



ПРОТОКОЛ

№ 34

София, 12.02.2016 година

Днес, 12.02.2016 г. от 13:07 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Евгения Хаританова, Валентин Петков, Димитър Кочков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, И. Александров – началник на отдел „Цени и лицензии: електропроизводство, ВКП на електрическа и топлинна енергия“, У. Калева – началник на отдел „Контрол и решаване на спорове: електропроизводство, ВКП на електрическа и топлинна енергия“ и експерти на КЕВР.

Установено бе, че няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад относно проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин.

Работна група: Елена Маринова, Ивайло Александров, Уляна Калева, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Силвия Петрова, Дориан Дянков, Стоил Манчев

По т.1. Комисията разгледа доклад относно проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (ЗЕ, обн. ДВ, бр. 56 от 24.07.2015 г.), бяха направени промени в условията и реда, при които Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) ще издава занапред сертификати на производителите на електрическа енергия за произхода на стоката електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, като същите, считано от 1 януари 2016 г., следва да са месечни, а не годишни.

Във връзка с приетите законови промени, се налага да бъде изменена и допълнена Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин (наричана по-нататък Наредбата), издадена на основание чл. 162, ал.

4 от ЗЕ, с която следва да се определят формата, съдържанието, условията и редът за издаване на месечните сертификати за произход на електрическата енергия от комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия. Наредбата се приема от Министерския съвет по предложение на Комисията.

Изменения и допълнения в Наредбата са необходими и с оглед транспониране на разпоредбите на Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 година относно енергийната ефективност, за изменение на Директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на Директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (Директива 2012/27/ЕС), по отношение издаването на гаранции (сертификати) за произход на електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия.

Едновременно с това, в резултат от анализа на практиката по прилагане на Наредбата, е установено, че редица разпоредби се нуждаят от прецизиране.

Във връзка с гореизложеното, беше сформирана работна група, със задача да подготви необходимите документи за изменение и допълнение на Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин.

Предложените промени в Наредбата могат да бъдат представени условно в следните насоки:

а) изменения и допълнения, свързани с уточняване на вида на енергията, за която се издават сертификатите за произход - електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия;

б) изменения и допълнения в чл. 4 от Наредбата, подобряващи действащи разпоредби, свързани с документите, които се прилагат към заявлението за издаване на сертификат за произход на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, с оглед осигуряване на достоверността на данните и информацията, въз основа на които КЕВР издава сертификат за произхода на стоката електрическа енергия;

в) изменения и допълнения, насочени към промяна на периода, за който се издават сертификатите за произход – календарен месец;

г) изменения и допълнения в чл. 9 от Наредбата, насочени към актуализиране на механизма за разплащания във връзка с изкупуване, на основание чл. 162 от ЗЕ, на количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, по действащата преференциална цена за съответния производител, до издаване на сертификата за произход.

д) изменения и допълнения, свързани с транспониране на Директива 2012/27/ЕС, която поставя нови изисквания към съдържанието на гаранцията (сертификата) за произхода на стоката електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия.

е) изменения и допълнения, свързани с изпълнение на изискванията на Приложение Х от Директива 2012/27/ЕС, задължаващи държавите членки да предприемат мерки, за да гарантират, че сертификатът за произход на електроенергията, произведена от високоефективно комбинирано производство на енергия, позволява на производителите да докажат, че електроенергията, която продават, е произведена от високоефективно комбинирано производство на енергия, и се издава с тази цел в отговор на искане от производителя, е точна, надеждна и не може да бъде подправена, се издава, прехвърля и отменя по електронен път. Гаранцията за произход стандартно обхваща 1 MWh. Тя се отнася за нетното производство на електроенергия, измерено на изхода на централата и подадено към електроенергийната мрежа.

ж) изменения и допълнения в чл. 4, чл. 14 и в Приложение № 1 към чл. 4, ал. 1 с цел отразяване на промяната по отношение на допълнително изискваната информация, периода, за който се издават сертификатите и електронният им формат.

з) със заключителна разпоредба от проекта на ПМС се правят изменения в Тарифата за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно

регулиране по Закона за енергетиката, във връзка с промяната на периода, за който се издават сертификатите за произход и увеличаване на годишния брой на сертификатите, които се издават на един производител от един брой за една година, на 12 броя за година. Предвидена е и такса при подаване на заявление за прехвърляне на сертификатите.

Първата част от предложените промени цели да приведе разпоредбите на Наредбата в съответствие с измененията в чл. 21, ал. 1, т. 18 от ЗЕ (доп. – ДВ, бр. 56 от 2015 г., в сила от 1.01.2016 г.), определящи правомощието на КЕВР да „издава месечни сертификати на производителите на електрическа енергия за произхода на стоката електрическа енергия, произведена при високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия”, както и с разпоредбите на Директива 2012/27/ЕС, която поставя изисквания към държавите членки да осигурят възможност произходът на електроенергията, произведена от високоефективно комбинирано производство на енергия, да се гарантира в съответствие с обективни, прозрачни и недискриминационни критерии, определени от всяка държава членка, както и държавите членки да направят необходимото тези гаранции за произход да съответстват на изискванията, както и да съдържат поне информацията, посочена в приложение X от директивата: „Гаранция за произход на електроенергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на енергия”. В чл. 162, ал. 1 от ЗЕ е записано, че на задължително изкупуване подлежи количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, регистрирано със сертификат за произход, като отпада задължителното изкупуване по индивидуална цена на количествата електрическа енергия, произведена от комбинирано производство без постигнати показатели за ефективност. Следователно издаването на сертификати и за количествата електрическа енергия, произведена от комбинирано производство без постигнати показатели за ефективност, е лишено от практическа приложимост.

Втората част от предложените промени са насочени към подобряване на действащи разпоредби, свързани с документите, които се прилагат към заявлението за издаване на сертификат за произход на електрическа енергия, с оглед осигуряване на достоверността на данните и информацията, въз основа на които КЕВР издава гаранция (сертификат) за произхода на стоката електрическа енергия. Предложенията са направени след анализ на практиката по разглеждане на подадените заявления от производители на електрическа енергия по комбиниран начин и на жалбите по възникнали спорове при изкупуване на електрическата енергия, произведена преди надлежното издаване на разрешение за ползване на строежа, съгласно Закона за устройство на територията, преди новите инсталации да са приети, съгласно изискванията на глава втора „Въвеждане и приемане в експлоатация на съоръжения и системи в електрически централи и мрежи” от Наредба № 9 от 9.06.2004 г. за техническата експлоатация на електрически централи и мрежи. Съгласно Директива 2012/27/ЕС гаранцията (сертификатът) за произход задължително следва да посочи „датата, на която инсталацията е въведена в експлоатация”, както и дали и в каква степен инсталацията е получила инвестиционна подкрепа или всякакъв друг вид подкрепа от национална схема за подпомагане и нейния вид. Предвидено е в случай, че данни и обстоятелства са вписани в публичен регистър, доказателства за тях да не се представят, а заявителят да посочва регистъра, в който тези данни и обстоятелства са вписани. По този начин се постига намаляване на административната тежест и улесняване на заявителите.

Третата и четвъртата група изменения и допълнения, насочени към промяна на периода, за който се издават сертификатите за произход – календарен месец и към актуализиране на механизма за разплащания, във връзка с изкупуване на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство, целят да приведат разпоредбите на Наредбата в съответствие с измененията в чл. 162 от Закона за енергетиката (обн., ДВ, бр. 17 от 2015 г., в сила от 06.03.2015 г. и бр. 56 от 2015 г., в сила от 1.01.2016 г.), които съществено променят реда и условията за изкупуване на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и

електрическа енергия и на такава без постигнати показатели за високоефективност. Освен това, в приложение X на Директива 2012/27/ЕС „Гаранция за произход на електроенергия, произведена чрез високоефективно комбинирано производство на енергия” е записано, че гаранцията за произход стандартно обхваща 1 MWh и се отнася за нетното производство на електроенергия, измерено на изхода на централата и подадено към електроенергийната система. В приложение I на Директива 2012/27/ЕС е посочено, че държавите членки могат да използват други отчетни периоди освен едногодишния. Оптималният срок за издаване на сертификат е за произведено количество в рамките на един месец с оглед да съответства на прогнозните месечни количества за продажба на нетна комбинирана електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство, както и на отпусната на клиентите полезна топлинна енергия. В тази връзка са съкратени сроковете за разглеждане и произнасяне от КЕВР по заявленията за издаване на сертификати. Предложенията за изменение и допълнение на чл. 9 отчитат проблемите и възникналите спорове при приложението на досегашния текст, който е извън законовата делегация, определяща предмета на наредбата по чл. 162, ал. 4 от ЗЕ, но запълва една нормативна празнота по отношение на задължителното изкупуване на електрическата енергия, произведена при високоефективно комбинирано производство, до издаване на сертификата от Комисията. Предложението е да се предвиди, че в Правилата за търговия с електрическа енергия, които се приемат от КЕВР, ще се даде подробна регламентация, като приемането на измененията в Наредбата от Министерския съвет ще бъде основание за откриване на процедура за изменение на тези Правила.

Петата група изменения и допълнения са направени основно в чл. 14 от Наредбата и имат за цел транспониране на изисквания към съдържанието на сертификатите от Директива 2012/27/ЕС.

При изготвяне на предложенията за изменения и допълнения от шестата група са проучени и използвани практиката на Агенцията за устойчиво енергийно развитие и разпоредбите на Наредба № РД-16-1117 от 14.10.2011 г. за условията и реда за издаване, прехвърляне, отмяна и признаване на гаранциите за произход на енергията от възобновяеми източници (издадена от министъра на икономиката, енергетиката и туризма, обн. ДВ, бр. 84 от 28.10.2011 г.) Следва да се обърне внимание, че за разлика от Закона за енергията от възобновяеми източници, в ЗЕ не са напълно транспонирани изискванията на Директива 2012/27/ЕС, като правомощията на КЕВР се свеждат само до издаване на сертификатите за произход, съответно Регистърът на сертификатите за произход, който КЕВР води, на основание чл. 25, ал. 1, т. 2 от ЗЕ съдържа само данни относно издаваните сертификати за произход, в които се вписват титулярят и производствената мощност, количествата електрическа енергия, за които е издаден сертификатът, и периодът на производство. ЗЕ не предвижда дейностите по прехвърляне на сертификатите за произход на електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на енергия да се извършват от КЕВР, съответно тези обстоятелства да се отразяват в регистъра по чл. 25, ал. 1, т. 2 от ЗЕ. С оглед необходимостта от пълно транспониране на Директива 2012/27/ЕС материята е включена в наредбата, но е необходимо да се направят и съответните законови промени, касаещи правомощията на КЕВР. С оглед изискването за издаване, прехвърляне и отмяна на сертификатите по електронен път съществено е променена глава трета „Регистър на сертификатите за произход“ и е отменено приложение № 2 към чл. 8, ал. 1 от Наредбата.

Измененията и допълненията на Приложение № 1 към чл. 4, ал. 1 целят отразяване на промените в чл. 4 от Наредбата, както и въведената възможност за прехвърляне на сертификатите.

Измененията в Тарифата за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката са наложителни от една страна за привеждане на наименованието на Тарифата в съответствие с новото наименование на Комисия за енергийно и водно регулиране, а от друга страна предвиждането за подаване и разглеждане ежесечно на заявления за издаване на сертификати предполага намаляване

на таксите с оглед да не се създават допълнителни тежести за дружествата. Във връзка с изложеното досегашната такса от 300 лв. за разглеждане на заявление, което се подаваше веднъж годишно, се дели на 12 (съгласно новия годишен брой заявления, които дружествата ще подават), като размерът на таксата не е завишен предвид обстоятелството, че ежемесечното разглеждане на заявления е свързано с допълнителни разходи за администрацията в Комисията, която е пряко ангажирана с процеса по издаване на сертификати. Предвидена е такса с оглед допълнителната дейност във връзка с подаваните заявления за прехвърляне на сертификати.

С приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин дейността на Комисията ще се разшири.

В резюме може да се обобщи следното:

Причините, които налагат приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин са свързани с привеждане на Наредбата в съответствие с промените в ЗЕ, с транспониране на Директива 2012/27/ЕС и с подобряване на разпоредбите на Наредбата.

Целите, които се поставят с предложенията за промяна на Наредбата са оптимизиране на дейността във връзка с издаването на сертификати за произход.

Очакваните резултати от прилагането на Наредбата са свързани с гарантирането на точност и надеждност на сертификатите за произход при ускоряване на процедурите по издаването им.

Приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин **няма да доведе до допълнителни разходи по бюджета на КЕВР, както и до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.**

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз – с предложените промени в Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин се транспонират разпоредби от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 година относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО, поради което ще бъде изготвена таблица за съответствие с европейското право.

Изказвания по т.1:

Докладва Е. Маринова. Работната група предлага за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет (МС) за изменение и допълнение на Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин. Фактите и обстоятелствата, които налагат тази наредба да бъде изменена и допълнена, са няколко. Това са законови промени, в резултат на които е регламентирано правомощие на Комисията да издава сертификати за произход за месечното количество произведена енергия. На второ място работната група се е запознала с процедура на Европейската комисия (ЕК) за неточно въвеждане на норма на европейското право, която е заведена като Нарушение № 0307/2014 и по която ЕК е изпратила допълнително мотивирано становище. Коментарът в това становище, който има отношение към наредбата, чиито изменения и допълнения трябва да изготви КЕВР, е свързан с разпоредбите на Директива 2012/27. Според нея сертификатът за произход гарантира, че количеството произведена енергия е произведено по високоэффективен комбиниран начин. Сертификатът удостоверява качеството на енергията. ЕК е отбелязала, че в националното законодателство не са въведени някои изисквания на Приложение № 10 от директивата, касаещи съдържанието на сертификата за произход. Другите изменения и допълнения в наредбата са свързани с практиката по нейното прилагане и очертаната

необходимост някои от разпоредбите да бъдат прецизирани. Измененията и допълненията, които работната група предлага са в няколко групи. Първо е уточнен видът на енергията, за която се издава сертификат. Това е електрическа енергия, *произведена от високоефективно електрическо производство на топлинна и електрическа енергия*. До този момент енергията се е наричала *произведена по комбиниран начин*. Има изменения в чл. 4, които са свързани с допълнителна информация, която производителите на такава енергия трябва да прилагат към заявлението. Това се прави с оглед осигуряването на достоверност на информацията, въз основа на която Комисията издава сертификат. Това изискване се съдържа и в директивата. От производителите ще бъдат изисквани копия на всички издадени фактури за продажба на електрическа енергия през периода, копия от двустранно подписани протоколи за търговско мерене, копия от всички фактури, издадени при закупуване на горивото, което се използва от производителите на централата. Ще бъде изискван документ от Националния институт по метрология и хидрология за средната температура през периода, разрешение за въвеждане в експлоатация по реда на ЗУТ за нови инсталации и друга задължителна информация по Приложение № 10 от директивата. Сертификатът трябва да съдържа информация до каква степен инсталацията е получила инвестиционна подкрепа, дали единицата енергия е получила някаква степен на подкрепа от национална схема да подпомагане, както и нейния вид. Другите изменения са с оглед на това наредбата да бъде съответстваща на правомощието на Комисията да издава сертификати всеки месец. Друга група изменения са измененията в чл. 9, който касае механизма за разплащане между производителя, обществения доставчик и крайния снабдител, които задължително изкупуват тази енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин. Изкупуването на енергията предхожда издаването на сертификат. Работната група е предвидила тези разплащания да бъдат уредени в Правилата за търговия. Това ще наложи тяхното изменение. Работната група е провела вътрешна дискусия дали този механизъм на разплащане е предмет на тази наредба и дали влиза в обхвата на законовата делегация за нейното издаване. Мнението на работната група е, че този механизъм трябва да се съдържа в Правила за търговия. Другите изменения са свързани с допълнителни изисквания към сертификата, които произхождат от директивата. Отделна група изменения са свързани с въвеждане на изискванията на Приложение № 10 от директивата в наредбата. ЕК посочва, че това, което не е въведено в националното законодателство е, че сертификатът се издава, прехвърля и отменя по електронен път. Работната група е уредила изменение в наредбата за издаването и прехвърлянето по електронен път на сертификатите. Прехвърлянето е уредено до ниво обществен доставчик и краен снабдител, тъй като прехвърлянето към краен снабдител не може да бъде регламентирано към този момент, защото това трябва да бъде уредено първо в закона. В наредбата не е уредена отмяната по електронен път, тъй като първо трябва да има изменения в закона и след това да преминат в подзаконовия акт. Другото което ЕК смята, че не е транспонирано е, че една и съща единица енергия от високоефективно комбинирано производство на енергия се отчита само веднъж. Това изискване е въведено в чл. 8, ал. 4 от наредбата. Друго, което не е въведено в националното законодателство, е номиналното производство на електрическа и топлинна енергия на централата. Това трябва да бъде информация, която се съдържа в сертификата. Предвидено е информацията да се съдържа в сертификата и да бъде въз основа на заявеното и декларираното от съответния производител в заявлението. Другото изискване е гаранцията за произход стандартно да обхваща 1 МВтч. Досега практиката, която съответства на действащата наредба, е Комисията да издава сертификати за количеството произведена електрическа енергия. Това се оказва неправилно спрямо изискванията на директивата всеки сертификат да се издава за 1 МВтч. В тази връзка е предвидено, ако централата е произвела по-малко от 1 МВтч, количеството да не се заявява, а да се прехвърля за другия месец. Ако централата е произвела повече, това количество се прехвърля. Това са основните неща, които са променени в наредбата. Работната група предлага чрез постановлението на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за

издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин да бъде изменена и тарифата за таксите, които се събират от Комисията за издаване на сертификати. Към момента таксата, която дължат производителите е 300 лв. и тя е на годишна основа. Работната група предлага тази такса да бъде разделена пропорционално на 12 месеца и нейният размер да бъде редуциран. Има още две предложения, които са обсъждани преди това заседание. Едно е свързано с факта, че на сайта на Министерство на енергетиката (МЕ) има предложение за изменение на наредбата, която МЕ е компетентно да издаде. От това предложение следва, че производителите ежегодно предлагат на министъра да утвърди алгоритъм за начина на пресмятане на количествата, произведени по високоефективен комбиниран начин. Ако през годината бъде променено нещо, всеки производител може да подаде заявление за промяна, която да се утвърждава от министъра. Този алгоритъм е от съществено значение за процеса на издаване на сертификатите и затова работната група предлага в чл. 4, ал. 9 да се запише: *„В седемдневен срок от издаване на заповед за утвърждаване или изменение на алгоритъм по реда на наредбата по чл. 162, ал. 3 от ЗЕ, министърът на енергетиката уведомява Комисията като прилага издадената заповед и утвърден алгоритъм“*. По този начин се създава задължение на министъра да уведомява Комисията за всички утвърдени алгоритми и техните изменения. Такова задължение може да бъде създадено, тъй като наредбата е акт на Министерски съвет. Има друго предложение, което е от Д. Дянков и ще бъде представено от него. Едното предложение е министърът да информира Комисията, а другото е производителите да предоставят утвърдените от министъра алгоритми и техните изменения. Във втория случай притесненията са, че работната група не е сигурна дали това ще бъдат действителните алгоритми. Другото предложение на работната група е да бъде въведена заключителна разпоредба, според която постановлението влиза в сила от първо число на месеца, след деня на обнародването в „Държавен вестник“ или наредбата да се прилага от първо число на следващия месец. Това предложение е с оглед десетдневните срокове за подаване на заявление и произтичащите от това последици.

И. Иванов благодари на Е. Маринова за изчерпателното изложение. Записан ли е този срок относно заключителната разпоредба?

Е. Маринова отговори, че това предложение се представя на Комисията в този момент.

И. Иванов каза, че предложението трябва да бъде представено писмено.

Е. Маринова отговори, че ще бъде представено.

И. Иванов запитва работната група дали държи този текст да бъде публикуван на страницата на Комисията в интернет преди общественото обсъждане, което ще се проведе следващата седмица. Другият вариант е да влезе в окончателния текст, като бъде въведено в рамките на двете седмици след общественото обсъждане. Ако се предлага да бъде включено сега, този текст трябва да бъде записан. Защо се докладва само устно? Какво е решението? Сега ли ще бъде включено това предложение или след общественото обсъждане? Ако се включи след обсъждането, ще възникнат въпроси от пряко засегнати производители.

Е. Маринова отговори, че предложението ще бъде включено преди общественото заседание, за да може работната група да се запознае с коментарите по него.

И. Иванов каза, че изложението е много подробно и запитва работната група дали е отразила всички предложения за изменения на наредбата и дали е имало единодушие между всички експерти.

И. Александров отговори, че е имало единодушие относно направените предложения. Е. Маринова е представила нормативната база, която ще бъде използвана при представяне задължението на Комисията. Въпросът е какво предстои след това. Сега се работи и по промените в една сложна програма, която ще бъде работеща от начало до край. Тези справки ще бъдат представени за утвърждаване на отделно заседание.

И. Иванов запитва дати таблиците са част от наредбата.

Д. Дянков отговори, че са споменати в чл. 4, ал. 4. Там е записано, че Комисията задава начините на изчисляване.

И. Александров допълни, че всички нови промени ще бъдат отразени така, че дружеството ще може да изчислява всичко на момента, попълвайки справка от сайта. Във връзка с новите промени, има процес, който е обсъждан от работната група, но трябва да бъде представен и пред членовете на Комисията. Това е воденето на регистър на сертификатите. На 1 МВтч трябва да съответства сертификат, т.е. изискването е променено. Работната група е проучила опита на Агенцията за устойчиво енергийно развитие (АУЕР) и как тя издава своите сертификати. Д. Дянков се е запознал с техния регистър и може да сподели своите впечатления. Станало е ясно, че АУЕР е използвала средства по европейски програми. Сертификатите са подредени от първи до последен като всеки има идентификационен номер. Ако едно дружество има 1000 МВтч, подредбата е от 1 до 1000 и всичко това е в електронен формат.

Д. Дянков обясни, че е посетил АУЕР заедно с ИТ специалист от КЕВР. Станало е ясно, че на първо време тази програма не може да бъде въведена от Комисията. Тя е разработена за около две години със средства по две европейски програми. Обработваните данни са за около 1500 – 1600 дружества. В КЕВР става въпрос за около 39 – 40 дружества. На първо време сертификатите ще се изпращат чрез електронен подпис. Изискването е да има регистър и той ще бъде направен.

И. Александров допълни, че въпросът е как може да се използва опита на АУЕР, защото има изисквания КЕВР да поддържа такъв регистър.

Д. Дянков обясни, че се поддържа регистър, но въвеждането на данните няма да бъде автоматично, както е в АУЕР.

И. Иванов запита дали КЕВР не може да кандидатства по такъв проект.

Д. Дянков отговори, че ще се кандидатства по програмите, но това няма да стане толкова бързо.

Е. Харитонова запита работната група дали Комисията има регистър на годишните сертификати.

Д. Дянков отговори, че Комисията има такъв регистър, както за едномесечните и тримесечните сертификати.

Е. Маринова каза, че когато тази наредба влезе в сила тя става задължителна и регистърът на КЕВР трябва да съдържа цялата информация. В момента регистърът не съответства на предвиденото в наредбата.

Е. Харитонова каза, че автоматизирането трябва да бъде оставено настрана, защото не става толкова бързо. Наредбата може да влезе в сила най-рано от 01.04.2016 г. Какво ще прави Комисията от 01.04.2016 г. с регистъра?

Е. Маринова отговори, че паралелно с процедурата по приемане и съгласуване на наредбата трябва да се сформира група, която да започне да променя регистъра и да е ясно какво трябва да се промени. След това ще се прецени дали експертите на КЕВР могат да направят това или трябва да се наеме външен изпълнител.

Е. Харитонова каза, че е запозната със системата на АУЕР и експертите на Комисията няма да могат да се справят с тази задача. Това означава, че работната група трябва да напише техническото задание за обявяване на конкурс или обществена поръчка. Това нещо не може да стане по-рано от края на тази година. Първо трябва да се намерят средства, самата процедура е много тромава и няма да остане време. На практика става въпрос за 01.01.2017 г., т.е. Комисията ще има регистър, който ще се попълва на ръка.

Д. Дянков каза, че в момента регистърът се прави на таблица в Excel. За жалост, ИТ специалистите не я публикуват на сайта в Excel, а като картинка. За да бъде таблицата като тази на АУЕР, трябва да се добавят само тези неща, които са включени в министерското постановление. Става въпрос за няколко колонки. Това не е трудно.

Е. Маринова каза, че в началото може да се използва таблица в Excel, но този регистър трябва да бъде достатъчно надежден и защитен, за да не бъде манипулиран. Важна е защитата на информацията.

Д. Дянков обърна внимание, че Е. Маринова е докладвала относно чл. 4. ал. 9. Това може да бъде намерено в §5, т.13 от постановлението и предложи да има друго изменение. Когато КЕВР дава някакви задължения на министерството или министъра, не може по никакъв начин да иска някакви наказания, ако те не бъдат изпълнени. Д. Дянков предложи да бъде записано: *„Производителите декларират писмено обстоятелството дали има изменения в последния представен в Комисията алгоритъм или представят копие от новия алгоритъм и заповедта на министъра на енергетиката за неговото утвърждаване“*.

И. Иванов обърна внимание, че трябва да бъде записан срок.

Д. Дянков каза, че по-рано в изменението на Министерство на енергетиката е било записано всички да подават заявления до края на месец септември за издаване на алгоритъм. Новият алгоритъм е издаван до края на октомври, а наредбата на КЕВР е, че той се представя до 31 декември. Сега се въвеждат вечни алгоритми и само ако има някакво изменение ще се представят нови.

И. Александров допълни, че алгоритмите не се променят с такава динамика, с каквата Комисията издава сертификати.

Е. Харитоновата каза, че е запозната с тези алгоритми, как са изработени и кой ги е изработил. Кога са одобрени алгоритмите на „Топлофикация - Перник“ АД?

Д. Дянков отговори, че са одобрени през месец октомври.

Е. Харитоновата запита кога са одобрени предишните.

И. Иванов каза, че трябва да са одобрени през 2014 г. година, ако се спазва изискването да бъде ежегодно.

Д. Дянков отговори, че когато е представено заявлението, дружеството не е имало алгоритъм.

Е. Харитоновата обърна внимание, че е задала въпрос относно едно дружество, но това се отнася и за останалите.

Д. Дянков каза, че според неговото предложение, Комисията може да наказва дружествата чрез своята наредба. Според чл. 15, ал. 1 и ал. 2 това може да бъде направено.

Е. Харитоновата запита дали „Топлофикация – Габрово“ ЕАД ще бъде наказана.

Д. Дянков отговори, че „Топлофикация – Габрово“ ЕАД може да бъде наказана според същия този член. Д. Дянков прочете чл. 15, ал. 1: *„Решението за издаване на сертификат за произход се отменя, издаденият сертификат се обезсилва по инициатива на Комисията, когато документ или документи, въз основа на които е издаден са признати от компетентен орган за неистински или ако Комисията установи, че титулярят на сертификата е представил неверни сведения, послужили като основание за издаване“*.

Е. Харитоновата каза, че на „Топлофикация – Габрово“ ЕАД са издадени сертификати за високоефективно производство. Каква информация за тези сертификати е представило дружеството и доколко е достоверна? Е. Харитоновата каза, че не може да се съгласи, че тази топлофикация има 19% високоефективно производство.

И. Александров каза, че това се е случило и с „Топлофикация София“ ЕАД относно Турбина № 9, която е произвеждала енергия. Поради факта, че няма разрешение за ползване, КЕВР я е премахнала от количествата за издаване на сертификат. „Топлофикация София“ ЕАД е обжалвало това решение и печели делото на първа инстанция. Сертификатът на „Топлофикация – Габрово“ ЕАД е трябвало да бъде коригиран по същия начин, но сега работната група е разколебана, макар че делото е спечелено на първа инстанция.

Д. Дянков добави, че по чл. 4, ал. 3, т.2 от „Топлофикация София“ ЕАД е изискана информация за дата на въвеждане в експлоатация на производствената мощност.

Е. Харитоновата каза, че Комисията ще изисква от дружествата да изпращат алгоритмите, но „Топлофикация – Габрово“ ЕАД е скрило част от информацията.

И. Александров каза, че „Топлофикация – Габрово“ ЕАД реално не е имало утвърден нов алгоритъм, в който да бъде включен този нов котел.

Е. Харитонова каза, че е съгласна връзката между централите и Комисията да бъде сериозна, но информацията трябва да бъде показвана от министерството.

И. Александров каза, че при тази динамика на издаването на сертификати, министерството може да представя само промените.

Д. Дянков каза, че има още един начин. Дружествата няма да бъдат затруднени да прилагат актуален към момента алгоритъм.

Е. Харитонова каза, че въпреки това официализирането трябва да идва от министерството.

И. Александров каза, че министърът може да представя алгоритъм на дружество, при което има промяна.

Д. Дянков каза, че с течение на времето министърът ще спре да дава тази информация.

И. Иванов запитва дали трябва да има заповед за утвърждаване или изменение на алгоритъма по реда на наредбата. Трябва да се знае, че министърът има задължението на уведомява КЕВР при изменение. Ако не го направи, това означава, че няма изменение. Как ще бъде записан чл. 4, ал. 9? Има линия, което е в основния текст, една която сега е записана като предложение и една, която е предложена от Д. Дянков.

Е. Харитонова каза, че най-точно е това, което е записано от Е. Маринова.

И. Иванов каза, че може да се запише „*първоначално утвърждаване*“. Ако е записано само „*утвърждаване*“, може да се счита, че това трябва да става ежемесечно. Комисията иска само първоначално утвърждаване и ако има някаква нова мощност да се знае дали има изменение.

Д. Дянков каза, че е имал предвид, че когато производителите се задължат, Комисията ще има възможност да ги накаже, ако не изпълнят задължението. Ако бъде задължено Министерството на енергетиката, КЕВР не може да му налага наказания.

И. Иванов каза, че наредбата важи и за министерството. Ще бъдат изпратени писма, за да бъде заявено, че съгласно чл. 4, ал. 9 Министерство на енергетиката има такова задължение.

Е. Маринова прочете текста на чл. 4, ал. 9: „*В седемдневен срок от издаване на заповед за първоначално утвърждаване или изменение на алгоритъм по реда на наредбата по чл. 162, ал. 3 от ЗЕ, министърът на енергетиката уведомява Комисията като прилага издадената заповед и утвърден алгоритъм*“.

И. Иванов каза, че за да има равнопоставеност трябва да се запише: „*за първоначално утвърждаване или за изменение*“.

Д. Дянков обърна внимание на §11, т. 15: „*датата, на която всяка от инсталациите е въведена в експлоатация*“. Има лоши преводи на европейските директиви, от които може да се достигне до извода, че се издават сертификати на всяка инсталация. Комисията издава сертификат за централа, а не за инсталация.

И. Иванов каза, че в закона се говори за инсталации. В противен случай се взима определена страна.

Д. Дянков каза, че това може да бъде вярно само, ако централата има една инсталация. Д. Дянков предложи заместващ текст на т. 15: „*датите, на които инсталациите на централата са въведени в експлоатация*“. В справките, които КЕВР поучава, за всяка една инсталация е посочена годината на въвеждане. Другото предложение е: „*датата, на която първоначално е въведена в експлоатация*“.

И. Иванов каза, че второто предложение не може да бъде прието и предложи да бъде записано: „*датите, на които всяка от инсталациите са въведени в експлоатация*“. По този начин ще бъде ясно, че Комисията иска информация за инсталации, а не за централа.

Е. Маринова запитва дали в т. 15 ще бъде записано: „*датите, от които всяка от инсталациите на централата са въведени в експлоатация*“.

И. Иванов каза, че става въпрос за инсталации.

Е. Маринова обобщи, че ще бъде записано: „*датата, на която всяка инсталация е*

въведена в експлоатация“.

И. Иванов каза, че може да се запише и „всяка от инсталациите“. По този начин се разбира, че става въпрос за централа с повече от една инсталация.

Е. Маринова прочете окончателния вариант: „дата, на която всяка от инсталациите е въведена в експлоатация“.

И. Иванов каза, че трябва да бъдат нанесени коментирани корекции.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 162, ал. 4 от Закона за енергетиката и чл. 49, ал. 1, т. 2 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията

РЕШИ:

1. Приема проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин, както и проекта на документи за междуведомствено съгласуване;

2. Насрочва обществено обсъждане по реда на чл. 14 от ЗЕ на проекта по т. 1 на 16.02.2016 г. от 10:00 ч.;

3. За участие в общественото обсъждане да бъдат поканени заинтересованите по смисъла на чл. 14, ал. 2 от Закона за енергетиката лица;

4. Датата и часът на провеждане на общественото обсъждане да бъдат обявени на интернет страницата на КЕВР;

5. Докладът и проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин да бъдат публикувани на интернет страницата на КЕВР и на Портала за обществени консултации във връзка с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове;

6. Проектът по т. 1 да бъде изпратен на Работна група 14 „Енергетика“ за становище относно съответствието с правото на Европейския съюз.

Решението е взето с **пет гласа „за“** (И. Иванов, А. Йорданов, Е. Харитонов, В. Петков, Д. Кочков), от които **два гласа** (А. Йорданов, Е. Харитонов) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

Приложения:

1. Доклад с вх. № Е-Дк-42/03.02.2016 г. относно проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена по комбиниран начин.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

1.
(А. Йорданов)

2.
(Е. Харитонов)

3.
(В. Петков)

4.
(Д. Кочков)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА