в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив съответства на приетите регионални генерални планове и генерални планове на агломерации над 10000 е.ж., и на дългосрочните и краткосрочни инвестиционни програми към тях.

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Съгласно Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. на КЕВР, „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив попада в групата на големите ВиК оператори.

Съобразно изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, към подадено първоначално и последващите заявления за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги са представени копия на обяви във вестниците „24 часа“ от 23.06.2016 г., и „Марица“ от 23.06.2016 г.

Бизнес планът е представен в Комисията в два екземпляра, всеки от които на хартиен и на електронен носител. Налице е съответствие между съдържанието на хартиения и електронния носител, справките и останалите документи, представени от ВиК оператора са подписани от управителя и главния счетоводител.

Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронните модели (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени т. 6.1. и т. 6.2. на Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за 2015 г., информация съгласно одобрен бизнес план за 2016 г., и прогнозни данни за 2017 – 2021 г., така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което е изпълнена т. 7 от Указания НРКВКУ.

В изпълнение на т.10.1 и т. 10.2 от Указания НРКВКУ към бизнес плана са приложени копия от писма, с които ВиК операторът е внесъл бизнес плана в АВиК и/или Общинските съвети за съответната обособена територия, с оглед изпълнението на изискванията на ЗВ и ЗРВКУ, както и съгласувателен протокол от Общо събрание на АВиК, проведено на 15.11.2016 г.

Представени са изисканите от КЕВР с писмо с изх. № В-17-00-7 от 15.07.2016 г. окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията в обособената територия, обслужвана от ВиК оператора; списъци на дълготрайни активи, които се изваждат от баланса на дружеството; списъци на активи, които остават в баланса на дружествата като корпоративна собственост; декларация за достоверност на данните, с която се удостоверява, че приложените електронни списъци на активи съвпадат с окончателните протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията по смисъла на §9 от ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), както и отчет и прогноза на дължностно щатно разписание.

Представени са изисканите от КЕВР с писмо с изх. № В-17-00-8 от 26.07.2016 г. приложения, както следва: (1) Справка – обосновка за прогнозите за фактурираните количества; (2) Справка – обосновка за бъдещи обекти по ВиК мрежата за периода на бизнес плана и техния ефект върху фактурираните количества; (3) Справка – обосновка за единични цени за ремонт и подмяна на ВиК мрежи; (4) Справка – обосновка за отчетна стойност на Дълготрайни активи към 31.12.2015 г.; (5) Справка - обосновка за прогнозни бъдещи разходи за нови обекти и/или дейности; (6) Справка - обосновка за съществуващи и бъдещи ПСОВ в експлоатация.

На основание чл. 25, ал. 1 от НРЦВКУ, по реда на глава седма от Указания НРЦВКУ на 15.11.2016 г. е проведено обсъждане между експерти от администрацията на КЕВР и представители на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив, за което е съставен протокол в два екземпляра. На срещата са обсъдени всички справки от

техническата и икономическата част на бизнес плана и ценовото заявление, като представителите на дружеството са направили своите коментари и становища по зададените от представителите на КЕВР въпроси и забележки.

II. Техническа част на бизнес плана

2.1. Параметри на публичните ВиК активи и обслужвани потребители

„Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Пловдив осигурява с водопроводни и канализационни услуги населението и фирмите на следните общини, които се намират на територията на Пловдивска област: Пловдив, Родопи, Марица, Карлово, Хисаря, Садово, Първомай, Асеновград, Брезово, Раковски, Съединение, Калояново, Лъки, Куклен, Сопот, Кричим, Перушица и Стамболийски. Информация за променливи за изчисление на показателите за качество и друга техническа информация е представена в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“.

Отчетният и прогнозен брой потребители и населени места в обособената територия за разглеждания период е както следва:

Описание на параметъра	Ед. мярка	Стойност на параметъра					
		2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общ брой на населението ползващо услугата доставяне на вода на потребителите	брой	675 586	674 030	673 415	672 199	670 897	668 573
Брой население ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води	брой	490 579	496 220	496 220	496 220	496 220	496 220
Брой население ползващо услугата пречистване на отпадъчни води	брой	387 629	427 707	427 707	477 217	477 217	477 217
Общ брой на населението, регистрирано по постоянен адрес в обособената територия, обслужвана от оператора	брой	675 586	674 030	673 415	672 199	670 897	668 573
Общ брой населени места, в които се предоставя услугата доставяне на вода	брой	215	215	215	215	215	215
Общ брой населени места, в които се предоставя услугата отвеждане на отпадъчни води	брой	14	19	19	19	19	19
Общ брой населени места, в които се предоставя услугата пречистване на отпадъчни води	брой	7	14	14	15	15	15
Общ брой населени места в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период	брой	215	215	215	215	215	215

Представената от ВиК оператора информация за обслужваните публични ВиК системи и съоръжения в обособената територия е както следва:

Описание на параметъра	Ед. мярка	Стойност на параметъра					
		2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общ брой водоизточници (основни и резервни)	брой	477	477	477	477	477	477
Общ брой пречиствателни станции за питейни води (ПСПВ)	брой	1	1	1	1	1	1
Общ брой резервоари (водоеми)	брой	264	264	265	265	267	267
Общ брой водоснабдителни помпени станции (ВПС)	брой	140	142	142	142	142	142
Обща дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа.	км	4 245	4 280	4 330	4 370	4 400	4 440
Общ брой на водомерни зони в обслужваната от ВиК оператора територия.	брой	4 245	4 280	4 330	4 370	4 400	4 440
Общ брой на сградните водопроводни отклонения	брой	220	220	220	220	220	220
Общ брой водомери на СВО (средства за измерване).	брой	176 727	179 920	183 030	186 350	190 030	194 200
Общ брой на сградните канализационни отклонения	брой	184 861	187 761	191 144	195 144	199 644	204 581
Обща дължина на канализационната мрежа, експлоатирана от ВиК оператора	км	30 672	32 240	33 740	35 260	36 770	38 300
Общ брой канализационни помпени станции (КПС)	брой	668	668	669	670	672	674
Общ брой пречиствателни станции за отпадъчни води (ПСОВ)	брой	5	5	5	5	5	5

2.2. Водни количества

В Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на ВиК услугите“ на бизнес плана е представен следният отчет и прогноза на водни количества, неносеща приходи вода и потребление на ВиК услуги за ВС „Основна“ за новия регулаторен период:

Описание	Мярка	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Доставяне на вода на потребители								
Общо количество вода на входа на системата A3/Q4	м ³ /Год	81 563 696	80 510 000	79 500 000	79 200 000	78 800 000	78 600 000	78 460 000
Обща законна консумация iA14/Q5	м ³ /Год	37 446 666	37 478 870	37 648 500	37 866 400	38 001 600	38 338 200	38 903 020
	%	45,91%	46,55%	47,36%	47,81%	48,23%	48,78%	49,58%
Продадена фактурирана вода Q3	м ³ /Год	34 428 809	34 500 000	34 707 000	34 936 000	35 086 000	35 430 000	36 000 000
	%	42,21%	42,85%	43,66%	44,11%	44,53%	45,08%	45,88%
Подадена нефактурирана вода A13 (Q3A)	м ³ /Год	3 017 857	2 978 870	2 941 500	2 930 400	2 915 600	2 908 200	2 903 020
	%	3,70%	3,70%	3,70%	3,70%	3,70%	3,70%	3,70%
Общи загуби на вода A15 (Q6)	м ³ /Год	44 117 030	43 031 130	41 851 500	41 333 600	40 798 400	40 261 800	39 556 980
	%	54,09%	53,45%	52,64%	52,19%	51,77%	51,22%	50,42%
	м ³ /км/ден	28,47	27,71	26,79	26,15	25,58	25,07	24,41
Търговски загуби на вода Q8	м ³ /Год	7 748 551	7 648 450	7 552 500	7 286 400	6 934 400	6 681 000	6 355 260
	%	9,50%	9,50%	9,50%	9,20%	8,80%	8,50%	8,10%
Реални загуби на вода Q7	м ³ /Год	36 368 479	35 382 680	34 299 000	34 047 200	33 864 000	33 580 800	33 201 720
	%	44,59%	43,95%	43,14%	42,99%	42,97%	42,72%	42,32%
Неносеща приходи вода (неотчетена вода) Q9	м ³ /Год	47 134 887	46 010 000	44 793 000	44 264 000	43 714 000	43 170 000	42 460 000
	%	57,79%	57,15%	56,34%	55,89%	55,47%	54,92%	54,12%
	м ³ /км/ден	30,42	29,63	28,67	28,01	27,41	26,88	26,20
Отвеждане на отпадъчни води								
Отведени количества отпадъчни води	м ³ /Год	24 307 692	23 700 000	23 642 000	23 642 000	24 042 000	24 042 000	24 042 000
	%	70,60%	68,70%	68,12%	67,67%	68,52%	67,86%	66,78%
Битови и приравнените към тях обществени, търговски и др.	м ³ /Год	18 718 162	18 200 000	18 392 000	18 392 000	18 742 000	18 742 000	18 742 000
Промислени и други стопански потребители	м ³ /Год	5 589 530	5 500 000	5 250 000	5 250 000	5 300 000	5 300 000	5 300 000
Пречистване на отпадъчни води								
Пречистени количества отпадъчни води	м ³ /Год	19 357 496	20 364 000	21 148 000	21 248 000	22 148 000	23 048 000	23 048 000
	%	56,22%	59,03%	60,93%	60,82%	63,12%	65,05%	64,02%
Битови и приравнените към тях обществени, търговски и др.	м ³ /Год	15 119 436	15 500 000	17 269 815	17 369 815	18 269 815	18 969 815	18 969 815
Количества пречистени отпадъчни води	м ³ /Год	15 119 436	15 500 000	17 269 815	17 369 815	18 269 815	18 969 815	18 969 815
Промислени и други стопански потребители	м ³ /Год	4 238 060	4 864 000	3 878 185	3 878 185	3 878 185	4 078 185	4 078 185
Пречистени количества отпадъчна вода според:								
степен на замърсеност 1	м ³ /Год	594 879	640 000	2 789 436	2 789 436	2 789 436	2 989 436	2 989 436
степен на замърсеност 2	м ³ /Год	2 860 399	3 168 000	697 490	697 490	697 490	697 490	697 490
степен на замърсеност 3	м ³ /Год	782 782	1 056 000	391 259	391 259	391 259	391 259	391 259

Данните показват следното:

- Нивата на Неносеща приходи вода (НПВ, Q9) намаляват от 57,8% / 30,42 м³/км/д през 2015 г. до 54,1% / 26,20 м³/км/д през 2021 г.;
- Фактурирана доставена вода се увеличава от 34 429 хил. м³ през 2015 г. до 36 000 хил. м³ през 2021 г.
- Фактурираната отведена отпадъчна вода намалява от 24 308 хил. м³ през 2015 г. (70,9% от фактурирана доставена вода) до 24 042 хил. м³ (66,8% от фактурирана

доставена вода).

- Фактурираната пречистена отпадъчна вода се увеличава от 19 357 хил. м³ през 2015 г. (56,2% от фактурирана доставена вода) до 23 048 хил. м³ (64,4% от фактурирана доставена вода).
- При прогнозирането на количествата дружеството се е съобразило с разпоредбите на т. 45 от Указания НРЦВКУ – количествата за 2017 г. са равни на средногодишните отчетени количества за периода 2011-2015 г., а прогнозата за 2018-2021 г. отчита изменението на обслужваното население, ефекта от намаление на търговски загуби и разширение на ВиК мрежата.

2.3. Персонал

Представената информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ в Справка №5 „Персонал“ на бизнес плана са както следва:

№	Наименование	Доставяне на вода на потребителите							Отвеждане на отпадъчните води						
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.3.	Брой лица по щатно разписание	964	970	968	964	960	956	952	66	66	66	66	66	66	66
1.4.	Общ брой служители на заетост, еквивалентна пълна заетост (ЕПЗ)	954	955	953	949	945	941	937	65	65	65	65	65	65	65
	Общ брой служители на заетост, еквивалентна пълна заетост (ЕПЗ) - темп на изменение спрямо 2015 г.			0%	-1%	-1%	-1%	-2%			0%	0%	0%	0%	0%
5.1	Среден размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	10,56	11,34	11,19	11,54	11,90	12,27	12,65	10,38	11,05	11,00	11,37	11,75	12,15	12,57
5.2	Среден размер на социални осигуровки на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	2,00	2,00	2,12	2,19	2,26	2,33	2,40	2,63	2,97	2,83	2,92	3,03	3,14	3,25
5.3	Среден размер на социални разходи на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	0,77	0,99	1,65	1,70	1,76	1,81	1,87	0,75	0,98	1,66	1,71	1,77	1,83	1,88
	Среден размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ) темп на изменение спрямо 2015 г.			6%	9%	13%	16%	20%			6%	9%	13%	17%	21%
№	Наименование	Пречистване на отпадъчните води							Общо за дружеството (вкл. дерегулирана дейност)						
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.3.	Брой лица по щатно разписание	176	187	203	203	213	213	213	1 212	1 229	1 243	1 239	1 245	1 241	1 237
1.4.	Общ брой служители на заетост, еквивалентна пълна заетост (ЕПЗ)	175	186	202	202	212	212	212	1 199	1 211	1 225	1 221	1 227	1 223	1 219
	Общ брой служители на заетост, еквивалентна пълна заетост (ЕПЗ) - темп на изменение спрямо 2015 г.			15%	15%	21%	21%	21%			2%	2%	2%	2%	2%
5.1	Среден размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	12,55	12,94	12,27	13,00	13,11	13,87	14,30	10,85	11,58	11,36	11,78	12,11	12,54	12,94
5.2	Среден размер на социални осигуровки на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	2,39	2,48	2,30	2,45	2,47	2,61	2,69	2,09	2,13	2,19	2,27	2,33	2,42	2,50
5.3	Среден размер на социални разходи на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	0,81	1,01	1,76	1,87	1,89	2,00	2,06	0,77	0,99	1,67	1,73	1,78	1,84	1,90

Среден размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ) темп на изменение спрямо 2015 г.				-2%	4%	4%	10%	14%			5%	9%	12%	16%	19%
---	--	--	--	-----	----	----	-----	-----	--	--	----	----	-----	-----	-----

2.4. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия, представени в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“ на бизнес плана са както следва:

Ел.енергия	Обобщена справка за консумацията и производството на ел.енергия													
	МВтч							Разход, хил. лв.						
	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020 г.	2021г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020 г.	2021г.
Доставяне вода на потребителите	43 667	45 500	43 000	42 600	42 200	41 800	40 400	6 095	7 888	5 993	5 938	5 883	5 828	5 624
Енергийна ефективност		1 833	-2 500	-400	-400	-400	-1 400		1 793	-1 895	-55	-55	-55	-204
Специфичен разход кВтч/м ³ вода на вход ВС	0,535	0,565	0,541	0,538	0,536	0,532	0,515							
Отвеждане на отпадъчни води	0	23	24	24	25	25	26	0	5	4	4	4	4	4
Пречистване на отпадъчни води	14 545	17 520	18 534	19 414	20 397	21 388	21 388	1 773	2 567	2 279	2 394	2 513	2 633	2 633
Енергийна ефективност		2 975	1 014	880	983	991	0		794	-288	115	119	120	0
Специфичен разход кВтч/м ³ вода на вход ПСОВ	0,244	0,266	0,278	0,285	0,288	0,280	0,268							
Административни нужди	1 062		1 062	1 062	1 062	1 062	1 062	175		175	175	175	175	175
ОБЩО	59 273	63 043	62 619	63 100	63 683	64 275	62 876	8 043	10 459	8 451	8 511	8 575	8 640	8 436
Темп на изменение спрямо 2015 г.			5,6%	6,5%	7,4%	8,4%	6,1%			5,1%	5,8%	6,6%	7,4%	4,9%

Дружеството прогнозира намаление на потребената електрическа енергия за услугата доставяне на вода със 7,48% през 2021 г. спрямо отчета за 2015 г., при което специфичният разход кВтч/м^3 вода на вход ВС намалява от 0,535 през 2015 г. до 0,515 през 2021 г.

За услугата пречистване на отпадъчни води се прогнозира увеличение на потребената електрическа енергия с 47,05% през 2021 г. спрямо отчета за 2015 г., при което специфичният разход кВтч/м^3 вода на вход ПСОВ се увеличава от 0,244 през 2015 г. до 0,268 през 2021 г. Прогнозираното увеличение е във връзка с въвеждането в експлоатация за периода 2016-2021 г. на 8 бр. нови ПСОВ (Карлово; Първомай; Кочево; Бенковски; Ръжево Конаре; Житница; Трилистник; Асеновград).

Общото потребление на електрическа енергия през отчетната 2015 г. е 59 273 МВтч, и се предвижда да се увеличи с 6,1% през 2021 г. до 62 876 МВтч.

2.5. Утайки от ПСОВ

В Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“ на бизнес плана е представена следната прогноза за действия по произведените от ПСОВ утайки:

Описание	Мярка	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Депонирани утайки	тон с.в.	0	494	268	308	348	0	0
Оползотворени утайки съгласно методите, описани в Национален план за управление на утайките от ГПСОВ	тон с.в.	3 436	4 206	4 965	5 265	5 727	14 406	14 042
Общо утайки за оползотворяване и депониране	тон с.в.	3 436	4 700	5 233	5 573	6 075	14 406	14 042
Разход за оползотворяване и депониране на тон с.в. утайка	лв/тон с.в.	266,3	266,2	167,8	167,6	167,2	59,7	61,2

ВиК операторът предвижда за период 2017 – 2019 г. депониране и оползотворяване

на утайките, а за периода 2020 – 2021 г. единствено оползотворяване на утайките.

В бизнес плана е посочено, че към момента се прилагат два метода за оползотворяване на утайки - чрез компостиране с калифорнийски червей, при което утайките се преобразуват в биотор и чрез компостиране, съвместно с твърди битови отпадъци, по закрит способ, при което утайките се преобразуват в хумус, който служи за повишаване на почвеното плодородие.

До 2019 г вкл., натрупаните и новообразуваните утайки от ПСОВ Сопот, както и генерираните от ПСОВ Карлово и ПСОВ Хисаря, ще се депонират на регионално депо за ТБО – Карлово, а утайките от ПСОВ Първомай и ПСОВ Асеновград - регионално депо за ТБО Асеновград, по договор.

След въвеждане в експлоатация на изсушителната инсталация в ПСОВ Пловдив през 2020 г., утайките от тези ПСОВ, които са се депонирани, ще се изсушават и ще се използват в земеделието или за рекултивация на нарушени терени.

Представените данни за % влажност на утайките дават възможност да се извърши преобразуване, и да се определи реалното тегло на утайките от ПСОВ за депониране и оползотворяване, и да се изчисли средния разход лв./тон за съответната дейност:

Описание	Мярка	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Депонирани утайки	тон		950	1 340	1 540	1 740		
	лв./т.		46,3	17,9	18,2	17,8		
Оползотворени утайки	тон	18 084	21 030	24 825	26 325	28 635	72 030	70 210
	лв./т.	50,6	57,4	34,4	34,4	34,4	11,9	12,2

Депониране на утайки

Дружеството прогнозира разходи за депониране средно в размер 18,0 лв./т. Същите са по-високи от осреднените стойности на ВиК операторите от групата на големите дружества (средна стойност 8,09 лв./т.), както и от средната стойност за целия ВиК сектор (средна стойност 16,86 лв./т.). ВиК операторът обосновава предложените разходи като представя Договор Ю-01-91/24.08.2016 г. с община Карлово с предмет извършване на услуга депониране на неопасни отпадъци в Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Карлово и Хисаря, както и Договор Ю-01-120/01.11.2016 г. с „Екотрансфактор“ ООД – Пловдив с предмет извършване на транспорт на неопасни производствени отпадъци от обекти ПСОВ Сопот, ПСОВ Хисаря и ПСОВ Карлово.

Данните показват, че дружеството е изпълнило разпоредбата на т. 19 от Указания НРЦВКУ, съгласно която отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), при депониране на утайки от ПСОВ не са признат разход за периода 2017-2021 г. (отчисленията по чл. 64 от ЗУО са в размер на 40 лв./т за 2017 г. и достигат до 95 лв./т. през 2020 г. и всяка следваща.)

Оползотворяване на утайки

Дружеството прогнозира за периода 2017-2021 г. разходи за оползотворяване, средно 25,50 лв./т. Същите са по-високи от средните стойности на ВиК операторите от групата на големите дружества (средна стойност 23,90 лв./т.) и по-ниски от средната стойност за целия ВиК сектор (средна стойност 27,91 лв./т.).

ВиК операторът обосновава посочените разходи като посочва, че са използвани стойности от договори действали през 2016 г., а именно:

Договор № Ю-01-53 от 06.06.2016г. „Булплод“ за оползотворяване на утайките от ПСОВ Пловдив, с Дружество по ЗЗД „Консорциум Булплод - АТМ“ – Пловдив, с предмет: „Приемане на отпадъци, получени от пречистване на отпадъчни води от ПСОВ - Пловдив, с код 19 08 05 – утайки от пречистване на отпадъчни води с цел тяхното оползотворяване”, за срок от 4 г., на цена 45 лв./тон;

Договор № Ю-01-125 от 21.11.2014 г. с „КМД“ ЕООД Пловдив, с предмет: „Третиране (включително транспортиране) чрез биологично разграждане по закрит способ, на отпадъци с код 19 08 05 – утайки от пречистване на отпадъчни води от населени места, получени от пречистване на отпадъчни води и предварително обезводнени от ПСОВ - Пловдив”, на цена 69,80 лв./тон.

Тъй като по двата договора се предават по равни количества утайки, за периода 2017-2019 г. за изчисляване на разходите е приета средна цена от 34,40 лв./тон., без отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО.

2.6. Ремонтна програма

Общите данни за отчета и прогнозите за ремонтна програма, представени в Справка № 8 „Ремонтна програма“ на бизнес плана са, както следва:

Оперативен ремонт	Брой							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Общо ремонти водоснабдяване	11 420	408	10 476	10 414	10 388	10 362	10 329	-8,3%	-9,6%
Общо ремонти канализация	302	11	4 904	5 046	5 138	5 281	5 424	1523,8%	1696,0%
Общо ремонти ПСОВ	92	88	138	132	119	116	118	50,0%	28,3%
Оперативен ремонт	Обща стойност на обектите (хил.лв.)							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Общо ремонти водоснабдяване	7 867	5 698	8 882	8 972	9 045	9 176	9 287	12,9%	18,1%
Общо ремонти канализация	701	349	1 067	1 111	1 151	1 184	1 224	52,2%	74,6%
Общо ремонти ПСОВ	1 534	622	1 480	1 386	1 236	1 060	1 081	-3,5%	-29,5%

Разпределението на типовете оперативен ремонт по услуги за 2015 г. и 2021 г. е, както следва:

Водоснабдяване:

2015 г.: ремонт на участъци от водопроводната мрежа под 10 метра (53,4%); ремонт на СВО (26,7%); ремонт на довеждащи водопроводи (7,8%); ремонт на оборудване, апаратура и машини (3,6%); ремонт на механизация и транспортни средства (3,3%). Тези съотношения не се променят съществено към 2021 г.

Канализация:

2015 г.: ремонт на участъци от канализационната мрежа под 10 метра (26,0%); ремонт на СКО (40,2%); ремонт на механизация и транспортни средства (1,6%); други оперативни ремонти за канализация (0,9%); други оперативни ремонти, общи за услугите - разпределение за канализация (0,7%). Тези съотношения не се променят съществено към 2021 г.

ПСОВ:

2015 г.: ремонт на оборудване, апаратура и машини за пречистване (57,1%); други оперативни ремонти за пречистване (31,9%); ремонт на съоръжения за пречистване (4,4%); ремонт на механизация и транспортни средства (3,2%); други оперативни ремонти, общи за услугите - разпределение за пречистване (1,8%). Тези съотношения не се променят съществено към 2021 г.

2.7. Програма за подобряване управлението на ВиК системите – регистри и бази данни

2.7.1. Регистри

Система СКАДА

Съгласно посочената в БП информация, *Развитие на SCADA системата в услугата доставяне вода на потребителите: АСУВ (SCADA) системата във „ВиК“ ЕООД – Пловдив се изгражда, развива и поддържа със собствени сили и средства. С това основно се занимава специализирана група с пет числен състав. Освен с изграждането на нови водоснабдителни системи с АСУВ управление, групата се занимава с поддръжката, обновлението и ъпгрейда на вече изградените системи, което също изисква значителен обем работа за надеждното и качествено функциониране на системите. За условията, при които работим средно годишно изграждаме не по-малко от 13-15 елементи на ВС с АСУВ.*

Елементи на ВС с АСУВ са тези елементи на ВС, на които е монтирана съответната апаратура за контрол, управление или наблюдение и имат адрес в SCADA системата.

АСУВ системата, която изграждаме е от разсрещен тип. Диспечерските

пунктове са локални – по експлоатационни райони. През следващия петгодишен период се предвижда да изградим последните три диспечерски пункта в районите Кричим, Съединение и Хисар.

При тези основания няма как и не е оправдано всички ВС да са с изграден АСУВ и да има стремеж навсякъде всички елементи на ВС да бъдат с АСУВ. Това в известна степен е причина да се наблюдава отклонение от постигнатите целеви нива спрямо общия брой ВС и техните елементи. Няма как да се покриват на 100%. Изграждането и поддържането на ВС с АСУВ става с анализ и преценка къде и колко ефективно ще е това на всеки етап. Това определя и приоритета, последователността и сроковете при изграждането на АСУВ. Тази дейност се осъществява по програма, утвърдена от Управителя и се актуализира в началото на всяка година. Програмата за 2017 - 2021 год., по която ЕМН работи е съобразена с Бизнес плана.

Важно е да се отбележи, че всички ПС в областта работят в автоматичен режим. Те не се обслужват от щатни помпieri. Водопроводчиците от съответния район периодично посещават ПС, съгласно производствените инструкции и разпореждания за проверка нормалната работа на агрегатите, за отчитане на измервателните уреди, проверка на хлорирането, поддръжка на зоната и др. служебни задължения. Изгражданата от нас АСУВ система автоматично управлява процесите по вододобива и водоразпределението, като води до намаляването на субективния фактор (при автономно управление), предотвратяване преливането на водоеми, локализиране на аварии, следене и контрол на параметри и стойности на величини, касаещи нормалната работа на мрежи и водопроводи, подобрява качеството на водоснабдяването и пр. АСУВ управлението е мощен инструмент, подпомагащ дейността на водопроводчиците в експлоатационния район, но не е фактор за намаляване или редуциране на състава.

Инвестиции за поддръжка, ънгрейт и развитие на АСУВ системата по години:

2017 год.	- 85 хил. лв.
2018 год.	- 90 хил. лв.
2019 год.	- 96 хил. лв.
2020 год.	- 102 хил. лв.
2021 год.	- 108 хил. лв.

Развитие на SCADA системата в услугата пречистване на отпадъчни води

Изграждане/разширение на диспечерска система SCADA, система за автоматизация.

Във връзка с изграждане на диспечерски център (контролна зала) с достъп до SCADA системите на приетите и предстоящите за приемане пречиствателни станции за отдалечено наблюдение и управление на процесите в тях, беше извършено проучване и бяха набелязани стъпки за реализиране на проекта, водещи до внедряване на технология за отдалечен достъп, оптимизация на персонала и квалификация на специалистите по поддръжката на съоръженията и технологиите за пречистване.

Осъществен е пилотен проект за отдалечено наблюдение и управление на ПСОВ – Стамболийски поради наличие на техническа обезпеченост и географска близост. На основание на проведеното проучване се планира:

1. Изграждане на диспечерски център в ПСОВ – гр. Пловдив, оборудван с компютърна и периферна техника, 3G комуникация и интернет свързаност.

2. Формиране на група, съставена от специалисти КИПиА, шлосер, електротехник, специалист информационни технологии и лаборант, които да участват в пилотното внедряване с цел обучение за поддръжка на ПСОВ по места, с бъдещо развитие в аварийна група за поддръжка на ПСОВ по места. Оборудването на групата да включва комплект инструменти, средства за комуникация и преносим компютър с мобилен интернет. Съгласувано със специалистите от ПСОВ – Пловдив се препоръчва в групата да бъде включен лаборант за обслужване на група ПСОВ по места. Създаването на такава група ще допринесе за квалифициране на специалистите, оптимизиране на

персонала по места, навременна реакция по настройка на процесите в ПСОВ по места и своевременно отстраняване на възникналите неизправности.

3. Поетапно развитие на проекта, в зависимост от готовността на ПСОВ в областта и техническата им обезпеченост.

По този начин ще се развие цялостен проект за управлението на ПСОВ, експлоатирани от дружеството, с осигурени функционалности за достъп до отдалечените ПСОВ и подходящо техническо и програмно осигуряване, подлежащо на развитие и разширяване в съответствие с графика за приемане на ПСОВ по места. Този подход ще позволи оптимизиране на разходите за програмно-технически средства, ще допринесе за подобрене на процесите за управление и контрол на ПСОВ по места.

Регистър на активи

Съгласно посочената в БП информация, регистър на активи във вида предложен в договора с ВиК асоциацията предстои да бъде създаден.

Към счетоводната система е включен модул за обработка и отчитане на ДА. Счетоводните сметки за ДА са разкрити по вид ДА и видове дейности – доставяне, отвеждане и пречистване на вода; за общо-производствена и административна дейност; за спомагателни дейности. Разпределението на активите за основните дейности става при завеждането им. Активите за административна, общо-производствена и спомагателна дейност се разпределят за всяка основна дейност в края на годината с процентите, използвани за разпределение на разходите.

Географска информационна система (ГИС)

Съгласно посочената в БП информация, в момента „ВиК“ ЕООД гр. Пловдив разполага с наличен: „ArcGIS for Server Workgroup Standard 10.2.1.” и „ArcGIS for Desktop Standard 10.2.1. Concurrent Use” - 1 лиценз. Наличният 1 лиценз е крайно недостатъчен за нуждите на дружеството.

Обосновка на планираните инвестиции за ГИС платформа за “ВиК” ЕООД – Пловдив: Посредством географската информационна система ще има възможност за поддържане и предоставяне за използване от служителите и ръководството на „ВиК” Пловдив на цялата необходима графична и таблична информация за ВиК мрежите, с цел осигуряване на условия за ефективно управление на предоставяните водоснабдителни и канализационни услуги и извършване на широк спектър от справки и анализи. Целта на този проект е да се очертаят пътищата, подходите, технологиите, програмните и технически средства за изграждане на ГИС - базирана информационна система за управление на водоснабдителните и канализационните услуги и инфраструктурата на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД – гр.Пловдив. В териториално отношение информационната система обхваща следните общини в област Пловдив: Пловдив, Карлово, Първомай, Асеновград, Хисар, Съединение, Раковски, Брезово, Марица, Родопи, Крчим, Куклен, Стамболийски, Сопот, Перуцица, Садово, Калояново, Лъки.

График за внедряване на ГИС:

№	Модули и етапи	Срок за предаване	Цена, лв. без ДДС
1	Upgrade на наличния базов ГИС софтуер (сървър)	I етап	154 000,00 лв.
2	Базов модул „В и К съоръжения“	I етап	69 000,00 лв.
3	Модул „Документен архив“	II етап	36 000,00 лв.
4	Модул „ВиК мрежа и анализи“	II етап	56 000,00 лв.
5	Модул "Кадастър"	II етап	47 000,00 лв.
6	Модул „Управление на аварии и сигнали“	III етап	51 000,00 лв.
7	Модул "Клиенти и адреси", допълнен с интеграция с Инкасо (Billing)	III етап	76 000,00 лв.
8	Модул „Състояние и дейности по ВиК съоръженията, включително и управление на водомерното стопанство“	III етап	64 000,00 лв.
9	Модул "Мобилни екипи"	IV етап	68 000,00 лв.
10	Модул "Инвестиционни проекти"	IV етап	42 000,00 лв.
11	Модул "Управление на активите на ВиК Пловдив, вкл. сервитутно право"	IV етап	44 000,00 лв.
12	Модул "Интеграция със SCADA", вкл. доставка на разширения към базовия софтуер	V етап	88 000,00 лв.
13	Модул "Публична част"	V етап	33 000,00 лв.
14	Модул "Интеграция с Хидравличен модел"	V етап	38 000,00 лв.
		Общо	866 000,00 лв.

	Етапи:		
	I етап – 2017 год.		223 000,00 лв.
	II етап – 2018 год.		139 000,00 лв.
	III етап – 2018 год.		191 000,00 лв.
	IV етап – 2020 год.		154 000,00 лв.
	V етап – 2021 год.		159 000,00 лв.
		Общо	866 000,00 лв.

Размерът на инвестициите е определен съобразно необходимостите от внедряване на модули по цени на водещи доставчици към 2016 год.

Регистър на аварияте

Съгласно посочената в БП информация, предвижда се внедряване на система за обработка на данни за аварии. Системата предоставя функционалност за регистриране на сигнали за аварии, водене на дневник на аварията, генериране на протоколи за извършените ремонти по аварии, генериране на справки. Системата дава възможност за запрехождаването на използвани материали и регистриране на използваната работна ръка за отстраняване на авария. Потребителят има възможност да генерира протокол за материалите, услугите, използван персонал и механизация, които са били използвани по време на отстраняването на аварията. Избор на потребителя е дали протоколът да е за всички използвани реквизити или да бъдат генерирани отделни протоколи.

След разпечатване и подписване протоколът се сканира. Системата предоставя автоматизирана функционалност за архивиране на сканирания протокол в електронен архив. Архивирането е на база на уникалния код, съдържащ се в бар кода на протокола.

Регистър на лабораторни изследвания за качеството на питейните води

Съгласно посочената в БП информация, в направление „Питейни води“ към Лабораторен Изпитателен Комплекс при „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив се поддържат регистри на лабораторни изследвания за качеството на питейните води - лабораторни дневници/журнали за водоснабдителни райони и помпени

станции с конкретни данни от резултатите от анализите на проби от технологичен контрол, сигнали и задължителен мониторинг: 25 броя лабораторни дневници.

Регистър на лабораторни изследвания за качеството на отпадъчните води

Съгласно посочената в БП информация, в направление „Отпадъчни води“ към Лабораторен Изпитателен Комплекс и във всички лаборатории към пречиствателните станции в окръга при „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив се поддържа регистър на лабораторните изследвания за качеството на отпадъчната вода - лабораторни дневници/журнали за отразяване на резултатите от анализите на пробите от технологичния контрол на ПСОВ.

Регистър на оплаквания от потребители

Съгласно посочената в БП информация, в дружеството е създаден регистър на оплакванията на потребителите като част от цялостната система за обработка на заявки и документооборот. В регистъра се отразяват оплакванията на потребителите по всички възможни канали за информация. Телефонните обаждания се регистрират от центъра за обаждания и се отразяват като задачи в системата за обработка на заявки. Оплакванията, получени по електронна поща се регистрират от контактния център и се насочват като задачи към съответната служба в дружеството. Оплакванията, постъпили през деловодството се регистрират деловодно и се насочват към съответните служби за писмен отговор. Системата следи сроковете за отговор и обработва и извежда справки за управленски цели, както и периодичните справки, изисквани от КЕВР.

Регистър за утайките от ПСОВ

Съгласно посочената в БП информация, в ПСОВ има внедрен регистър за количествата образувани и предадени утайки, които се определят след претегляне на електронна автовезна (собствена или на фирмата, приемаща утайките), като разлика пълен/празен товарен автомобил. Разпечатката от компютъра на електронната автовезна, се съхраняват в архив.

Регистър на водомерите на СВО (средства за измерване)

Съгласно посочената в БП информация, в дружеството е създаден регистър на водомерите на СВО като част от цялостната система за инкасиране и обработка на отчети на водомери. В регистъра се отразяват фабричните данни на водомерите, метрологични данни, данни за монтаж и показания. Системата следи сроковете за последваща метрологична проверка, съгласно указанията на КЕВР. Предвижда се разработка и внедряване на специализиран регистър за водомерно стопанство, в който ще се мигрират данните за водомерите на СВО от настоящата система.

За общите водомери е изградена електронна картотека, която ежедневно се обновява. В картотеката се отбелязват всички необходими данни за водомерите на СВО, като: фабричен номер, вид, тип, номер на ВиК пломба по райони, година на метрологична пломба и дата на монтаж. Картотеката е пригодена за изготвяне на справки по година на метрологична пломба, капацитет и дата на монтаж.

Изградена е и електронна картотека за индивидуалните водомери със същите параметри, която ежедневно се обновява от постъпилите протоколи за монтаж, протоколи за пломбиране и протоколи от извършена последваща периодична метрологична проверка. Данните се обновяват от отдел „ВС и КО”.

Разработена е процедура по реновиране на електронните табла за водомерите с импулсно отчитане, с цел функционалното им възстановяване и подготовка за внедряване на концентратори за радио-отчитане.

Планира се внедряване на система за обработка на данни за водомерно стопанство включваща функционалности за водене на регистър на водомерите, регистър на проверките, регистър на ремонтите, регистър на разходите за ремонт на даден водомер, генериране на справки.

Генерират се справки на база на въведената информация: за всеки водомер валидност на гаранцията, производител, брой извършени ремонти; брой извършени

проверки за определен период; предстоящи планови ремонти на водомери за определен период; всеки отделен клиент; брой ремонтирани водомери и вид на повредата за определен период; разходи за ремонт, монтаж и демонтаж на водомери за определен период.

Система за отчитане и фактуриране

Съгласно посочената в БП информация, „ВиК” ЕООД, гр. Пловдив използва информационно-изчислителна система „Инкасо” и счетоводна програма „Ултимат”, разработени от фирма „Банксофт” ООД, гр. Пловдив.

Подготвя се интеграция на цялата налична информация в дружеството в единна база данни и подобряване на връзките между отделните системи, като с приоритет е интеграцията между Билинг-програмата и програмата за счетоводство, представляваща интегриран софтуерен продукт, който използва единна база от данни за всички приложения, структури и отдели. Подготовката за интеграцията се изразява в оптимизация и актуализация на базата данни чрез нормализация на данните и добавяне на функционалности, справки и анализи.

Подготвя се внедряване на допълнителни функционалности насочени към водомерно стопанство, аварии, автотранспорт и др.

Информационна система за фактуриране.

Информационната система за фактуриране е част от ПП „Инкасо”. Системата работи в обща информационна среда със системите за събиране на вземания, центъра за обаждания, центъра за обработка на заявки и електронната страница на Дружеството. Свързва се със системата за счетоводно отчитане посредством интерфейс за прехвърляне на данни от фактурирането и плащанията.

Отчитане на потребителите – организация, методи на контрол, информационни носители.

Отчитането на потребителите се извършва от инкасатори по райони и населени места по предварително разписан месечен график, осигуряващ снемането на показанията на водомерите на постоянни дати за да се спази тридесет-дневен отчетен период. Спазването на графициите на инкасаторите се контролират от ръководителите звена инкасиране по райони и от звеното за фирмен контрол. Отчетите се контролират при въвеждане и обработка от звеното за въвеждане на данни в системата за инкасиране, като необходимостта от корекции се протоколира преди да се изпълни съответната корекция. Показанията на визуалните отчети се записват в карнети, а отчетите на водомерите с радиомодули се отчитат с преносими устройства и се зареждат за обработка в базата данни.

Фактуриране на потребителите – организация, методи на контрол, пренос на данни от отчитане.

Информационната система за фактуриране е част от ПП „Инкасо”. Системата работи в обща информационна среда със системите за събиране на вземания, центъра за обаждания, центъра за обработка на заявки и електронната страница на Дружеството. Свързва се със системата за счетоводно отчитане посредством интерфейс за прехвърляне на данни от фактурирането и плащанията.

Счетоводна система

Съгласно посочената в БП информация, „ВиК” ЕООД гр. Пловдив организира и осъществява счетоводството и счетоводната си система в съответствие със Закона за счетоводство, МСФО и възприетата вътрешна счетоводна политика и индивидуален сметкоплан. Използваната счетоводна програма „Ultimate Accounting” е високотехнологичен софтуер, лесен за използване и разработен в съответствие с индивидуалните изисквания на предприятието.

В дружеството не се използват отделни системи за счетоводна отчетност за целите на годишните финансови отчети и за регулаторни цели. По тази причина в съществуващия програмен продукт за обработка на счетоводната документация част от счетоводните сметки са изменени съгласно изискванията на Единната система за

счетоводна отчетност. Основният принцип при промяната на сметкоплана е създаване на условия за отделяне на регулираната от нерегулираната дейност, както и създаване на подробна аналитичност по видове дейности - доставяне, отвеждане и пречистване на вода; за общопроектна и административна дейност; за спомагателна дейност.

Във връзка с необходимостта от осъвременяване, създаване и поддържане на регистри с по-детайлна информация, през 2016 г. се доразработва модул „Складово стопанство”. Създават се допълнителни елементи към въвеждането на първичните данни, тяхната обработка, движението на документите и интеграцията с другите модули от информационната система на дружеството. Целта е получаването на справочна информация, съобразена с изискванията на КЕВР за създаване и поддържане на регистри и отчетност за регулаторни цели.

Съгласно т. 64 от Указания НРКВКУ, ВиК операторът следва да създаде посочените по-горе системи и регистри не по-късно от края на втората година от регулаторния период 2017-2021 г., или до края на 2018 година, тъй като попада в групата на средните дружества.

2.7.2. Бази данни

База данни с измерените количества вода на вход ВС

Съгласно посочената в БП информация, към настоящия момент тази база данни е част от общата система за инкасо на клиентите на дружеството. Предвижда се базата да се интегрира в проекта за водомерно стопанство, внедряването на който ще се осъществи по график.

База данни за контролни разходомери и дата логери

Съгласно посочената в БП информация, към настоящия момент тази база данни е част от общата система за инкасо на клиентите на дружеството. Предвижда се базата да се интегрира в проекта за водомерно стопанство, внедряването на който ще се осъществи по график.

База данни за изчисляване на неизмерената законна консумация

Съгласно посочената в БП информация, към настоящия момент тази база данни е самостоятелна и се поддържа от съответната служба на дружеството. Предвижда се изграждане на регистър, интегриран в цялостната информационна система.

База данни за изразходваната електрическа енергия

Съгласно посочената в БП информация, към настоящия момент тази база данни е самостоятелна и се поддържа от съответната служба на дружеството. Предвижда се изграждане на регистър, интегриран в цялостната информационна система.

База данни с измерените количества вода на вход ПСПВ

Съгласно посочената в БП информация, към настоящия момент тази база данни е самостоятелна и се поддържа от съответната служба на дружеството. Предвижда се изграждане на регистър, интегриран в цялостната информационна система.

База данни с измерените количества вода на вход ПСОВ

Съгласно посочената в БП информация, към настоящия момент тази база данни е самостоятелна и се поддържа от съответната служба на дружеството. Предвижда се изграждане на регистър, интегриран в цялостната информационна система.

База данни за сключени и изпълнени договори за присъединяване

Съгласно посочената в БП информация, към настоящия момент тази база данни е част от общата система за инкасо на клиентите на дружеството. Базата е интегрирана в проекта за обработка на данни за договори.

База данни с длъжностите и задълженията на персонала на ВиК оператора

Съгласно посочената в БП информация, към настоящия момент тази база данни е част от система за ТРЗ. Базата се ползва самостоятелно, текущо се обновява и се актуализира в съответствие с версиите на операционните системи.

Съгласно т. 64 от Указания НРКВКУ, ВиК операторът следва да създаде посочените по-горе бази данни не по-късно от края на втората година от регулаторния период 2017-2021 г., или до края на 2018 година, тъй като попада в групата на големите дружества.

2.7.3. Системи за качество и публичност на информацията

Стандарт за системи за управление БДС EN ISO 9001:2008

Съгласно посочената в БП информация, системата за управление съгласно БДС EN ISO 9001:2008 е внедрена и сертифицирана през 2011 г. Периодично се провеждат ресертификационни и контролни огледи, с оглед доказване спазване на изискванията на стандарта и гарантиране на съответствието и ефикасността на системата. Дата на последен ресертификационен одит 20.02.2015 г. Дата на последен контролен одит 21.03.2016 г.

Стандарт за системи за управление БДС EN ISO 14001:2004

Съгласно посочената в БП информация, системата за управление съгласно БДС EN ISO 14001:2004 е внедрена и сертифицирана през 2011 г. Периодично се провеждат ресертификационни и контролни огледи, с оглед доказване спазване на изискванията на стандарта и гарантиране на съответствието и ефикасността на системата. Дата на последен ресертификационен одит 20.02.2015 г. Дата на последен контролен одит 21.03.2016 г.

Стандарт за системи за управление BS OHSAS 18001:2007

Съгласно посочената в БП информация, системата за управление съгласно БДС EN ISO 18001:2007 е внедрена и сертифицирана през 2011 г. Периодично се провеждат ресертификационни и контролни огледи, с оглед доказване спазване на изискванията на стандарта и гарантиране на съответствието и ефикасността на системата. Дата на последен ресертификационен одит 20.02.2015 г. Дата на последен контролен одит 21.03.2016 г.

Съгласно т. 76 от Указания НРКВКУ, ВиК операторът следва да внедри посочените по-горе бази стандарти до края на третата година от регулаторен период 2017-2021 г., или до края на 2019 г., тъй като попада в групата на големите дружества.

2.7.4. Интернет страница

Съгласно посочената в бизнес плана информация, дружеството поддържа интернет страница на адрес www.vik.bg от 2003 година. Интернет страницата се развива успоредно с развитието на информационните системи в дружеството и в съответствие с нормативните изисквания на сектора. На страницата се публикува ежедневна информация за новини от дейността на дружеството и данни за аварии и планови ремонти. Поддържат се рубрики с информация за нормативни документи, наредби, общи условия, формуляри за предоставяне на ВиК услуги, ВиК услуги, цени, ВиК райони, качество на водата, сертификати, инкасатори и други, свързани с дейността на дружеството и в услуга на населението. Публикува се и се поддържа профил на купувача, съгласно изискванията на ЗОП. На интернет страницата се поддържа рубрика "ВиК - онлайн", където в регистрационен режим клиентите на дружеството могат да получават фактурите за предоставените от дружеството ВиК услуги.

Предвижда се интернет страницата да се развива в посока на разширяване на обхвата на рубриките чрез добавяне на информационни масиви и внедряване на нови функционалности.

Изискванията за интернет страницата на ВиК операторите са посочени в т.79 на Указания НРКВКУ, а съгласно т.79.1 дружествата от групата на големите и средните ВиК оператори трябва да създадат интернет страница до края на първата година от регулаторен период 2017-2021 г., или до края на 2017 г. и да обновяват текущо същата.

В т. 80 на Указания НРКВКУ са посочени изисквания по отношение информацията, която задължително се публикува на интернет страницата (вкл. инвестиционната и ремонтната програми от одобрения бизнес план, утвърдени и одобрени цени на ВиК услуги, годишни финансови отчети, общи условия за предоставяне на ВиК услуги на потребителите, и друга информация, предвидена в нормативен акт), съгласно т. 81 следва да се поддържа 24 часова телефонна линия за връзка с потребители, а съгласно т. 82 следва да се определи приемно време веднъж седмично за среща с физически и юридически лица по жалби, въпроси и консултации, като на интернет страницата се публикува датата и

мястото на приемното време, реда за записване и друга необходима информация.

2.8. Предложени нива на показателите за качество

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ, дългосрочните нива на показателите за качество (ПК) на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на ПК. Съгласно чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ, Комисията определя прогнозни конкретни цели за всеки ВиК оператор по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл.

С Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. Комисията е определила прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите по смисъла на НРКВКУ.

„Водоснабдяване и канализация” ЕООД – Пловдив е предложило следната програма за показателите за качество на ВиК услугите в Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“ на бизнес плана:

ПК	Параметър	Ед. мярка	2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Индивидуална цел за 2021 г.	Дългосрочно ниво
ПК1	Ниво на покритие с водоснабдителни услуги	%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	99%	99%
ПК2а	Качество на питейната вода в големи зони на водоснабдяване	%	99,98%	99,96%	99,96%	99,96%	99,96%	99,96%	99%	99%
ПК2б	Качество на питейната вода в малки зони на водоснабдяване	%	99,38%	99,35%	99,35%	99,35%	99,36%	99,36%	98%	98%
ПК2в	Мониторинг на качеството на питейната вода	%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100%	100%
ПК3	Непрекъснатост на водоснабдяването	съотношение	4,57	3,53	3,10	3,01	2,91	2,89	-	8
ПК4а	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	м ³ /км/ден	30,42	28,67	28,01	27,41	26,88	26,20	26,21	15
ПК4б	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	%	57,79%	56,34%	55,89%	55,47%	54,92%	54,12%	54,12%	49%
ПК5	Аварии по водопроводната мрежа	бр/100км/год	101,27	100,23	98,15	96,91	95,91	94,71	121,06	60
ПК6	Налягане във водоснабдителната система	%	0,00%	16,36%	32,73%	48,18%	65,45%	81,82%	80%	100%
ПК7а	Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчни води	%	72,62%	73,62%	73,69%	73,82%	73,96%	74,22%	-	75%
ПК7б	Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчни води	%	57,38%	63,46%	63,51%	70,99%	71,13%	71,38%	-	75%
ПК8	Качество на отпадъчните води	%	97,62%	95,51%	95,51%	95,51%	95,51%	95,51%	93%	93%
ПК9	Аварии на канализационната мрежа	бр/100км/год	32,34	31,29	29,75	28,51	26,49	25,22	25,87	120
ПК10	Наводнения в имоти на трети лица, причинени от канализацията	бр/10 000 потреб	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,5
ПК11а	Енергийна ефективност за дейността по доставяне на вода на потребителите	кВтч/м ³	0,54	0,54	0,54	0,54	0,53	0,51	0,51	0,45
ПК11б	Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води	кВтч/м ³	0,2436	0,2783	0,2852	0,2883	0,2796	0,27	-	0,25
ПК11в	Оползотворяване на утайките от ПСОВ	%	93,23%	95,48%	93,70%	93,66%	93,38%	100,00%	90%	100%
ПК11г	Рехабилитация на водопроводната мрежа	%	0,28%	0,51%	0,51%	0,50%	0,50%	0,52%	0,41%	1,25%
ПК11д	Активен контрол на течовете	%	0,47%	0,56%	0,62%	0,69%	0,75%	0,81%	0,80%	1,25%
ПК12а	Ефективност на разходите за услугата доставяне на вода на потребителите	съотношение	1,09	1,05	1,06	1,06	1,07	1,07	1,10	1,1
ПК12б	Ефективност на разходите за услугата отвеждане на отпадъчни води	съотношение	1,40	1,08	1,12	1,13	1,13	1,13	1,10	1,1
ПК12в	Ефективност на разходите за услугата пречистване на отпадъчни води	съотношение	0,78	1,04	1,05	1,05	1,05	1,05	1,10	1,1
ПК12г	Събираемост	%	83,28%	86,46%	86,52%	86,54%	86,55%	86,80%	86,78%	95%
ПК12д	Ефективност на приважване на водомерите в годност	%	4,08%	14,00%	14,00%	14,00%	14,00%	14,00%	14%	20%
ПК12е	Ефективност на изграждане на водомерното стопанство	%	17,88%	22,96%	25,09%	27,09%	28,28%	30,09%	30,04%	90%
ПК13	Срок за отговор на писмени жалби на потребителите	%	94,88%	97,95%	98,55%	98,88%	99,58%	100,00%	100%	100%
ПК14а	Присъединяване към водоснабдителната система	%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100%	100%
ПК14б	Присъединяване към канализационната система	%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100%	100%

ПК15а	Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите	бр/1 000 СВО	5,40	5,30	5,18	5,07	4,95	4,82	4,82	4
ПК15б	Ефективност на персонала за услугите отвеждане и пречистване	бр/1 000 СКО	7,82	8,28	7,91	7,86	7,53	7,23	7,83	3

Прегледът на данните показва, че дружеството планира да **постигне всички индивидуални цели, определени от КЕВР**, като за някои показатели за качество заложените нива надхвърлят тези определени от Комисията.

III. Икономическа част на бизнес плана

3.1. Амортизационен план

Данни за дълготрайните активи за регулаторни цели са представени в Справки №11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“, №11.1 „Амортизация на новопридобити активи“ и №11.2 „Новопридобити активи през отчетната година“ на бизнес плана. Информацията в амортизационния план е организирана по следния начин:

- В Група I *"Собствени дълготрайни активи"* са посочени дълготрайните активи, които са собственост на дружеството, и остават негова корпоративна собственост след изпълнението на разпоредбите на Закона за водите (т.е. отписване от баланса на дружеството на публични ВиК активи – държавна и/или общинска собственост).
- В Група II *"Публични дълготрайни активи, изградени със собствени средства"* са посочени публичните ВиК активи, които дружеството ще изгради през своята инвестиционна програма за регулаторния период 2017-2021 г.
- В Група III *"Публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка"* се посочват публичните ВиК активи, които са предоставени чрез договор по реда на Закона за водите за стопанисване, експлоатация и управление.

Представената информация в амортизационния план на дружеството е както следва:

Доставяне вода на потребителите:

Описание	Доставяне вода на потребителите						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Раздел I: Собствени Дълготрайни Активи							
Отчетна стойност	13 124	14 088	14 798	15 549	16 349	17 114	17 870
Годишна амортизационна квота	592	622	689	728	790	830	872
Начислена до момента амортизация	7 596	8 218	8 907	9 636	10 425	11 255	12 128
Балансова стойност	5 528	5 870	5 890	5 913	5 923	5 859	5 742
Раздел II: Публични Дълготрайни Активи, изградени със собствени средства							
Отчетна стойност	0	4 106	7 943	11 671	15 724	19 681	23 799
Годишна амортизационна квота	0	57	224	445	673	914	1 158
Начислена до момента амортизация	0	57	281	726	1 399	2 314	3 472
Балансова стойност	0	4 049	7 662	10 945	14 325	17 367	20 327
Раздел III: Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка							
Отчетна стойност	131 604	135 390	149 073	149 073	152 117	152 117	152 117
Годишна амортизационна квота	3 050	3 114	3 201	3 155	3 129	3 060	2 989
Начислена до момента амортизация	26 166	29 280	32 481	35 636	38 765	41 825	44 814
Балансова стойност	105 438	106 110	116 592	113 437	113 352	110 292	107 303

Отвеждане на отпадъчни води:

Описание	Отвеждане на отпадъчни води						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Раздел I: Собствени Дълготрайни Активи							
Отчетна стойност	1 346	1 706	2 345	3 214	3 245	3 263	3 289
Годишна амортизационна квота	76	89	129	188	224	207	199
Начислена до момента амортизация	817	906	1 035	1 223	1 447	1 654	1 852
Балансова стойност	529	801	1 310	1 991	1 798	1 609	1 436
Раздел II: Публични Дълготрайни Активи, изградени със собствени средства							
Отчетна стойност	0	520	867	1 240	1 530	1 821	2 127
Годишна амортизационна квота	0	5	19	39	56	66	73
Начислена до момента амортизация	0	5	24	63	119	185	258

Балансова стойност	0	515	843	1 177	1 411	1 636	1 869
Раздел III: Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка							
Отчетна стойност	230 612	235 401	249 000	249 000	298 036	298 036	298 036
Годишна амортизационна квота	4 613	4 709	4 981	4 981	5 961	5 961	5 961
Начислена до момента амортизация	15 141	19 850	24 831	29 811	35 773	41 734	47 696
Балансова стойност	215 471	215 551	224 169	219 189	262 263	256 302	250 340

Пречистване на отпадъчни води:

Описание	Пречистване на отпадъчни води						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Раздел I: Собствени Дълготрайни Активи							
Отчетна стойност	4 270	5 054	5 700	5 979	6 117	6 214	6 302
Годишна амортизационна квота	177	214	286	324	345	327	325
Начислена до момента амортизация	2 063	2 277	2 564	2 887	3 232	3 560	3 884
Балансова стойност	2 207	2 777	3 136	3 092	2 885	2 654	2 418
Раздел II: Публични Дълготрайни Активи, изградени със собствени средства							
Отчетна стойност	0	150	827	1 514	2 180	2 700	2 986
Годишна амортизационна квота	0	8	55	135	215	285	329
Начислена до момента амортизация	0	8	63	198	412	698	1 027
Балансова стойност	0	142	765	1 316	1 767	2 002	1 959
Раздел III: Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка							
Отчетна стойност	75 312	94 694	106 808	106 808	132 350	132 350	132 350
Годишна амортизационна квота	2 988	3 798	4 276	4 276	5 298	5 298	5 298
Начислена до момента амортизация	6 255	10 053	14 330	18 606	23 904	29 202	34 500
Балансова стойност	69 057	84 641	92 478	88 202	108 446	103 148	97 850

Общо регулирана дейност:

Описание	Общо регулирана дейност						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Раздел I: Собствени Дълготрайни Активи							
Отчетна стойност	18 740	20 849	22 843	24 742	25 711	26 591	27 461
Годишна амортизационна квота	845	925	1 105	1 240	1 359	1 364	1 396
Начислена до момента амортизация	10 476	11 401	12 506	13 746	15 105	16 469	17 865
Балансова стойност	8 264	9 448	10 337	10 996	10 606	10 122	9 596
Раздел II: Публични Дълготрайни Активи, изградени със собствени средства							
Отчетна стойност	0	4 776	9 638	14 425	19 434	24 202	28 912
Годишна амортизационна квота	0	70	298	619	944	1 266	1 561
Начислена до момента амортизация	0	70	368	987	1 930	3 196	4 757
Балансова стойност	0	4 706	9 270	13 438	17 504	21 006	24 155
Раздел III: Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка							
Отчетна стойност	437 528	465 485	504 881	504 881	582 503	582 503	582 503
Годишна амортизационна квота	10 651	11 621	12 458	12 412	14 389	14 320	14 248
Начислена до момента амортизация	47 562	59 183	71 641	84 053	98 442	112 762	127 010
Балансова стойност	389 966	406 302	433 240	420 828	484 061	469 741	455 493

Съгласно т. 24.5 от Указания НРЦВКУ, в приложения към бизнес плана ВиК операторът представя в електронен вид окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал.1 от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и декларация за достоверност на данните.

В справка №11 група III – публични дълготрайни активи предоставени на оператора за експлоатация и поддръжка по години са със следните отчетни стойности:

№ по ред	Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2017-2021 г.
----------	--	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	--------------

1.	Отчетна стойност на активи в баланса на дружеството към 31.12.2015 г.	80 642							0
2.	Отчетна стойност на предоставени активи от общините	356 886	27 957	39 396	0	77 622	0	0	144 975
	Общо активи:	437 528	27 957	39 396	0	77 622	0	0	144 975

Дружеството е обосновало представената информация за публични активи в Група III на амортизационния план за отчетната 2015 г. със следните документи:

1. Списък на дълготрайни активите – публична държавна собственост (ПДС) и публична общинска собственост (ПОС), с отчетна стойност в размер на 80 642 хил. лв. към 31.12.2015 г., които подлежат на отписване от баланса на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив по смисъла на чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ.

2. Списъци на активите - публична държавна собственост (ПДС) и публична общинска собственост (ПОС) в размер на 356 886 хил. лв. по смисъла на чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от Закона за водите, намиращи се в обособената територия, но не са собственост на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр.Пловдив, разпределени по общини, както следва:

№	Община	ОТЧЕТНА стойност на нетекущите активи, намиращи се в обособената територия, които не са включени в баланса на дружествата, описани с протокол на МРРБ във връзка с разпоредбите на §9 ал.2 от ЗИД на ЗВ (активи, изградени с финансиране от ЕС, държавен и/или общински бюджет)
1	Община Пловдив	77 749
2	Община Асеновград	9 458
3	Община Брезово	0
4	Община Калояново	4 185
5	Община Карлово	11 141
6	Община Кричим	27 118
7	Община Куклен	660
8	Община Лъки	0
9	Община Марица	25 815
10	Община Перушица	5 470
11	Община Първомай	5 104
12	Община Родопи	3 829
13	Община Раковски	59 359
14	Община Садово	16
15	Община Сопот	24 425
16	Община Стамболийски	38 551
17	Община Съединение	896
18	Община Хисаря	60 988
19	ВМЗ Сопот	2 122
Общо Отчетна стойност извънбалансови публични активи:		356 886

За периода на бизнес плана, дружеството е предвидило да му бъдат предоставени допълнителни публични ВиК активи, както следва:

За услугата доставяне вода на потребителите очаква да бъдат приети реконструирани вътрешни водопроводни мрежи в размер на 20 513 хил. лв. за следните населени места: гр. Пловдив, гр.Асеновград, гр. Първомай, гр. Карлово, гр. Садово, гр. Лъки, гр.Куклен, с. Бенковски, с. Трилистник, с. Скуtare, с. Житница, с. Ръжево Конаре, с.

Кочево.

За услугата отвеждане на отпадъчните води очаква да бъдат приети изградени/реконструирани канализационни разпределителни мрежи, главни и довеждащи до ПСОВ колектори в размер на 67 424 хил. лв. за следните населени места: гр. Пловдив, гр. Асеновград, гр. Първомай, гр. Карлово, гр. Садово, гр. Лъки, с. Бенковски, с. Трилистник, с. Скуtare, с. Житница, с. Ръжево Конаре, с. Кочево.

За услугата пречистване на отпадъчните води очаква приемането на нови ПСОВ на обща стойност 57 038 хил.лв., както следва: през 2016 г. в гр. Карлово, през 2017 г. – 6 бр. ПСОВ в гр. Първомай, с.Бенковски, с.Кочево, с.Трилистник, с.Житница, с.Ръжево Конаре и през 2019 г. в гр. Асеновград.

3.2. Инвестиционна програма

3.2.1. Стойност на инвестиционната програма

Основните параметри на инвестиционната програма в окончателния бизнес план, представени в Справка №9, са както следва:

Услуга	2017	2018	2019	2020	2021	Общо	Дял от общо
Водоизточници и СОЗ	120	140	130	150	160	700	2,3%
Довеждащи съоръжения	240	245	247	242	250	1 224	4,0%
ПСПВ	103	55	66	50	25	299	1,0%
Резервоари, ХС, ПС, хидрофори	572	495	616	581	634	2 898	9,4%
Разпределителна водопроводна мрежа над 10 м.	1 008	1 024	1 032	1 016	1 040	5 120	16,7%
СВО, СК, ПХ	800	820	850	810	860	4 140	13,5%
Измерване на вход, зонирание - контролно измерване	315	315	315	315	315	1 575	5,1%
Управление на налягане, проучване и моделиране	2	2	2	2	2	10	0,0%
СКАДА	85	90	96	102	108	481	1,6%
Лаборатория за питейни води	80	80	80	35	35	310	1,0%
<i>Общо - публични активи водоснабдяване</i>	<i>3 325</i>	<i>3 266</i>	<i>3 434</i>	<i>3 303</i>	<i>3 429</i>	<i>16 757</i>	54,5%
<i>Собствени активи - автомобили, механизация, оборудване</i>	<i>300</i>	<i>350</i>	<i>250</i>	<i>450</i>	<i>350</i>	<i>1 700</i>	5,5%
Водоснабдяване:	3 625	3 616	3 684	3 753	3 779	18 457	60,0%
КПС	0	0	0	0	0	0	0,0%
Главни канализационни клонове	0	0	0	0	0	0	0,0%
Канализационна мрежа над 10 м.	189	184	203	211	217	1 004	3,3%
СКО	30	38	41	35	40	184	0,6%
Проучване и моделиране	0	0	0	0	0	0	0,0%
СКАДА	0	0	0	0	0	0	0,0%
<i>Общо - публични активи канализация</i>	<i>219</i>	<i>222</i>	<i>244</i>	<i>246</i>	<i>257</i>	<i>1 188</i>	3,9%
<i>Собствени активи - автомобили, механизация, оборудване</i>	<i>567</i>	<i>780</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1 347</i>	4,4%
Канализация	786	1 002	244	246	257	2 535	8,2%
ПСОВ	0	0	0	0	0	0	0,0%
Лаборатория за отпадъчни води	360	60	60	60	60	600	2,0%
СКАДА	505	570	550	430	230	2 285	7,4%
<i>Общо - публични активи пречистване</i>	<i>865</i>	<i>630</i>	<i>610</i>	<i>490</i>	<i>290</i>	<i>2 885</i>	9,4%
<i>Собствени активи - автомобили, механизация, оборудване</i>	<i>190</i>	<i>150</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>340</i>	1,1%
Пречистване	1 055	780	610	490	290	3 225	10,5%
Водомери на СВО	670	670	670	670	670	3 350	10,9%
ГИС	223	139	191	154	159	866	2,8%
Информационни системи - публични активи	0	0	0	0	0	0	0,0%
Информационни системи - собствени активи и ИТ хардуер	297	279	509	265	355	1 705	5,5%
Собствени активи - сгради, стопански инвентар, автомобили	200	200	70	70	70	610	2,0%
Общо транспорт, администрация и ИТ	720	618	770	489	584	3 181	10,3%
Общо инвестиции в публични активи	5 302	4 927	5 149	4 863	4 805	25 046	81,5%
Общо инвестиции в собствени активи	1 554	1 759	829	785	775	5 702	18,5%
ОБЩО ИНВЕСТИЦИИ	6 856	6 686	5 978	5 648	5 580	30 748	100,0%

Данните показват, че дружеството ще инвестира 81,5% от предвидените инвестиции в публични активи, и едва 18,5% в собствени такива.

От общата стойност на инвестициите, 60% са насочени във водоснабдяване, 8% в канализация, 10,5% в пречистване, 11% във водомери на СВО, и 10 % в транспорт,

администрация и информационни технологии.

Съпоставянето на брой обслужвано население и сумата на планираните инвестиции показва, че средно за периода на бизнес плана, дружеството ще инвестира 9,15 лв./жител.

Параметър	2017	2018	2019	2020	2021	Средно за периода
Общ брой на населението, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от ВиК оператора	674 030	673 415	672 199	670 897	668 573	671 823
Общо инвестиции (хил.лв.)	6 856	6 686	5 978	5 648	5 580	6 150
Инвестиции на жител (лв. / брой)	10,17	9,93	8,89	8,42	8,35	9,15

3.2.2. Финансиране на инвестиционната програма

Информация за финансиране на инвестиционната програма е представена в Справка №10 на бизнес плана.

Дружеството предвижда да финансира инвестициите в собствени активи изцяло със собствени средства. Генерираните разходи за амортизации от собствени активи изцяло покриват предвидените инвестиции, и формират излишък в размер на 762 хил.лв.

Параметър (хил.лв.)	2017	2018	2019	2020	2021	Общо за периода
Общо инвестиции в собствени активи	1 554	1 759	829	785	775	5 702
Финансиране със собствени средства	1 554	1 759	829	785	775	5 702
Общо разходи за амортизации от собствени активи	1 105	1 240	1 359	1 364	1 396	6 464
Разлика разходи за амортизации - инвестиции	-449	-519	530	579	621	762

Дружеството прогнозира да финансира със собствени средства 100% от предвидените инвестиции в публични активи.

Параметър (хил.лв.)	2017	2018	2019	2020	2021	Общо за периода
Общо инвестиции в публични активи	5 302	4 927	5 149	4 863	4 805	25 046
Финансиране със собствени средства	5 302	4 927	5 149	4 863	4 805	25 046
Финансиране с привлечени средства	0	0	0	0	0	0

Финансирането от собствени средства ще се осигури чрез разходи за амортизации – на публични активи, изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на дружеството за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Дружеството има два съществуващи инвестиционни заеми за изграждане на дълготрайни активи от Банка ДСК ЕАД и от Европейската банка за възстановяване и развитие.

Параметър (хил.лв.)	2017	2018	2019	2020	2021	Общо за периода
Финансиране със собствени средства	5 302	4 927	5 149	4 863	4 805	25 046
Разходи за главници на инвестиционни заеми	2 093	2 093	1 493	1 293	1 293	8 265
Общо инвестиционни разходи с финансиране от собствени средства	7 395	7 020	6 642	6 156	6 098	33 311
Общо разходи за амортизации от публични активи от инвестиционна програма	298	619	944	1 266	1 561	4 687
Недостиг за финансиране на инвестиционни разходи	-7 097	-6 401	-5 698	-4 890	-4 537	-28 624
Общо разходи за амортизации на публични задбалансови активи	12 458	12 412	14 389	14 320	14 248	67 826
Общо разходи за амортизации на публични задбалансови активи - предложени в цените	7 098	6 401	5 698	4 890	4 537	28 624
Дял на разходи за амортизации на публични задбалансови активи - предложени в цените	57%	52%	40%	34%	32%	42%
Разлика между инвестиционни разходи и разходи за амортизация на публични активи	1	0	0	0	0	0

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ: За целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху

активи – публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т.25 от Указания НРЦВКУ: в годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Видно от информацията в горната таблица, дружеството е предложило в цените на ВиК услугите да бъдат включени между 57 – 32% от общите разходи за амортизации на публични задбалансови активи, чрез които да се финансират инвестиционните разходи, предвидени за финансиране със собствени средства (инвестиционна програма плюс изплащане на главници на инвестиционни заеми).

Така предложените разходи за амортизации покриват изцяло планираните инвестиции.

3.3. Оперативни разходи

3.3.1. Оперативни разходи по услуги и дейности

Дружеството е представило следния отчет и прогноза за оперативните разходи за регулираните услуги в Справки № 12 и № 12.1 за периода на бизнес плана:

Доставяне вода на потребителите:

Разходи по икономически елементи (хил.лв.)	Доставяне на вода на потребителите							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Разходи за материали	10 674	13 101	10 685	10 616	10 546	10 486	10 272	0,1%	-3,8%
Разходи за външни услуги	4 996	5 469	5 799	5 802	5 786	5 819	5 826	16,1%	16,6%
Разходи за амортизации	4 936	6 821	6 700	6 629	6 416	6 114	6 319	35,7%	28,0%
<i>разходи за амортизации на собствени активи</i>	592	622	689	728	790	830	872	16,5%	47,4%
<i>разходи за амортизации на публични активи, изградени със собствени средства</i>	0	57	224	445	673	914	1 158		
<i>разходи за амортизации на публични активи, приети за експлоатация и поддръжка</i>	4 344	6 142	5 786	5 456	4 953	4 370	4 288	33,2%	-1,3%
Разходи за възнаграждения	9 813	10 848	10 383	10 663	10 951	11 238	11 534	5,8%	17,5%
Разходи за осигуровки	2 568	2 855	3 501	3 590	3 688	3 787	3 890	36,3%	51,5%
Данъци и такси	1 879	1 894	1 851	1 845	1 838	1 834	1 832	-1,5%	-2,5%
Други разходи	223	212	192	192	192	192	192	-13,9%	-13,9%
ОБЩО РАЗХОДИ	35 089	41 200	39 111	39 337	39 417	39 470	39 865	11,5%	13,6%
Спестявания и увеличения-нето:			2 258	2 555	2 848	3 203	3 393		
ОБЩО РАЗХОДИ за оперативен ремонт:	7 867	5 698	8 882	8 972	9 045	9 176	9 287	12,9%	18,1%
Променливи разходи:	7 976	9 755	7 907	7 846	7 784	7 725	7 519	-0,9%	-5,7%

Спрямо отчетната 2015 г. за услугата доставяне на вода се прогнозира намаление на разходите за материали, разходите за данъци и такси и други разходи. Този ефект се пренася в намаление на прогнозираните променливи разходи, които като цяло са част от разходите материали. Прогнозата на разходите за оперативен ремонт е в съответствие с прогнозите на ремонтната програма.

Прогнозирано е приемливо нарастване на разходите за външни услуги, разходите за възнаграждения и осигуровки, и значително нарастване на разходите за амортизации, след включването в цените на част от разходите за амортизации на задбалансови активи

(публична собственост), с цел да се финансира инвестиционната програма на дружеството, респективно и разходите за амортизации на активи (публична собственост), създадени чрез инвестиционната програма.

Ефектът върху общите разходи за услугата водоснабдяване е увеличение с 11,5% през 2017 г. и с 13,6% през 2021 г. спрямо отчетната 2015 г.

Дружеството е обосновало увеличението на разходите, както следва:

- увеличението на суми по договори за инкасиране се отнася за изготвяне и доставка на 150 000 месечни фактури в изпълнение на указанието на КЕВР дружеството за изготви предложение за промяна в чл.33 от Общите условия за предоставяне на ВиК услуги на потребителите от ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – Пловдив”, с което да урежда задължението на дружеството да изпраща издадените фактури на потребителите в срок не по-дълъг от 7 дни, считано от датата на издаването им и в едномесечен срок от получаване на решението да го внесе за одобряване, съгласно чл.6, ал.1, т.5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ);

- разходи за ЛИК и лабораториите към ПСОВ в окръга са свързани със закупуването на консумативи, реактиви и химикали, сертифицирани сравнителни материали за проверка на методите и апаратите, на тестове за работа на фотометрите, реактиви и разтворители за работа на газови хроматографи за анализ на органични замърсители и нефтопродукти, както и за газове в бутилки под налягане, с които работят газовите хроматографи и апарати с индуктивно свързана плазма за определяне на метали;

- разходите свързани с анализ на водни проби съгласно Програмата за мониторинг на качеството на питейната вода съгласно изискванията по Наредба 9 и проби от утайки във външни лаборатории се отнасят за показатели, за които дружеството не разполага с необходимата апаратура- радиологични показатели, анализ на някои органични замърсители, като бензен и др.;

- разходите за акредитация са свързани с калибриране на техническите средства за измерване в изпълнение изискванията на БДС EN ISO/IEC 17025 и ИА БСА и годишни такси към ИА БСА утвърдени от нея с ценоразпис на услугите им, касаещи поддържане на акредитация и надзори;

- увеличенията на разходите за възнаграждения и осигуровки, са съобразени с увеличението на *минималната работна заплата* и съгласно *Колективния трудов договор* (01.06.2016 - 31.05.2017) да се определя на база *минималната работна заплата* за страната завишена с коефициент 1.04, а за втората година на действие на КТД минималното основно трудово възнаграждение да се определя на база МРЗ за страната завишена с коефициент 1.055. При прогнозирането на разходите за възнаграждения е отразено и нарастването на минималния осигурителен доход;

- увеличението на разходите за застраховки е изчислено съгласно действащия договор за застраховка на имущество и отчетната стойност на предоставените за стопанисване, поддържане и експлоатация публични активи.

Отвеждане на отпадъчните води:

Разходи по икономически елементи (хил.лв.)	Отвеждане на отпадъчни води							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Разходи за материали	221	361	485	502	513	521	534	119,5%	141,6%
Разходи за външни услуги	185	252	273	285	289	293	297	47,6%	60,5%
Разходи за амортизации	240	609	477	560	514	498	505	98,8%	110,3%
разходи за амортизации на собствени активи	76	89	129	188	224	207	199	70,4%	161,4%
разходи за амортизации на публични активи, изградени със собствени средства	0	5	19	39	56	66	73		
разходи за амортизации на публични активи, приети за експлоатация и поддръжка	164	515	329	333	234	225	233	100,6%	42,1%
Разходи за възнаграждения	672	720	712	736	760	786	813	6,0%	21,0%
Разходи за осигуровки	219	257	290	299	310	321	331	32,4%	51,1%
Данъци и такси	48	43	39	38	37	37	40	-18,8%	-16,7%
Други разходи	13	11	12	12	12	12	12	-7,7%	-7,7%
ОБЩО РАЗХОДИ	1 598	2 253	2 288	2 432	2 435	2 468	2 532	43,2%	58,4%
Спестявания и увеличения-нето:			453	514	563	612	669		
ОБЩО РАЗХОДИ за оперативен ремонт:	701	349	1 067	1 111	1 151	1 184	1 224	52,2%	74,6%

Променливи разходи:	39	39	38	37	36	36	39	-2,6%	0,0%
---------------------	----	----	----	----	----	----	----	-------	------

Спрямо отчетната 2015 г. за услугата отвеждане на отпадъчните води се прогнозира намаление на разходите за данъци и такси и други разходи. Прогнозата на разходите за оперативен ремонт е в съответствие с прогнозите на ремонтната програма.

Прогнозирано е приемливо нарастване на разходите за възнаграждения и осигуровки, и значително нарастване на разходите за амортизации, след включването в цените на част от разходите за амортизации на задбалансови активи (публична собственост), с цел да се финансира инвестиционната програма на дружеството, респективно и разходите за амортизации на активи (публична собственост), създадени чрез инвестиционната програма.

Освен това, с увеличение са прогнозиран разходите за материали и разходите за външни услуги.

Ефектът върху общите разходи за услугата отвеждане на отпадъчните води е увеличение с 43,2% през 2017 г. и с 58,4% през 2021 г. спрямо отчетната 2015 г.

Дружеството е обосновало увеличението на разходите, както следва:

- увеличението на разходи за материали е съгласно ремонтна програма;
- увеличението на разходите за външни услуги е съгласно действащите договори за извършваните услуги;
- разходи свързани с договори за инкасиране – частта от разходите за разпечатване и връчване на фактури за услугата отвеждане на отпадъчни води съгласно изискването на Общите условия на дружеството;
- разходи за застраховки – на основание договора с Асоциацията по В и К е необходимо да бъдат застраховани всички публични активи предоставени за стопанисване, поддържане и експлоатация на дружеството;
- увеличението на възнагражденията и осигуровките е съгласно указанията на комисията с писмо от 05.12.2016 г.
- разходи за лабораторни проби;
- разходи за акредитация на ЛИК, включени в други разходи.

Пречистване на отпадъчните води:

Разходи по икономически елементи (хил.лв.)	Пречистване на отпадъчни води							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Разходи за материали	3 899	4 466	3 269	3 407	3 584	3 943	4 126	-16,2%	26,2%
Разходи за външни услуги	1 784	1 963	2 564	2 510	2 423	2 071	2 070	43,7%	-19,3%
Разходи за амортизации	307	604	1 324	1 071	1 070	907	670	331,3%	-49,4%
<i>разходи за амортизации на собствени активи</i>	177	214	286	324	345	327	325	61,8%	13,4%
<i>разходи за амортизации на публични активи, изградени със собствени средства</i>	0	8	55	135	215	285	329		503,0%
<i>разходи за амортизации на публични активи, приети за експлоатация и поддръжка</i>	130	382	983	612	511	295	16	656,2%	-98,4%
Разходи за възнаграждения	2 176	2 408	2 456	2 603	2 755	2 915	3 006	12,9%	22,4%
Разходи за осигуровки	553	648	811	861	913	965	996	46,7%	22,8%
Данъци и такси	162	172	254	266	293	293	316	56,8%	24,4%
Други разходи	60	57	55	55	55	55	55	-8,3%	0,0%
ОБЩО РАЗХОДИ	8 941	10 318	10 733	10 773	11 093	11 149	11 239	20,0%	4,7%
Спестявания и увеличения-нето:			775	1 068	1 389	1 608	1 935		149,7%
ОБЩО РАЗХОДИ за оперативен ремонт:	1 534	622	1 480	1 386	1 236	1 060	1 081	-3,5%	-27,0%
Променливи разходи:	3 010	4 253	3 518	3 702	3 978	4 171	4 367	16,9%	24,1%

Спрямо 2015 г. за услугата пречистване на отпадъчните води се прогнозира увеличение на повечето видове разходи, без разходите за материали и други разходи през 2017 г., като разходите за оперативен ремонт са в съответствие с прогнозите на ремонтната програма.

Прогнозира се приемливо нарастване на разходите за възнаграждения и осигуровки, и значително нарастване на разходите за амортизации, след включването в цените на част от разходите за амортизации на задбалансови активи (публична собственост), с цел да се финансира инвестиционната програма на дружеството, респективно и разходите за амортизации на активи (публична собственост), създадени

чрез инвестиционната програма.

Ефектът върху общите разходи за услугата отвеждане на отпадъчните води е увеличение с 20,0% през 2017 г. и с 4,7% през 2021 г. спрямо отчетната 2015 г.

Дружеството е обосновало увеличението на разходите, както следва:

- увеличението на разходите за материали е във връзка с новите ПСОВ, като за 2017 г. разходите са прогнозирани за 6 месеца;

- разходите за оползотворяване на утайки като разходи за външни услуги са прогнозирани на базата на два сключени два договора за приемане на утайки, да които по договора с ДЗЗД „Консорциум Булплод - АТМ” – Пловдив не се дължат отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО, тъй като утайката се оползотворява напълно чрез вермитехнологията - червен калифорнийски червей, а по по договора с „КМД” ЕООД – Пловдив се ползва депото за неопасни отпадъци и инсталацията за биологично разграждане по закрит способ в с. Шишманци (притежател на комплексното разрешително е община Пловдив, а като регионална система за управление на отпадъците се експлоатира от общините - Пловдив, Марица, Раковски и Брезово, сформирани в Регионално сдружение „Шишманци”).

- разходите за депониране на утайки – нов разход е прогнозиран във връзка с плана на дружеството, утайките от ПСОВ Карлово, Сопот и Хисаря, Първомай и Асеновград, да се депонират на съответните регионални депа за ТБО. Разходите за депониране са прогнозирани съобразно договор № Ю-01-91/24.08.2016 г. с Община Карлово, като разходите за транспорт на производствени отпадъци от ПСОВ гр. Сопот, гр. Хисаря и гр. Карлово по сключен договор с „Екотрансфактор” ООД не са включени. От 2020 г. утайките от тези ПСОВ няма да се депонират, а ще се изсушават в изсушителната инсталация, включена в проекта за разширение на ПСОВ Пловдив.

- разходите свързани с договори за инкасиране – частта от разходите за разпечатване и връчване на фактури за услугата пречистване на отпадъчни води е съгласно изискването на Общите условия на дружеството;

- увеличението на възнагражденията и осигуровките не е достатъчно, за да се доближат заплатите на персонала Социалните разходи са прогнозирани съгласно Колективният трудов договор на дружеството – не по-малко от 8% от ФРЗ.

Общо регулирана дейност:

Разходи по икономически елементи (хил.лв.)	Общо регулирана дейност							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Разходи за материали	14 794	17 928	14 439	14 525	14 643	14 950	14 932	-2,4%	0,9%
Разходи за външни услуги	6 965	7 684	8 636	8 597	8 498	8 183	8 193	24,0%	17,6%
Разходи за амортизации	5 483	8 034	8 501	8 260	8 000	7 520	7 494	55,0%	36,7%
разходи за амортизации на собствени активи	845	925	1 105	1 240	1 359	1 364	1 396	30,8%	65,2%
разходи за амортизации на публични активи, изградени със собствени средства	0	70	298	619	944	1 266	1 561		
разходи за амортизации на публични активи, приети за експлоатация и поддръжка			7 098	6 401	5 698	4 890	4 537		
Разходи за възнаграждения	12 661	13 976	13 551	14 002	14 466	14 939	15 353	7,0%	21,3%
Разходи за осигуровки	3 340	3 760	4 602	4 750	4 911	5 073	5 217	37,8%	56,2%
Данъци и такси	2 089	2 109	2 144	2 149	2 168	2 164	2 188	2,6%	4,7%
Други разходи	296	280	259	259	259	259	259	-12,5%	-12,5%
ОБЩО РАЗХОДИ	45 628	53 771	52 132	52 542	52 945	53 088	53 636	14,3%	17,5%
Спестявания и увеличения-нето:			3 486	4 137	4 800	5 423	5 997		
ОБЩО РАЗХОДИ за оперативен ремонт:	10 102	6 669	11 429	11 469	11 432	11 420	11 592	13,1%	14,7%
Променливи разходи:	11 025	14 047	11 463	11 585	11 798	11 932	11 925	4,0%	8,2%

Нерегулирана дейност:

Разходи по икономически елементи (хил.лв.)	Нерегулирана дейност							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Разходи за материали	38	47	38	38	38	38	38	0,0%	0,0%
Разходи за външни услуги	43	45	56	56	56	56	56	30,2%	30,2%
Разходи за амортизации	14	0	0	0	0	0	0	-100,0%	-100,0%
Разходи за възнаграждения	55	68	58	60	62	64	66	5,5%	20,0%
Разходи за осигуровки	15	18	19	20	21	21	22	26,7%	46,7%
Данъци и такси	5	6	5	6	6	6	6	0,0%	20,0%
Други разходи	4	11	4	4	4	4	4	0,0%	0,0%

ОБЩО РАЗХОДИ	174	195	180	184	187	189	192	3,4%	10,3%
ОБЩО РАЗХОДИ за оперативен ремонт:	0	0	0	0	0	0	0		
Променливи разходи:	2	2	2	3	3	3	3	0,0%	50,0%

3.3.2. Бъдещи нови разходи

Съгласно чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ, при регулиране на цените на ВиК услугите по метода "Горна граница на цени", при годишните изменения на одобрените цени се прилага коефициент X, включващ коефициент Qp.

Коефициент Qp отразява разликата между прогнозните и действителните разходи, които са в резултат на осъществяване на нови дейности и/или експлоатация и поддръжка на нови активи. С решението за одобряване на бизнес план и утвърждаване и одобряване на цени Комисията следва да определи конкретните разходи за всеки ВиК оператор, за които ще се прилага коефициентът Qp.

Посочените в Справка № 12.1 на бизнес плана бъдещи нови разходи са за следните нови активи:

Бъдещи нови активи (хил.лв.)	Доставяне на вода				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Изготвяне и доставка на месечни фактури	663	663	663	663	663
Бъдещи нови активи (хил.лв.)	Отвеждане на отпадъчните води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Изготвяне и доставка на месечни фактури	40	40	40	40	40
Бъдещи нови активи (хил.лв.)	Пречистване на отпадъчните води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Изготвяне и доставка на месечни фактури	219	219	219	219	219
ПСОВ - гр.Карлово	288	290	294	287	291
ПСОВ - гр.Първомай	123	236	241	236	240
ПСОВ - с.Кочево	8	17	18	17	18
ПСОВ - с.Бенковски	19	38	39	32	32
ПСОВ - с.Ръжево Конаре	20	42	42	35	36
ПСОВ - с.Житница	20	42	43	35	36
ПСОВ - с.Трилистник	17	34	34	28	29
ПСОВ - гр.Асеновград			258	499	506

Дружеството е предоставило всички необходими документи, справки и обосновки за начина на прогнозиране на бъдещите разходи.

3.4. Потребление на ВиК услуги

3.4.1. Анализ на съществуващо и прогнозно ниво на потребление на ВиК услуги

В рамките на анализа за услугата доставяне на вода дружеството е посочило, че *потреблението на вода на битовите потребители е на еднакво ниво през периода 2009-2015 година. По-осезаемо е намалението при промишлените и другите индустриални потребители. Причините за това са няколко – минимизиране на разходите – преминаване към използване на сондажна вода; намаляване или прекратяване на производството на големи консуматори на питейна вода /"Каменица АД"/. Продължава процеса на раздробяване на големите промишлени предприятия, като на тяхно място се появяват по-голям брой малки консуматори, които не използват питейна вода за производство, тъй като са в сферата на търговията и услугите. На това се дължи увеличението в потреблението на питейна вода през последните три години на бюджетните и търговски потребители. Увеличението през 2015 година почти двойно на консумацията в групата на промишлените и индустриални потребители е поради приемане за експлоатация на мрежата на „ВМЗ“ ЕАД, към която освен ВМЗ има още един голям консуматор – „СКФ Берингс България“ ЕАД.*

По отношение на услугите отвеждане и пречистване на отпадъчните води се наблюдава аналогична тенденция - еднакви нива за периода при битовите, бюджетните и търговски потребители и намаление при промишлените и други стопански потребители. Увеличението и при трите групи през 2015 г. се дължи на приемане за експлоатация на новоизградени части от канализационните мрежи и ПСОВ в Хисаря, Кричим, Раковски и Стамболийски, включително и с. Йоаким Груево.

Отчетът и прогнозата на водните количества са посочени в раздел 2.2. При прогнозирането на количествата за периода 2017-2021 г. дружеството се е съобразило с

изискванията на т. 45 от Указания НРЦВКУ.

3.4.2. Анализ и програма за намаляване на търговските загуби и повишаване на събираемостта

Анализ на грешки в точността на водомерите

В бизнес плана е посочено, че от направените анализи за състоянието на водомерното стопанство се доказва, че с течение на времето /5- 10 г./, поради износване на части и други причини независещи от оператора, грешката при извършване на измерването се увеличава със знак минус. В тази връзка от 2013 г. дружеството започва монтиране на нови по-съвременни приходни водомери и отчетената разлика /добавка/ за 2014 г. се е увеличила с 55%, а за 2015 г. с 14%. Това довежда и до масови действия от страна на потребителите по извършване на смяна или проверка на индивидуалните водомери. По този начин се контролира пропорционалното разпределяне на общ разход, което постепенно е намаляло до допустимите 20%.

Анализ на грешки в процеса на отчитане на водомерите

В бизнес плана е посочено, че най-често грешки при реален отчет на водомерите се допускат, когато те са монтирани на неудобно място, поради лоша видимост или поради конденз през есенно-зимния сезон. В други случаи при точно отчетен водомер, но грешно записани показания в карнета на инкасатора, откъдето следва и грешно въвеждане в системата. При отсъствие на клиента от дома му не може да бъде направен реален отчет, при което се нанася консумация, която е прогнозна. При следващо инкасиране може да се окаже, че водомерът е надписан и следва да бъде издадено кредитно известие или да има за начисляване голямо количество вода.

Грешки, които много често не зависят от инкасатора, са определяне на броя обитатели на имот, в който няма монтиран изправен водомер или водомерът е повреден. Когато това се случва в сгради етажна собственост с монтиран изправен водомер, може да се окаже, че част от консумираната вода от такива клиенти се разпределя между останалите съсобственици. Умишлени грешки се допускат, когато се получава голяма разлика между общия водомер и сбора на индивидуалните и се правят компромиси с цел избягване на конфликти. При отчитане на големи количества вода и при невъзможност тя да бъде заплатена от клиента наведнъж, се допуска изкуствено разсрочване на задължението, като то се фактурира на няколко пъти.

Анализ на грешки при преноса на данни от водомерите до системата за фактуриране

В бизнес плана е посочено, че грешки при преноса на данни от водомерите при реален отчет могат да възникнат по няколко основни причини:

- Водомерът е монтиран на неудобно място, той е зацапан, с конденз и не може да се отчете точното му показание.
- Водомерът е отчетен правилно от инкасатора, но при записване на показанията в карнета допуска грешка – разменя местата на цифрите или просто записва грешна цифра. При клиенти с няколко водомера е възможно да бъдат разменени показанията на водомерите, особено ако те са близки по стойност. Могат да бъдат записани и показания на съвсем различен клиент, при обръкване в номерата на апартаментите.
- При правилно отчетени и правилно записани показания на водомера в карнета от инкасатора може да бъде допусната грешка от оператора, въвеждащ данните в системата – набиране на грешна цифра от показаниято, което води до фактуриране на грешна консумация или допускане на грешка при набиране на водомерния номер и фактуриране на невярна консумация на съвсем друг клиент.

При преноса на данни от водомерите за дистанционен радиоотчет до системата за фактуриране не се наблюдава допускане на грешки.

Проблемът е при системите с електронно табло, които са в резултат на стари батерии, липса на основно захранване от ел. мрежата, което води до разминаване между действителните показания на водомера и тези на таблото. За целта е създадено звено комплексно обслужване, което извършва ремонт и синхронизиране на

показанията на таблата.

Анализ на неоторизирано потребление - кражби и незаконно потребление

В бизнес плана е посочено, че с цел постигане намаление на търговските загуби в организационната структура на Дружеството съществува отдел „Фирмен контрол” към „Направление Инкасиране и Контрол”.

Работата на отдела се изразява в извършване на проверки относно: състоянието, годността и правилния отчет на водомерите; необхванати водочерпни прибори; състоянието на водопроводните инсталации в обектите и минимизиране на случаите на незаконно присъединили се към водопроводните и канализационните мрежи; установяване на водочерпене по време на строителство, чиито води се заустват в канализационната система; аварии по ВиК мрежата; проверки на обекти, изливащи отпадни води над пределно допустимите стойности в канализационните системи към съответните ПСОВ и съвместни проверки с общините. При извършването на всяка една проверка се съставя Констативен протокол, с който се документират констатираните обстоятелства на неправомерното присъединяване към водопроводната или канализационната мрежи или кражбите на вода. Екземпляр от същия се връчва на присъствалото лице.

Като най-чести дружеството посочва:

- кражбите на вода посредством заобикаляне на водомерните възли, чрез изграждане на байпасна връзка, която водозахранва няколко или всички водочерпни уреди в имота. Сред като е установено нарушението се съставя Констативен протокол и се дават предписания за преработка на водопроводната инсталация, така че да няма необхванати водочерпни уреди от монтирания водомер. В най - кратки срокове се изпраща официално писмо, придружено с фактура за допълнително начислени услуги съгласно разпоредбите на Общите условия.
- Друг вид кражба на вода е чрез демонтаж на водомера и монтиране на тръба на негово място. Кражби на вода се осъществяват и чрез техническа намеса в точността на измервателното устройство. Този тип кражби са по-трудно установими, но могат да бъдат проследени, чрез съпоставка на ползваните назад във времето количества вода и след извършване на техническа експертиза на измервателното устройство.
- Също така съществуват и доста случаи на самовъзстановили се клиенти, чието водоподаване е прекъснато поради натрупани задължения към Дружеството.

Изредените по-горе кражби могат да бъдат минимизирани, чрез постоянните проверки на състоянието на водопроводните инсталации на клиентите и чрез своевременно подаване на информация от инкасатор за констатиран от него рязък спад в потреблението на вода от дадения клиент.

Незаконно потребление на услуги е и самоволното включване към канализационната мрежа на населеното място. Този тип кражба се наблюдава по време на строителство при изкопните дейности за отвеждане на подпочвените води.

Анализ на процеса по управление на събирането на вземания

В текстовата част на бизнес плана е посочено, че от 2014 г. в дружеството функционира Контактен център за контрол и осъществяване на вземанията посредством:

1. Телефонен разговор - обясняват се неблагоприятните последствия за потребителите, предлагат се варианти за погасяване на задължението, предлага се отлагане на плащането чрез споразумение за разсрочване.

2. СМС съобщения - изпращане на съобщения по групи клиенти, обхващащи частен и обществен сектор, предоставящи информация за общото просрочено задължение, възникване на нова фактура, общо задължение за плащане и др. под формата на различни кампании.

3. Електронна фактура - от месец август 2015 г. “ВиК” ЕООД, гр. Пловдив

реализира нов начин за получаване на месечните фактури за консумираната питейна, отпадна и пречистена вода чрез извършване на онлайн регистрацията на сайта на дружеството. Системата дава възможност на потребителите безплатно да получават и преглеждат своите сметки. Внедряването е довело до по-бърза комуникация с потребителите и е ефективен начин за подобряване на събираемостта.

4. Писмена кореспонденция - ежемесечно в Контактен център се издават покани за доброволно плащане по предварително зададени критерии, които се определят след обсъждане с отговорни лица от различни направления, отдели и звена, в които има регламентиран срок за извършване на плащане.

5. Съдебно събиране - след изчерпване на възможностите за доброволно уреждане на финансовите отношения на нередовни клиенти се пристъпва към предявяване на претенциите на ВиК дружеството пред съда.

Консолидирането на цялата информация на едно място се осъществява чрез CRM система. Наличната за всеки клиент информация-профил/проведени разговори, изпратени СМС съобщения, издадени покани за доброволно плащане, заповеди за спиране на водоподаването, заведени дела/ се съхранява в база данни и всички заинтересовани лица на дружеството могат да видят в реално време каква е текущата кореспонденция с клиента и докъде са стигнали взаимоотношенията. Работата със системата се извършва посредством лесен за употреба потребителски интерфейс. Отговорните за резултатите лица разполагат във всеки един момент със статистика, което дава възможност за извършване на детайлен анализ на събираемостта по типове клиенти, периоди на просрочие и други характеристики.

3.4.3. Оплаквания на потребители на ВиК услуги

В бизнес плана е представена информация по отношение на разпределението на постъпилите жалби по основни групи и категории. Дружеството посочва, че от общия брой оплаквания за 2015 г. най-голям процент касае услугата доставяне на вода на потребителите (около 63%), а най-голяма част от тях се отнасят към „други оплаквания“ (около 77%).

Планът на дружеството за подобряване обслужването на клиентите включва няколко основни точки: Разширяване на мрежата от Центрове за обслужване на клиенти в Пловдив и областта; Повишаване на информираността на клиентите – периодично издаване на брошури с актуална информация; Увеличаване на Интернет услугите – възможности за самоотчет; Увеличаване броя на електронните каси за плащане на сметките за вода, основно чрез разкриване на такива в пощенските клонове, където се плащат и другите услуги; Разширяване на възможностите за електронно разплащане; Уведомяване 48 часа по-рано за предстоящи планови ремонти по водоснабдителната мрежа; Максимално намаляване на срока за отговор на подадени жалби; Провеждане на обучения и повишаване на квалификацията на служителите; Търсене на обратна връзка с потребителите - за определяне на впечатлението от комуникацията с дружеството.

3.5. Непризнати разходи

3.5.1. Информация в бизнес плана

В бизнес плана не е представена информация за нерегулираните и/или непризнатите разходи на дружеството, и начина на прогнозиране и изготвяне на прогнозните отчети за приходи и разходи, и за паричните потоци за периода на бизнес плана.

3.5.2. Прогнозни отчети за приходи и разходи / парични потоци

В структурата на електронния модел на бизнес плана и ценовото заявление са включени Справка № 14 Отчет за приходи и разходи (ОПР), и Справка № 15 Отчет за паричните потоци (ОПР). В тях се отразяват автоматично регулираните параметри от бизнес плана, а дружеството попълва нерегулирани приходи и разходи. Целта на тези справки е да се представи обща информация за икономическите параметри на работата на дружеството, при така определените регулирани параметри.

Отчет за приходи и разходи:

Наименование (хил.лв.)	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Приходи от оперативна дейност (вкл. нерегулирана)	62 494	63 260	64 096	64 152	64 975
Финансови приходи	0	0	0	0	0
ПРИХОДИ	62 494	63 260	64 096	64 152	64 975
Разходи от оперативна дейност (вкл. нерегулирана)	60 974	61 313	61 941	61 845	62 338
Финансови разходи	149	130	111	93	74
РАЗХОДИ	61 123	61 443	62 052	61 938	62 412
Печалба/ Загуба от оперативна дейност	1 520	1 947	2 154	2 307	2 638
Печалба/ Загуба преди данъци	1 371	1 817	2 043	2 214	2 564

Въз основа на параметрите в Справка №14 на бизнес плана, формираната печалба от оперативна дейност спрямо разходите за оперативна дейност (в оперативна дейност се включват и нерегулирани приходи и разходи), се изчислява следното ниво на реална норма на възвръщаемост:

Наименование (хил.лв.)	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Реална норма на възвръщаемост (ROI) - печалба спрямо разходи от оперативна дейност (вкл. нерегулирана)	2,49%	3,18%	3,48%	3,73%	4,23%

Отчет за парични потоци:

Наименование (хил.лв.)	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Салдо на паричните средства в началото на периода:	2 258	4 642	7 460	11 508	15 753
Салдо на паричните средства в края на периода:	4 642	7 460	11 508	15 753	20 373

Видно от представените данни с информативен характер, дружеството е прогнозирано устойчиви нива на приходи и разходи, и парични потоци, които ще му позволят да извършва дейността по експлоатация, стопанисване и управление на публичните ВиК активи, и предоставяне на ВиК услуги срещу заплащане на потребителите.

IV. Предложение за цени и приходи от ВиК услуги

Неразделна част от бизнес плана е и заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги. Съгласно чл. 6, т. 2 на НРЦВКУ, при прилагането на метода „Горна граница на цени“, Комисията едновременно утвърждава цени на ВиК оператора за първата година от регулаторния период и одобрява цени за следващите години от регулаторния период, които се изменят в края на ценовия период с инфлационен индекс, намален с коефициент X.

Комисията с решение по Протокол № 52 от 21.03.2016 г., т. 1 е приела прилагането на метода на ценово регулиране „Горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г.

Съгласно т.15 от Указания НРКВКУ, електронният модел на бизнес плана включва и приложение № 6 - Ценови модел, в който са включени справки за Необходими приходи (№ 16), Регулаторна база на активите (№ 17), Оборотен капитал (№ 18), Възвръщаемост на капитала (№ 19), Цени за доставяне на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчни води (№ 20).

Представените от дружеството ценообразуващи елементи са както следва:

4.1. Регулаторна база на активите

Регулаторната база на активите се определя съгласно разпоредбите на чл. 11 на НРЦВКУ, представена е в Справка № 17 на бизнес плана, и е както следва:

Описание (хил.лв.)	Доставяне вода на потребителите						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Призната стойност на ДА	13 124	13 124	18 194	22 741	27 220	32 073	36 795

Амортизации за периода на използване на ДА	7 596	7 596	8 275	9 188	10 362	11 825	13 569
Дългосрочни задължения по лихвени заеми и кредити за изграждане на извадени от баланса публични ДА	12 695	10 602	8 509	6 416	2 685	0	0
Инвестиции	XXXX	5 070	4 547	4 479	4 853	4 722	4 874
Оборотен капитал	4 874	5 557	5 861	5 825	5 786	5 757	5 698
Регулаторна база на активите	23 097	26 757	28 836	30 272	30 182	30 728	33 799
Описание (хил.лв.)	Отвеждане на отпадъчни води						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Призната стойност на ДА	1 346	1 346	2 226	3 212	4 453	4 775	5 084
Амортизации за периода на използване на ДА	817	817	911	1 059	1 286	1 566	1 839
Дългосрочни задължения по лихвени заеми и кредити за изграждане на извадени от баланса публични ДА	0	0	0	0	0	0	0
Инвестиции	XXXX	880	986	1 241	321	310	331
Оборотен капитал	220	266	327	333	337	340	344
Регулаторна база на активите	749	1 675	2 629	3 727	3 826	3 858	3 921
Описание (хил.лв.)	Пречистване на отпадъчни води						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Призната стойност на ДА	4 270	4 270	5 204	6 528	7 494	8 297	8 914
Амортизации за периода на използване на ДА	2 063	2 063	2 285	2 626	3 085	3 645	4 257
Дългосрочни задължения по лихвени заеми и кредити за изграждане на извадени от баланса публични ДА	0	0	0	0	0	0	0
Инвестиции	XXXX	934	1 323	966	804	617	374
Оборотен капитал	1 396	1 570	1 701	1 728	1 757	1 768	1 795
Регулаторна база на активите	3 603	4 712	5 944	6 595	6 969	7 037	6 826

Признатата стойност на дълготрайните активи и натрупаната амортизация са определени при спазване указанията на КЕВР, в съответствие с представения амортизационен план в справки № 11, № 11.1 и № 11.2 на бизнес плана.

Инвестиционни заеми и инвестиции са определени съгласно представената инвестиционна програма в справки № 9 и № 10 на бизнес плана.

Оборотният капитал е изчислен в Справка № 18 на бизнес плана при спазване указанията на КЕВР, с утвърдената норма за нетен цикъл на оборотния капитал в дни за ВиК оператори от групата на големите ВиК оператори, съгласно Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. на КЕВР.

4.2. Възвръщаемост на капитала

Нормата на възвръщаемост на капитала се определя съгласно чл. 12 на НРЦВКУ. С Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. Комисията е определила норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал по групи ВиК оператори.

Информацията в Справка № 19 на бизнес плана за услугите доставяне на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчните води за „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив е както следва:

Описание	Мярка	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Регулаторен собствен капитал	хил. лв.	32 481	39 167	45 145	50 793	56 373
Собствен капитал		-11 460	-10 087	-8 380	-6 495	-4 492
Собствени ДА и публични ДА, изградени със собствени средства		32 481	39 167	45 145	50 793	56 373
Привлечен капитал	хил. лв.	8 986	7 196	4 623	3 230	1 937
Данъчни задължения	%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%
Норма на възвръщаемост на собствения капитал, утвърдена от комисията	%	7,99%	7,99%	7,99%	7,99%	7,99%

Норма на възвращаемост на привлечения капитал	%	1,84%	2,17%	2,40%	2,88%	3,82%
Пределна норма на възвръщаемост на привлечения капитал, утвърдена от комисията	%	4,60%	4,60%	4,60%	4,60%	4,60%
Дял на собствения капитал	%	78,33%	84,48%	90,71%	94,02%	96,68%
Дял на привлечения капитал	%	21,67%	15,52%	9,29%	5,98%	3,32%
НОРМА НА ВЪЗВРЪЩАЕМОСТ	%	7,35%	7,84%	8,28%	8,52%	8,71%
Възвръщаемост за доставяне на вода	хил. лв.	2 120	2 372	2 498	2 618	2 944
Възвръщаемост за отвеждане	хил. лв.	193	292	317	329	342
Възвръщаемост за пречистване	хил. лв.	437	517	577	599	595
Възвръщаемост	хил. лв.	2 750	3 181	3 391	3 546	3 880

Дружеството е приложило НВск съгласно Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. на КЕВР за дружества от групата на големите ВиК оператори, и НВпк значително по-ниски от определените в същото решение пределни нива.

Собственият и привлеченият капитал са определени съгласно параметрите на бизнес плана, при спазване указанията на КЕВР.

4.3. Необходими годишни приходи

Необходимите годишни приходи се определят съгласно разпоредбите на чл. 9 на НРЦВКУ.

Възвръщаемостта на капитала е подробно описана в Справка № 19 на бизнес плана, изчислена и прогнозирана при спазване указанията на КЕВР.

Признатите годишни разходи са подробно описани в Справки № 12 и № 12.1 на бизнес плана, изчислени и прогнозирани при спазване указанията на КЕВР, и са обосновани.

Във връзка с горното, необходимите годишни приходи по услуги са както следва:

Описание (хил.лв.)	Доставяне вода на потребителите				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Възвръщаемост за съответната В и К услуга	2 120	2 372	2 498	2 618	2 944
Признати годишни разходи за съответната В и К услуга	39 111	39 337	39 417	39 470	39 865
Необходими годишни приходи за съответната В и К услуга	41 231	41 710	41 915	42 088	42 809
Описание (хил.лв.)	Отвеждане на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Възвръщаемост за съответната В и К услуга	193	292	317	329	342
Признати годишни разходи за съответната В и К услуга	2 288	2 432	2 435	2 468	2 532
Необходими годишни приходи за съответната В и К услуга	2 481	2 724	2 752	2 797	2 873
Описание (хил.лв.)	Пречистване на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Възвръщаемост за съответната В и К услуга	437	517	577	599	595
Признати годишни разходи за съответната В и К услуга	10 733	10 773	11 093	11 149	11 239
Необходими годишни приходи за съответната В и К услуга	11 170	11 290	11 670	11 749	11 834

4.4. Прогнозни количества

Прогнозните годишни количества по услуги се определят съгласно разпоредбите на чл. 14, чл. 15 и чл. 16 от НРЦВКУ.

Същите са подробно описани в Справка № 4 на бизнес плана, прогнозирани са съгласно указанията на КЕВР, за което са представени съответните справки и обосновки, и са обосновани.

Описание хил.м3/год	Доставяне вода на потребителите
---------------------	---------------------------------

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количества доставена вода	34 707	34 936	35 086	35 430	36 000
Описание хил.м3/год	Отвеждане на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Отведени количества вода	23 642	23 642	24 042	24 042	24 042
Количества за битови и приравнени на тях потребители	18 392	18 392	18 742	18 742	18 742
Количества за промишлени и други стопански потребители според степента на замърсяване	5 250	5 250	5 300	5 300	5 300
Описание хил.м3/год	Пречистване на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Пречистени количества вода	21 148	21 248	22 148	23 048	23 048
Количества за битови и приравнени на тях потребители	17 270	17 370	18 270	18 970	18 970
Количества за промишлени и други стопански потребители според степента на замърсяване	3 878	3 878	3 878	4 078	4 078
степен на замърсеност 1	2 789	2 789	2 789	2 989	2 989
степен на замърсеност 2	697	697	697	697	697
степен на замърсеност 3	391	391	391	391	391

Дружеството е предложило следните степени на замърсеност за промишлените и други потребители за услугата пречистване на отпадъчните води:

К-т за степен на замърсеност на отведени и отпадъчни води	Пречистване на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Коефициент за замърсеност степен 1	1,18	1,18	1,18	1,18	1,18
Коефициент за замърсеност степен 2	1,72	1,72	1,72	1,72	1,72
Коефициент за замърсеност степен 3	2,26	2,26	2,26	2,26	2,26

ВиК операторът обосновава избраните стойности на коефициентите на замърсеност, съгласно чл. 12.1 от НРЦВКУ, като посочва, че е определило същите по методика, при която се изчислява приноса на товара от БПК5 към общия товар на промишлеността, както следва:

Степен на замърсеност	Товар по БПК5, кг/год	дял от товара	Препоръчителни стойности		Разлика	Дял от товара, отнесено към разликата	Изчисления
			min	max			
Степен на замърсеност - 1	89 059	16%	1,1	1,6	0,5	0,08	1,1+0,08=1,18
Степен на замърсеност - 2	170 505	31%	1,6	2	0,4	0,12	1,6+0,12=1,72
Степен на замърсеност - 3	285 284	52%	2	2,5	0,5	0,26	2+0,26=2,26
Общ товар, кг/год.	544 848	100 %					

4.5. Цени на ВиК услуги

Цените на ВиК услуги се образуват съгласно разпоредбите на глава трета, Раздел II Образование на цени чл. 14 - 16 от НРЦВКУ, и са както следва:

Цени на ВиК услуги лв./куб.м без ДДС	Доставяне на вода на потребителите				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Битови и приравнените към тях потребители	1,188	1,194	1,195	1,188	1,189
Цени на ВиК услуги лв./куб.м без ДДС	Отвеждане на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Битови и приравнените към тях потребители	0,105	0,115	0,114	0,116	0,120
Цени на ВиК услуги лв./куб.м без ДДС		Пречистване на отпадъчни води			

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Битови и приравнените към тях потребители	0,493	0,496	0,494	0,478	0,481
Промислени и други стопански потребители					
степен на замърсяване 1	0,582	0,586	0,582	0,564	0,568
степен на замърсяване 2	0,848	0,854	0,849	0,822	0,828
степен на замърсяване 3	1,115	1,122	1,115	1,080	1,088

Социалната поносимост на цената на ВиК услуги е изчислена съгласно § 1, ал. 1, т. 4 на Допълнителна разпоредба от ЗРВКУ, с данни на НСИ за средномесечен доход на едно лице за област Пловдив за 2015 г., увеличен за периода на бизнес плана съгласно предвижданията на средносрочна бюджетна прогноза. Предложените за утвърждаване цени на ВиК услуги от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив за битови и приравнените към тях обществени, търговски и др. потребители са под нивото на социалната поносимост на цената на ВиК услуги.

Показател	Мярка	Отчет	Разчет					
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Минимално битово потребление	куб.м/мес. на 1 чов.	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8
Минимален месеч. разход за вода на член от домакинството	лева	4,84	5,07	6,00	6,07	6,06	5,99	6,01
Сред. мес. доход на лице от домакинството в региона	лева за месец	626	642	664	687	710	734	759
Нарастване на БВП съгл. средносл. бюдж. прогноза 2015 - 17 г.	%		2,60%	3,40%	3,40%	3,40%	3,40%	3,40%
2.5 % от средно месечния доход на лице от домакинството	лева	15,65	16,06	16,60	17,17	17,75	18,35	18,98
Социална поносимост на цената на ВиК услугите	лв./куб.м	5,59	5,73	5,93	6,13	6,34	6,56	6,78
Цената на ВиК услугите за битови и приравнени към тях потребители с ДДС	лв./куб.м	1,73	1,81	2,14	2,17	2,16	2,14	2,15

V. Годишните изменения на цените

Съгласно чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ при прилагане на метода за ценово регулиране „Горна граница на цени“, Комисията едновременно утвърждава цени на ВиК оператора за първата година от регулаторния период и одобрява цени за следващите години от регулаторния период, които се изменят в края на ценовия период с инфлационен индекс, намален с коефициент X.

Коефициент X се изчислява по следната формула: $X = E + Q + Y$,
където:

E е коефициент за подобряване на ефективността за година t; коефициентът е индивидуален за всеки ВиК оператор и се определя от Комисията за всеки ценови период с решението по чл. 27, ал. 1 от НРЦВКУ.

Q – коефициент, който се изчислява по следната формула:

$$Q = Q_p + Q_i,$$

където:

Q_p е коефициент, отразяващ разликата между прогнозните и действителните разходи, които са в резултат на осъществяване на нови дейности и/или експлоатация и поддръжка на нови активи; с решението по чл. 27, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията определя конкретните разходи за всеки ВиК оператор, за които ще се прилага коефициентът Q_p ;

Q_i – коефициент, отразяващ разликата между прогнозните и действителните инвестиции, извършени за изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество на ВиК услугите, който се прилага по реда на чл. 4, ал. 4 от НРЦВКУ;

Y – коефициент, отразяващ изпълнението на индивидуалните годишни целеви нива

на единните показатели за ефективност, определени по реда на чл. 4, ал. 2, т. 1 от НРЦВКУ, който се прилага по реда на чл. 4, ал. 4 от същата наредба.

С решение по Протокол № 8 от 11.01.2017 г., т. 1, КЕВР е приела подход за определяне на коефициент за подобряване на ефективността Е, и е определила индикативни коефициенти Е на ВиК оператори.

За „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив е определена стойност на коефициент Е, както следва:

E₂₀₁₈ = 0,139%

E₂₀₁₉ = 0,139%

E₂₀₂₀ = 0,139%

E₂₀₂₁ = 0,139%

Конкретните разходи, за които ще се прилага коефициент Qp, са както следва:

Бъдещи нови активи (хил.лв.)	Доставяне на вода				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Изготвяне и доставка на месечни фактури	663	663	663	663	663
Бъдещи нови активи (хил.лв.)	Отвеждане на отпадъчните води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Изготвяне и доставка на месечни фактури	40	40	40	40	40
Бъдещи нови активи (хил.лв.)	Пречистване на отпадъчните води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Изготвяне и доставка на месечни фактури	219	219	219	219	219
ПСОВ - гр.Карлово	288	290	294	287	291
ПСОВ - гр.Първомай	123	236	241	236	240
ПСОВ - с.Кочево	8	17	18	17	18
ПСОВ - с.Бенковски	19	38	39	32	32
ПСОВ - с.Ръжево Конаре	20	42	42	35	36
ПСОВ - с.Житница	20	42	43	35	36
ПСОВ - с.Трилистник	17	34	34	28	29
ПСОВ - гр.Асеновград			258	499	506

Изказвания по т.7:

Докладва И. Касчиев. „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив е ВиК оператор, който е окрупнен и оперира на територията на цялата област Пловдив. Това е неговата обособена територия, която е определена от МРРБ с решение от 2009 г. Дружеството има сключен договор с Асоциацията по ВиК. Внесени са редица изменения и преработени варианти на бизнес плана и ценовото решение, които са във връзка с проведените обсъждания между работната група и оператора. Последното заявление е от 28.04.2017 г. и работната група е приела, че са изпълнени всички указания на Комисията, че може да се пристъпи към процедурата на одобряване на бизнес плана. Докладът е в стандартния вид, който се изготвя за всички оператори. Посочена е информация за договора с Асоциацията по ВиК. В него са предвидени инвестиции в публични активи в размер на 15 889 000 лв. за петгодишния период. В своя бизнес план операторът е предложил доста по-висока инвестиционна програма, която е в размер на 25 046 000 лв. в публични активи и 5 700 000 лв. в собствени активи. От 17.03.2017 г. има решение на Асоциацията по ВиК за съгласуване на бизнес плана, която е задължително условие да бъде разгледан от Комисията. Вижда се, че има голямо забавяне в изпълнението на ангажиментите на Асоциацията относно съгласуването. Представени са всички необходими справки и обосновки, които са поискани във връзка с предвижданията за петте години. В доклада са посочени техническите параметри на бизнес плана, обслужваните потребители, водните количества и персонал. Важно е да се уточни, че темпът на нарастване на възнаграждение към единица персонал на еквивалент на пълна заетост е приемлив. Представена е информация за потребената електрическа енергия и за утайките от пречиствателните станции за отпадъчни води. Работната група е имала доста спорове с оператора относно прогнозираните разходи за оползотворяването и депонирането на утайките. Дружеството е приело аргументите на работната група и е коригирало стойностите. Те са намалени в изпълнение на указанията на Комисията. Представена е информация за ремонтната програма, подробна информация за регистрите с база данни към момента и какви действия ще се предприемат за изпълнение на

изискванията от Комисията. Ще бъдат въведени стандартни системи за управление по БДС, както е според указанията. Приложените нива на показателите за качество отговарят на дадените индивидуални цели. В доклада е допусната техническа грешка, която ще бъде коригирана. За два от показателите за качество не се достигат индивидуалните цели. Единият показател е *Ефективност на разходите за доставяне на вода*. Прогнозирани са нива от 1,07 при индивидуална цел 1,1. Другият показател е *Ефективност на разходите за услугата пречистване на отпадъчни води*. Дружеството прогнозира коефициент 1,05 при 1,1. Дадени са обосновки, които работната група счита, че са приемливи, защото тези показатели не могат да бъдат постигнати от доста ВиК оператори. По отношение на икономическата част от бизнес плана. Представена е подробна информация за амортизационния план. Дружеството е представило цялата информация, която е изисквана от работната група относно публичните активи. Представени са доста справки, защото има големи разминавания между окончателните протоколи за разпределение на собствеността на публичните активи. Причината е, че са изготвени през 2014 г. и са приложение към договора. Изготвените от операторите протоколи са с цел отписване на публичните активи от техните баланси, които са към 2016 г. – когато договърът влиза в сила. Информацията в бизнес плана трябва да бъде към 31.12.2015 г. Според указанията на Комисията, дружествата трябва да представят декларация за достоверност на данните, тъй като информацията за активите се дава на електронен носител. По отношение на инвестиционната програма. Дружеството е предвидило 25 046 000 лв. в публични активи и 5 700 000 лв. в собствени активи, т.е. 81,5% от инвестициите ще бъдат в публични активи. 60% от инвестициите са насочени към водоснабдяване. Дружеството ще финансира инвестициите в публични активи със собствени средства, т.е. ще използва разходи за амортизации на публични задбалансови активи. На стр. 29 от доклада е дадена информация за дела на тези разходи, които ще влязат в цените. За първата година са 57% и достигат до 32% през 2021 г. Средно за периода са 42%. Представена е подробна информация за оперативните разходи по услуги на ВиК оператора. Дадена е информация как е планирано потреблението на ВиК активите. Дружеството се е съобразило с указанията на Комисията как да прогнозира това потребление. Представени са необходимите справки за неговото обосноваване. В Раздел 4.5 са посочени цените, които операторът предлага. Направен е анализ на социалната поносимост. В доклада отново е допуснат технически пропуск, тъй като до този момент дружеството има две цени – за гравитачно водоснабдяване и за помпено водоснабдяване. Тази информация не е отразена в доклада, тъй като електронният модел е заложен с една цена. Коректно е да се представят и двете действащи цени. Потребителите, които са ползвали услугата *доставяне на вода по гравитачен способ* са 3,4% от всички потребители. Увеличението на цената за тях за първата година ще бъде с 55%. Останалите потребители, които досега са ползвали услугата *помпено водоснабдяване*, увеличението на цената за първата година ще бъде 18%. През следващите години има малки вариации. През последната година увеличението на цената спрямо действащите цени от 2016 г. ще бъде 56% за тези, които са били на гравитачно водоснабдяване и 19% за тези, които са били на помпено водоснабдяване. Посочени са и коефициентите, които ще бъдат използвани. *Коефициентът за ефективност на разходите* е в размер на 0,139%. Той ще бъде използван за индексация на одобрените цени. Посочени са конкретните разходи за които ще се прилага коефициент Q_r . Те са посочени на стр. 44 от доклада. Вижда се, че ВиК операторът прогнозира въвеждането в експлоатация на редица нови пречиствателни станции: ПСОВ – гр. Карлово, ПСОВ – гр. Първомай, ПСОВ – с. Кочево, ПСОВ – с. Бенковски, ПСОВ – с. Ръжево Конаре, ПСОВ – с. Житница, ПСОВ – с. Трилистник, ПСОВ – гр. Асеновград. С оглед гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 13, ал. 2, т. 2, чл. 14 от Закона за енергетиката, чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2, чл. 11, ал. 1 и чл. 12 от ЗРВКУ, чл. 26, ал. 1 и чл. 27, ал. 1 от НРЦВКУ, работната група предлага КЕВР да вземе следните решения:

1. Да разгледа и приеме настоящия доклад;
2. Да приеме проект на решение за одобряване на бизнес план и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив;
3. Да насрочи дата за провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада и проекта на решение, за участие в което да бъдат поканени лицата, представляващи „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Пловдив или други упълномощени от тях представители на дружеството;
4. Да насрочи дата за обществено обсъждане на проекта на решение по реда на чл. 14 от Закона за енергетиката, за участие в което да бъдат поканени заинтересованите лица;
5. Докладът, проектът на решение, както и датата и часът за провеждане на открито заседание и обществено обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на КЕВР.

В. Петков обърна внимание, че тези числа не са продукт на Комисията, но средномесечният доход на домакинство в региона и в Пловдив (един от най-динамично развиващите се градове след София) е 620 лв. за 2017 г. Той е напълно съизмерим със средномесечния доход в Силистра, вероятно в Търговище и Смолян. На голяма част от хората това ще направи впечатление. Не е необходимо да се чете статистиката, защото всеки средностатистически българин знае, че нивото на доходите в Силистра и Пловдив не е еднакво. Нивото в Пловдив е около 620 лв., а в Силистра е около 605 лв. Това е някакъв nonsens. Вярно е, че Комисията прилага данните от статистиката. В. Петков каза, че според него това е компрометиращо и вероятно на общественото обсъждане ще се обърне внимание на този въпрос. Това не променя изводите в доклада и цените, които Комисията утвърждава, но представлява голямо несъответствие. То е далеч от осезаемата реалност, която се вижда от всички, които живеят на територията на България.

И. Касчиев отговори, че това са актуалните данни от НСИ. Предходните данни са базирани на друго проучване и при тях доходът е доста по-нисък: над 300 лв.

Говори В. Петков, без микрофон.

И. Касчиев каза, че това са актуалните данни.

Говори В. Петков, без микрофон.

И. Касчиев каза, че за Комисията е важно да види дали цената е под социалната поносимост. Оказва се, че при тези данни за дохода е много далеч.

И. Иванов каза, че Комисията не може да промени данните. Това ще бъде отбелязано, ако се зададе такъв въпрос.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 13, ал. 2, т. 2, чл. 14 от Закона за енергетиката, чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2, чл. 11, ал. 1 и чл. 12 от ЗРВКУ, чл. 26, ал. 1 и чл. 27, ал. 1 от НРЦВКУ,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад относно заявление с вх. № В-17-17-11 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД - гр. Пловдив като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-17-11 от 24.08.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-20 от 16.12.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-20 от 21.02.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-20 от 28.04.2017 г., и заявление с вх. № В-17-175-12 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-17-12 от 14.09.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-19 от 16.12.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-4 от 21.02.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-6 от 28.04.2017 г.;

2. Приема проект на решение за одобряване на бизнес план и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр.Пловдив;

3. Насрочва открито заседание за разглеждане на доклада и проекта на решение по т.1 и т.2 на 16.05.2017 г. от 09:30 ч.;

4. За участие в откритото заседание да бъдат поканени лицата, представляващи „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр.Пловдив, или други, упълномощени от тях представители на дружеството;

5. Насрочва обществено обсъждане на проекта на решение по т. 2 на 16.05.2017 г. от 09:30 ч.;

6. За участие в общественото обсъждане да бъдат поканени заинтересованите по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката лица;

7. Датата и часът на провеждане на откритото заседание и общественото обсъждане да бъдат обявени на интернет страницата на КЕВР;

8. Докладът и проектът на решение да бъдат публикувани на интернет страницата на КЕВР.

В заседанието по **точка седма** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Валентин Петков, Димитър Кочков.

Решението е взето с **четири гласа „за“**, от които **два гласа** (Валентин Петков и Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

По т.8. Комисията разглежда доклад с вх. № В-Дк-49/03.05.2017 относно заявление с вх. № В-17-20-6 от 01.07.2016 г. за **одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.**, изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-32-6 от 07.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.; и заявление с вх. № В-17-32-7 от 01.07.2016 г. за **утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги**, изменено със заявление с вх. № В-17-32-11 от 08.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.

Административното производство е образувано във връзка със заявление с вх. № В-17-20-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-32-6 от 07.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.; и заявление с вх. № В-17-32-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-32-11 от 08.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г. Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. в ДВ бр. 58 от 31.07.2015 г., новият петгодишен регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за

регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва:

- Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторния период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ);

- Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ);

- Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.;

- Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-23 от 15.12.2014 г. на Комисията „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра има одобрен бизнес план за периода 2014 -2015 г., и одобрен с Решение № БП-11 от 21.01.2016 г. на КЕВР допълнен бизнес план за 2016 г.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Според чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ, и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра е представило в Комисията, както следва:

- Бизнес план с вх. № В-17-20-6 от 01.07.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги;

- Изменения и допълнения на бизнес план, представени вх. № В-17-32-6 от 07.12.2016 г. и изменение на ценово заявление с вх. № В-17-32-11 от 08.12.2016 г.;

- След проведено обсъждане на основание чл. 25, ал. 1 от НРЦВКУ, са представени проект на бизнес план с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г. и заявление за цени с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 на НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

I. Общи данни за ВиК оператора, обособена територия и изпълнение изискванията на Закона за водите

1.1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор

„Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра е със седалище и адрес на управление: гр. Силистра, ул. Баба Тонка № 19. Дружеството е с уставен капитал в размер на 192 410 лв. (сто деветдесет и две хиляди четиристотин и десет) лева, със смесена (51 % държавна и 49% общинска) собственост, разпределен между съдружниците - държавата и седемте общини на Силистренска област както следва: Държавно участие (с принципал МРРБ) – 98 130 лв., Община Алфатар – 1 920 лв., Община Главиница – 9 620 лв., Община

Дулово – 19 240 лв. Община Силистра – 42 330 лв., Община Кайнарджа – 3 850 лв., Община Ситово – 3 850 лв. и Община Тутракан – 13 470 лв.

Дружеството е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 828050351 и е с предмет на дейност: проучване, проектиране, изграждане, поддържане и управление на водоснабдителни, канализационни, електро и топлоенергийни системи и пречиствателни станции, транспортна и търговска дейност, СМР услуги в страната и зад граница.

Дружеството се управлява и представлява от управителя инж. Васил Ников Боранов.

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл.198а от Закона за водите са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници. Обособена територия на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра под номер 38 в посоченото по – горе решение, включва общините Алфатар, Главиница, Дулово. Силистра, Кайнарджа, Ситово и Тутракан.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от Закона за водите (ЗВ), управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. За обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра е учредена асоциация по ВиК (АВиК) -Силистра с БУЛСТАТ 175993734.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Съгласно чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Между АВиК - Силистра и „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра на 01.03.2016 г. е сключен договор по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги. Договорът влиза в сила от 01.04.2016 г. и е за срок от 15 години, считано от датата на влизане в сила.

Съгласно разпоредбите на чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл.198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ. Поради тези причини, не е възможно да се осъществи проверка относно евентуална промяна на границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр.

Силистра по реда на ЗВ след сключването на договора по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ. В този смисъл следва да се приеме, че обхватът на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра и нейните граници са определени по силата на Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Доколкото „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ и сключен договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по смисъла на чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, са налице условия за разглеждане на представените в Комисията бизнес план и заявление за цени.

1.2. Изпълнение на изискванията за планиране на развитието на ВиК системи

Правомощията на АВиК са посочени в чл.198в, ал. 4 от ЗВ: съгласно която същата определя или избира ВиК оператора и сключва договор; изработва и приема регионални генерални планове на ВиК системи и съоръжения и генерални планове на ВиК системи и съоръжения на агломерации над 10000 е.ж., както и дългосрочна и краткосрочна инвестиционна програма към тях; съгласува бизнес плана на ВиК оператора.

Съгласно чл.198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК, и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж. Според чл. 198м, ал. 1 на ЗВ, ВиК операторът изготвя бизнес плана въз основа на инвестиционните програми към регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК или от общинския съвет. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК или общинският съвет връща бизнес плана за доработка с мотивирано становище и указания. Бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ (чл. 198м, ал. 3 от ЗВ).

Видно от посочените разпоредби, асоциациите по ВиК (за случаите по чл. 198б, т. 2 от ЗВ) или общинските съвети (за случаите по чл. 198б, т. 3 от ЗВ), в качеството им на собственици на ВиК системите и съоръженията – публична държавна или общинска собственост, следва да планират бъдещото им развитие, чрез изготвянето на регионални генерални планове и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е.ж., дългосрочни и краткосрочни инвестиционни програми към тях, и да съгласуват бизнес плана на ВиК оператора, с което да се удостовери, че същият е разработен в съответствие с приетите документи. При неспазване на тези изисквания, АВиК и общинските съвети имат правомощие да върнат съответния бизнес план за доработка. В тази връзка от съществено значение при прегледа на бизнес плана е установяване изпълнението на посочените по-горе изисквания.

Задълженията на ВиК оператора за инвестиции в публични ВиК активи са изрично посочени в чл. 7.3. на договора *Задължително ниво на инвестициите* на договора, сключен по реда на ЗВ, между АВиК и „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра, като размерът на задължителното ниво на инвестициите е не по-малък от 3 994 000 лева без ДДС, или средно в размер на 266,267 лв./год. (за 15-годишен срок на договора).

Задължително ниво на инвестициите е определено в раздел 1.1. Дефиниции на договора като: *Инвестиции в Публични активи в размер, определен в Договора, които включват единствено групите дейности със съответното процентно разпределение между тях, посочени в Приложение IX, и които Операторът се задължава да извърши за своя сметка за срока на Договора. В задължителното ниво на инвестициите не се включват разходите, финансирани със средства от фондове на Европейския съюз или международни или национални грантови схеми, с изключение на съфинансирането, предоставено от Оператора.*

Съгласно Приложение IX Дейности, включени в задължителното ниво на инвестициите към договора, за регулаторен период 2017-2021 г. са предвидени следните задължителни инвестиции:

Инвестиционна програма (в хил.лв.)	2017	2018	2019	2020	2021	общо
Доставяне вода на потребителите	232	256	238	205	202	1 133
Отвеждане на отпадъчна вода	125	130	128	105	104	592
Пречистване на отпадъчна вода	0	0	26	22	21	69
Общо	357	386	392	332	327	1 794

В окончателния бизнес план, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр.Силистра е предложило следните инвестиции в собствени (корпоративни) и публични активи:

Услуга	2017	2018	2019	2020	2021	Общо	Вкл. публични ВиК активи	Вкл. собствени ВиК активи
Водоснабдяване:	736	705	712	741	765	3 658	2 832	827
Отвеждане:	26	16	17	17	34	111	109	2
Пречистване:	16	17	34	22	22	112	110	2
Общо	778	738	764	780	821	3 881	3 051	830

Вижда се, че предложените от дружеството инвестиции в публични активи многократно надхвърлят задължителните инвестиции по договор като обща сума за периода на бизнес плана, и суми за водоснабдяване и пречистване. Същевременно обаче предвидените инвестиции за услугата отвеждане на отпадъчните води са по-ниски от задължителните нива по договор.

Видно от Протокол № 1 от проведено на 20.01.2017 г. общо събрание на АВиК-Силистра, публикуван на интернет страницата на Областна администрация Силистра, по т. 1 от дневния ред, АВиК е съгласувала проекта на бизнес план на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра за периода 2017-2021 г.

С това решение АВиК е удостоверила, че предложената инвестиционна програма в бизнес плана на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра съответства на приетите регионални генерални планове и генерални планове на агломерации над 10 000 е.ж., и на дългосрочните и краткосрочни инвестиционни програми към тях.

1.3. Изпълнение на изискванията за структура и съдържание на бизнес плана и неговите приложения

Съгласно Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. на КЕВР, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра попада в групата на средните ВиК оператори.

Съобразно изискването на чл. 18 от НРЦВКУ за предварително оповестяване по подходящ начин в средствата за масово осведомяване и на интернет страницата на дружеството на предложението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, са представени копия на обяви във вестник „Телеграф“ от 13.12.2016 г. и 28.04.2017 г. и вестник „Бряг“ от 08.12.2016 г. и от 27.04.2017 г.

Бизнес планът е представен в Комисията в два екземпляра, всеки от които на хартиен и на електронен носител. Налице е съответствие между съдържанието на хартиения и електронния носител, справките и останалите документи, представени от ВиК оператора са подписани от управителя и главния счетоводител.

Структурата и съдържанието на текстовата част на бизнес плана, както и електронните модели (справки) към бизнес плана съответстват на утвърдените от КЕВР образци, с което са изпълнени т. 6.1. и т. 6.2. на Указания НРКВКУ.

В бизнес плана е представена отчетна информация за 2015 г., информация съгласно одобрен бизнес план за 2016 г., и прогнозни данни за 2017 – 2021 г., така както се изисква в справките към електронния модел към бизнес плана, с което е изпълнена т. 7 от Указания НРКВКУ.

В изпълнение на т.10.1 и т. 10.2 от Указания НРКВКУ към бизнес плана са приложени копия от писма, с които ВиК операторът е внесъл бизнес плана в АВиК и/или

Общинските съвети за съответната обособена територия, с оглед изпълнението на изискванията на ЗВ и ЗРВКУ, както и съгласувателен протокол от Общо събрание на АВиК, проведено на 19.01.2017 г.

Представени са изискваните от КЕВР с писмо с изх. № В-17-00-8 от 26.07.2016 г. приложения, както следва: (1) Справка – обосновка за прогнозите за фактурираните количества; (2) Справка – обосновка за бъдещи обекти по ВиК мрежата за периода на бизнес плана и техния ефект върху фактурираните количества; (3) Справка – обосновка за единични цени за ремонт и подмяна на ВиК мрежи; (4) Справка – обосновка за отчетна стойност на Дълготрайни активи към 31.12.2015 г.; (5) Справка - обосновка за прогнозни бъдещи разходи за нови обекти и/или дейности; (6) Справка - обосновка за съществуващи и бъдещи ПСОВ в експлоатация, както и отчет и прогноза за длъжностно щатно разписание, с включена информация за административен и производствен персонал по длъжности.

На основание чл. 25, ал. 1 от НРЦВКУ, по реда на глава седма от Указания НРЦВКУ на 27.01.2016 г. е проведено обсъждане между експерти от администрацията на КЕВР и представители на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра за което е съставен протокол в два екземпляра. На срещата са обсъдени всички справки от техническата и икономическата част на бизнес плана и ценовото заявление, като представителите на дружеството са направили своите коментари и становища по зададените от представителите на КЕВР въпроси и забележки.

II. Техническа част на бизнес плана

2.1. Параметри на публичните ВиК активи и обслужвани потребители

„Водоснабдяване и Канализация” ООД, гр.Силистра, предоставя ВиК услуги на цялата територията на област Силистра в общини Силистра, Тутракан, Дулово, Главиница, Алфатар, Ситово и Кайнарджа. Информация за променливи за изчисление на показателите за качество и друга техническа информация е представена в Справка № 2 „Променливи за изчисление на показателите за качество на предоставяните ВиК услуги“.

Отчетният и прогнозен брой потребители и населени места в обособената територия за разглеждания период е както следва:

Описание на параметъра	Ед. мярка	Стойност на параметъра					
		2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общ брой на населението, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от ВиК оператора	брой	113 621	111 220	110 000	108 800	107 538	106 500
Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата отвеждане на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период	брой	49 450	51 300	51 300	51 200	51 100	51 000
Брой население, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата пречистване на отпадъчни води в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период	брой	0	43 026	43 000	42 950	42 900	42 850
Общ брой на населението, регистрирано по постоянен адрес в обособената територия, обслужвана от оператора (брой)	брой	113 621	111 220	110 000	108 800	107 538	106 500
Общ брой населени места в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период, в които се предоставя услугата доставяне на вода	брой	117	117	117	117	117	117
Общ брой населени места в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период, в които се предоставя услугата отвеждане на отпадъчни води	брой	4	6	6	6	6	6
Общ брой населени места в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период, в които се предоставя услугата пречистване на отпадъчни води	брой	0	5	5	5	5	5
Общ брой населени места в обособената територия, обслужвана от оператора за разглеждания период	брой	117	117	117	117	117	117

Представената от ВиК оператора информация за обслужваните публични ВиК

системи и съоръжения в обособената територия е както следва:

Описание на параметъра	Ед. мярка	Стойност на параметъра					
		2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общ брой водоизточници (основни и резервни)	брой	80	80	80	80	80	80
Общ брой пречиствателни станции за питейни води (ПСПВ)	брой	0	0	0	0	0	0
Общ брой резервоари (водоеми)	брой	94	94	94	94	94	94
Общ брой водоснабдителни помпени станции (ВПС)	брой	78	78	78	78	78	78
Обща дължина на довеждащите водопроводи и разпределителната водопроводна мрежа.	км	1 860	1 860	1 860	1 860	1 860	1 860
Общ брой на водомерни зони в обслужваната от ВиК оператора територия.	брой	120	120	120	120	120	120
Общ брой на сградните водопроводни отклонения	брой	43 448	43 500	43 520	43 550	43 580	43 600
Общ брой водомери на СВО (средства за измерване).	брой	43 448	43 500	43 520	43 550	43 580	43 600
Общ брой на сградните канализационни отклонения	брой	9 414	10 664	10 684	10 704	10 724	10 744
Обща дължина на канализационната мрежа, експлоатирана от ВиК оператора	км	106	145	145	145	145	145
Общ брой канализационни помпени станции (КПС)	брой	1	3	3	3	3	3
Общ брой пречиствателни станции за отпадъчни води (ПСОВ)	брой	0	3	3	3	3	3

2.2. Водни количества

В Справка № 4 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на ВиК услугите“ на бизнес плана е представен следният отчет и прогноза на водни количества, неносеща приходи вода и потребление на ВиК услуги за новия регулаторен период:

Описание	Мярка	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Доставяне на вода на потребители								
Общо количество вода на входа на системата АЗ/Q4	м³/год	11 519 783	10 999 900	10 841 548	10 693 702	10 655 282	10 583 652	10 521 370
Обща законна консумация iA14/Q5	м³/год	4 930 468	4 842 096	4 839 548	4 840 000	4 838 500	4 826 000	4 772 000
	%	42,8%	44,0%	44,6%	45,3%	45,4%	45,6%	45,4%
Продадена фактурирана вода Q3	м³/год	4 469 677	4 411 548	4 411 548	4 415 000	4 415 500	4 416 000	4 417 000
	%	38,8%	40,1%	40,7%	41,3%	41,4%	41,7%	42,0%
Подадена нефактурирана вода A13(Q3A)	м³/год	460 791	430 548	428 000	425 000	423 000	410 000	355 000
	%	4,00%	3,91%	3,95%	3,97%	3,97%	3,87%	3,37%
Общи загуби на вода A15(Q6)	м³/год	6 589 315	6 157 804	6 002 000	5 853 702	5 816 782	5 757 652	5 749 370
	%	57,2%	56,0%	55,4%	54,7%	54,6%	54,4%	54,6%
	м³/км/ден	9,71	9,07	8,84	8,62	8,57	8,48	8,47
Търговски загуби на вода Q8	м³/год	1 151 973	1 099 952	1 075 000	1 045 500	1 030 000	1 015 000	1 010 000
	%	10,0%	10,0%	9,9%	9,8%	9,7%	9,6%	9,6%
Реални загуби на вода Q7	м³/год	5 437 342	5 057 852	4 927 000	4 808 202	4 786 782	4 742 652	4 739 370
	%	47,2%	46,0%	45,4%	45,0%	44,9%	44,8%	45,0%
Неносеща приходи вода (неотчетена вода) Q9	м³/год	7 050 106	6 588 352	6 430 000	6 278 702	6 239 782	6 167 652	6 104 370
	%	61,2%	59,9%	59,3%	58,7%	58,6%	58,3%	58,0%
	м³/км/ден	10,38	9,70	9,47	9,25	9,19	9,08	8,99
Отвеждане на отпадъчни води								
Отведени количества отпадъчни води	м³/год	2 089 855	2 088 200	2 147 980	2 191 050	2 191 100	2 191 150	2 191 300
	%	46,8%	47,3%	48,7%	49,6%	49,6%	49,6%	49,6%
Битови и приравнените към тях обществени, търговски и др.	м³/год	1 927 339	1 934 000	1 983 580	2 019 000	2 018 800	2 018 750	2 018 800
Промислени и други стопански потребители	м³/год	162 516	154 200	164 400	172 050	172 300	172 400	172 500
Пречистване на отпадъчни води								
Пречистени количества отпадъчни води	м³/год	0	0	1 101 159	1 887 700	1 887 750	1 887 850	1 888 000
	%	0,0%	0,0%	25,0%	42,8%	42,8%	42,8%	42,7%
Битови и приравнените към тях обществени, търговски и др.	м³/год	0	0	1 002 050	1 717 800	1 717 600	1 717 600	1 717 700
Количества пречистени отпадъчни води	м³/год	0	0	1 002 050	1 717 800	1 717 600	1 717 600	1 717 700
Промислени и други стопански потребители	м³/год	0	0	99 109	169 900	170 150	170 250	170 300
Пречистени количества отпадъчна вода според:	м³/год							
степен на замърсеност 1	м³/год	0	0	91 609	154 900	155 150	155 250	155 300
степен на замърсеност 2	м³/год	0	0	5 000	10 000	10 000	10 000	10 000

степен на замърсеност 3	м ³ /год	0	0	2 500	5 000	5 000	5 000	5 000
-------------------------	---------------------	---	---	-------	-------	-------	-------	-------

Данните показват следното:

- Нивата на Неносеща приходи вода (НПВ, Q9) намаляват от 61,2% / 10,38 м³/км/д през 2015 г. до 58,0% / 8,99 м³/км/д през 2021 г.
- Фактурирана доставена вода се намалява от 4 470 хил.м³ през 2015 г. до 4 417 хил.м³ през 2021 г.
- Фактурираната отведена отпадъчна вода се увеличава от 2 090 хил.м³ през 2015 г. (46,8% от фактурирана доставена вода) до 2 191 хил.м³ (49,6% от фактурирана доставена вода).
- Дружеството предвижда въвеждане на нова услуга по пречистване на отпадъчни води през 2017 г. Фактурираната пречистена отпадъчна вода се увеличава от 1 101 хил.м³ през 2015 г. (25,0% от фактурирана доставена вода) до 1 888 хил.м³ (42,7% от фактурирана доставена вода).
- При прогнозирането на количествата дружеството се е съобразило с разпоредбите на т. 45 от Указания НРЦВКУ – количествата за 2017 г. са равни на средногодишните отчетени количества за периода 2011-2015 г., а прогнозата за 2018-2021 г. отчита изменението на обслужваното население, ефекта от намаление на търговски загуби и разширение на ВиК мрежата.

2.3. Персонал

Представената информация за персонал на еквивалент на пълна заетост (ЕПЗ) и среден размер на възнаграждения лв./ЕПЗ в Справка №5 „Персонал“ на бизнес плана са както следва:

№	Наименование	Доставяне на вода на потребителите							Отвеждане на отпадъчните води						
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.3.	Брой лица по щатно разписание	318	314	311	308	307	308	311	14	16	14	15	15	15	14
1.4.	Общ брой служители на заетост, еквивалентна пълна заетост (ЕПЗ)	309	309	308	308	307	306	297	11	11	11	11	11	11	11
	Общ брой служители на заетост, еквивалентна пълна заетост (ЕПЗ) - темп на изменение спрямо 2015 г.			0%	0%	-1%	-1%	-4%			0%	0%	0%	0%	0%
5.1	Среден размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	8,86	8,68	9,36	9,55	9,83	10,17	10,60	10,00	12,00	11,55	12,42	12,93	13,18	12,44
5.2	Среден размер на социални осигуровки на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	1,75	1,68	1,78	1,80	1,82	1,85	1,87	2,64	2,64	2,82	2,82	2,82	2,91	3,00
5.3	Среден размер на социални разходи на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	1,17	0,82	1,17	1,17	1,18	1,18	1,19	1,00	0,64	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
	Среден размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ) темп на изменение спрямо 2015 г.			6%	8%	11%	15%	20%			16%	24%	29%	32%	24%
№	Наименование	Пречистване на отпадъчните води							Общо за дружеството (вкл. нерегулирана дейност)						
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.3.	Брой лица по щатно разписание			35	38	38	37	37	346	346	377	377	377	377	377
1.4.	Общ брой служители на заетост, еквивалентна пълна заетост (ЕПЗ)	0	0	31	31	31	31	31	333	333	363	363	362	361	352
	Общ брой служители на заетост, еквивалентна пълна заетост (ЕПЗ) - темп на изменение спрямо 2015 г.			-	-	-	-	-			9%	9%	9%	8%	6%

5.1	Среден размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	0,00	0,00	6,65	12,77	13,16	13,23	13,39	8,84	8,80	9,22	9,93	10,22	10,53	10,83
5.2	Среден размер на социални осигуровки на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	0,00	0,00	0,84	1,94	2,16	2,16	2,16	1,73	1,68	1,70	1,80	1,85	1,87	1,89
5.3	Среден размер на социални разходи на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ)	0,00	0,00	0,45	0,84	0,84	1,13	1,16	1,14	0,81	1,10	1,13	1,14	1,17	1,17
	Среден размер на възнаграждение на единица персонал на ЕПЗ (хил.лв./ЕПЗ) темп на изменение спрямо 2015 г.			-	-	-	-	-			4%	12%	16%	19%	23%

2.4. Потребена електрическа енергия

Информацията за отчетно ниво и прогноза за потребление и разходи за електроенергия, представени в Справка № 6 „Отчет и прогнозно ниво на потребление на електроенергия“ на бизнес плана са, както следва:

Ел.енергия	Обобщена справка за консумацията и производството на ел.енергия													
	Мвтч							Разход, хил.лв.						
	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.
Доставяне вода на потребителите	14 331	14 252	13 837	13 475	13 124	12 789	12 459	2 123	2 097	2 034	1 982	1 930	1 878	1 831
Енергийна ефективност		-79	-415	-362	-351	-335	-330		-26	-63	-52	-52	-52	-47
Специфичен разход кВтч/м³ вода на вход ВС	1,244	1,296	1,276	1,260	1,232	1,208	1,184							
Отвеждане на отпадъчни води	207	210	394	515	521	521	521	30	33	62	81	81	81	81
Пречистване на отпадъчни води	0	0	935	1 631	1 646	1 661	1 668	0	0	133	232	234	236	237
Енергийна ефективност		0	935	696	21	21	13		0	133	99	3	3	2
Специфичен разход кВтч/м³ вода на вход ПСОВ			1,271	0,864	0,875	0,886	0,893							
Административни нужди	45	44	44	44	44	44	44	8	7	7	7	7	7	7
ОБЩО	14 583	14 507	15 211	15 666	15 335	15 015	14 692	2 161	2 137	2 236	2 302	2 252	2 202	2 156
Темп на изменение спрямо 2015 г.			4,3%	7,4%	5,2%	3,0%	0,8%			3,5%	6,5%	4,2%	1,9%	-0,2%

Дружеството прогнозира намаление на потребената електрическа енергия за услугата доставяне на вода със 13,06% през 2021 г. спрямо отчета за 2015 г., при което спец. разход кВтч/м³ вода на вход ВС се намалява от 1,244 през 2015 г. до 1,184 през 2021 г.

За услугата отвеждане на отпадъчни води дружеството прогнозира увеличение на потребената електрическа енергия с 152% през 2021 г. спрямо отчета за 2015 г., като прогнозираното увеличение се обосновава с въвеждането в експлоатация на два броя нови КПС.

За услугата пречистване на отпадъчни води за периода 2017-2021 г. се прогнозира разход на електрическа енергия за новоизградената ПСОВ Силистра на база проектни данни и за прехвърлените от общините ПСОВ Главиница и ПСОВ Ситово на база фактури, предоставени от общините.

Общото потребление на електрическа енергия през отчетната 2015 г. е 14 583 МВтч, и се предвижда да се увеличи незначително с 0,8% през 2021 г. до 14 692 МВтч.

2.5. Утайки от ПСОВ

В Справка № 7 „Оползотворяване на утайките от ПСОВ“ на бизнес плана е представена следната прогноза за действия по произведените от ПСОВ утайки:

Описание	Мярка	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Депонирани утайки	тон с.в.	0	0	123	90	0	0	0

Оползотворени утайки съгласно методите, описани в Национален план за управление на утайките от ГПСОВ	тон с.в.	0	0	0	58	110	155	170
Общо утайки за оползотворяване и депониране	тон с.в.	0	0	123	148	110	155	170
Разход за оползотворяване и депониране на тон с.в. утайка	лв./тон с.в.	0,0	0,0	104,0	98,8	80,4	77,4	70,6

ВиК операторът предвижда за 2017 г. единствено депониране на утайките от ПСОВ на РД „ТБО“ Силистра, като посочва, че дружеството няма опит в експлоатация на ПСОВ и все още не са направени анализи на утайката. За 2018 г. се предвижда, както депониране, така и оползотворяване на част от утайките, а за периода 2019-2021 г. единствено оползотворяване.

В бизнес плана е посочено, че дейността по оползотворяване на утайките ще бъде реализирана, като се изпълняват предвидените в програмата за оползотворяване на утайките мероприятия. Ще бъдат приложени всички усилия да бъде постигнато 90% оползотворяване на генерираните утайки.

Представените данни за % влажност на утайките дават възможност да се извърши преобразуване, и да се определи реалното тегло на утайките от ПСОВ за депониране и оползотворяване, и да се изчисли средния разход лв./тон за съответната дейност:

Описание	Мярка	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Депонирани утайки	тон	0	0	490	360	0	0	0
	лв./т.			26,0	27,8			
Оползотворени утайки	тон	0	0	0	230	440	620	680
	лв./т.				19,9	20,1	19,4	17,6

Дружеството прогнозира за 2017-2018 г. разходи за депониране средно 26,9 лв./т. Същите са по-високи от среднените стойности на ВиК операторите от групата на средните дружества (средна стойност 20,64 лв./т.), както и от средната стойност за целия ВиК сектор (средна стойност 16,86 лв./т.). ВиК операторът обосновава предложените разходи като представя писмо от Общинско предприятие „Регионално депо за битови отпадъци“ Силистра с посочени цени за депониране и с писмо от сметосъбирателната фирма „ЕРБАУЕР“ ЕООД с предложени цени за товарене и извозване на отпадъци от ПСОВ Силистра.

Данните в таблицата показват, че дружеството е изпълнило разпоредбата на т. 19 от Указания НРЦВКУ, съгласно която отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), при депониране на утайки от ПСОВ не са признат разход за периода 2017-2021 г. (отчисленията по чл. 64 от ЗУО са в размер на 40 лв./т за 2017 г. и достигат до 95 лв./т. през 2020 г. и всяка следваща.)

Дружеството прогнозира за периода 2018-2021 г. разходи за оползотворяване, средно 19,30 лв./т. Същите са приблизително равни на средните стойности на ВиК операторите от групата на средните дружества (средна стойност 19,78 лв./т.) и по-ниски от средната стойност за целия ВиК сектор (средна стойност 27,91 лв./т.).

ВиК операторът посочва, че тъй като няма опит с оползотворяване на утайки, при определяне на разходите за оползотворяване са приети средните стойности на ВиК операторите от групата на средните дружества.

2.6. Ремонтна програма

Общите данни за отчета и прогнозите за ремонтна програма, представени в Справка № 8 „Ремонтна програма“ на бизнес плана са както следва:

Оперативен ремонт	Брой							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Общо ремонти водоснабдяване	3 334	2 637	2 539	2 656	2 562	2 642	2 653	-23,8%	-20,4%
Общо ремонти канализация	0	70	70	70	70	70	70	-	-
Общо ремонти ПСОВ	0	0	0	53	53	53	53	-	-
Оперативен ремонт	Обща стойност на обектите (хил.лв.)							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		

Общо ремонти водоснабдяване	787	654	629	679	659	704	704	-20,1%	-10,5%
Общо ремонти канализация	0	24	24	24	24	24	24	-	-
Общо ремонти ПСОВ	0	0	0	26	26	26	26	-	-

Разпределението на типовете оперативен ремонт по услуги за 2015 г. и 2021 г. е както следва:

Водоснабдяване:

2015 г.: ремонт на участъци от водопроводната мрежа под 10 метра (33,7%), ремонт на СВО (11,6%), ремонт на довеждащи водопроводи (11,1%), ремонт на механизация и транспортни средства (11,1%), ремонт за оборудване, апаратура и машини (9,8%), ремонт на други съоръжения за водоснабдяване (8,1%) и ремонт на помпи за водоснабдяване (5,1%).

2021 г.: ремонт на участъци от водопроводната мрежа под 10 метра (30,3%), ремонт на довеждащи водопроводи (23,4%) ремонт на СВО (14,1%), ремонт на помпи за водоснабдяване (7,8%), ремонт на механизация и транспортни средства (7,1%), ремонт за оборудване, апаратура и машини (6,4%), ремонт на други съоръжения за водоснабдяване (5,0%).

Канализация:

Дружеството не отича за 2015 г. оперативен ремонт по канализационната мрежа. За 2017-2021 г. дружеството планира ремонт на участъци от канализационната мрежа под 10 метра (33,3%), ремонт на СКО (20,8%), за ремонт на оборудване, апаратура и машини (12,5%) и ремонт на помпи и профилактика(по 10,4%).

ПСОВ:

„ВиК“ ООД, гр. Силистра не извършва услуга по пречистване на отпадъчни води към 2015 г., същевременно на дружеството ще се предадат за експлоатация ПСОВ, гр. Силистра, ПСОВ, гр. Главиница и ПСОВ, с. Ситово. Пречиствателна станция за битови и производствени отпадъчни води в с. Ситово, община Ситово, е въведена в експлоатация през 2010 г., а тази в град Главиница през 2013 г.

Дружеството планира за нормалната експлоатация и поддръжка на двете станции за 2018-2021 г. ремонт на съоръжения за пречистване и ремонт на оборудване, апаратура и машини (по 38,5%), и за ремонт на помпи и ремонт на механизация и транспортни средства (по 11,5%).

2.7. Програма за подобряване управлението на ВиК системите – регистри и бази данни

2.7.1. Регистри

Система СКАДА

Съгласно посочената в БП информация, за правилното управление на водата голямо значение има въведената диспечерска система, която представлява комплекс от апаратни средства за дистанционен контрол и управление на водата. Системата се експлоатира от 20 години и непрекъснато се разширява, като се включват нови обекти. Общият брой на диспечеризираните обекти за телеконтрол са 131. Дружеството разполага със СКАДА система от 1995 г. Към нея са изградени 111 обекта както следва:

Помпени станции – 18 бр., тръбни кладенци – 33 бр., водонапорни кули – 23 бр., резервоари – 28 бр., кладенци тип Раней – 7 бр. и спирателни кранове – 2 бр. Комуникацията е по радиоканал 50Мхц.

- SCADA DS диспечерска станция за разходомери от 2007 г. – 36 бр. УЗР - 22 бр., МИР – 14 бр. и логери за разход – 5 бр. от 2016 г.

- SCADA Atvice от 2014 г. включваща 4 обекта:

Кладенци тип Раней – 3 бр. и ПС – 1 бр., комуникацията е по GPRS.

- SCADA Citect от 2016 г. включваща 16 бр. обекти:

ПС - 4 бр., тръбни кладенци – 5 бр. и водонапорни кули – 7 бр., комуникацията е по GPRS.

Изграждането на видео наблюдения на нови обекти ще продължи. Обновяването и разширяването на диспечерската система също ще продължи.

Регистър на активи

Съгласно посочената в БП информация, при подготовката и подписването на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги, между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра и „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра се изготвиха Списъци с активи, които ще се стопанисват и поддържат от ВиК оператора. Списъците непрекъснато се обновяват чрез периодично подаване на актуална информация. Списъците съдържат описание на съществуващите активи – вид, местоположение, собственост, технически параметри, икономически параметри – сметка, остатъчна стойност, годишна амортизационна норма и други, които имат отношение към амортизационния план и счетоводството. Списъците ще бъдат база данни за внедряване Регистър на активите, до края 2018 г.

Географска информационна система (ГИС)

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация“ ООД – гр. Силистра не разполага с географска информационна система. Липсва точен подземен кадастър на ВиК мрежите в населените места. Съществува ориентировъчна информация от архивни материали, проекти и екзекутиви на построените в близкото минало ВиК обекти. Съществува първична документация за част от проучените ВиК мрежи, най-вече в населените места, като тази информация не е налична в цифров вид. Въпросът за изготвяне на пълен и точен подземен кадастър е бил поставян постоянно през последните години, но по настоящем е актуален. Всички горепосочени данни е необходимо да се интегрират и въведат в базова платформа, която да систематизира географска информационна система.

В Инвестиционната програма са предвидени средства за изграждане и внедряване на ГИС. За осъществяването на тази задача са необходими значителни средства и време.

Регистър на аварияте

Съгласно посочената в БП информация, във „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра са въведени електронни таблици за всяка авария. Участниците в екипите от всеки район попълват работна карта на хартиен носител за дейностите по отстраняване на аварии. В работната карта се описва мястото на аварията, част от ВиК мрежи и съоръжения, време за отстраняване на аварията, вложени – материали и др. Електронните таблици с информация за аварията се обобщават в отдел „ПТД“ и се правят анализи за текущото състояние на ВиК мрежи.

В момента „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра внедрява Регистър на аварии в информационен портал Ви(К) Център на Уеб базиран сървър с възможност за отдалечен контрол и достъп. Достъп до сървъра имат Технически ръководители на експлоатационни райони, които внасят информацията от работните карти по аварийни дейности. След създаване на работната карта в регистъра, софтуера прави връзка със счетоводната програма „Work Flow“ за да се отчитат освен вложени материали, но и труд, механизация, външни услуги и др.

Регистър на лабораторни изследвания за качеството на питейните води

Съгласно посочената в БП информация, в лаборатория за питейни води във „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра се поддържа база данни в електронен и хартиен вариант на анализирани проби от питейни води. В дневниците се попълват стойностите на изследваните вещества в лаборатория на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра и във външни лаборатории по постоянен и периодичен мониторинг, съгласно Наредба № 9/ 16.03.2001 г. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра ежесмесечно, най – късно до 20-то число на следващия месец представя в електронен формат на РЗИ гр. Силистра данни от проведен мониторинг по зони водоснабдяване, съгласно изготвения от Министерството на здравеопазването софтуер MATRA.

Регистър на лабораторни изследвания за качеството на отпадъчните води

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра поддържа база данни в електронен и хартиен вариант на анализирани проби на отпадъчни води. След приемане на ПСОВ за експлоатация „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра ще води лабораторни дневници за анализирани отпадъчни води на вход и изход от пречиствателна станция.

Регистър на оплаквания от потребители

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра поддържа база данни на оплакванията от потребители. Вписват се всички оплаквания /жалби/, подателят на сигнала, кога е получен, кой е отговорен да вземе отношение по поставения проблем, кога е решен казусът и от кого.

Регистър за утайките от ПСОВ

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра не експлоатира пречиствателни станции за отпадъчни води. След приемане на ПСОВ за експлоатация „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра ще води дневник за количество на генерираните и предадени утайки.

Регистър на водомерите на СВО (средства за измерване)

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра използва ИНКАСО програмата като база данни за текущо състояние на водомерно стопанство. ВиК операторът предвижда да внедри модул в програмата: Регистър на водомерите на СВО. В регистъра ще се отразяват технически параметри на водомерите, метрологични данни, данни за монтаж и показания. От програма ИНКАСО ще се генерират справки за сроковете за последваща метрологична проверка.

Система за отчитане и фактуриране

Съгласно посочената в БП информация, от декември 2010 година „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра използва информационна система ИНКАСО за обработка, фактуриране и плащане на каси. Системата е свързана със сайта ни и всеки абонат на дружеството може да си провери сметката. Програмният продукт, използван от за фактуриране на регулираните ВиК услуги – вода, канал е разработка на фирма „УНИСОФТ“ ООД – гр. Русе.

Счетоводна система

Съгласно посочената в БП информация, от 01.01.2012 г. са внедрени и програмни продукти за създаване и регистрация на счетоводни документи „Work Flow” и система за отчитане на кадрите и работните заплати „Управление на човешките ресурси”. Приложен е Единен сметкоплан, който съдържа основните изисквания на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране. Създадени са автоматични трансфери на данни между отделните програмни продукти. Изградена е контролна система, която обхваща всички потоци на ресурси на дружеството по заявяване, оторизация и последваща проверка.

От началото на 2016 г. с цел регулиране на дейностите по услугите доставяне на вода, отвеждане на отпадъчни води и пречистване на отпадъчни води от КЕВР е изменен Единният сметкоплан за регулаторни цели и Единната система за регулаторна отчетност. Дружеството вече работи по практическото прилагане на новите регулаторни изисквания.

Съгласно т. 64 от Указания НРКВКУ, ВиК операторът следва да създаде посочените по-горе системи и регистри не по-късно от края на втората година от регулаторния период 2017-2021 г., или до края на 2018 година, тъй като попада в групата на средните дружества.

2.7.2. Бази данни

База данни с измерените количества вода на вход ВС

Съгласно посочената в БП информация, на 12 броя водоизточници тип Раней са монтирани УЗР „СОНИКС” – а на всички останали водоизточници в експлоатация има монтирани измервателни устройства пломбировани от БДУВ Плевен. Проверката на УЗР и водомерите на водоизточниците се извършва по график, съобразно нормативните

изисквания. На всяко последно число на месеца показанията на водомерите се записват в регистъра на водоизточника, освен това се изпращат в отдел ЕМО, където се попълват в електронен вариант в таблици, заедно с консумираната енергия за добива за съответния месец. Обработват се данните за добитите водни количества и се прави анализ на енергийната ефективност на всеки водоизточник.

База данни за контролни разходомери и дата логери

Съгласно посочената в БП информация, по довеждащите и разпределителни водопроводи има монтирани 21 броя УЗР и МИР на фирма „СОНИКС“. Данните от тях се наблюдават в Диспечерски пункт и се следи моментния разход. Показанията на разходомерите се записват в електронни таблици с цел анализ и баланс на водните количества. ВиК Силистра няма монтирани дата логери по мрежата.

База данни за изчисляване на неизмерената законна консумация

Съгласно посочената в БП информация, неизмерената законна консумация, изчисляваме на база, водните количества отчетени по водомерите на вход ВС и водните количества отчетени по Системата за фактуриране.

База данни за изразходваната електрическа енергия

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра получава фактурите за разход на електрическа енергия, на обектите от водоснабдителните системи в количествено и стойностно изражение от следните доставчици:

- „Енерго про Продажби“ АД – фактури на хартиен носител
- „ЧЕЗ ТРЕЙД България“ ЕАД – фактури в електронен вид

Изразходваната ел. енергия за всеки обект от водоснабдителните системи се попълва в excel-ска таблица. В нея се изчислява месечното, тримесечното, шестмесечното, деветмесечното и годишното потребление.

База данни с измерените количества вода на вход ПСПВ

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра не експлоатира пречиствателни станции за питейни води.

База данни с измерените количества вода на вход ПСОВ

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра не експлоатира пречиствателни станции за отпадъчни води.

База данни за сключени и изпълнени договори за присъединяване

Съгласно посочената в БП информация, в отдел ПТД се съхраняват досиета на обекти, в т. ч. издадени предварителни договори за присъединяване към водопроводната и канализационна мрежа. Води се информация в електронен регистър за етапа на присъединяване или вече изпълнени договори за присъединяване. Изградените СВО и СКО се нанасят в картен материал.

База данни с длъжностите и задълженията на персонала на ВиК оператора

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра има утвърдено щатно разписание по длъжности от 28.01.2016 г., което се актуализира при необходимост. За всяка длъжност има длъжностна характеристика, с която съответния служител е запознат и подписана се съхранява в досиетата.

Съгласно т. 64 от Указания НРКВКУ, ВиК операторът следва да създаде посочените по-горе бази данни не по-късно от края на втората година от регулаторния период 2017-2021 г., или до края на 2018 година, тъй като попада в групата на средните дружества.

2.7.3. Системи за качество и публичност на информацията

Стандарт за системи за управление БДС EN ISO 9001:2008

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра няма внедрена система за управление на качеството ISO 9001:2015. Внедряването на същата е предвидено до края на третата година от регулаторния период 2017÷2021 г., или до края на 2019 г.

Стандарт за системи за управление БДС EN ISO 14001:2004

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра няма внедрена система за управление околна среда БДС EN ISO 14001:2015. Внедряването на същата е предвидено до края на третата година от регулаторния период 2017÷2021 г., или до края на 2019 г.

Стандарт за системи за управление BS OHSAS 18001:2007

Съгласно посочената в БП информация, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра няма внедрена система за здравословен и безопасен труд BS OHSAS 18001:2007. Внедряването на същата е предвидено до края на третата година от регулаторния период 2017÷2021 г., или до края на 2019 г.

Съгласно т. 76 от Указания НРКВКУ, ВиК операторът следва да внедри посочените по-горе бази стандарти до края на третата година от регулаторен период 2017-2021 г., или до края на 2019 г., тъй като попада в групата на средните дружества.

2.7.4. Интернет страница

Съгласно посочената в бизнес плана информация, „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра има достъпна интернет страница, съдържа информация за контакти – телефони, електронен адрес, информация за аварии, проверка на задължения за вода, цени на ВиК услугите, общи условия за предоставяне на ВиК услуги на потребителите и др.

Изискванията за интернет страницата на ВиК операторите са посочени в т.79 на Указания НРКВКУ, а съгласно т.79.1 дружествата от групата на големите и средните ВиК оператори трябва да създадат интернет страница до края на първата година от регулаторен период 2017-2021 г., или до края на 2017 г. и да обновяват текущо същата.

В т. 80 на Указания НРКВКУ са посочени изисквания по отношение информацията, която задължително се публикува на интернет страницата (вкл. инвестиционната и ремонтната програми от одобрения бизнес план, утвърдени и одобрени цени на ВиК услуги, годишни финансови отчети, общи условия за предоставяне на ВиК услуги на потребителите, и друга информация, предвидена в нормативен акт), съгласно т. 81 следва да се поддържа 24 часова телефонна линия за връзка с потребители, а съгласно т.82 следва да се определи приемно време веднъж седмично за среща с физически и юридически лица по жалби, въпроси и консултации, като на интернет страницата се публикува датата и мястото на приемното време, реда за записване и друга необходима информация.

2.8. Предложени нива на показателите за качество

Съгласно чл. 19 от НРКВКУ, дългосрочните нива на показателите за качество (ПК) на ВиК услугите са определени като общи цели за целия ВиК отрасъл и се постигат чрез изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на ПК. Съгласно чл. 21, ал. 3 от НРКВКУ, Комисията определя прогнозни конкретни цели за всеки ВиК оператор по начин, който гарантира, че изпълнението им от всеки ВиК оператор ще доведе до постигане на дългосрочните нива за целия ВиК отрасъл.

С Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. Комисията е определила прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите по смисъла на НРКВКУ.

„Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра е предложило следната програма за показателите за качество на ВиК услугите в Справка № 3 „Показатели за качество на предоставяните ВиК услуги“ на бизнес плана:

ПК	Параметър	Ед. мярка	2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Индивидуална цел за 2021 г.	Дългосрочно ниво
ПК1	Ниво на покритие с водоснабдителни услуги	%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	99%	99%
ПК2а	Качество на питейната вода в големи зони на водоснабдяване	%	99,60%	99,15%	99,01%	99,16%	99,17%	99,02%	99%	99%
ПК2б	Качество на питейната вода в малки зони на водоснабдяване	%	99,84%	98,28%	98,38%	99,89%	99,80%	99,89%	98%	98%
ПК2в	Мониторинг на качеството на питейната вода	%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100%	100%
ПК3	Непрекъснатост на водоснабдяването	съотношение	1,92	1,74	1,76	1,78	1,80	1,82		8

ПК4а	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	м³/км/ден	10,38	9,47	9,25	9,19	9,08	8,99	8,89	15
ПК4б	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	%	61,20%	59,31%	58,71%	58,56%	58,28%	58,02%	58,20%	49%
ПК5	Аварии по водопроводната мрежа	бр/100км/год	69,73	66,65	65,04	64,23	63,42	60,52	60,53	60
ПК6	Налягане във водоснабдителната система	%	15,83%	33,33%	48,33%	63,33%	71,67%	80,00%	80%	100%
ПК7а	Ниво на покритие с услуги по отвеждане на отпадъчни води	%	43,52%	46,12%	46,64%	47,06%	47,52%	47,89%		75%
ПК7б	Ниво на покритие с услуги по пречистване на отпадъчни води	%	0,00%	38,69%	39,09%	39,48%	39,89%	40,23%		75%
ПК8	Качество на отпадъчните води	%	0,00%	83,54%	81,40%	89,53%	90,70%	93,02%	93%	93%
ПК9	Аварии на канализационната мрежа	бр/100км/год	36,67	26,21	26,21	26,21	25,52	25,52	28,82	120
ПК10	Наводнения в имоти на трети лица, причинени от канализацията	бр/10 000 потреб	0,55	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28		0,5
ПК11а	Енергийна ефективност за дейността по доставяне на вода на потребителите	кВтч/м³	1,24	1,28	1,26	1,23	1,21	1,18	1,18	0,45
ПК11б	Енергийна ефективност за дейността по пречистване на отпадъчни води	кВтч/м³		1,2713	0,8642	0,8720	0,8796	0,8832		0,25
ПК11в	Оползотворяване на утайките от ПСОВ	%		0,00%	10,20%	52,82%	87,88%	90,40%	90%	100%
ПК11г	Рехабилитация на водопроводната мрежа	%	0,07%	0,21%	0,27%	0,32%	0,38%	0,42%	0,42%	1,25%
ПК11д	Активен контрол на течовете	%	11,56%	11,56%	11,56%	11,56%	11,56%	11,56%	11,56%	1,25%
ПК12а	Ефективност на разходите за услугата доставяне на вода на потребителите	съотношение	1,05	1,05	1,05	1,05	1,06	1,06	1,10	1,1
ПК12б	Ефективност на разходите за услугата отвеждане на отпадъчни води	съотношение	1,10	1,08	1,08	1,08	1,07	1,07	1,10	1,1
ПК12в	Ефективност на разходите за услугата пречистване на отпадъчни води	съотношение		1,02	1,02	1,02	1,02	1,02	1,10	1,1
ПК12г	Събираемост	%	87,70%	91,21%	89,52%	91,48%	90,76%	90,21%	89,43%	95%
ПК12д	Ефективност на приважване на водомерите в годност	%	8,77%	13,59%	13,58%	13,57%	13,56%	14,00%	14%	20%
ПК12е	Ефективност на изграждане на водомерното стопанство	%	58,83%	65,89%	69,42%	72,95%	76,48%	76,48%	76,48%	90%
ПК13	Срок за отговор на писмени жалби на потребителите	%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100%	100%
ПК14а	Присъединяване към водоснабдителната система	%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100%	100%
ПК14б	Присъединяване към канализационната система	%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100%	100%
ПК15а	Ефективност на персонала за услугата доставяне на вода на потребителите	бр/1 000 СВО	7,11	7,08	7,08	7,05	7,02	6,81	6,8	4
ПК15б	Ефективност на персонала за услугите отвеждане и пречистване	бр/1 000 СКО	1,17	3,94	3,93	3,92	3,92	3,91	4,04	3

Прегледът на представената информация показва, че през 2021 г. дружеството не постига определените в Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за следните ПК:

- **ПК4а Общи загуби на вода във водоснабдителните системи:** постига се ниво от 8,99 при индивидуална цел 8,89;
- **ПК12а Ефективност на разходите за услугата доставяне вода на потребителите:** постига се ниво от 1,06 при индивидуална цел 1,1.
- **ПК12б Ефективност на разходите за услугата отвеждане на отпадъчни води:** постига се ниво от 1,07 при индивидуална цел 1,1.
- **ПК12в Ефективност на разходите за услугата пречистване на отпадъчни води:** постига се ниво от 1,02 при индивидуална цел 1,1.

Съгласно чл. 22, ал. 2 на НРКВКУ, ВиК операторът може да предложи индивидуални годишни целеви нива по ал. 1, които не водят до изпълнение на прогнозните конкретни цели, съдържащи се в уведомлението по чл. 21, ал. 2, ако представи писмена обосновка за отклоненията. Дружеството е представило следните обосновки:

Относно **ПК4а Общи загуби на вода във водоснабдителните системи:**

„При определянето на ПК4а и ПК4б Общи загуби на вода във ВС „ВиК“ Силистра е предложил реално достижими показатели съответно 8,89 м³/км/ден и 58,2%, които

КЕВР одобри с Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. Тези стойности бяха изчислени със прогнозни Q фак. = 4400 хил.м³ за 2021 г., като сме се обосновавали, че през последните 3 години Q фак. намалява. При това не беше изпълнено указанието за Q факср от последните 5 години. След направената от Вас забележка за изпълнението на указанията т.е. Q .фак.ср. = 4411 хил. м³ за 2017 г. и 4417 хил. м³ (не се прогнозира увеличение на фактурираните количества поради тенденцията на намаляване на населението в област Силистра) за 2021 г. показателите ПК4а и ПК4б се измениха съответно на 8,99 м³/км/ден и 58,02% за 2021 г. и не е възможно да се постигне съотношението при ПК4б 52,02% ПК4а да се получи 8,89 м³/км/ден. “

Относно ПК12а Ефективност на разходите за услугата доставяне вода на потребителите:

„Ефективността на разходите за услугата доставяне на вода на потребителите се определя като съотношение на общата сума на необходимите годишни приходи за съответната услуга и общите отчетени разходи, отнасящи се за услугата доставяне на вода на потребителите. В годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху балансови активи и върху активи, публична държавна и/или общинска собственост, които съответстват на предложените капиталови разходи от собствени средства. Изпълнението на предвидените инвестиции в Бизнес план 2017-2021 г. се покрива частично с нов източник - разходите за амортизации на публични дълготрайни активи. За периода на Бизнес плана ефективността на разходите за услугата доставяне на вода на потребители по години е показана в таблицата:

Стойности - услуга Доставяне на вода х.лв./год.	2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Разходи за услуга	8048	8346	8624	8648	8748	8720
Приходи за услуга	8447	8740	9053	9105	9236	9239
Ефективност на разходите	1,05	1,05	1,05	1,05	1,06	1,06

Приходите, които ще се получат от единица разходи, са непроменени до 2020 г., а за 2021 г. нарастват с 0,01, като се доближават до стойностите на индивидуалната цел 1.1 към края на бизнес плана. “

Относно ПК12б Ефективност на разходите за услугата отвеждане на отпадъчни води:

„Ефективността на разходите за услугата отвеждане на отпадъчни води на потребителите се определя като съотношение на общата сума на необходимите годишни приходи за съответната услуга и общите отчетени разходи, отнасящи се за услугата отвеждане на отпадъчни води на потребителите. В годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху балансови активи и върху активи, публична държавна и/или общинска собственост, които съответстват на предложените капиталови разходи от собствени средства. Изпълнението на предвидените инвестиции в Бизнес план 2017-2021 г. се покрива частично с нов източник - разходите за амортизации на публични дълготрайни активи. В годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху нови активи, публична държавна и/или общинска собственост, които ще бъдат предадени на дружеството за стопанисване заедно с ПСОВ Силистра. За периода на Бизнес плана ефективността на разходите за услугата отвеждане на отпадъчни води на потребители по години е показана в таблицата:

Стойности - услуга Отвеждане на отпадъчни води х.лв./год.	2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Разходи за услуга	229	331	361	367	372	382
Приходи за услуга	251	358	388	394	398	409
Ефективност на разходите	1.10	1.08	1.08	1.07	1.07	1.07

Услугата Пречистване на отпадни води е включена в новия регулаторен период с

необходимите годишни приходи и общите отчетени разходи за предоставянето ѝ.

През юни 2017 г. Община Силистра ще предаде на ВиК Силистра и 2 бр. КПС, изградени по новия воден цикъл на гр. Силистра.

Приходите, които ще се получат от единица разходи, намаляват с 0,02 през 2017 г. и са непроменени в следващите години до 2021 г., като се доближават до стойностите на индивидуалната цел 1.1 към края на бизнес плана.

Относно ПК12в Ефективност на разходите за услугата пречистване на отпадъчни води:

„Ефективността на разходите за услугата Пречистване на отпадъчни води на потребителите се определя като съотношение на общата сума на необходимите годишни приходи съгласно ЕСРО за съответната услуга и общите отчетени разходи съгласно ЕСРО, отнасящи се за услугата Пречистване на отпадъчни води на потребителите. За периода на Бизнес плана ефективността на разходите за услугата Пречистване на отпадъчни води на потребители по години е показана в таблицата:

Стойности - услуга Пречистване на отпадъчни води х.лв./год.	2015 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Разходи за услуга		498	922	956	964	973
Приходи за услуга		508	941	977	986	996
Ефективност на разходите		1.02	1.02	1.02	1.02	1.02

Услугата Пречистване на отпадъчни води е включена в новия регулаторен период с необходимите годишни приходи и общите отчетени разходи за експлоатация на ПСОВ. През месец юни 2017 г. община Силистра ще предаде на ВиК Силистра за експлоатация и стопанисване новоизградена РПСОВ Силистра.

През 2017 г. предвиждаме да започнем да експлоатираме след предаване от община Главиница - ПСОВ гр. Главиница и от община Ситово ПСОВ Ситово.

Приходите, които ще се получат от единица разходи, са непроменени от 2017 г. до 2021 г., като се доближават до стойностите на индивидуалната цел 1.1 към края на бизнес плана.

III. Икономическа част на бизнес плана

3.1. Амортизационен план

Данни за дълготрайните активи за регулаторни цели са представени в Справки №11 „Амортизационен план на Дълготрайни активи“, №11.1 „Амортизация на новопридобити активи“ и №11.2 „Новопридобити активи през отчетната година“ на бизнес плана. Информацията в амортизационния план е организирана по следния начин:

- В Група I "Собствени дълготрайни активи" са посочени дълготрайните активи, които са собственост на дружеството, и остават негова корпоративна собственост след изпълнението на разпоредбите на Закона за водите (т.е. отписване от баланса на дружеството на публични ВиК активи – държавна и/или общинска собственост).
- В Група II "Публични дълготрайни активи, изградени със собствени средства" са посочени публичните ВиК активи, които дружеството ще изгради през своята инвестиционна програма за регулаторния период 2017-2021 г.
- В Група III "Публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка" се посочват публичните ВиК активи, които са предоставени чрез договор по реда на Закона за водите за стопанисване, експлоатация и управление.

Представената информация в амортизационния план на дружеството е както следва:

Доставяне вода на потребителите:

Описание	Доставяне вода на потребителите						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.

Раздел I: Собствени Дълготрайни Активи							
Отчетна стойност	4 366	4 832	5 173	5 298	5 401	5 567	5 719
Годишна амортизационна квота	207	239	275	295	272	273	233
Начислена до момента амортизация	2 444	2 683	2 958	3 253	3 525	3 798	4 031
Балансова стойност	1 922	2 149	2 215	2 044	1 876	1 769	1 688
Раздел II: Публични Дълготрайни Активи, изградени със собствени средства							
Отчетна стойност	0	199	593	1 174	1 783	2 358	2 971
Годишна амортизационна квота	0	5	16	43	73	109	146
Начислена до момента амортизация	0	5	21	64	137	246	391
Балансова стойност	0	194	572	1 110	1 646	2 112	2 579
Раздел III: Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка							
Отчетна стойност	24 861	24 861	29 698	29 698	29 698	29 698	29 698
Годишна амортизационна квота	560	558	651	648	641	634	621
Начислена до момента амортизация	4 171	4 729	5 379	6 027	6 668	7 302	7 923
Балансова стойност	20 690	20 132	24 319	23 671	23 030	22 396	21 775

Отвеждане на отпадъчни води:

Описание	Отвеждане на отпадъчни води						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Раздел I: Собствени Дълготрайни Активи							
Отчетна стойност	331	331	331	332	332	332	333
Годишна амортизационна квота	16	19	19	19	19	19	19
Начислена до момента амортизация	79	98	117	136	155	174	193
Балансова стойност	252	233	214	196	177	158	139
Раздел II: Публични Дълготрайни Активи, изградени със собствени средства							
Отчетна стойност	0	0	26	42	58	75	109
Годишна амортизационна квота	0	0	1	2	2	2	3
Начислена до момента амортизация	0	0	1	2	4	6	9
Балансова стойност	0	0	25	39	54	69	100
Раздел III: Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка							
Отчетна стойност	12 414	12 414	41 698	41 698	41 698	41 698	41 698
Годишна амортизационна квота	247	247	946	946	946	946	946
Начислена до момента амортизация	812	1 059	2 005	2 951	3 896	4 842	5 788
Балансова стойност	11 602	11 355	39 693	38 747	37 802	36 856	35 910

Пречистване на отпадъчни води:

Описание	Пречистване на отпадъчни води						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Раздел I: Собствени Дълготрайни Активи							
Отчетна стойност	0	0	0	1	22	42	42
Годишна амортизационна квота	0	0	0	0	1	3	4
Начислена до момента амортизация	0	0	0	0	1	5	9
Балансова стойност	0	0	0	0	20	37	33
Раздел II: Публични Дълготрайни Активи, изградени със собствени средства							
Отчетна стойност	0	0	16	32	46	48	70
Годишна амортизационна квота	0	0	0	2	3	4	6
Начислена до момента амортизация	0	0	0	2	6	10	16
Балансова стойност	0	0	15	30	40	38	54
Раздел III: Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка							
Отчетна стойност	2 265	2 265	23 961	23 961	23 961	23 961	23 961
Годишна амортизационна квота	108	108	954	954	954	954	954
Начислена до момента амортизация	108	216	1 170	2 125	3 079	4 034	4 988
Балансова стойност	2 157	2 049	22 791	21 836	20 882	19 927	18 973

Общо регулирана дейност:

Описание	Общо регулирана дейност						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Раздел I: Собствени Дълготрайни Активи							
Отчетна стойност	4 697	5 163	5 505	5 630	5 755	5 941	6 093
Годишна амортизационна квота	223	258	294	314	292	295	256
Начислена до момента амортизация	2 523	2 781	3 075	3 389	3 682	3 977	4 233
Балансова стойност	2 174	2 382	2 430	2 241	2 073	1 964	1 860

Раздел II: Публични Дълготрайни Активи, изградени със собствени средства							
Отчетна стойност	0	199	635	1 248	1 887	2 481	3 150
Годишна амортизационна квота	0	5	17	47	78	115	154
Начислена до момента амортизация	0	5	22	69	147	262	416
Балансова стойност	0	194	613	1 179	1 740	2 219	2 734
Раздел III: Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка							
Отчетна стойност	39 540	39 540	95 357	95 357	95 357	95 357	95 357
Годишна амортизационна квота	915	913	2 551	2 548	2 541	2 534	2 521
Начислена до момента амортизация	5 091	6 004	8 555	11 103	13 643	16 178	18 699
Балансова стойност	34 449	33 536	86 802	84 254	81 714	79 179	76 658

Съгласно т. 24.5 от Указания НРЦВКУ, в приложения към бизнес плана ВиК операторът представя в електронен вид окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал.1 от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и декларация за достоверност на данните.

В справка №11 група III – публични дълготрайни активи предоставени на оператора за експлоатация и поддръжка по години са със следните отчетни стойности:

№ по ред	Публични Дълготрайни Активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2017-2021 г.
1.	Отчетна стойност на активи в баланса на дружеството към 31.12.2015 г.	9 953							0
2.	Отчетна стойност на предоставени активи от общините	29 587		55 817					55 817
	Общо активи:	39 540	0	55 817	0	0	0	0	55 817

Дружеството е обосновоало представената информация за публични активи в Група III на амортизационния план за отчетната 2015 г. със следните документи:

1. Списък на дълготрайни активите – публична държавна собственост (ПДС) и публична общинска собственост (ПОС), с отчетна стойност в размер на 9 953 хил. лв. към 31.12.2015 г., които подлежат на отписване от баланса на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра по смисъла на чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ.

2. Списъци на активите - публична държавна собственост (ПДС) и публична общинска собственост (ПОС) в размер на 29 587 хил. лв. по смисъла на чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от Закона за водите, намиращи се в обособената територия, но не са собственост на „Водоснабдяване и канализация ” ООД, гр. Силистра, разпределени по общини, както следва:

№	Община	ОТЧЕТНА стойност на нетекущите активи, намиращи се в обособената територия, които не са включени в баланса на дружествата, описани с протокол на МРРБ във връзка с разпоредбите на §9 ал.2 от ЗИД на ЗВ (активи, изградени с финансиране от ЕС, държавен и/или общински бюджет)
1	Община Силистра	4 698
2	Община Алфатар	1 474
3	Община Кайнарджа	611
4	Община Дулово	1 103
5	Община Тутракан	49
6	Община Главиница	11 770
7	Община Ситово	9 882

„Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра не е включило в бизнес плана за периода 2017 - 2021 г. публични активи за ПСОВ гр. Дулово на стойност – 7 630 х.лв. и Градска канализация – гр. Дулово на стойност – 5 103 х.лв., тъй като Община Дулово писмено е информирала с изх. № 1056/13.02.2017 г. ВиК оператора, че няма документи за тези обекти и не е представила разходи за експлоатация.

Община Алфатар е представила разрешение за ползване № ДК 07/02.07.2010 г. за изградена канализация в гр. Алфатар, с ограничително условие, че същата може да се ползва след въвеждане в експлоатация на пречиствателно съоръжение. Към момента на изготвяне на бизнес плана в гр. Алфатар няма изградена ПСОВ и канализацията не се експлоатира. В тази връзка „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра не е включило в бизнес плана за периода 2017 - 2021 г. публични активи Битово-фекална канализация в гр. Алфатар по ул. „Йордан Петров“, ул. „Добруджа“, ул. „Дочо Михайлов“, ул. „Хр. Ботев“ и ул. „Албена“ в гр. Алфатар на стойност – 2 160 хил.лв.

В БП за услугата доставяне на вода допълнително са включени и водопроводни мрежи на стойност 824 х.лв., които са приети допълнително:

в т.ч.: Водопровод по бул. „Македония” 60 хил.лв.

Водопровод Бабук – Казимир 312 хил.лв.

Водопровод Бабук Българка 451 хил.лв.

Водопровод по ул. „Мадара” 1 хил.лв.

За периода на бизнес плана, дружеството е предвидило да му бъдат предоставени допълнителни публични ВиК активи, както следва:

През месец юни 2017 г. предстои да бъдат приети за експлоатация новоизградени/реконструирани активи от Община Силистра по проект: „Изграждане на РПСОВ-Силистра, доизграждане на канализационна мрежа и частична реконструкция на водопроводната мрежа на гр. Силистра”, а именно:

За услугата доставяне вода на потребителите реконструирани 9 812 м вътрешна водопроводна мрежа на стойност 4 837 хил. лв.

За услугата отвеждане на отпадъчните води реконструирани 16 680,18 м от съществуваща канализационна мрежа в гр. Силистра; изградени 14 759,27 м нова битова канализация и 2 бр. канални помпени станции в гр. Силистра на обща стойност 29 284 хил. лв.

За услугата пречистване на отпадъчните води Изградена Районна пречиствателна станция за отпадъчни води - Силистра (РПСОВ- Силистра), в това число: нов довеждащ колектор с дължина 8 719,71 м и заустващ колектор с дължина 1 001,8 м, довеждащ водопровод за нужди на РПСОВ- гр. Силистра на обща стойност 21 696 хил. лв.

3.2. Инвестиционна програма

3.2.1. Стойност на инвестиционната програма

Основните параметри на инвестиционната програма в окончателния бизнес план, представени в Справка № 9 „Инвестиционна програма“, са както следва:

Услуга	2017	2018	2019	2020	2021	Общо	Дял от общо
Водоизточници и СОЗ	15	9	9	9	6	48	1,2%
Довеждащи съоръжения	60	90	90	70	80	390	10,0%
ПСПВ	0	0	0	0	0	0	0,0%
Резервоари, ХС, ПС, хидрофори	30	37	60	50	60	237	6,1%
Разпределителна водопроводна мрежа над 10 м.	154	188	220	220	220	1 002	25,8%
СВО, СК, ПХ	42	43	43	43	45	216	5,6%
Измерване на вход, зонирание - контролно измерване	35	70	50	50	60	265	6,8%
Управление на налягане, проучване и моделиране	10	40	40	30	40	160	4,1%
СКАДА	18	30	30	30	30	138	3,6%
Лаборатория за питейни води	0	0	0	30	30	60	1,5%
Общо - публични активи водоснабдяване	364	507	542	532	571	2 516	64,8%

Собствени активи - автомобили, механизация, оборудване	330	110	80	130	120	770	19,8%
Водоснабдяване:	694	617	622	662	691	3 286	84,7%
КПС	5	5	0	0	5	15	0,4%
Главни канализационни клонове	0	0	0	0	0	0	0,0%
Канализационна мрежа над 10 м.	9	5	10	10	21	55	1,4%
СКО	1	4	5	5	5	20	0,5%
Проучване и моделиране	0	0	0	0	0	0	0,0%
СКАДА	10	0	0	0	0	10	0,3%
Общо - публични активи канализация	25	14	15	15	31	100	2,6%
Собствени активи - автомобили, механизация, оборудване	0	0	0	0	0	0	0,0%
Канализация	25	14	15	15	31	100	2,6%
ПСОВ	10	0	5	0	5	20	0,5%
Лаборатория за отпадъчни води	0	0	20	20	0	40	1,0%
СКАДА	5	15	5	0	15	40	1,0%
Общо - публични активи пречистване	15	15	30	20	20	100	2,6%
Собствени активи - автомобили, механизация, оборудване	0	0	0	0	0	0	0,0%
Пречистване	15	15	30	20	20	100	2,6%
Водомери на СВО	12	17	17	17	17	80	2,1%
ГИС	0	25	25	30	30	110	2,8%
Информационни системи - публични активи	20	35	30	30	30	145	3,7%
Информационни системи - собствени активи и ИТ хардуер	12	15	25	6	2	60	1,5%
Собствени активи - сгради, стопански инвентар, автомобили	0	0	0	0	0	0	0,0%
Общо транспорт, администрация и ИТ	32	75	80	66	62	315	8,1%
Общо инвестиции в публични активи	436	613	659	644	699	3 051	78,6%
Общо инвестиции в собствени активи	342	125	105	136	122	830	21,4%
ОБЩО ИНВЕСТИЦИИ	778	738	764	780	821	3 881	100,0%

Данните показват, че дружеството ще инвестира 78,6% от предвидените инвестиции в публични активи, и едва 21,4% в собствени такива.

От общата стойност на инвестициите, 84,7% са насочени във водоснабдяване, 2,6% в канализация, 2,6% в пречистване, 2,1% във водомери на СВО, и 8,1 % в транспорт, администрация и информационни технологии.

Съпоставянето на брой обслужвано население и сумата на планираните инвестиции показва, че средно за периода на бизнес плана, дружеството ще инвестира 7,13 лв./жител.

Параметър	2017	2018	2019	2020	2021	Средно за периода
Общ брой на населението, регистрирано по постоянен адрес и ползващо услугата доставяне на вода на потребителите в обособената територия, обслужвана от ВиК оператора	111 220	110 000	108 800	107 538	106 500	108 812
Общо инвестиции (хил.лв.)	778	738	764	780	821	776
Инвестиции на жител (лв. / брой)	7,00	6,71	7,02	7,25	7,71	7,13

3.2.2. Финансиране на инвестиционната програма

Информация за финансиране на инвестиционната програма е представена в Справка №10 „Инвестиции и източници на финансиране“ на бизнес плана.

Дружеството предвижда да финансира инвестициите в собствени активи изцяло със собствени средства. Генерираните разходи за амортизации от собствени активи изцяло покриват предвидените инвестиции, и формират излишък в размер на 622 хил.лв.

Параметър (хил.лв.)	2017	2018	2019	2020	2021	Общо за периода
Общо инвестиции в собствени активи	342	125	105	136	122	830
Финансиране със собствени средства	342	125	105	136	122	830
Общо разходи за амортизации от собствени активи	294	314	292	295	256	1 452
Разлика разходи за амортизации - инвестиции	-48	189	187	159	134	622

Дружеството прогнозира да финансира със собствени средства 100% от

предвидените инвестиции в публични активи.

Параметър (хил.лв.)	2017	2018	2019	2020	2021	Общо за периода
Общо инвестиции в публични активи	436	613	659	644	699	3 051
Финансиране със собствени средства	436	613	659	644	699	3 051
Финансиране с привлечени средства	0	0	0	0	0	0

Финансирането от собствени средства ще се осигури чрез разходи за амортизации – на публични активи, изградени в рамките на инвестиционната програма, и на публични задбалансови активи, предоставени на дружеството за експлоатация, стопанисване и управление чрез договор по реда на ЗВ. Дружеството няма съществуващи инвестиционни заеми за изграждане на дълготрайни активи.

Параметър (хил.лв.)	2017	2018	2019	2020	2021	Общо за периода
Финансиране със собствени средства	436	613	659	644	699	3 051
Разходи за главници на инвестиционни заеми	0	0	0	0	0	0
Общо инвестиционни разходи с финансиране от собствени средства	436	613	659	644	699	3 051
Общо разходи за амортизации от публични активи от инвестиционна програма	17	47	78	115	154	411
Недостиг за финансиране на инвестиционни разходи	-419	-566	-581	-529	-545	-2 640
Общо разходи за амортизации на публични задбалансови активи	2 551	2 548	2 541	2 534	2 521	12 695
Общо разходи за амортизации на публични задбалансови активи - предложени в цените	418	567	581	529	544	2 639
Дял на разходи за амортизации на публични задбалансови активи - предложени в цените	16%	22%	23%	21%	22%	21%
Разлика между инвестиционни разходи и разходи за амортизация на публични активи	-1	1	-0	0	-1	-1

Съгласно чл. 10, ал. 5 и ал. 6 от НРЦВКУ, за целите на ценообразуването Комисията може да позволи поетапно включване на амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, включително изградени със средства на ВиК оператора, които се използват от ВиК оператора за капиталови разходи и обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Съгласно т.25 от Указания НРЦВКУ, годишните разходи се включват амортизационни отчисления върху активи – публична държавна и/или общинска собственост, които следва да съответстват на предложените капиталови разходи и разходи за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и за изграждане на нови публични ВиК активи. Същите включват:

- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, изградени със средства на ВиК операторите (Справка № 11, Група 2). Тези разходи се включват в пълен размер и се използват за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.
- Разходи за амортизации на публични дълготрайни активи, предоставени на ВиК оператора за експлоатация и поддръжка (Справка № 11, Група 3). Тези разходи се включват частично в признатите годишни разходи до размера на предложените капиталови разходи от собствени средства и разходите за обслужване на главници на инвестиционни заеми за капиталова поддръжка на съществуващи и изграждане на нови публични ВиК активи.

Видно от информацията в горната таблица, дружеството е предложило в цените на ВиК услугите да бъдат включени между 16 – 22% от общите разходи за амортизации на публични задбалансови активи, чрез които да се финансират инвестиционните разходи, предвидени за финансиране със собствени средства (инвестиционна програма плюс изплащане на главници на инвестиционни заеми).

Така предложените разходи за амортизации покриват изцяло планираните

инвестиции.

3.3. Оперативни разходи

3.3.1. Оперативни разходи по услуги и дейности

Дружеството е представило следния отчет и прогноза за оперативните разходи за регулираните услуги в Справки № 12 и № 12.1 за периода на бизнес плана:

Доставяне вода на потребителите:

Разходи по икономически елементи (хил.лв.)	Доставяне на вода на потребителите							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Разходи за материали	3 268	3 092	3 022	3 023	2 976	2 951	2 910	-7,5%	-11,0%
Разходи за външни услуги	404	448	433	439	415	436	432	7,2%	7,0%
Разходи за амортизации	376	438	669	876	881	878	875	77,9%	132,8%
разходи за амортизации на собствени активи	207	239	275	295	272	273	233	32,9%	12,4%
разходи за амортизации на публични активи, изградени със собствени средства	0	5	16	43	73	109	146		
разходи за амортизации на публични активи, приети за експлоатация и поддръжка	169	194	378	538	536	496	497		
Разходи за възнаграждения	2 684	2 630	2 830	2 889	2 965	3 059	3 094	5,4%	15,3%
Разходи за осигуровки	888	761	897	902	908	914	895	1,0%	0,8%
Данъци и такси	310	253	300	300	299	298	296	-3,2%	-4,5%
Други разходи	118	76	155	155	155	155	155	31,4%	31,4%
ОБЩО РАЗХОДИ	8 048	7 698	8 306	8 584	8 599	8 691	8 657	3,2%	7,6%
Спестявания и увеличения-нето:			-35	36	46	141	110		
ОБЩО РАЗХОДИ за оперативен ремонт:	787	654	629	679	659	704	704	-20,1%	-10,5%
Променливи разходи:	2 437	2 396	2 337	2 283	2 230	2 179	2 131	-4,1%	-12,6%

Спрямо отчетната 2015 г. за услугата доставяне на вода се прогнозира намаление на разходите за материали и разходите за данъци и такси. Този ефект се пренася в намаление на прогнозираните променливи разходи, които като цяло са част от разходите материали. Прогнозата на разходите за оперативен ремонт е в съответствие с прогнозите на ремонтната програма.

Прогнозирано е приемливо нарастване на разходите за възнаграждения и осигуровки, и значително нарастване на разходите за амортизации, след включването в цените на част от разходите за амортизации на задбалансови активи (публична собственост), с цел да се финансира инвестиционната програма на дружеството, респективно и разходите за амортизации на активи (публична собственост), създадени чрез инвестиционната програма.

Освен това, с увеличение са прогнозирани разходите за външни услуги и други разходи.

Ефектът върху общите разходи за услугата водоснабдяване е увеличение с 3,2% през 2017 г. и с 7,6% през 2021 г. спрямо отчетната 2015 г.

Дружеството е обосновоало увеличението на разходите, както следва:

- разходите за горива нарастват във връзка със закупуването на нова строителна и специализирана механизация, тежкотоварни и лекотоварни автомобили предвидени в инвестиционната програма;

- разходите за външни услуги нарастват в следствие на увеличението на разходите за оперативен ремонт във връзка с изискването за отчитането им като инвестиция при превишаване на 10 метра на ремонтирания водопровод. Голяма част от ремонтите са върху водопроводи до 10 метра, предвидени са ремонти на довеждащи водопроводи и съоръжения по водоснабдяване, ремонти на механизация и транспортни средства на оборудване, апаратура и машини за водоснабдяване;

- разходите за консултантски услуги финансово-счетоводни и одиторски са завишени във връзка с изискването за одитиране на ЕСРО;

- разходите за лабораторни проби са свързани и с включването на нови показатели при изследването на качеството на питейната вода, като радон и др. съгласно Програмата за мониторинг качеството на питейната вода;

- предвидени са разходи за данък МПС и винетни стикери за закупуване на 3 броя нова строителна и специализирана механизация и 2 броя нови тежкотоварни автомобили;

- разходите за възнаграждения са прогнозирани съгласно Браншовия договор,

подписания Колективен трудов договор спрямо минималната работна заплата за страната, увеличена с коефициент 1.05. От 2017 година се предвижда увеличение на разходите за осигуровки в частта на фонд „Пенсии”, с цел достигане на минималните осигурителни доходи в национален мащаб. Запазени са социалните разходи, които са около 11-12% от разходите за възнаграждения и са под максимално договорените с браншовия КТД.

- разходите за охрана на труда са във връзка с провеждането на задължителни предварителни и периодичните медицински прегледи на персонала съгласно изискванията на чл.287 от КТ, социални разходи, предвидени съгласно КТД;

- съдебните разходи са съгласно сключен договор от 17.04.2015 г. с „Национална Асоциация за Подпомагане на ВиК Сектора в България”, гр. Варна с тригодишен период на действие за извършване на всички правни и фактически действия по завеждане на помирителни, арбитражни, съдебни и изпълнителни производства срещу неизрядни абонати на дружеството. Отчетени са и промените в Наредба №1/2014 г. за минималните размери на адвокатските възнаграждения в Д.в. бр.84/2016 г. Необходимостта от засилване на мерките за повишаване на събираемостта на вземанията и спазването на договорните условия ще повиши разходите за съдебни дела, но е предпоставка за постигане на дългосрочното ниво от 95% събираемост.

Отвеждане на отпадъчните води:

Разходи по икономически елементи (хил.лв.)	Отвеждане на отпадъчни води							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Разходи за материали	35	54	88	111	111	111	111	151,4%	217,1%
Разходи за външни услуги	8	18	14	15	15	15	15	70,0%	87,5%
Разходи за амортизации	26	19	45	35	36	36	53	72,0%	103,4%
разходи за амортизации на собствени активи	16	19	19	19	19	19	19	18,7%	19,5%
разходи за амортизации на публични активи, изградени със собствени средства	0	0	1	2	2	2	3		
разходи за амортизации на публични активи, приети за експлоатация и поддръжка	10	0	25	14	15	15	31		
Разходи за възнаграждения	108	130	125	135	140	143	135	15,7%	25,0%
Разходи за осигуровки	39	35	41	41	41	42	43	5,1%	10,3%
Данъци и такси	11	11	5	3	3	3	4	-52,4%	-66,0%
Други разходи	2	0	2	2	2	2	2	0,0%	0,0%
ОБЩО РАЗХОДИ	229	267	320	342	348	352	363	39,5%	58,3%
Спестявания и увеличения-нето:			72	104	109	113	107		
ОБЩО РАЗХОДИ за оперативен ремонт:	0	24	24	24	24	24	24		
Променливи разходи:	41	44	69	86	86	86	87	68,9%	111,6%

Спрямо отчетната 2015 г. за услугата отвеждане на отпадъчните води се прогнозира увеличение на всички видове разходи, с изключение на разходите за данъци и такси и други разходи без изменение. Разходите за оперативен ремонт са в съответствие с прогнозите на ремонтната програма.

Прогнозира се приемливо нарастване на разходите за възнаграждения и осигуровки, и значително нарастване на разходите за амортизации, след включването в цените на част от разходите за амортизации на задбалансови активи (публична собственост), с цел да се финансира инвестиционната програма на дружеството, респективно и разходите за амортизации на активи (публична собственост), създадени чрез инвестиционната програма.

Ефектът върху общите разходи за услугата отвеждане на отпадъчните води е увеличение с 39,5% през 2017 г. и с 58,3% през 2021 г. спрямо отчетната 2015 г.

Дружеството е обосновало увеличението на разходите, както следва:

- увеличението на разходите за периода на бизнес плана спрямо отчетната година произтича от разходи за експлоатация на КПС, които ще се стопанисват от ВиК оператора (КПС 1 и КПС 2 – новоизградени в гр. Силистра, съществуваща КПС в с. Айдемир. Трите помпени станции отвеждат водите от гр. Силистра, селата Айдемир и Калипетрово в РПСОВ-Силистра за пречистване);

- разходите за гориво са свързани с придобиването на каналочистачна машина Мерцедес Kaiser ECO.

Пречистване на отпадъчните води:

Разходи по икономически елементи (хил.лв.)	Пречистване на отпадъчни води							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2017 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Разходи за материали	0	0	192	358	360	363	363		89,5%
Разходи за външни услуги	0	0	29	48	42	45	45		55,2%
Разходи за амортизации	0	0	15	17	35	26	26		69,2%
разходи за амортизации на собствени активи	0	0	0	0	1	3	4		21535,0%
разходи за амортизации на публични активи, изградени със собствени средства	0	0	0	2	3	4	6		1127,5%
разходи за амортизации на публични активи, приети за експлоатация и поддръжка	0	0	15	15	30	18	16		6,7%
Разходи за възнаграждения	0	0	204	394	406	408	413		102,5%
Разходи за осигуровки	0	0	39	85	92	101	102		161,5%
Данъци и такси	0	0	6	9	11	11	11		105,7%
Други разходи	0	0	3	3	3	3	3		0,0%
ОБЩО РАЗХОДИ	0	0	488	915	949	957	964		97,6%
Спестявания и увеличения-нето:			472	898	915	931	938		98,5%
ОБЩО РАЗХОДИ за оперативен ремонт:	0	0	0	26	26	26	26		
Променливи разходи:	0	0	204	352	350	356	356		74,5%

Спрямо 2017 г. за услугата пречистване на отпадъчните води се прогнозира увеличение на всички видове разходи, като разходите за оперативен ремонт са в съответствие с прогнозите на ремонтната програма.

Прогнозира се приемливо нарастване на разходите за възнаграждения и осигуровки. Разходите за амортизации ще финансират инвестиционната програма на дружеството, респективно и разходите за амортизации на активи (публична собственост), създадени чрез инвестиционната програма.

Ефектът върху общите разходи за услугата пречистване на отпадъчните води е увеличение с 97,6% през 2021 г. спрямо 2017 г. при условие, че повечето от прогнозираните разходи за 2017 г. са за 7 месеца.

Дружеството е обосновало увеличението на разходите, както следва:

- разходите за обеззаразяване, коагуланти, флокуланти и ЛТК са планирани въз основа на информация, предоставена от общините (фактури, дневници и други), както и е използван опита на други ВиК оператори при експлоатация на подобни съоръжения, договори, сключени между „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра и доставчици на услуги и материали;

- разходите за реагенти са изчислени на база на количествата отпадъчни води, предвидени за пречистване по години, умножени по средния разход на реагент за пречистване за 1 куб.м отпадъчни води, умножени по единична цена на реагента, в съответствие с представена оферта от доставчик;

- разходите за ЛТК са свързани с анализите, които ще бъдат извършвани в лабораторията на РПСОВ-Силистра;

- разходите за електроенергия, горива, работно облекло и външни услуги за 2017 г. са прогнозирани за период от 7 месеца;

- разходите за лабораторни проби са изчислени на база сключени към настоящия момент договори с абонати от промишлен сектор и единични цени, съгласно сключени договори с акредитирани лаборатории. Разходите за контролен мониторинг са изчислен на база разрешителни от БДУВДР-Плевен за заустване на отпадъчни води в повърхностни обекти и сключен договор с акредитирана лаборатория „Водоснабдяване Дунав“ ЕООД гр. Разград;

- разходите за депониране/оползотворяване на утайки са изчислени по единичните цени за оползотворяване за тон утайки, приети в съответствие с осреднени цени на средни ВиКО, представени в доклада на КЕВР. Към разходите за депониране на утайки не са включени отчисления по чл. 60 и чл.64 от Закона за управление на отпадъци;

- разходите за възнаграждения и осигуровки са прогнозирани на база увеличение броя на персонала, във връзка с предаване за експлоатация на три ПСОВ. Калкулацията на възнагражденията и осигуровките е направена на база на категориите по НКПД и Средната брутна работна заплата (СБРЗ) за дружеството. Предвидени са 12% социални разходи, а при изчисляването на осигуровките са добавени дължимите осигуровки върху

социалните разходи.

Общо регулирана дейност:

Разходи по икономически елементи (хил.лв.)	Общо регулирана дейност							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Разходи за материали	3 303	3 146	3 301	3 492	3 447	3 425	3 384	0,0%	2,4%
Разходи за външни услуги	412	466	476	502	472	496	492	15,5%	19,5%
Разходи за амортизации	402	457	729	928	951	939	954	81,4%	137,4%
разходи за амортизации на собствени активи	223	258	294	314	292	295	256	31,9%	14,9%
разходи за амортизации на публични активи, изградени със собствени средства	0	5	17	47	78	115	154		
разходи за амортизации на публични активи, приети за експлоатация и поддръжка			418	567	581	529	544		
Разходи за възнаграждения	2 792	2 760	3 159	3 418	3 511	3 610	3 642	13,1%	30,4%
Разходи за осигуровки	927	796	977	1 028	1 041	1 057	1 040	5,4%	12,2%
Данъци и такси	321	264	311	312	314	313	311	-3,2%	-3,1%
Други разходи	120	76	160	160	160	160	160	33,3%	33,3%
ОБЩО РАЗХОДИ	8 277	7 965	9 113	9 840	9 896	10 000	9 983	10,1%	20,6%
Спестявания и увеличения-нето:			509	1 037	1 070	1 185	1 154		
ОБЩО РАЗХОДИ за оперативен ремонт:	787	678	653	729	709	754	754	-17,0%	-4,2%
Променливи разходи:	2 478	2 440	2 610	2 721	2 667	2 621	2 573	5,3%	3,9%

Нерегулирана дейност:

Разходи по икономически елементи (хил.лв.)	Нерегулирана дейност							Изменение 2017 спр. 2015 г.	Изменение 2021 спр. 2015 г.
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.		
Разходи за материали	125	125	125	125	125	125	125	0,0%	0,0%
Разходи за външни услуги	12	12	12	12	12	12	12	0,0%	0,0%
Разходи за амортизации	0	0	0	0	0	0	0		
Разходи за възнаграждения	97	119	132	129	131	134	115	36,1%	18,6%
Разходи за осигуровки	15	17	24	24	24	24	24	60,0%	60,0%
Данъци и такси	0	0	0	0	0	0	0		
Други разходи	6	6	6	6	6	6	6	0,0%	0,0%
ОБЩО РАЗХОДИ	255	279	299	296	298	301	282	17,3%	10,6%
ОБЩО РАЗХОДИ за оперативен ремонт:	8	8	8	8	8	8	8	0,0%	0,0%
Променливи разходи:	0	0	0	0	0	0	0		

3.3.2. Бъдещи нови разходи

Съгласно чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ, при регулиране на цените на ВиК услугите по метода "Горна граница на цени", при годишните изменения на одобрените цени се прилага коефициент X, включващ коефициент Qp.

Коефициент Qp отразява разликата между прогнозните и действителните разходи, които са в резултат на осъществяване на нови дейности и/или експлоатация и поддръжка на нови активи. С решението за одобряване на бизнес план и утвърждаване и одобряване на цени Комисията следва да определи конкретните разходи за всеки ВиК оператор, за които ще се прилага коефициентът Qp.

Посочените в Справка № 12.1 на бизнес плана бъдещи нови разходи са за следните нови активи:

Бъдещи нови активи (хил.лв.)	Отвеждане на отпадъчните води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
КПС 1, КПС 2-Силистра	33	55	55	55	55
Бъдещи нови активи (хил.лв.)	Пречистване на отпадъчните води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
РПСОВ-Силистра	368	682	694	707	713
ПСОВ Главиница	72	146	148	151	152
ПСОВ Ситово	33	70	73	73	74

Дружеството е предоставило всички необходими документи, справки и обосновки за начина на прогнозиране на бъдещите разходи.

3.4. Потребление на ВиК услуги

3.4.1. Анализ на съществуващо и прогнозно ниво на потребление на ВиК услуги

В рамките на анализа за услугата доставяне на вода дружеството е посочило, че „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра, предоставя услуги повече на битови потребители, които представляват 91,95 % от общия брой потребители, бюджетните и търговските потребители представляват 6,22%; стопанските (промишлените)

потребители са 1,83 % от общия брой потребители. Демографската картина на област Силистра през годините, показва продължаващо намаляване и застаряване на населението, намаляваща раждаемост, нарастваща смъртност, увеличаване на броя на изселените. За периода 2009-2015 година, потребителите намаляват с много малки темпове.

По отношение на услугата отвеждане на отпадъчни води за периода 2009-2015 година, потребителите на се увеличават, минимално със всяка измината година, което се дължи на факта, че с влизането в сила на Директивите на ЕС, все повече потребители се включват в канализационните мрежи за отвеждане на отпадъчните води.

Отчетът и прогнозата на водните количества са посочени в раздел 2.2. При прогнозирането на количествата за периода 2017-2021 г. дружеството се е съобразило с изискванията на т. 45 от Указания НРЦВКУ.

3.4.2. Анализ и програма за намаляване на търговските загуби и повишаване на събираемостта

Анализ на грешки в точността на водомерите

В бизнес плана е посочено, че неточното отчитане на водомерното стопанство е сериозен проблем. Факторите за това са различни, като на първо място е дългия период на използваемост на водомерите /20-30 години/. Дружеството полага усилия за намаляване загубите от неточното мерене, правят се масови проверки на инсталираните водомери, поставени преди 10 и повече години, връчват се предписания и се подменят амортизираните водомери.

Анализ на грешки в процеса на отчитане на водомерите

В бизнес плана е посочено, че грешките в процеса на отчитане на водомерите са преди всичко технически при записване на показанията, не добра визуализация на показанията на водомерите от замърсяване и неосветеност на показанията, което е субективен фактор при отчитането на водомерите.

Дружеството се стреми да свежда тези грешки до минимум чрез разяснения на инкасаторите и оборудването им с необходимите приспособления за добра визуализация на показанията на водомерите.

Анализ на грешки при преноса на данни от водомерите до системата за фактуриране

В бизнес плана е посочено, че грешките при преноса на данни от водомерите до системата за фактуриране са преди всичко от субективен характер. Грешката се формира от момента на записване на отчетеното показание в карнета /инкасатор/ до момента на вписване на показанието записано в карнета, в системата за фактуриране. От извършените анализи на тези грешки дружеството установява, че те са относително малък процент в системата за отчитане и фактуриране, която операторът използва.

При констатиране на такива грешки моментално се обръща внимание на инкасаторите да се отнасят с необходимата отговорност при изпълняване на задълженията си.

Анализ на неоторизирано потребление - кражби и незаконно потребление

В бизнес плана е посочено, че за намаляване на неоторизираното потребление – кражби и незаконно потребление, дружеството предвижда и извършва ежесечно проверки за кражби и незаконни отклонения, по експлоатационните райони. Инспекторите от отдел „Реализация” извършват внезапни проверки в различни населени места с цел контрол на незаконна консумация.

Анализ на процеса по управление на събирането на вземания

Дружеството посочва реализирането на вземанията в няколко етапа, както следва:

1. Създаване и поддържане на актуална база данни.

Данните са с приемливо ниво на достоверност, но са ориентирани предимно към фактурирането на услугите и управлението на дейността. Предвижда се набавянето на необходимите допълнителни данни за клиентите, както и наличие на специфични

особености с цел предприемане на бъдещи действия. Събирането, съхранението и актуализирането на тази информация на електронен носител се извършва от инкасаторите и специалистите от отдел „Реализация“ на дружеството.

2. Отчитане на предоставените услуги.

Отчитането на доставените и отведените количества се извършва по показанията на монтираните измервателни устройства, като отведените и съответно пречистени количества отпадъчни води се приемат равни на доставеното количество питейна вода и е ключов елемент при генериране на точни сметки на потребителите, съгласно действително потребената консумация. Възраженията на потребителите по свалените отчети се анализират обстоятелствено и ако се докаже, че те са основателни, щ се предприемат съответни коригиращи действия.

3. Фактуриране на услугите.

Дружеството предприема следните принципи и действия:

- Осигуряване на условия за ежемесечно фактуриране на извършените услуги.
- Специализирана система за фактуриране. Дружеството разполага със специализиран софтуер за фактуриране с оглед значителния брой потребители. Предоставяните на клиентите разплащателни документи са стандартни, лесни за разбиране, съдържащи информация за начина на формиране на задължението и останалите необходимите реквизити, изисквани по закон.
- Осигуряване възможност на потребителите да възражават по създадените задължения и последващи действия.

4. Събираемост на вземанията.

Дружеството е осигурило достатъчно възможности за заплащане на потребените и фактурирани услуги. По райони има създаден клиентски центрове. Потребителите от населени места без клиентски центрове могат да заплащат услугата в местните пощенски станции. За населението е осигурена и друга възможност – автоматично заплащане, по разплащателните сметки на дружеството в няколко банки, които имат договорни отношения с „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра. За несъбраните в срок вземания се прилагат методи, позволени от действащата нормативна уредба и българското законодателство, като подхода е индивидуален към всеки потребител.

Дружеството гарантира равнопоставено и отзивчиво отношение към всички потребители.

3.4.3. Оплаквания на потребители на ВиК услуги

В бизнес плана е представена информация за разпределението на постъпилите жалби по услуги и категории. Общият брой на постъпилите жалби във „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра през 2015 г. е 39 бр. На 37 бр. от постъпилите жалби е отговорено в предвиденият 14 дневен срок и са взети мерки за отстраняване на проблемите, поставени от жалбоподателите, касаещи дружеството. На 2 бр. жалби, поради техническо естество е отговорено извън предвидения срок.

По отношение плана за подобряване обслужването на потребителите е посочено, че една от задачите на оператора е да поддържа връзка с потребителите си, да следи техните нужди и да се стреми в максимална степен да ги задоволява. Необходимо е разработване на цялостна стратегия за прилагане на този подход. Разработването на такава стратегия следва да започне с анализ на наличната информация във ВиК оператора и ясно да се разграничат видовете потребители, както и общите и специфични проблеми за всеки от тях.

3.5. Непризнати разходи

3.5.1. Информация в бизнес плана

В бизнес плана не е представена информация за нерегулираните и/или непризнатите разходи на дружеството, и начина на прогнозиране и изготвяне на прогнозните отчети за приходи и разходи, и за паричните потоци за периода на бизнес плана.

3.5.2. Прогнозни отчети за приходи и разходи / парични потоци

В структурата на електронния модел на бизнес плана и ценовото заявление са включени Справка № 14 Отчет за приходи и разходи (ОПР), и Справка № 15 Отчет за паричните потоци (ОПР). В тях се отразяват автоматично регулираните параметри от бизнес плана, а дружеството попълва нерегулирани приходи и разходи. Целта на тези справки е да се представи обща информация за икономическите параметри на работата на дружеството, при така определените регулирани параметри.

Отчет за приходи и разходи:

Наименование (хил.лв.)	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Приходи от оперативна дейност (вкл. нерегулирана)	10 195	11 144	11 259	11 352	11 442
Финансови приходи	269	269	269	269	269
ПРИХОДИ	10 464	11 413	11 528	11 621	11 711
Разходи от оперативна дейност (вкл. нерегулирана)	9 936	10 837	10 921	10 983	11 022
Финансови разходи	198	198	198	198	198
РАЗХОДИ	10 134	11 035	11 119	11 181	11 220
Печалба/ Загуба от оперативна дейност	259	307	338	369	420
Печалба/ Загуба преди данъци	330	378	409	440	491

Въз основа на параметрите в Справка №14 на бизнес плана, формираната печалба от оперативна дейност спрямо разходите за оперативна дейност (в оперативна дейност се включват и нерегулирани приходи и разходи), се изчислява следното ниво на реална норма на възвръщаемост:

Наименование (хил.лв.)	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Реална норма на възвръщаемост (ROI) - печалба спрямо разходи от оперативна дейност (вкл. нерегулирана)	2,61%	2,83%	3,09%	3,36%	3,81%

Отчет за парични потоци:

Наименование (хил.лв.)	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Салдо на паричните средства в началото на периода:	889	917	967	1 016	1 247
Салдо на паричните средства в края на периода:	917	967	1 016	1 247	1 456

Видно от представените данни с информативен характер, дружеството е прогнозирано устойчиви нива на приходи и разходи, и парични потоци, които ще му позволят да извършва дейността по експлоатация, стопанисване и управление на публичните ВиК активи, и предоставяне на ВиК услуги срещу заплащане на потребителите.

IV. Предложение за цени и приходи от ВиК услуги

Неразделна част от бизнес плана е и заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги. Съгласно чл. 6, т. 2 на НРЦВКУ, при прилагането на метода „Горна граница на цени“, Комисията едновременно утвърждава цени на ВиК оператора за първата година от регулаторния период и одобрява цени за следващите години от регулаторния период, които се изменят в края на ценовия период с инфлационен индекс, намален с коефициент X.

Комисията с решение по Протокол № 52 от 21.03.2016 г., т. 1 е приела прилагането на метода на ценово регулиране „Горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г.

Съгласно т.15 от Указания НРКВКУ, електронният модел на бизнес плана включва и приложение № 6 - Ценови модел, в който са включени справки за Необходими приходи (№ 16), Регулаторна база на активите (№ 17), Оборотен капитал (№ 18), Възвръщаемост на капитала (№ 19), Цени за доставяне на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчни води (№ 20).

Представените от дружеството ценообразуващи елементи са както следва:

4.1. Регулаторна база на активите

Регулаторната база на активите се определя съгласно разпоредбите на чл. 11 на НРЦВКУ, представена е в Справка № 17 на бизнес плана, и е както следва:

Описание (хил.лв.)	Доставяне вода на потребителите						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Призната стойност на ДА	4 366	4 366	5 031	5 767	6 471	7 184	7 925
Амортизации за периода на използване на ДА	2 444	2 444	2 688	2 979	3 317	3 662	4 044
Дългосрочни задължения по лихвени заеми и кредити за изграждане на извадени от баланса публични ДА	0	0	0	0	0	0	0
Инвестиции	X	665	736	705	712	741	765
Оборотен капитал	1 450	1 472	1 590	1 584	1 544	1 520	1 492
Регулаторна база на активите	3 372	4 059	4 669	5 076	5 410	5 782	6 138
Описание (хил.лв.)	Отвеждане на отпадъчни води						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Призната стойност на ДА	331	331	331	357	373	391	407
Амортизации за периода на използване на ДА	79	79	98	118	138	159	180
Дългосрочни задължения по лихвени заеми и кредити за изграждане на извадени от баланса публични ДА	0	0	0	0	0	0	0
Инвестиции	X	0	26	16	17	17	34
Оборотен капитал	38	50	57	63	62	62	59
Регулаторна база на активите	290	302	317	319	315	310	321
Описание (хил.лв.)	Пречистване на отпадъчни води						
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Призната стойност на ДА	0	0	0	16	33	67	90
Амортизации за периода на използване на ДА	0	0	0	0	2	7	15
Дългосрочни задължения по лихвени заеми и кредити за изграждане на извадени от баланса публични ДА	0	0	0	0	0	0	0
Инвестиции	X	0	16	17	34	22	22
Оборотен капитал	0	0	98	184	183	181	180
Регулаторна база на активите	0	0	114	217	248	264	277

Признатата стойност на дълготрайните активи и натрупаната амортизация са определени при спазване указанията на КЕВР, в съответствие с представения амортизационен план в справки № 11, № 11.1 и № 11.2 на бизнес плана.

Инвестициите са определени съгласно представената инвестиционна програма в справки № 9 и № 10 на бизнес плана.

Оборотният капитал е изчислен в Справка № 18 на бизнес плана при спазване указанията на КЕВР, с утвърдената норма за нетен цикъл на оборотния капитал в дни за ВиК оператори от групата на големите ВиК оператори, съгласно Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. на КЕВР.

4.2. Възвръщаемост на капитала

Нормата на възвръщаемост на капитала се определя съгласно чл. 12 на НРЦВКУ. С Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. Комисията е определила норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал по групи ВиК оператори.

Информацията в Справка № 19 на бизнес плана за услугите доставяне на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчните води за „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра е както следва:

Описание	Мярка	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Регулаторен собствен капитал	хил. лв.	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000

Собствен капитал		2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Собствени ДА и публични ДА, изградени със собствени средства		6 140	6 878	7 642	8 422	9 243
Привлечен капитал	хил. лв.	0	0	0	0	0
Данъчни задължения	%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%
Норма на възвращаемост на собствения капитал, утвърдена от комисията	%	7,59%	7,59%	7,59%	7,59%	7,59%
Норма на възвращаемост на привлечения капитал	%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Пределна норма на възвращаемост на привлечения капитал, утвърдена от комисията	%	5,30%	5,30%	5,30%	5,30%	5,30%
Дял на собствения капитал	%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Дял на привлечения капитал	%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
НОРМА НА ВЪЗВРЪЩАЕМОСТ	%	8,43%	8,43%	8,43%	8,43%	8,43%
Възвръщаемост за доставяне на вода	хил. лв.	394	428	456	488	518
Възвръщаемост за отвеждане	хил. лв.	27	27	27	26	27
Възвръщаемост за пречистване	хил. лв.	10	18	21	22	23
Възвръщаемост	хил. лв.	430	473	504	536	568

Дружеството е приложило НВск съгласно Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. на КЕВР за дружества от групата на средните ВиК оператори, и НВпк значително по-ниски от определените в същото решение пределни нива.

Собственият и привлеченият капитал са определени съгласно параметрите на бизнес плана, при спазване указанията на КЕВР.

4.3. Необходими годишни приходи

Необходимите годишни приходи се определят съгласно разпоредбите на чл. 9 на НРЦВКУ.

Възвръщаемостта на капитала е подробно описана в Справка № 19 на бизнес плана, изчислена и прогнозирана при спазване указанията на КЕВР.

Признатите годишни разходи са подробно описани в Справки № 12 и № 12.1 на бизнес плана, изчислени и прогнозирани при спазване указанията на КЕВР, и са обосновани.

Във връзка с горното, необходимите годишни приходи по услуги са както следва:

Описание (хил.лв.)	Доставяне вода на потребителите				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Възвръщаемост за съответната В и К услуга	394	428	456	488	518
Признати годишни разходи за съответната В и К услуга	8 306	8 584	8 599	8 691	8 657
Необходими годишни приходи за съответната В и К услуга	8 700	9 012	9 055	9 178	9 175
Описание (хил.лв.)	Отвеждане на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Възвръщаемост за съответната В и К услуга	27	27	27	26	27
Признати годишни разходи за съответната В и К услуга	320	342	348	352	363
Необходими годишни приходи за съответната В и К услуга	346	369	375	379	390
Описание (хил.лв.)	Пречистване на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Възвръщаемост за съответната В и К услуга	10	18	21	22	23
Признати годишни разходи за съответната В и К услуга	488	915	949	957	964
Необходими годишни приходи за съответната В и К услуга	497	933	970	979	987

4.4. Прогнозни количества

Прогнозните годишни количества по услуги се определят съгласно разпоредбите на чл. 14, чл. 15 и чл. 16 от НРЦВКУ.

Същите са подробно описани в Справка № 4 на бизнес плана, прогнозиран са съгласно указанията на КЕВР, за което са представени съответните справки и обосновки, и са обосновани.

Описание хил.м3/год.	Доставяне вода на потребителите				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количества доставена вода	4 412	4 415	4 416	4 416	4 417
Описание хил.м3/год.	Отвеждане на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Отведени количества вода	2 148	2 191	2 191	2 191	2 191
Количества за битови и приравнени на тях потребители	1 984	2 019	2 019	2 019	2 019
Количества за промишлени и други стопански потребители според степента на замърсяване	164	172	172	172	173
Описание хил.м3/год.	Пречистване на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Пречистени количества вода	1 101	1 888	1 888	1 888	1 888
Количества за битови и приравнени на тях потребители	1 002	1 718	1 718	1 718	1 718
Количества за промишлени и други стопански потребители според степента на замърсяване	99	170	170	170	170
степен на замърсеност 1	92	155	155	155	155
степен на замърсеност 2	5	10	10	10	10
степен на замърсеност 3	3	5	5	5	5

Дружеството е предложило следните степени на замърсеност за промишлените и други потребители за услугата пречистване на отпадъчните води:

К-т за степен на замърсеност на отведени и отпадъчни води	Пречистване на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Коефициент за замърсеност степен 1	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10
Коефициент за замърсеност степен 2	1,61	1,61	1,61	1,61	1,61
Коефициент за замърсеност степен 3	2,01	2,01	2,01	2,01	2,01

Поради обстоятелството, че пречистването на отпадъчни води е нова услуга, която ще се предоставя от 2017 г., за регулаторния период 2017-2021 г. ВиК операторът предлага най-ниските стойности на коефициенти на замърсеност за съответната степен, определени в чл. 12.1 от НРЦВКУ

4.5. Цени на ВиК услуги

Цените на ВиК услуги се образуват съгласно разпоредбите на глава трета, Раздел II Образуване на цени чл. 14 - 16 от НРЦВКУ и са както следва:

Цени на ВиК услуги лв./куб.м без ДДС	Доставяне на вода на потребителите				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Битови и приравнените към тях потребители	1,972	2,041	2,051	2,078	2,077
Цени на ВиК услуги лв./куб.м без ДДС	Отвеждане на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Битови и приравнените към тях потребители	0,161	0,168	0,171	0,173	0,178
Цени на ВиК услуги лв./куб.м без ДДС	Пречистване на отпадъчни води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Битови и приравнените към тях потребители	0,446	0,487	0,507	0,511	0,516
Промислени и други стопански потребители					
степен на замърсяване 1	0,490	0,536	0,557	0,563	0,567
степен на замърсяване 2	0,718	0,785	0,816	0,823	0,830

степен на замърсяване 3	0,896	0,980	1,019	1,028	1,036
-------------------------	-------	-------	-------	-------	-------

Социалната поносимост на цената на ВиК услуги е изчислена съгласно § 1, ал. 1, т. 4 на Допълнителна разпоредба от ЗРВКУ, с данни на НСИ за средномесечен доход на едно лице за област Силистра за 2015 г., увеличен за периода на бизнес плана съгласно предвижданията на средносрочна бюджетна прогноза. Предложените за утвърждаване цени на ВиК услуги от „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра за битови и приравнените към тях обществени, търговски и др. потребители са под нивото на социалната поносимост на цената на ВиК услуги.

Показател	Мярка	Отчет	Разчет					
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Минимално битово потребление	куб.м/мес. на 1 чов.	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8
Минимален месеч. разход за вода на член от домакинството	лева	6,75	6,75	8,67	9,06	9,17	9,28	9,31
Сред. мес. доход на лице от домакинството в региона	лева за месец	604	620	641	663	685	708	732
Нарастване на БВП съгл. средносп. бюдж. прогноза 2015 - 17 г.	%		2,60%	3,40%	3,40%	3,40%	3,40%	3,40%
2.5 % от средно месечния доход на лице от домакинството	лева	15,10	15,49	16,02	16,56	17,13	17,71	18,31
Социална поносимост на цената на ВиК услугите (с ДДС)	лв./куб.м	5,39	5,53	5,72	5,92	6,12	6,32	6,54
Цената на ВиК услугите за битови и приравнени към тях потребители с ДДС	лв./куб.м	2,41	2,41	3,09	3,24	3,27	3,32	3,32

V. Годишните изменения на цените

Съгласно чл. 6, т. 2 от НРЦВКУ при прилагане на метода за ценово регулиране „Горна граница на цени“, Комисията едновременно утвърждава цени на ВиК оператора за първата година от регулаторния период и одобрява цени за следващите години от регулаторния период, които се изменят в края на ценовия период с инфлационен индекс, намален с коефициент X.

Коефициент X се изчислява по следната формула: $X = E + Q + Y$,

където:

E е коефициент за подобряване на ефективността за година t; коефициентът е индивидуален за всеки ВиК оператор и се определя от Комисията за всеки ценови период с решението по чл. 27, ал. 1 от НРЦВКУ.

Q – коефициент, който се изчислява по следната формула:

$$Q = Q_r + Q_i,$$

където:

Q_r е коефициент, отразяващ разликата между прогнозните и действителните разходи, които са в резултат на осъществяване на нови дейности и/или експлоатация и поддръжка на нови активи; с решението по чл. 27, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията определя конкретните разходи за всеки ВиК оператор, за които ще се прилага коефициентът Q_r;

Q_i – коефициент, отразяващ разликата между прогнозните и действителните инвестиции, извършени за изпълнение на индивидуалните годишни целеви нива на показателите за качество на ВиК услугите, който се прилага по реда на чл. 4, ал. 4 от НРЦВКУ;

Y – коефициент, отразяващ изпълнението на индивидуалните годишни целеви нива на единните показатели за ефективност, определени по реда на чл. 4, ал. 2, т. 1 от НРЦВКУ, който се прилага по реда на чл. 4, ал. 4 от същата наредба.

С решение по Протокол № 8 от 11.01.2017 г., т. 1, КЕВР е приела подход за определяне на коефициент за подобряване на ефективността E, и е определила индикативни коефициенти E на ВиК оператори.

За „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра е определена стойност

на коефициент Е, както следва:

$$E_{2018} = 0,054\%$$

$$E_{2019} = 0,054\%$$

$$E_{2020} = 0,054\%$$

$$E_{2021} = 0,054\%$$

Конкретните разходи, за които ще се прилага коефициент Q_p са, както следва:

Бъдещи нови активи (хил.лв.)	Отвеждане на отпадъчните води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
КПС 1, КПС 2-Силистра	33	55	55	55	55
Бъдещи нови активи (хил.лв.)	Пречистване на отпадъчните води				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
РПСОВ-Силистра	368	682	694	707	713
ПСОВ Главиница	72	146	148	151	152
ПСОВ Ситово	33	70	73	73	74

Изказвания по т.8:

Докладва И. Касчиев. „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра е оператор, който е окрупнен и оперира на територията на цялата област Силистра. Последните окончателни варианти на бизнес план и ценово заявление са от 02.05.2017 г. и са след проведена задълбочена дискусия между работната група и дружеството. Преди това са представени няколко изменени варианта. С този окончателно изменен бизнес план работната група е приела, че са изпълнени всички указания, които Комисията е поставила и може да се пристъпи към процедура за неговото одобряване. ВиК операторът има обособена територия и сключен договор с Асоциацията по ВиК. В договора се предвижда операторът да изпълни инвестиции в общ размер на 1 794 000 лв. за петгодишния период. В бизнес плана се планират инвестиции в публични активи в размер на 3 051 000 лв. и 830 000 лв. в собствени активи. На 19.01.2017 г. Общото събрание на Асоциацията по ВиК е съгласувало проекта на бизнес план на оператора. Има известно забавяне при това съгласуване. Дружеството е представило всички необходими справки, които са изискани от страна на работната група. В доклада е представена подробна информация относно техническата и икономическата част. Важно е да се обърне внимание, че в действащите бизнес план и цени до края на 2016 г. дружеството не е предоставяло услугата *пречистване на отпадъчните води* и не е имало утвърдена цена от Комисията за тази дейност. Утвърдените цени на ВиК оператора са от 2012 г. за услугите *доставяне* и *отвеждане*. Изградена е пречиствателна станция за отпадъчни води за град Силистра. В цените вече се включва и предоставяне на третата услуга за потребителите. Прогнозирани са всички параметри от техническата и икономическата част на бизнес плана. Прогнозите са на база реално отчетени параметри, тъй като пречиствателната станция вече работи известен период от време. Средният размер на разходите за възнаграждение на персонала отговаря на сравнителния анализ, който работната група е направила и той е приемлив. По отношение на утайките от новата ПСОВ. За 2017 г. е прогнозирано единствено депониране, тъй като все още не са направени анализи на утайката. За следващите години е прогнозирано както депониране, така и оползотворяване. За периода 2019 г. – 2021 г. е прогнозирано единствено оползотворяване. Предложените цени за оползотворяване са приемливи. В цените за депониране не са включени разходите за отчисление, съгласно указанията на Комисията. Дружеството отново е прогнозирано да въведе всички регистри, бази данни и стандарти за управление по БДС. Дружеството планира да постигне индивидуалните цели на Комисията относно предложените нива на показателите за качество. Изключение правят няколко показателя. Дружеството не може да постигне трите от показателите за управление на разходите за трите услуги за доставяне, отвеждане и пречистване. Дадени са подробни обосновки за заложените от дружеството цели и работната група ги приема. В икономическата част от бизнес плана е представена информация за публичните активи. Единственият проблем е с различните години за които има документи и протоколи. Дадени са всички изискани справки и е представена

декларация за съответствие на данните. Относно инвестиционната програма. Дружеството планира да инвестира 3 051 000 лв. в публични активи и 830 000 лв. в собствени активи. 78,6% от инвестициите ще бъдат в публични активи. Представена е информация за разпределението им по категории. Дружеството планира да инвестира инвестициите изцяло със собствени средства чрез разходи за амортизации на публични задбалансови активи. На стр. 26 от доклада е посочена информация за техния дял, който ще бъде включен. Той е от 16% през 2017 г. до 22% през 2021 г. Средно е 21%, т.е. дружеството може направи и повече инвестиции, но то постига целите относно показателите за качество и планира доста повече инвестиции спрямо договора. Затова работната група счита, че това е приемливо ниво. Представена е информация за оперативните разходи, включително и за новата услуга *пречистване на отпадъчните води*. Предложените цени са посочени в Раздел 4.5. Доходът за област Силистра е на база новите данни от НСИ. Цените са доста под нивото за социална поносимост за областта. Увеличението на комплексната цена на потребителите е с 28,3% за първата година спрямо действащите цени. Това е основно поради въвеждането на изцяло нова цена за услугата пречистване на отпадъчните води, каквато не е имало до този момент. Има увеличение и в цените на другите две услуги: *за доставяне* и *отвеждане*. В последния раздел на доклада е посочена информация за *коефициент Е*, който ще бъде използван за индексация на цените в размер на 0,054%, както и конкретните разходи за които ще се прилага коефициент Q_r . Той е изцяло за нови активи. Предвижда се в експлоатация за влязат три пречиствателни станции за отпадъчни води, както и две канални помпени станции. С оглед гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 13, ал. 2, т. 2, чл. 14 от Закона за енергетиката, чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2, чл. 11, ал. 1 и чл. 12 от ЗРВКУ, чл. 26, ал. 1 и чл. 27, ал. 1 от НРЦВКУ, работната група предлага КЕВР да вземе следните решения:

1. *Да разгледа и приеме настоящия доклад;*
2. *Да приеме проект на решение за одобряване на бизнес план и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра;*
3. *Да насрочи дата за провеждане на открито заседание за разглеждане на доклада и проекта на решение, за участие в което да бъдат поканени лицата, представляващи „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра или други упълномощени от тях представители на дружеството;*
4. *Да насрочи дата за обществено обсъждане на проекта на решение по реда на чл. 14 от Закона за енергетиката, за участие в което да бъдат поканени заинтересованите лица;*
5. *Докладът, проектът на решение, както и датата и часът за провеждане на открито заседание и обществено обсъждане да бъдат публикувани на интернет страницата на КЕВР.*

И. Иванов каза, че увеличението за първата година е 28,3%, а в края на периода ще бъде 33%.

И. Касчиев обърна внимание, че в края на периода увеличението ще бъде 37,8%.

И. Иванов допълни, че действащата цена е 2,41 лв. и тя достига до 3,32 лв.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 13, ал. 2, т. 2, чл. 14 от Закона за енергетиката, чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2, чл. 11, ал. 1 и чл. 12 от ЗРВКУ, чл. 26, ал. 1 и чл. 27, ал. 1 от НРЦВКУ,

КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

РЕШИ:

1. Приема доклад относно заявление с вх. № В-17-20-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-32-6 от 07.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.; и заявление с вх. № В-17-32-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-32-11 от 08.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.;

2. Приема проект на решение за одобряване на бизнес план и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра;

3. Насрочва открито заседание за разглеждане на доклада и проекта на решение по т.1 и т.2 на 16.05.2017 г. от 09:30 ч.;

4. За участие в откритото заседание да бъдат поканени лицата, представляващи Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра, или други, упълномощени от тях представители на дружеството;

5. Насрочва обществено обсъждане на проекта на решение по т. 2 на 16.05.2017 г. от 09:30 ч.;

6. За участие в общественото обсъждане да бъдат поканени заинтересованите по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката лица;

7. Датата и часът на провеждане на откритото заседание и общественото обсъждане да бъдат обявени на интернет страницата на КЕВР;

8. Докладът и проектът на решение да бъдат публикувани на интернет страницата на КЕВР.

В заседанието по **точка осма** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова, Валентин Петков, Димитър Кочков.

Решението е взето с **четири гласа „за”**, от които **два гласа** (Валентин Петков и Димитър Кочков) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

С. Тодорова обърна внимание, че е предложила върнатите документи да бъдат преработвани с track changes. Това се отнася не само за разгледаните на това заседание, а и за останалите.

И. Иванов обърна внимание, че е казал, че това ще бъде изпълнено.

С. Тодорова отговори, че не е изпълнено. Трябва да бъде дадено указание главният секретар да изпрати уведомление до всички директори и началници на отдели.

И. Иванов каза, че ще бъде дадено такова указание. Това решение може да бъде взето и с гласуване на Комисията.

Р. Тоткова запита дали преработените варианти трябва да се изпращат на членовете на Комисията в електронен вариант или на хартия.

И. Иванов каза, че върнатите доклади или проекти на решения трябва да бъдат изпращани преди заседанието, след като са обработени с track changes.

С. Тодорова добави, че става въпрос за случаи, когато даден документ е върнат за преработване, независимо дали е доклад, решение или нещо друго.

РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

По т.1 както следва:

1. Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-16-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на

„Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-16-10 от 13.09.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-16-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

2. Работната група да изготви проект на писмо до министър-председателя на Република България, председателя на Народното събрание и министъра на регионалното развитие и благоустройството, в което да се опишат всички съществуващи проблеми при разглеждането на бизнес плановете на ВиК операторите от страна на Комисията, свързани с неизпълнени изисквания на Закона за водите или на сключените договори по реда на Закона за водите.

По т.2 както следва:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-22-11 от 11.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и по заявление с вх. В-17-22-12 от 11.07.2016 г за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги до отпадане на основанието за спиране.

По т.3 както следва:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-13-8 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК” ООД, гр. Димитровград като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-13-7 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По т.4 както следва:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-60-8 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-60-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По т.5 както следва:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-23-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявления с вх. № В-17-23-11 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-13 от 06.12.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-23-11 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, изменено със заявления с вх. № В-17-23-12 от 31.08.2016 г. и вх. № В-17-23-14 от 06.12.2016 г. до отпадане на основанието за спиране.

По т.6 както следва:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-57-12 от 08.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-57-12 от 11.08.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-57-11 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По т.7 както следва:

1. Приема доклад относно заявление с вх. № В-17-17-11 от 30.06.2016 г. за

одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД - гр. Пловдив като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-17-11 от 24.08.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-20 от 16.12.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-20 от 21.02.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-20 от 28.04.2017 г., и заявление с вх. № В-17-175-12 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-17-12 от 14.09.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-19 от 16.12.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-4 от 21.02.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-6 от 28.04.2017 г.;

2. Приема проект на решение за одобряване на бизнес план и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр.Пловдив;

3. Насрочва открито заседание за разглеждане на доклада и проекта на решение по т.1 и т.2 на 16.05.2017 г. от 09:30 ч.;

4. За участие в откритото заседание да бъдат поканени лицата, представляващи „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр.Пловдив, или други, упълномощени от тях представители на дружеството;

5. Насрочва обществено обсъждане на проекта на решение по т. 2 на 16.05.2017 г. от 09:30 ч.;

6. За участие в общественото обсъждане да бъдат поканени заинтересованите по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката лица;

7. Датата и часът на провеждане на откритото заседание и общественото обсъждане да бъдат обявени на интернет страницата на КЕВР;

8. Докладът и проектът на решение да бъдат публикувани на интернет страницата на КЕВР.

По т.8 както следва:

1. Приема доклад относно заявление с вх. № В-17-20-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-32-6 от 07.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.; и заявление с вх. № В-17-32-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-32-11 от 08.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.;

2. Приема проект на решение за одобряване на бизнес план и за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра;

3. Насрочва открито заседание за разглеждане на доклада и проекта на решение по т.1 и т.2 на 16.05.2017 г. от 09:30 ч.;

4. За участие в откритото заседание да бъдат поканени лицата, представляващи Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Силистра, или други, упълномощени от тях представители на дружеството;

5. Насрочва обществено обсъждане на проекта на решение по т. 2 на 16.05.2017 г. от 09:30 ч.;

6. За участие в общественото обсъждане да бъдат поканени заинтересованите по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката лица;

7. Датата и часът на провеждане на откритото заседание и общественото обсъждане да бъдат обявени на интернет страницата на КЕВР;

8. Докладът и проектът на решение да бъдат публикувани на интернет страницата на КЕВР.

Приложения:

1. Доклад с вх. № В-Дк-42/03.05.2017 г. и Решение на КЕВР № САП-1/09.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на

„Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Хасково като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

2. Доклад с вх. № В-Дк-47/03.05.2017 г. и Решение на КЕВР № САП-2/09.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

3. Доклад с вх. № В-Дк-46/03.05.2017 г. и Решение на КЕВР № ПП-3/09.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „ВиК” ООД, гр. Димитровград като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

4. Доклад с вх. № В-Дк-45/03.05.2017 г. и Решение на КЕВР № ПП-4/09.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Стамболово” ЕООД, с. Стамболово като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

5. Доклад с вх. № В-Дк-43/03.05.2017 г. и Решение на КЕВР № САП-3/09.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

6. Доклад с вх. № В-Дк-44/03.05.2017 г. и Решение на КЕВР № ПП-5/09.05.2017 г. относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

7. Доклад с вх. № В-Дк-48/03.05.2017 относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация ” ЕООД - гр. Пловдив като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

8. Доклад с вх. № В-Дк-49/ 03.05.2017 относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
(С. Годорова)

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

.....
(Р. Осман)

.....
(В. Петков)

.....
(Д. Кочков)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА