



ДЪРЖАВНА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

**ОСНОВНИ НАСОКИ ЗА ЦЕНОВО РЕГУЛИРАНЕ
НА БЪЛГАРСКИТЕ ТОПЛОФИКАЦИОННИ
ПРЕДПРИЯТИЯ**

Април, 2005 г.

Настоящият документ описва основните насоки на работа на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (комисията) при осъществяване на правомощията ѝ по регулиране на цените на топлинната енергия, в случаите, предвидени в Закона за енергетиката.

1. Методи на регулиране:

1.1. Комисията ще продължи да прилага метод на регулиране “норма на възвръщаемост на капитала” за топлопреносните предприятия през 2006 г..

1.2. За тези топлопреносни предприятия, които достигнат определени от комисията критерии ще се прилага метод на регулиране “горна граница на цените”. Първият регулаторен период за тези предприятия, през който ще се прилага метод на регулиране чрез стимули, ще започне от 1 октомври на следващата година след изпълняване на критериите.

1.3. Критериите по т.1.2. ще бъдат свързани с:

а) прилагане за всички потребители на разходноориентирани цени на топлинната енергия;

б) постигане на целеви финансови показатели, които да гарантират финансовата стабилност на предприятието;

в) достигнато на определено от комисията ниво на отклонения между одобрените в цените и действителни разходи и/или възвръщаемост, при извършения преглед от комисията на фактическите стойности на необходимите приходи и техните компоненти;

г) осигуряване на достоверна и точна информация за изпълнение на критериите за качество.

2. Ценови и регулаторни периоди:

2.1. Регулаторните периоди са както следва:

2.1.1. При прилагането на метод “норма на възвръщаемост на капитала” регулаторният период е не по-кратък от една година.

2.1.2. При прилагане на метод “горна граница на цените”: първия регулаторен период – три години, всеки следващ – пет години.

2.1.3. Първият регулаторен период по метода “горна граница на цените” няма да започне по-рано от 2007 и може да започне след като дружествата са постигнали критериите посочени в 1.3. и след като комисията е приела предложенията им за цени.

2.2. Ценовите периоди и при двата метода са не по-кратки от 12 месеца, като по време на отоплителния сезон цените на топлинната енергия не се променят.

3. Елементи на необходимите приходи

3.1. Разходи

3.1.1. Признатите годишни разходи за дейностите производство и пренос на топлинна енергия включват видове разходи, пряко свързани с дейността по лицензията и съответна част от общите разходи, разпределени между лицензираните дейности в съответствие с приети от комисията:

- указания за образуване на цените;

- единни счетоводни правила за регулаторна отчетност.

3.1.2. При прилагането на метод “горна граница на цените”, във видовете разходи ще бъде включен разход за обезценка на несъбираемите вземания на топлопреносните предприятия. Максималният размер на признатата обезценка на несъбираемите вземания ще бъде определен като процент от необходимите приходи.

3.1.3. Одобрените от комисията разходи, произтичащи от изпълнение на задължения за обслужване на обществото се включват в регулираните цени. При комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, разходите, произтичащи от изпълнение

на задължения за обслужване на обществото ще се разпределят между двата продукта, така че да се осигури тяхното заплащане от всички потребители.

3.2. Възвръщаемост

3.2.1. Регулаторната база на активите (РБА) включва балансовата стойност на одобрени от комисията активи, които се използват и имат полезен живот, така че да осигуряват покриване на максималната часова консумация на топлинна енергия за прогнозирания период.

3.2.2. Топлопреносното предприятие може да предложи за одобрение от комисията резултати от преценка на дълготрайни материални активи, извършена след последното заявление за цени в съответствие със Закона за счетоводството и Международните счетоводни стандарти. Резултатите съдържат разбивка на всички активи по групи, включени в РБА преди и след преценката.

3.2.3. При прилагането на метод “горна граница на цените” в РБА се включват одобрените от комисията инвестиции за регулаторния период като средна кумулативна номинална стойност. Комисията одобрява инвестиционна програма на топлопреносното предприятие за регулаторния период след доказване на стойността на инвестициите, ефекта от тяхното извършване, и икономически обосновано финансиране на инвестициите с различните капиталови източници.

3.2.4. Необходимият оборотен капитал се одобрява от комисията и се включва в РБА след доказване на необходимите средства за поддържане на достатъчен средногодишен размер на парични средства за посрещане на текущите задължения. В случай, че топлопреносното предприятие не представи обосновано предложение за необходимия оборотен капитал, комисията ще даде задължителни указания за начина на неговото изчисляване.

3.3. Норма на възвръщаемост на капитала

3.3.1. До прилагането на регулиране чрез метод „горна граница на цени”, нормата на възвръщаемост на собствения капитал (след данъчно облагане) ще бъде определена като не по-ниска от утвърдената през 2004 година. Капиталовата структура ще се приема съгласно последните годишни финансови отчети, а цената на заемния капитал ще бъде по-ниската от действителната за дружеството и текущата пазарна лихва за страната.

3.3.2. За определяне на нормата на възвръщаемост на собствения капитал комисията ще прилага Модела за оценка на капиталовите активи или друга методология, при отчитане на редица фактори, като: сравнения с други компании с подобна степен на риск, достъп до финансиране, текущи финансови и икономически условия в страната; цена на капитала, риск на предприятието, финансовата политика и капиталова структура на предприятието.

3.3.3. Комисията определя пазарно-ориентирана цена на привлечения капитал. Предприятието трябва да покаже, че лихвите по заемите са в същия диапазон, както и лихвите на други предприятия с подобна степен на кредитен риск. Всички заеми, участващи в средно претеглената цена на привлечения капитал, които имат по-високи лихви от текущата пазарна лихва, ще бъдат привеждани към пазарните стойности.

3.3.4. При метод на регулиране “горна граница на цените” комисията използва последните годишни баланси, отразяващи съотношението между собствения и привлечения капитал, и предвижданите инвестиции през регулаторния период, за да определи подходящата целева капиталова структура за следващия регулаторен период.

4. Технически параметри за производство и пренос на топлинна енергия

4.1. Технологични разходи при пренос на топлинна енергия

4.1.1. Технологичните разходи на топлинна енергия се определят в енергийни единици – кВтч или МВтч и се начисляват в цените на топлинната енергия с топлоносител водна пара и/или гореща вода.

4.1.2. До 2007 г. одобрените технологични разходи при преноса на топлинна енергия са по-малката от двете величини - включените в утвърдените цени през 2004 г. или действително постигнатите през 12-те месеца, предхождащи предложението за цени.

4.1.3. За всички следващи регулаторни периоди, технологичните разходи при пренос на топлинна енергия ще се базират на одобрената от комисията инвестиционна програма и очаквания ефект по отношение на тяхното намаляване.

4.2. Специфичен разход на условно гориво

4.2.1. Специфичният разход на условно гориво за производство на топлинна и за производство на електрическа енергия за периода до 2007 г. са по-малката от двете величини: утвърдените в цените през 2004 г. или действително постигнатите за 12-те месеца, предхождащи предложението за цени.

4.2.2. За всички следващи регулаторни периоди, одобрените нива на специфичните разходи на условно гориво ще бъдат определяни в зависимост от прогнозната структура на потреблението на топлинна енергия и обусловените от нея технологични режими на производство през периода.

5. Годишни корекции на цените при прилагане на метод на регулиране “горна граница на цените”

Комисията коригира цените на топлинната енергия за всеки ценови период с индекс на инфлация, намален с коефициент на ефективност, с разликата между прогнозна и действителна цена на горивата и в зависимост от изпълнението на показателите за качество на енергията и качество на обслужването през предходната година.

6. Цени на електрическа енергия при комбинирано производство

6.1. До достигането на показателите за висока ефективност, но не по-късно от 31. 12. 2009 г. и независимо от въвеждането на система за търговия със зелени сертификати, цената на произведената по комбиниран начин електрическа енергия от централи изградени и въведени в експлоатация преди 12 декември 2003 г. е преференциална и е не по-ниска от 80% от средната продажна цена за електрическа енергия за битовите потребители за предходната година.

6.2. При достигнати показатели за високоефективност, цената на произведената по комбиниран начин електрическа енергия до 50 МВтч/ч е преференциална, не по-ниска от 80% от средната цена за електрическа енергия за битовите потребители за предходната година и се прилага до въвеждане на системата за търговия със зелени сертификати.

6.3. Количествата електрическа енергия извън тези по т.6.1 и т.6.2 се изкупуват по свободно договорени цени.

6.4. Общественият доставчик и/или обществените снабдителите ще изкупуват цялото количество електрическа енергия от високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, регистрирано със сертификат за произход, с изключение на количествата, използвани за собствени нужди или продадени на свободния пазар.

6.5. Очакванията на комисията са системата за търговия със зелени сертификати да осигури подходящо ниво на финансови стимули за желаещите да инвестират в такъв тип производства, така че България да може да постигне заложените цели за нива на “зелена” енергия.