

Мотиви за гласуване против
Решение № Ц-14 от 30.03.2015 г.

КОМИСИЯ ЗА
ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Вх. №

Е-СН-8

18.04.2015

СОФИЯ

на Милена Миланова член на КЕВР

Не приемам Решение № Ц-14 от 30.03.2015 г. за промени на цените на електрическата и топлинната енергия на дружествата от сектор "Топлоенергетика" по време на ценовия период, поради следните съображения:

С Решение № Ц-13 от 30.03.2015 г. КЕВР е утвърдила на "Булгаргаз" ЕАД цена на природния газ за II тримесечие на 2015 г. в размер на 523,72 лв./1000 нм3. Така утвърдената цена е по-ниска в сравнение с цената за I тримесечие с 13,17%. На основата на така описаната промяна са направени изменения в ценообразуващите справки на дружествата от сектор Топлоенергетика. В допълнение е направен анализ за реализираните недовземания от дружествата от сектора от разликите в цените на основното гориво природен газ за IV тримесечие на 2014 г. и I тримесечие на 2014 г., които макар и незначителни са оказали своето влияние. На база производствената програма и разхода на основно гориво за месеците от II тримесечие на 2015 г. е направен анализ на необходимото завишение на цената на природния газ над актуалната цена от 523,72 лв. /1000 нм3, цена за II тримесечие на 2015 г. по която обществения доставчик продава природен газ на крайните снабдителите и на клиенти, присъединени към газо-преносната мрежа, което да покрие сумата на отчетените недовземания за изминалите две тримесечия. След осредняване на съответните стойности за топлофикационните дружества е получено средно завишение от 5,82 лв. /1000 нм3, което е приложено при изчисляване на цените на дружествата. Така получените цени са публикувани на страницата на комисията и обсъдени в открито заседание, проведено на 25.03.2015 г.

В решението се изтъква, че на откритото заседание са направени общи критики от част от присъстващите топлофикационни дружества, че при изчислението на цените правилата са спазени формално, но моделът който е заложен в действащия в момента ценови период, е предпоставка за реализиране на отрицателен финансов резултат. На база на тези изказвания в решението се правят допълнителни анализи на представените от дружествата предварителни финансови отчети за 2014 г. и се констатира, че "при реализиран общ финансов резултат към 31.12.2013 г. печалба в размер на 17 810 хил. лв., към 31.12.2014 г. общият финансов резултат е загуба в размер на 77 055 хил. лв." На база на това "осреднено" изчисление се заявява, че с цел "смекчаване на негативното влияние на съществуващата обща ценова рамка върху финансовото състояние на топлофикационните дружества, е извършен анализ за установяване на възможности за частично регулаторно въздействие върху необходимите приходи, чрез цената на природния газ в рамките на второто тримесечие на 2015 г. за покриване на разходите за лихви по взетите кредити".

След което се правят "общии" изчисления на сумата на възвращаемостта на капитала на дружествата от топлофикационния сектор, обща сума на наличните и обслужвани от дружествата кредити в актуалната ценова рамка, изчислява се "средно претеглена стойност на лихвения процент на общата сума на кредитите" в размер на 4,05%, общите "годишни разходи за лихви на всички дружества при средно претеглена стойност на лихвения процент", общата сума на възвращаемостта на капитала след приспадане на годишните лихвени плащания и общата сума на възвращаемостта на собствения капитал на топлофикационните дружества след

приспадане на корпоративния данък от 10% на две от дружествата /без да се посочва кои са тези дружества/, които реализират положителен финансов резултат. Накрая се посочва, че е изчислена общата сума на възвращаемостта на собствения капитал на топлофикационните дружества за второто тримесечие и на база на това за целите на цените на тези дружества, на база производствената програма и разхода на основно гориво за II тримесечие на 2015 г. се определя "необходима" надбавка в цената на природния газ над актуалната цена от 523,72 лв./1000 н.куб.м.", от 25 лв./1000 н.куб.м., която "покрива необходимата сума" представляваща общата сума на възвращаемостта на собствения капитал на топлофикационните дружества в размер на 4, 142 хил. лв. за второто тримесечие и чрез която **"ще бъдат покрити лихвените плащания за последното тримесечие от ценовия период"**.

1. Така описаната обосновка за повишаване цената природния газ е в противоречие с разпоредбите на чл. 8, ал. 2 от Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия и чл. 10, ал. 2 от Наредба № 1 от 18.03.2013 г. регулиране на цените на електрическата енергия, съгласно която за целите на ценовото регулиране в състава на признатите от комисията разходи не се включват разходи, които не са свързани със съответната лицензионна дейност, **финансови разходи** и такива, които имат случаен и/или извънреден характер. Съгласно действащите счетоводни правила, финансовите разходи са свързани с паричните средства във валута, ползвани заеми, финансови инструменти, финансови активи и рискови активи. **Като финансови разходи в предприятието се отчитат платените лихви по отпуснати кредити**; разходи по последващи оценки на финансови активи и инструменти; разходи по операции с финансови активи и инструменти и т.н. Финансовите разходи следва да се отразяват в крайния финансов резултат, а не в себестойността.

От друга страна, цената на заемния капитал е включена в действащите цени на топлофикационните дружества чрез утвърдената средно претеглена норма на възвръщаемост на капитала. С настоящото решение тези разходи се включват втори път, под формата на "добавка" към цената на природния газ.

2. Освен това, като приема, че са налице двете нормативно необходими предпоставки за промяна на ЦЕНИТЕ, решението прави в своя преамбюл извода, че "намалението на цената на природния газ,...води до съществено намаление на разходите", като едновременно с това допуска и наличието на риск дружествата да "формират неправомерен приход", в резултат на което, решението продължава, че "са налице предпоставките за изменение на ЦЕНИТЕ не електрическа и топлинна енергия../съгл.текста/, при метод на регулиране "Норма на възвращаемост на капитала".

Тук решението също констатира , че при предходните две промени на цените на природния газ, комисията не е коригирала цените, поради отсъствие на основание за това т.е. "поради оцененото като Несъществено изменение на необходимите приходи". И тук противно на горното следва внушението, че именно поради "малките различия в цените" дружествата " са инкасирали НЕдовземания, които след осредняване възлизат на 5,82лв.

3. Още по-непоследователно и противоречиво, решението звучи в своята заключителна част, заради генерализации, с неясен и общ характер като "обща ценова рамка", "възможности за частично регулаторно въздействие върху необходимите приходи", които вкупом са сведени до "покриване на разходите за лихви по взетите кредити", като се слага синонимен знак между тях и негативния за повечето дружества финансов резултат за 2014 г.

Остава неразвита също така и темата за скритото вътрешното субсидиране на едни за сметка на други дружества със така предложената осреднена добавка от 25лв.

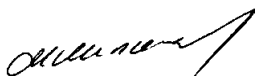
произтичаща от осреднения за сектора, но не пазарен лихвен процент от 4,05%. При провеждането на закритото заседание на приемане на Решение №Ц-14 на 30.03.2015 г. на членовете на комисията беше представена допълнителна таблица, която прилагам като **Приложение №1** по-долу. Видно от същата, използвания в решението "подход" фаворизира дружествата с големи по обем кредити при ниска лихва и дискриминира останалите.

Остава открит въпросът: "Защо след като извежда като основание средно претеглени величини за сектора, решението реверсивно не отнася формирания ценови бонус претеглено обратно съответно към тези дружествата чиито нужди за "покриване на разходи за лихви по взети кредити" са най-"де балансирани". Най-показателен, видно от разширения вариант на таблицата - **Приложение №2**, е случаят с "ЕВН България Топлофикация" ЕАД, които при средна норма на възвръщаемост на привлечения капитал 1,72%, или необходим финансов ресурс за покриване на лихви в размер на 423 378 лв., ще получат изчислени на база среден лихвен процент от 4,05% признати разходи за лихви от 997 249 лв. или с 573 871лв. в повече от реално необходимите. Дори само нетния прираст от 573 871лв. за ЕВН надвишава в абсолютен размер дължимите към кредиторите 423 378 лв. с 150 494 лв., с което още повече изостря противоречието с първоначалния мотив изложен в решението, а именно, че е налице необходимост от ресурс за погасяване на лихвите. Видно от таблицата, с изключение на Топлофикация София, всички останали дружества продължават да инкасират дефицит по отношение на необходимия ресурс за "разходи за лихви", но в по-малък размер.

В резюме необходимостта от плащане на лихви се обосновава нестандартно с инкасирания за 2014г. негативен финансов резултат от повечето дружества, като връзката между този резултат и аргументите приведени в решението остава неясна, а причините за него неизказани и по този начин още по-малко релевантни към решението. В решението не се предлагат никакви данни за капиталовата структура на дружествата, която е неотменна част при осмислянето на показатели като норми на възвръщаемост на собствения и привлечен капитал, а още по-малко и данни за инвестиционната и проектна структура на дружествата и свързаните с тях разходи.

На основание на гореизложеното считам, че решение № Ц-14 от 30.03.2014 г. е незаконосъобразно и неправилно.

Милена Миланова:



Приложение №1

№	дружество	възвръщаемост на капитала по ценова рамка, хил. лв.	налични кредити в ценовата рамка, хил. лв.	средно претеглена норма на възвръщаемост на привлечения капитал, %	разходи за лихви при среден лихвен процент 4,05%, хил. лв.	финансов резултат от отчет към 31.12.2013 г., хил. лв.	финансов резултат от предварителен отчет към 31.12.2014 г., хил. лв.
1	"Топлофикация София" ЕАД	14 061	154 631	2,95%	6 264	1 252	-58 013
2	"ЕВН България Топлофикация" ЕАД	6 282	24 615	1,72%	997	9 357	-10 055
3	"Топлофикация Плевен" ЕАД	3 364	44 777	8,04%	1 814	5 141	-6 916
4	"Топлофикация Бургас" ЕАД	634	1 663	8,04%	67	2 693	544
5	"Далкия Варна" ЕАД	1 311	14 956	4,81%	606	290	53
6	"Топлофикация Враца" ЕАД	621	969	8,04%	39	358	-630
7	"Топлофикация ВТ" АД	166	4 953	7,55%	201	-1 271	-1 727
8	"Топлофикация Разград" ЕАД	233	2 837	7,53%	115	-10	-311
9	Обща сума	26 672	249 401	4,05%	10 103	17 810	-77 055

Възвръщаемост на собствения капитал + разходи за данъци, хил. лв.	16 569
Възвръщаемост на собствения капитал, хил. лв.	16 509
Възвръщаемост на собствения капитал за второ тримесечие на 2015 г., хил. лв.	4 142
Допълнителна сума от + 25лв./1000 нм ³	3 906
Разлика	-237



Приложение №2

	възвръщаемост на капитала по ценова рамка, хил. лв.	налични кредити в ценовата рамка, хил. лв.	средно претеглена норма на възвръщаемост на привлечения капитал, %	разходи за лихви при реален лихвен процент, съгласно колона 3, хил. лв.	разходи за лихви при среден лихвен процент 4,05%, хил. лв.	Над реално дължимите	Свръхбонус
"Топлофикация София" ЕАД	14061	154631	2,95%	4562	6265	1703	
"ЕВН България Топлофикация" ЕАД	6282	24615	1,72%	423	997	574	150
"Топлофикация Плевен" ЕАД	3364	44777	8,04%	3600	1814	-1786	
"Топлофикация Бургас" ЕАД	634	1663	8,04%	134	67	-66	
"Далкия Варна" ЕАД	1311	14956	4,81%	719	606	-113	
"Топлофикация Враца" ЕАД	621	969	8,04%	78	39	-39	
"Топлофикация ВТ" АД	166	4953	7,55%	374	201	-173	
"Топлофикация Разград" ЕАД	233	2837	7,55%	214	115	-99	
Обща сума	26672	249401	4,05%	10104	10104		