



## ПРОТОКОЛ

№ 108

София, 15.06.2018 година

Днес, 15.06.2018 г. от 10:00 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Светла Тодорова, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова и Пенка Трендафилова, и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, И. Александров – началник на отдел „Цени и лицензии: електропроизводство, ВКП на електрическа и топлинна енергия“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад относно: приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия и проект на нормативен акт.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова, Милен Трифонов, Юлиан Стоянов, Радостина Методиева, Силвия Петрова, Радослав Райков

2. Доклад относно: приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия и проект на нормативен акт.

Работна група: Пламен Младеновски, Елена Маринова, Ивайло Александров, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ели Алексиева, Ана Иванова

**По т.1.** Комисията разгледа доклад относно приемане на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия** и проект на нормативен акт.

Във връзка със законово вменените й правомощия, регламентирани в чл. 36, ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ), Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е приела Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (НРЦЕЕ, Наредбата), която е обнародвана в ДВ, бр. 25 от 24.03.2017 г.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обнародван в ДВ, бр. 38 от 08.05.2018 г. (ЗИД на ЗЕ), са извършени съществени промени в Закона за енергетиката (ЗЕ) и в Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ), част от които налагат подзаконовите актове по прилагането им, в т.ч. и НРЦЕЕ, да се приведат в съответствие със закона в срок до 30 юни 2018 г. (§ 61 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЕ).

Предвид гореизложеното, със Заповед № 3-Е-57 от 26.04.2018 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да изготви доклад и проект на Наредба за изменение и допълнение на НРЦЕЕ, накратко проект на НИД на НРЦЕЕ, в съответствие с чл. 28 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Изготвеният проект на НИД на НРЦЕЕ, както и докладът, съдържащ мотивите към него, са приети от КЕВР с решение по Протокол № 79, т. 1 от 11.05.2018 г.

Проведена е процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. На 11.05.2018 г. проектът на НИД на НРЦЕЕ е публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. В изпълнение на разпоредбите на чл. 14 от ЗЕ, на 17.05.2018 г. КЕВР е провела процедура по обществено обсъждане със заинтересованите лица на проекта на Проекта на НИД на НРЦЕЕ и доклада. В законоустановения срок след проведеното обществено обсъждане в Комисията са постъпили становища, както следва: от „Национална електрическа компания“ ЕАД с вх. № Е-13-01-29 от 21.05.2018 г., от Асоциация „Хидроенергия“ с вх. № Е-04-40-5 от 21.05.2018 г., от „ЧЕЗ България“ ЕАД с вх. № Е-13-31-1 от 23.05.2018 г., от „Ей и Ес ГЕО Енерджи“ ООД с вх. № Е-13-13-4 от 29.05.2018 г., от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД с вх. № Е-14-49-6 от 31.05.2018 г., от „ЕВН-Каварна“ ЕООД с вх. № Е-13-175-4 от 31.05.2018 г., от „Електроразпределение ЮГ“ ЕАД с вх. № Е-13-262-40 от 31.05.2018 г., от „Хидроенергия – асоциация на стратегическите инвеститори в производството на енергия от водноелектрически централи в България“ с вх. № Е-04-40-6 от 31.05.2018 г., от „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД с вх. № Е-13-49-15 от 31.05.2018 г., от Българска ветроенергийна асоциация с вх. № Е-04-29-7 от 31.05.2018 г., от „ВГ-1“ ЕООД, „ВГ-2“ ЕООД, „ВГ-3“ ЕООД, „ВГ-4“ ЕООД, „ВГ-5“ ЕООД, „ВГ-6“ ЕООД, „Кей Енд Ес Енерджи“ ЕООД, „Кей Енд Ес Енерджи 1“ ЕООД, „Кей Енд Ес Енерджи 2“ ЕООД, „Уинд Парк Каварна Уест“ ЕООД, „Уинд Парк Каварна Ийст“ ЕООД, „Марк 1“ ЕООД, „Марк 2“ ЕООД, „Глобо Енерджи“ ЕООД и „УП България 4“ ЕООД с вх. № Е-12-00-194 от 04.06.2018 г. и „ТЕЦ Марица изток 2“ ЕАД с вх. № Е-13-12-7 от 04.06.2018 г. В 30-дневния срок за обществени консултации, изтичащ на 11.06.2018 г., на Портала за обществени консултации са публикувани становища от ERG Wind Bulgaria и от Американската търговска камара в България. Във връзка със становищата от заинтересованите страни по проекта на НИД на НРЦЕЕ и по доклада към него, подробни мотиви са изложени в съгласувателна таблица, приложена към настоящия доклад.

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 4.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Предвид разпоредбата на § 5 от ПЗР към ЗНА, за приеманите от

КЕВР подзаконовни нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка с горното е изготвен проект на НИД на НРЦЕЕ и мотиви за неговото приемане, които са изложени по-долу в настоящия доклад.

#### 1. Причини, които налагат приемането на НИД на НРЦЕЕ:

С измененията и допълненията на ЗЕ (обн. ДВ, бр. 38 от 2018 г., в сила от 08.05.2018 г.) се пристъпва към следващ етап от либерализацията на пазара на електрическа енергия, като всички производители с обща инсталирана електрическа мощност 4 MW и над 4 MW, в т.ч. и общественият доставчик за количествата, надхвърлящи нуждите на регулирания пазар, както и операторите на електропреносната и електроразпределителните мрежи са задължени да продават цялото произведено количество електрическа енергия, респективно да купуват необходимото количество енергия за технологични разходи на/от различните сегменти на организирания борсов пазар. В тази връзка отпада досега съществуващият модел на задължително изкупуване на произведената от тези производители електрическа енергия от възобновяеми източници и от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, както и задължението на обществения доставчик да продава електрическа енергия на операторите на мрежи за покриване на технологичните разходи по пренос/разпределение. На КЕВР са делегирани допълнителни правомощия, свързани с определянето на премии за електрическата енергия от възобновяеми източници и от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 4 MW и над 4 MW, определянето на прогнозна пазарна цена по групи производители в зависимост от първичния енергиен източник, както и определянето на прогнозна пазарна цена за технологични разходи на оператора на електропреносната мрежа и операторите на електроразпределителните мрежи. Съгласно изричния текст на новата редакция на чл. 36, ал. 3 от ЗЕ редът и условията за прилагане на тези нови правомощия на Комисията следва да се уредят в НРЦЕЕ.

Отделно от горното, при прилагането на НРЦЕЕ в производствата по утвърждаване на цени са установени празноти и неточности в съществуващата редакция на акта. Така например е целесъобразно с оглед плавно изменение на цените да бъдат регламентирани разпоредби за разсрочване на извършени корекции на необходимите приходи на дружествата, чиито цени се регулират чрез метода „горна граница на приходи“, във връзка с неизпълнени инвестиции и/или с фактора „Z“.

След разглеждане и анализ на необходимите изменения и допълнения на Наредбата се установи, че същите не са в такава степен многобройни и важни и не налагат отмяна и приемане на изцяло нова НРЦЕЕ, като е достатъчно отразяването им в действащата такава.

Също така, необходимостта от изпълнение на ангажименти на КЕВР, произтичащи от Протоколно решение № 28 от 28.06.2017 г. на Министерския съвет на Република България, налага регламентиране на норми в подзаконовите актове, приемани от КЕВР, във връзка с намаляване на административната и регулаторната тежест чрез: намаляване на изискваните документи от заявителите; въвеждане на служебно събиране на информация; разширяване на каналите за достъп и предоставяне на възможност за комбинация на тези канали при заявяване на услугата и получаване на готовите документи; намаляване на случаите, в които се изисква промяна на вписани обстоятелства и други.

#### 2. Целите, които се поставят:

С проекта на НИД на НРЦЕЕ се цели привеждането на акта в съответствие с последните изменения и допълнения на ЗЕ и ЗЕВИ, свързани с въведените нови правомощия на КЕВР в областта на ценовото регулиране, посочени по-горе.

С новите чл. 22а и чл. 24а се определя начинът за изчисляване на премиите за електрическата енергия от възобновяеми източници, респ. от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, произведена от централи с обща инсталирана електрическа мощност 4 MW и над 4 MW.

Предлага се създаването на нов раздел IIIa „Методика за определяне на прогнозна пазарна цена“ към глава втора. Съгласно чл. 37а от методиката КЕВР определя прогнозна пазарна цена за базов товар за всеки регулаторен/ценови период въз основа на анализ на форуърдните сделки за този период на националната и регионалните борси. Причината, която налага прогнозата да се базира единствено на цената за базов товар, е обстоятелството, че в огромната си част сделките на отделните сегменти на борсовите пазари се сключват именно за базов товар, предвид което прогнозната пазарна цена е с възможно най-голямата степен на достоверност и точност и в този смисъл избраният вариант за определянето ѝ е най-удачен с оглед нуждите на засегнатите енергийни предприятия. В чл. 37б Комисията определя групови коефициенти, отразяващи отклонението между средната пазарна цена за базов товар на пазара ден напред за предходната календарна година и постигнатата среднопретеглена цена от съответната група по ал. 2 на пазара ден напред за предходната календарна година. Необходимостта от определяне на групови коефициенти е обусловена от факта, че производителите са с несходни профили и характеристики с оглед на използваните първични енергийни източници и технологии за производство, което очаквано би довело и до постигане на различни среднопретеглени цени. По подобен начин стоят нещата и с операторите на мрежи – независимия преносен оператор, от една страна, и операторите на електроразпределителни мрежи от друга, по отношение различния тип мрежа, която оперират. Предвид изложеното, обосновано чл. 37в предвижда прогнозната пазарна цена за всеки ценови период за съответната група по чл. 37б, ал. 2 да се определя като произведение от определената цена по чл. 37а и груповия коефициент по чл. 37б.

В проекта на НИД на НРЦЕЕ е отразено новото задължение на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ (Фонда) от 01.07.2018 г. да събира изцяло вместо обществения доставчик цената за „задължения към обществото“. Последната ще бъде утвърждавана от КЕВР на Фонда, въз основа на подавано от него заявление в Комисията.

В чл. 10, ал. 5 се предвижда увеличение на абсолютната стойност на компонентата за дейността на крайните снабдители от 3% на 7%. Същото е необходимо предвид отпадалото задължение на обществения доставчик да събира цената за „задължения към обществото“, респ. да я включва като част от цената, по която продава електрическа енергия на крайните снабдители за клиентите на регулиран пазар. В резултат на това, средната покупна цена на енергията, на база на която се определят приходите от компонентата за дейността „краен снабдител“, намалява чувствително, което прави съществуващият праг от 3% крайно недостатъчен за осигуряване на разумна и икономически обоснована възвръщаемост на дружествата крайни снабдители. Увеличението се налага и с оглед премахването на компонентата за балансиране за крайните снабдители, които занаят, по примера на доставчиците на свободния пазар, ще следва да покриват разходите си за балансиране също чрез част от приходите от утвърдената им компонентата за дейността, т.е. от „маржа“ си.

С новата редакция на чл. 24 се въвеждат нови правила за определяне на преференциалната цена на електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, вследствие на законодателните промени и отпадането на добавките по групи производители. В тази връзка са регламентирани правилата, въз основа на които разходите за основно гориво за производство, разходите за амортизации и ремонти и общите условно-постоянни и променливи разходи, се разпределят между произведената електрическа и топлинна

енергия. Принципът за разделяне на разходите за гориво за производство на топлинна и електрическа енергия е на база критериите за производство на високоефективна електрическа енергия - общата ефективност на производство и спестяването на гориво, като в сравнение с разделното производство на двата продукта, се определя общото количество гориво за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия. За регулаторни цели се въвежда коефициент на ефективност за производство на електрическа енергия за отделните групи производители - топлофикационни дружества, в зависимост от технологията на производство и горивната база и заводски централи, когенерации към оранжерийни производства и др. Ако за база послужи най-ниският коефициент за електрическа ефективност – 0,33 (КПД = 33%) при производство на електрическа енергия от кондензационна електроцентрала, за регулаторни цели коефициентът на ефективност за производство на електрическа енергия за топлофикационни дружества на природен газ ще бъде в рамките на 0,4-0,48, а при основно гориво въглища 0,36. Коефициентът на ефективност за производство на електрическа енергия за заводски централи, когенерации към оранжерийни производства и др. ще съвпада с референтната стойност на този показател по паспорт на производителя. Този принцип на разделяне на горивото дава възможност за провеждане на обоснована енергийна политика, в зависимост от цените на топлинната и електрическата енергия, произвеждана от алтернативните източници. При разпределението на разходите за амортизации и ремонти се запазва принципът тези които могат еднозначно да бъдат алокирани към отделните продукти на производство да се отнасят директно, а общите – с коефициентът на разходите, отразяващ пропорциите в количествата. Със същият коефициент на разходите се разпределят и останалите променливи разходи като разходи за вода, за закупена енергия, консумативи, за външни услуги.

С изменението на чл. 38 се прецизират редът и условията за извършване на корекции на необходимите приходи на енергийните предприятия, чиито цени се регулират чрез методите по чл. 3, ал. 2, т. 2, както и се предвижда възможност за тяхното пълно или частично разсрочване за следващи периоди. С отстраняването на съществуващите неясноти и пропуски се създават условия Комисията да упражнява по-ефективно регулаторните си правомощия с оглед спазване на принципите за икономическа обоснованост на цените и за балансираното им изменение за краен клиент.

С оглед намаляване на административната тежест в Наредба № 1 от 14 март 2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия, Наредба № 2 от 19 март 2013 г. за регулиране на цените на природния газ, Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката, и Наредба № 7 от 19.07.2017 г. за издаване, прехвърляне и отмяна на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, са въведени норми, регламентиращи право за подаване на заявления и по електронен път чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от Комисията. Заявление в електронна форма се подава, подписано с квалифициран електронен подпис предвид обстоятелството, че съгласно член 25, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО, правната сила на квалифицирания електронен подпис е равностойна на тази на саморъчния подпис. В тази връзка е предвидено и изискване към заявителя се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя с квалифициран електронен подпис. Създава се възможност и за подаване на жалби в електронна форма, като по отношение на жалби от физически лица е предвидено същите да се подават чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от Комисията, подписани с електронен подпис или усъвършенстван електронен подпис.

С цел намаляване на административната тежест са направени предложения за отмяна или редактиране на текстове в Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на

дейностите в енергетиката. Така например не следва да се изисква прилагането на единен идентификационен код (ЕИК), тъй като същият се съдържа в самото заявление, а и съгласно чл. 23, ал. 6 от Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ЗТРРЮЛНЦ), ако е посочен идентификационен код, съдът, държавните органи, органите на местното самоуправление и местната администрация и лицата, на които е възложено упражняването на публична функция, организации, предоставящи обществени услуги, включително банките, нямат право да изискват доказването на обстоятелства, вписани в търговския регистър и в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, и представянето на актове, обявени в търговския регистър. По тази причина следва да отпадне и изискването за представяне пред КЕВР на оригинал на актуално удостоверение за вписване в търговския регистър, както и на декларация, че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност и не е в ликвидация, тъй като тези обстоятелства могат да бъдат проверени и установени служебно чрез проверка в Търговския регистър и Информационната система за производство по несъстоятелност.

Изискване за представяне на документ за актуално състояние на заявител се запазват само в случаите на търговска регистрация на лицето по законодателството на държава - членка на Европейския съюз.

### 3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на НИД на НРЦЕЕ не е обвързано с разходи за държавния бюджет.

### 4. Очаквани резултати от прилагането:

В резултат от приемането на проекта на НИД на НРЦЕЕ Наредбата ще бъде приведена в съответствие с последните изменения и допълнения на ЗЕ и ЗЕВИ. С акта ще се създадат условия и предпоставки за реално участие на производители на електрическа енергия от възобновяеми източници и от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия с обща инсталирана електрическа мощност 4 MW и над 4 MW, както и на операторите на електропреносната и електроразпределителните мрежи, на организирания борсов пазар, което ще способства за продължаване на текущия процес по постепенно преминаване от пазар по регулирани цени към пазар по свободно договорени цени.

На следващо място като резултат от промените в НРЦЕЕ ще се даде по-голяма гъвкавост на Комисията при утвърждаване на цените на енергийните предприятия с оглед по-ефективно осъществяване на правомощията ѝ в областта на ценовото регулиране в интерес на всички участници на пазара на електрическа енергия и на обществото като цяло.

Също така, проектът на НИД на НРЦЕЕ допринася за намаляване на административна тежест, тъй като осигурява право за подаване на заявления и по електронен път чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от Комисията, както и редуцира обема на изискуемите документи в административните производства, които се развиват пред КЕВР.

### 5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на НИД на НРЦЕЕ е в съответствие и не нарушава основни права и принципи от правото на Европейския съюз. Проектът е съобразен с последните промени на ЗЕ и ЗЕВИ, които са в изпълнение на третия либерализационен пакет на ЕС, който задължава държавите-членки да предприемат необходими мерки в посока пълна либерализация на пазарите си на енергия.

Изказвания по т.1.:

Докладва П. Младеновски. Във връзка с изменението на Закона за енергетиката и Закона за енергията от възобновяеми източници, обнародвани в ДВ, бр. 38 от 08.05.2018 г., са извършени съществени промени в разпоредбите на тези закони, които налагат изменения на подзаконовите нормативни актове по прилагането им, в т.ч. и НРЦЕЕ. Съгласно § 61 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЕ, в срок до 30 юни 2018 г. тези подзаконови нормативни актове следва да бъдат приведени в съответствие със споменатите изменения. Предвид това със Заповед на председателя на КЕВР на 26.04.2018 г. е сформирана работна група, която да изготви доклад и проект на нормативен акт. Изготвеният проект на нормативен акт е приет от Комисията на заседание, проведено на 11.05.2018 г., след което е проведена процедура по обществено обсъждане в съответствие с разпоредбите на ЗНА и АПК. На същия ден докладът и проектът на НИД на НРЦЕЕ са публикувани на интернет страницата на КЕВР, както и на Портала за обществени консултации. След проведеното обществено обсъждане са постъпили множество становища от заинтересованите лица. На Портала за обществени консултации са постъпили становища от ERG Wind Bulgaria и от Американската търговска камара. Всички становища са описани подробно. Подробни мотиви за приемането или отхвърлянето им са изложени в съгласувателна таблица, приложена към настоящия доклад. П. Младеновски каза, че ще се спре върху промените, които са настъпили в Проекта на нормативния акт след отразяване на тези становища. Изчистени са някои чисто технически грешки.

В чл. 3, ал.4 изразът *чл. 10, ал. от 3 до 5* е заменен с *ал. 3 и 5* (чисто техническа грешка).

В чл. 7 и чл. 8 навсякъде, където се говори за *„утвърдената цена за 1 ч. активна електрическа енергия, по която общественият доставчик продава на крайните снабдители“*, са заменени със *„сумата от утвърдената за 1 kWh активна електрическа енергия, по която обществения доставчик продава електрическа енергия на крайните снабдители и цената за задължения към обществото“*. Това е направено с оглед да се спазва досегашния ред, тъй като до момента в цената на обществения доставчик е била включена и цената за задължения към обществото. Съгласно новите разпоредби, на обществения доставчик се утвърждава чиста цена за енергия без включена в нея цената за задължения към обществото, тъй като тази цена се събира вече не от НЕК ЕАД, а от Фонд „Сигурност на електроенергийната система“. Тоест измененията в чл. 7 са направени, за да се запази досегашният ред.

В чл. 27, ал. 3 поради същата причина се изменя като преди думата *„цената“* се разделя с *„определена по раздел IIIа и цената за задължения към обществото“*. Навсякъде, където до момента е имало подобни разпоредби за цената на обществения доставчик, към нея се създава цената за задължения към обществото.

Създава се нов чл. 27а, който цели да регламентира равнопоставен подход за компенсация при отклонение на прогнозната пазарна цена, каквато е при електроразпределителните дружества. Същият подход е използван и за компенсация на ЕСО ЕАД. В чл. 27а са разписани формулите, при които се компенсира над 5% и под 5% отклонение от прогнозната пазарна цена за съответния регулаторен период.

По същата причина в чл. 28 се прави допълнение като се създава нова ал. 3, в която прогнозните нива на технологичните разходи по разпределението се остойностяват и пак се прибавя цената за задължения към обществото.

Създава се нов чл. 30а, в който се регламентира начинът на изчисление на цената за задължения към обществото.

В Раздел IIIа, в който е изложена Методика за определяне на прогнозна пазарна цена, е отстранена техническа грешка. Алинеите са преномерирани, тъй като е липсвала една от тях.

В ал. 4 на чл. 38 е поправена техническа грешка, допусната поради недоглеждане от страна на Младеновски, и са изчистени формулите. При старата редакция се е говорело

за 5% отклонение от пълната цена, т.е. не само от прогнозната пазарна цена. По този начин е уточнено, че става въпрос само за компонентата за енергия, която участва в изчисленията на технологичните разходи.

Създава се нов чл. 43а, регламентиращ съдържанието на заявлението на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ за цена.

В чл. 40а, срещу който е имало най-много възражения, който следва разпоредбата на ЗЕ относно изменянето на премиите. До последно е имало разговори относно това как точно да изглежда. П. Младеновски попита колегите си има ли някакво развитие. Сегашната разпоредба на ЗЕ гласи, че Комисията има право да изменя веднъж на 6 месеца определените премии при наличие на съществено изменение между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за този период спрямо постигнатата и прогнозна такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар. От тази разпоредба е видно, че за да се промени премията, основният ценообразуващ елемент, единственият, който може да измени Комисията, е именно прогнозната пазарна цена. Коефициентите са постоянна величина и се изчисляват въз основа на отчетни данни и няма как да се променят. Единственият елемент, който се променя, е прогнозната пазарна цена. Младеновски счита, че така разписана разпоредбата ограничава Комисията донякъде, тъй като променяйки премията, променяйки прогнозната пазарна цена (тя неслучайно е като т.1 в доклада, тъй като влияе на абсолютно всички ценообразуващи елементи по веригата, включително разходите за технологични разходи на ЕСО ЕАД и на ЕРД, влияе при изчисляването на цената за задължения към обществото)... в тази връзка, изменяйки само и единствено премията, Комисията следва да има и основание да измени всичко по веригата, тъй като се променят абсолютно всички цени. Само по себе си изменението само на премии и неизменение на останалите ценообразуващи елементи е един вид дискриминация към останалите пазарни участници.

П. Младеновски попита работната група трябва ли да предложи някаква допълнителна алинея...

*Разговор без микрофон.*

И. Н. Иванов отбеляза, че този разговор е трябвало да бъде проведен преди заседанието.

П. Младеновски отговори, че разговорът е воден преди заседанието, но не е стигнало времето за доуточняване.

П. Младеновски направи допълнение за друго съществено изменение в Наредбата, срещу което пазарните участници най-много са възражавали. Заложени са критерии за същественост - 30/100 от определената пазарна цена. По-голямата част от тях са предлагали 5%. Мнението на работната група е, че 5% е изключително нисък процент, тъй като 5% е в рамките на статистическата грешка и няма как да се прогнозира достатъчно правилно за 5% отклонение. Затова в преходните и заключителните разпоредби, в допълнителните разпоредби на Наредбата, в §1 се създава нова т. 16а, която урежда същественост и гласи: „Съществено изменение между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за съответен период спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар“ е налице, ако това изменение е в размер над 15 на сто.“ Младеновски обясни, че се намалява посочения процент 30, тъй като действително е доста висок, на 15%.

П. Младеновски заключи, че други изменения спрямо проекта на нормативен акт не са направени.

Е. Маринова помоли Комисията да се обсъди предложението проект, а по отношение на коментариите от П. Младеновски за връзката между изменението на премиите с всички останали цени, Е. Маринова предлага да се отложи точката за 15 мин. или половин час, за да се обсъдят и разгледат всички основания в Закона и Наредбата, да се подреди процедурата и ако е необходимо, да се предложи някаква алинея или нещо, което да се допълни в чл. 40а.



И. Н. Иванов обобщава, че от работната група има предложение за прекъсване на обсъждането на Наредбата, за да могат малко по-късно да направят пълно представяне на Наредбата. Иванов е на мнение, че не е редно да започне разискване, след като работната група все още не може да предложи в завършен вид един елемент от Наредбата.

И. Н. Иванов предложи да се отложи за края на заседанието разглеждането и евентуално приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1.

Е. Харитоновата каза, че работната група по Наредбата по т. 1 от дневния ред е същата, която е по т.2. Предложението на Е. Харитоновата е да се прекъсне заседанието и да им се дадат 15 мин.

И. Н. Иванов каза, че засега заседанието се отлага.

П. Младеновски каза, че се придържа към казаното от Е. Маринова да се обсъди останалата част от предложените промени и да остане само тази точка, тъй като тя не влияе върху останалите. От друга страна, в разискването и членовете на Комисията могат да предложат нещо, което работната група впоследствие да отрази в промените на чл. 40а. Няма смисъл да се прекъсва всичко.

И. Н. Иванов каза, че предложението е обект на отлагането да бъде само докладването по тази част, след което да бъде и гласуването.

В. Владимиров попита не е ли възможно да се проведе следващото заседание в състав „Енергетика“, докато работната група се уточни, след което заседанието в пълен състав да продължи.

И. Н. Иванов обобщава, че предложението на работната група е да се проведат разисквания, в хода на които да се чуят и допълнителни аргументи, включително и по въпроса, който при тях все още финално не е готов за представяне.

И. Н. Иванов даде думата за разисквания по представения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1. Ако няма изказвания, председателят каза, че ще прекъсне разискванията по Наредба №1 и заседанието ще продължи, когато работната група е готова с финалното си предложение.

А. Йорданов подкрепи предложението на В. Владимиров, тъй като не може да се дели дискусиата по административния акт в неговата цялост на точки, които могат да се разгледат сега, и точки, впоследствие, защото на практика административният акт е свързан в неговата цялост. А. Йорданов предложи да се премине към следващото закрито заседание. Освен това има кореспонденция между Наредбата за регулиране на цените на електрическата енергия и Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия. А. Йорданов счита, че чисто процедурно това не е много правилно и заключи, че подкрепя предложението на В. Владимиров.

И. Н. Иванов заключи, че добрият вариант е работната група да се оттегли. След като приключи второто заседание, отново да докладват, включително по това, по което до момента нямат финално предложение за решение.

*Прекъсване на закритото заседание в пълен състав в 10:20 ч.*

*Закритото заседание продължава в 12:00 ч.*

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитоновата, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха П. Младеновски – директор на дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“, Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, И. Александров – началник на отдел „Цени и лицензии: електропроизводство, ВКП на електрическа и топлинна енергия“ и експерти на КЕВР.

И. Н. Иванов припомни, че е била дадена възможност на работната група при възобновяване на заседанието да предложи текстове, свързани с някои от членовете на НИД на Наредба №1. Тъй като текстовете са раздадени в момента на членовете на Комисията, Иванов предложи тези текстове да бъдат изчетени от работната група, което ще влезе и в протокола.

П. Младеновски подчерта, че целта на тези изменени текстове е Комисията да има право при промяна на прогнозните пазарни цени, освен определените премии, да промени съответно и прогнозната пазарна цена за технологичните разходи. Втората цел, при промяна на премиите на топлофикациите, вследствие на изменение на цената на газа или на въглищата, да има право веднага да го отрази в цената за задължения към обществото. Промяната за задължения към обществото води до промяна на всички цени по веригата. Това е било основното, което работната група е търсила с тези нови текстове.

П. Младеновски отбеляза, че е допусната техническа грешка. Още при първоначалния проект е изпусната промяната на чл. 24, което е в синхрон с изменението на ЗЕ (да се премахне добавката за топлофикационните централи). В тази връзка в чл. 24 се заличава изразът „и добавки по групи производители“.

Създава се нов чл. 38а: „*В случай, че изменението на цените по чл. 38, ал. 1 и ал. 2, съответно на премиите на енергийните предприятия, ще окажат влияние върху цената за задължения към обществото, съответно върху цените на други енергийни предприятия, Комисията може да измени и тези цени.*“ Хипотезите на чл. 38, ал. 1 и ал. 2 са именно промяната на премиите или цените на топлофикационните дружества във връзка с промяна на цените на газа и въглищата.

Чл. 40а в представения проект на нормативен акт се заличава. В чл. 40 се добавя нова ал. 2: „*Комисията има право при необходимост да измени определените премии, но не по-често от веднъж на шест месеца, при условие, че е налице съществено изменение между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за този период, спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар.*“

Добавя се нова ал. 3: „*В случай на изменение на определените премии по ал. 2, Комисията може да измени утвърдената за съответния регулаторен/ценови период цена за задължения към обществото.*“

Добавя се нова ал. 4: „*В случай че обстоятелствата, обуславящи измененията по ал. 2 и ал. 3, оказват влияние върху цените на други енергийни предприятия, Комисията може да измени тези цени.*“ Има се предвид под *обстоятелствата* именно определената прогнозна пазарна цена за базов товар, която е основата за изчислението на прогнозните пазарни цени по групи производители.

И. Н. Иванов отбеляза, че ал. 4 трябва да има някаква корекция, защото Комисията не определя *цените на енергийни предприятия*. Комисията определя цените на продукцията. Казва се: „...*влияние върху цените на други енергийни предприятия*“, това не е цена на предприятието.

Е. Маринова отговори, че е на предприятието, защото цените на електрическата енергия се утвърждават на съответното енергийно предприятие. Така се говори в цялата Наредба. Има се предвид цена, която се утвърждава на някакво енергийно предприятие, което съответно има цена за пренос или цена за енергия, цена за разпределение.

А. Йорданов предложи в ал. 4 преди „*цените на други енергийни предприятия*“, изразът да се промени на „*утвърдените цени на други енергийни предприятия*“. Тогава в някаква степен това двусмислие ще се изчисти.

И. Н. Иванов каза, че и работната група приема предложението. И. Н. Иванов обобща, че чл. 38а е нов. Промяната в чл. 24 е върху действащия текст на Наредбата, не е корекция върху промените, които се правят.

П. Младеновски отбеляза, че за да е сигурен, че го е казал при докладването и ще остане в протокола, така предложената промяната във формулите на чл. 38, в Z фактора и за изчисляването на отклоненията между прогнозната пазарна цена, тъй като изглежда на

първ поглед сериозна промяната във формулите, тъй като са добавени много елементи, това е поправка по-скоро на техническа грешка от проекта.

И. Н. Иванов прие допълнението.

И. Н. Иванов установи, че няма други изказвания. Председателят припомни първоначално предложения от работната група проект на решение:

1. Да приеме настоящия доклад;

2. Да приеме Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия;

3. Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия да бъде изпратена в „Държавен вестник“ за обнародване.

И. Н. Иванов каза, че в Наредбата трябва да бъдат отразени промените, които са направени днес от работната група, раздадени на членовете на КЕВР.

И. Н. Иванов подложи на гласуване проекта на решение.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 36, ал. 3 от Закона за енергетиката и чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, Комисията

### **Р Е Ш И:**

1. Приема доклад относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия;

2. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия както следва:

#### **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (обн., ДВ, бр. 25 от 24.03.2017 г., в сила от 24.03.2017 г.)**

§ 1. В чл. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 2 думата „критериите“ се заменя с „условията и редът“, думите „добавките при“ се заличават, а на края се добавя „както и за премиите за такава енергия“.

2. В т. 4 в края се добавя „както и за премиите за такава енергия“.

3. Създава се нова т. 5:

„5. методиката за определяне на прогнозната пазарна цена по групи производители в зависимост от първичния енергиен източник“.

4. Създава се т. 6:

„6. условията и редът за определяне на прогнозната пазарна цена на електрическата енергия за технологични разходи на оператора на електропреносната мрежа и операторите на електроразпределителните мрежи;“

5. Досегашната т. 5 става т. 7.

§ 2. В чл. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

а) В т. 1 думата „определената“ се заменя с „определените им количества или“;

б) Т. 2 се отменя.

2. В ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

а) В ал. 2 думите „преференциалните цени“ се заличават;

б) В т. 1 в началото се добавя „преференциалните цени“, а накрая се добавя „както и премиите за произведена електрическа енергия от централи с обща инсталирана мощност 4 MW и над 4 MW с такова производство“;

в) В т. 2 в началото се добавя „преференциалните цени“, а накрая се добавя „както

и премиите за произведена електрическа енергия от централи с обща инсталирана мощност 4 MW и над 4 MW с такова производство“.

§ 3. В чл. 3, ал. 4, изразът „чл. 10, ал. 3 – 5“ се заменя с „чл. 10, ал. 3 и 5“.

§ 4. В чл. 6, ал. 1, т. 2 се отменя.

§ 5. В чл. 7 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Лицата по ал. 1 заплащат надбавката за използваното количество реактивна електрическа енергия (Ерпл), определена по реда на ал. 2, по цена за 1 kVarh, равна на 10 на сто от сумата от утвърдената цена за 1 kWh активна електрическа енергия, по която общественият доставчик продава електрическата енергия на крайните снабдители и цената за задължения към обществото.“

2. Алинея 4, изр. 1-во се изменя така:

„(4) Лицата по ал. 1 заплащат надбавка за отдаденото през съответния календарен месец количество реактивна електрическа енергия, определено по показанията на средствата за търговско измерване, по цена за 1 kVarh, равна на сумата от утвърдената цена за 1 kWh активна електрическа енергия, по която общественият доставчик продава електрическата енергия на крайните снабдители и цената за задължения към обществото.“

3. Алинея 10 се изменя така:

„Производителите заплащат надбавката за използваната/отдадената реактивна електрическа енергия (Ерпл), определена по реда на ал. 9, по цена за 1 kVarh, равна на 10 на сто от сумата от утвърдената цена за 1 kWh активна електрическа енергия, по която общественият доставчик продава електрическата енергия на крайните снабдители и цената за задължения към обществото.“

§ 6. В чл. 8 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Операторите на електроразпределителните мрежи заплащат надбавката за преминалата реактивна електрическа енергия (Ерпл), определена по реда на ал. 2, по цена за 1 kvarh, равна на 10 на сто от сумата от утвърдената цена за 1 kWh активна електрическа енергия, по която общественият доставчик продава електрическата енергия на крайните снабдители и цената за задължения към обществото.“

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Операторите на електроразпределителните мрежи заплащат надбавка за преминалата реактивна електрическа енергия от електроразпределителната към електропреносната мрежа, когато посоката на активната енергия е от електропреносната към електроразпределителната мрежа, на цена за 1 kvarh, равна на сумата от утвърдената цена за 1 kWh активна електрическа енергия, по която общественият доставчик продава електрическата енергия на крайните снабдители и цената за задължения към обществото.“

3. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Операторите на електроразпределителните мрежи заплащат надбавката за преминалата реактивна електрическа енергия от електроразпределителната към електропреносната мрежа за периодите, когато посоката на активната електрическа енергия е от електроразпределителната към електропреносната мрежа, по цена за 1 kvarh, равна на 10 на сто от сумата от утвърдената цена за 1 kWh активна електрическа енергия, по която общественият доставчик продава електрическата енергия на крайните снабдители и цената за задължения към обществото.“

§ 7. В чл. 10 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 формулата се заменя с „ $НП = E * (Ц_{ср} + Ц_{зо} + Кд)$ “, след думите „ $Ц_{ср}$  – средната покупна цена на електрическата енергия, лв./MWh“ се добавя „ $Ц_{зо}$  – цената за

„задължения към обществото“, лв./MWh“, а думите „Кб – компонентата за балансиране, лв./MWh.“ се заличават.

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Компонентата за лицензионната дейност по ал. 2 включва икономически обосновани разходи и възвръщаемост и се определя в размер до 3 на сто от утвърдената средна покупна цена за електрическа енергия.“

3. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Компонентата за лицензионната дейност по ал. 3 включва икономически обосновани разходи и възвръщаемост за съответната дейност и разходи за балансиране и се определя в размер до 7 на сто от утвърдената средна покупна цена за електрическа енергия.“

4. Създава се ал. 6:

„(6) При регулиране на цените чрез методите за ценово регулиране по чл. 3, ал. 2, т. 2, комисията може да коригира необходимите приходи на енергийните предприятия за първата година от регулаторния период с корекциите по чл. 38, ал. 3, т. 3 и ал. 6.“

§ 8. В чл. 13 след думите „енергийните предприятия“ се добавя „и Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, наричан по-нататък „ФСЕС“.“

§ 9. В чл. 15, ал. 2 след определенията на елементите от формулата се добавя „%“, с изключение след определението „ДС – корпоративният данък по Закона за корпоративното подоходно облагане, %“

§ 10. В чл. 16 думите „и разполагаемост“ се заличават.

§ 11. В чл. 19 се правят следните изменение и допълнения:

1. В ал. 1 думите „и/или на оператора на електропреносната мрежа“, както и думите „и/или разполагаемост по чл. 16.“ се заличават.

2. Алинея 2 се отменя.

§ 12. Създава се чл. 22а:

„Чл. 22а. Премиите за електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници се определят като разлика между определената преференциална цена, съответно актуализираната преференциална цена на обекта и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници в зависимост от първичния енергиен източник.“

§ 13. В чл. 23 думите „се определя въз основа на прогнозен анализ на ценовите нива на либерализирания пазар“ се заменят с „е равна на определената за съответния период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници в зависимост от първичния енергиен източник.“

§ 14. В чл. 24 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се заличава изразът „и добавка по групи производители“.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Разходите за основно гориво за производство се разпределят между производството на електрическа и топлинна енергия чрез коефициент за ефективност на производството на електрическа енергия, определян за регулаторни цели съобразно указанията по ал. 1.“

3. Създават се алинеи 3 и 4:

„(3) Разходите за амортизации и ремонти, които са пряко относими към продуктите на производство, се разпределят директно към тях.

(4) Общите условно-постоянни и променливи разходи, с изключение на разходите

по ал. 2 и 3, се разпределят пропорционално на количествата произведена електрическа и топлинна енергия, съобразно указанията по ал. 1.“

§ 15. Създава се чл. 24а:

„Чл. 24а. Премиите за електрическата енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, се определят като разлика между преференциалните цени на производителите и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин.“

§ 16. В чл. 25 думите „и цените, по които продава електрическа енергия на оператора на електропреносната мрежа, съответно на операторите на електроразпределителните мрежи, за покриване на технологичните разходи в мрежите,“, както и думите „и разполагаемост“ се заличават, а думите „определени с решението на комисията по“ се заменят с „определено по реда на“.

§ 17. В чл. 26, ал. 2 думата „договорената“ се заменя с „утвърдената от министъра на енергетиката“.

§ 18. В чл. 27, ал. 3, преди думата „цената“ се добавя „сумата от“, а думите „чл. 25“ се заменят с „раздел IIIа и цената за задължения към обществото“.

§ 19. Създава се чл. 27а:

„Чл. 27а. Необходимите годишни приходи по чл. 27 се коригират с надвзет/недовзет приход, в случай че постигнатата среднопретеглена пазарна цена (Цп) на пазара ден напред, по която операторът на електропреносната мрежа е закупил електрическа енергия за покриване на технологичните разходи през предходния регулаторен период, се отклонява с повече от 5% от прогнозната пазарна цена по чл. 37в, по следната формула:

а) когато  $Цп > Цутв$ ,

$$Н = (Цп. - Цутв. * (1 + 5\%)) * к;$$

б) когато  $Цп < Цтр.$ ,

$$Н = (Цп. - Цутв. * (1 - 5\%)) * к;$$

където:

Цутв. е утвърдената прогнозна пазарна цена по чл. 37в, по която операторът на електропреносната мрежа купува електрическа енергия за покриване на технологичните разходи, лв./kWh;

Цп е постигнатата среднопретеглена пазарна цена на пазара ден напред, по която операторът на електропреносната мрежа е закупил електрическа енергия за покриване на технологичните разходи през предходния регулаторен период;

к е утвърденото количество електрическа енергия за технологичните разходи по преноса за предходния регулаторен период;

Н е корекция с надвзет/недовзет приход за предходния регулаторен период.

§ 20. В чл. 28 се създава ал. 3:

„(3) Прогнозните нива на технологичните разходи по разпределението се остойностяват по сумата от цената, определена по реда на раздел IIIа, цената за задължения към обществото и цените за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа.“

§ 21. Създава се чл. 30а:

„Чл. 30а. Цената за задължения към обществото се образува въз основа на прогнозни необходими годишни приходи на ФСЕС и прогнозно количество електрическа

енергия за продажба на територията на страната за съответния регулаторен или ценови период.“

§ 22. В Глава втора „Образуване на цените“ се създава раздел Ша с чл. 37а – 37в:

### Раздел Ша.

#### Методика за определяне на прогнозна пазарна цена.

Чл. 37а. Комисията определя прогнозна пазарна цена за базов товар за всеки регулаторен/ценови период въз основа на анализ на форуърдните сделки за този период на националната и регионалните борси.

Чл. 37б. (1) Комисията определя групови коефициенти, отразяващи отклонението между средната пазарна цена за базов товар на пазара ден напред за предходната календарна година и постигнатата среднопретеглена цена от съответната група по ал. 2 на пазара ден напред за предходната календарна година.

(2) Групите, за които комисията определя групов коефициент, са както следва:

1. Независим преносен оператор;
2. Оператори на електроразпределителни мрежи;
3. Производители на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия;
4. Производители на електрическа енергия, произведена от слънчева енергия;
5. Производители на електрическа енергия, произведена от вятърна енергия;
6. Производители на електрическа енергия, произведена от водноелектрически централи с инсталирана мощност до 10 MW;
7. Производители на електрическа енергия, произведена от биомаса;
8. Производители на електрическа енергия, произведена от други видове възобновяеми източници.

(3) Постигнатата среднопретеглена цена на пазара ден напред се определя като се симулира участие на пазара ден напред за предходната календарна година, въз основа на валидираните от независимия преносен оператор графици в Д-1:

1. на оператора на преносната мрежа за групата по ал. 2, т. 1;
2. на операторите на електроразпределителни мрежи за групата по ал. 2, т. 2;
3. на част от производителите от съответната група по ал. 2, т. 3-8.

(4) Частта по ал. 3, т. 3 включва производители, сумата от чиято обща инсталирана мощност представлява поне 10 на сто от общата инсталирана мощност на всички производители, на които се дължи премия, попадащи в съответната група.

(5) Комисията не определя постигната среднопретеглена цена на пазара ден напред, съответно групов коефициент, когато групата производители по ал. 2 не включва участник, на който се дължи премия.

Чл. 37в. Прогнозната пазарна цена за всеки ценови период за съответната група по чл. 37б, ал. 2 се определя като произведение от определената цена по чл. 37а и груповия коефициент по чл. 37б.“

§ 23. В чл. 38 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думата „променяни“ се заменя с „изменяни“, а след думите „при наличие на обстоятелства“ се добавя „водещи до промяна на цената на основното гориво“.

2. Създава се нова ал. 4:

„(4) Корекцията по ал. 3, т. 3 се прилага и за първата година от регулаторния период, като в този случай корекцията отразява неизпълнението на инвестиционната програма за предходния регулаторен период, намалено с приложените през ценовите му периоди корекции по ал. 3, т. 3.“

3. Създава се нова ал. 5:

„(5) Корекциите по ал. 3 и 4 могат да бъдат разсрочвани изцяло или частично при спазване на принципите по Закона за енергетиката.“

4. Досегашната ал. 4 става ал. 6 и се изменя така:

„(6) При прилагане на метода "горна граница на приходи" се извършва и корекция с фактора Z, която се изчислява по следната формула:

$$Z_t = \left( P_{утв.} - E_{прог.} * \frac{TR_{одоб. \%}}{1 - TR_{одоб. \%}} * Ц_{тр.} \right)_{t-1} - \left( P_{отч.} - E_{отч.} * \frac{TR_{одоб. \%}}{1 - TR_{одоб. \%}} * Ц_{тр.}^1 \right)_{t-1} \pm P_{t-2}$$

където:

Путв. са утвърдените необходими приходи, лв.;

Потч. – отчетените приходи, лв.;

Епрог. – прогнозните количества пренесена електрическа енергия, kWh;

Еотч. – отчетените количества пренесена електрическа енергия, kWh;

TRодоб. – одобрените технологични разходи за регулаторния период, %;

Цтр. е утвърдената прогнозна пазарна цена по чл. 37в, по която електроразпределителните дружества купуват електрическа енергия за покриване на технологичните разходи, към която са прибавени цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране, лв./kWh;

Цтр.<sup>1</sup> е цена, изчислена по реда на ал. 7, по която електроразпределителните дружества са закупили електрическа енергия за покриване на технологичните разходи, към която са прибавени цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране, лв./kWh;

P – корекцията за надвзети/недовзети приходи в резултат на прогнозни количества, използвани за определяне на Z<sub>t-1</sub>, лв.;

t – ценовият период.

5. Създава се ал. 7:

„(7) Когато постигнатата среднопретеглена пазарна цена (Цп), по която електроразпределителните дружества са закупили електрическата енергия за покриване на технологичните разходи:

1. се отклонява с 5% и под 5% от прогнозната пазарна цена по чл. 37в, Цтр.<sup>1</sup> е равна на Цтр.;

2. се отклонява с повече от 5% от прогнозната пазарна цена по чл. 37в, Цтр.<sup>1</sup> се изчислява по следната формула:

а) когато Цп > (Цтр. – Цзо – Цму – Цб),

Цтр.<sup>1</sup> = Цп. – 5%\*( Цтр. – Цзо – Цму – Цб) + Цзо + Цму + Цб;

б) когато Цп < Цтр.,

Цтр.<sup>1</sup> = Цп. + 5%\*( Цтр. – Цзо – Цму – Цб) + Цзо + Цму + Цб;

където:

Цтр. е утвърдената прогнозна пазарна цена по чл. 37в, по която



електроразпределителните дружества купуват електрическа енергия за покриване на технологичните разходи, към която са прибавени цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа, цена за задължения към обществото и разходи за балансиране, лв./kWh;

Цп е постигнатата среднопретеглена пазарна цена, по която електроразпределителните дружества са закупили електрическата енергия за покриване на технологичните разходи;

Цзо е утвърдената цена за задължения към обществото;

Цму са утвърдените цени за пренос и достъп през/до електропреносната мрежа;

Цб е утвърдената компонента за балансиране.

6. Досегашната ал. 5 става ал. 8.

7. Създава се ал. 9:

„(9) Корекциите по ал. 6 и 8 могат да бъдат разсрочвани изцяло или частично при спазване на принципите по Закона за енергетиката.“

§ 24. Създава се чл. 38а:

„Чл. 38а. В случай че изменението на цените по чл. 38, ал. 1 и/или ал. 2, съответно на премиите на енергийните предприятия, ще окажат влияние върху цената за задължения към обществото, съответно върху утвърдените цени на други енергийни предприятия, Комисията може да измени и тези цени.“

§ 25. В чл. 40 се правят следните изменения и допълнения:

1. Съществуващият текст става ал. 1.

2. Създават се ал. 2, 3 и 4:

„(2) Комисията има право при необходимост да измени определените премии, но не по-често от веднъж на 6 месеца, при условие, че е налице съществено изменение между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за този период, спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар.

(3) В случай на изменение на определените премии по ал. 2, комисията може да измени утвърдената за съответния регулаторен/ценови период цена за задължения към обществото.

(4) В случай че обстоятелствата, обуславящи измененията по ал. 2 и ал. 3, оказват влияние върху утвърдените цени на други енергийни предприятия, комисията може да измени и тези цени.“

§ 26. Създава се чл. 41а:

„Чл. 41а. (1) Заявленията се подават писмено на хартиен носител или в електронна форма. Към заявлението на хартиен носител се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя.

(2) Когато заявлението не се подава от лице, законно представляващо енергийното предприятие, към заявлението се прилага и пълномощно с нотариално заверен подпис на това лице. Когато заявлението се подава по електронен път, се представя електронен образ на пълномощното.

(3) Заявление в електронна форма се подава чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от комисията, подписано с квалифициран електронен подпис съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ, L 257/73 от 28 август 2014 г.) и на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги. Към заявлението се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя с квалифициран електронен подпис.

(4) Подадено по реда на ал. 3 заявление се счита за получено от датата на получаване на входящ номер в административно-информационната система на комисията.

(5) Заявление по електронен път, което не е подадено по реда на ал. 3, не е основание за започване на административно производство.

(6) Комисията може да изисква приложени документи към заявлението по ал. 3 да бъдат представени и на хартиен носител.“.

§ 27. В чл. 43, ал. 1 думите „лицензиантите представят в комисията“ се заменят със „се представя“.

§ 28. Създава се чл. 43а:

„Чл. 43а. Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ подава заявление, съдържащо информация за разходите му във връзка с чл. 34 и чл. 35 от ЗЕ, както и приходите му по чл. 36д от ЗЕ за съответния период.“.

§ 29. В чл. 44, ал. 1 думите „преди изтичането на ценовия период при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие“ се заменят с „по чл. 38, ал. 2“.

§ 30. В чл. 50, ал. 1, т. 1, буква „в“ и т. 2, буква „в“ думите „и/или разполагаемост“ се заличават.

§ 31. В § 1 от допълнителната разпоредба се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се т. 7а:

„7а. „Пазар ден напред“ е организиран пазар в обхвата на лицензията за организиране на борсов пазар на електрическа енергия по чл. 39, ал. 1, т. 6 от ЗЕ.“

2. Създава се нова т. 14:

„14. „Регулаторен период“ е периодът между два регулаторни прегледа, който започва от първи юли на съответната година и е с продължителност:

а) от обикновено 1 година за енергийните предприятия, за които се прилага методът по чл. 3, ал. 2, т. 1;

б) от 2 до 5 години за енергийните предприятия, за които се прилага методът по чл. 3, ал. 2, т. 2;

в) от 1 година за енергийните предприятия, които осъществяват дейностите „обществена доставка на електрическа енергия“ или „снабдяване с електрическа енергия от краен снабдител“.“

3. Създава се нова т. 16а:

„16а. „Съществено изменение между определената прогнозна пазарна цена за базов товар за съответен период спрямо постигнатата и прогнозната такава за оставащия срок от периода на организиран борсов пазар“ е налице, ако това изменение е в размер над 15 на сто.“

4. Точки 21 и 22 се отменят.

#### Преходни и заключителни разпоредби

§ 32. (1) Регулаторният период на енергийните предприятия, който изтича преди, съответно след 30.06.2018 г., се удължава до 30.06.2019 г.

(2) За енергийните предприятия по ал. 1 комисията определя премии, като разлика между действащите към датата на влизане в сила на тази наредба преференциални цени на предприятията и определената за този период прогнозна пазарна цена за електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин.

§ 33. За енергийни предприятия, за които комисията за първи път утвърждава и/или определя цени, регулаторният период е с продължителност, посочена в решението на комисията, която може да бъде по-кратка от 1 година.

§ 34. Заварените към датата на влизане в сила на наредбата административни производства се довършват по реда на тази наредба.

§ 35. В Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (обн., ДВ, бр. 33 от 5.04.2013 г., в сила от 5.04.2013 г., доп., бр. 17 от 28.02.2014 г., в сила от 28.02.2014 г.; изм. с Решение № 15465 от 18.12.2014 г. на ВАС на РБ - бр. 65 от 25.08.2015 г., в сила от 25.08.2015 г.; изм. и доп., бр. 94 от 4.12.2015 г., в сила от 4.12.2015 г., бр. 105 от 30.12.2016 г., в сила от 30.12.2016 г.) се създава чл. 27а:

„Чл. 27а. (1) Заявленията се подават писмено на хартиен носител или в електронна форма. Към заявлението на хартиен носител се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя.

(2) Когато заявлението не се подава от лице, законно представляващо енергийното предприятие, към заявлението се прилага и пълномощно с нотариално заверен подпис на това лице. Когато заявлението се подава по електронен път, се представя електронен образ на пълномощното.

(3) Заявление в електронна форма се подава чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от комисията, подписано с квалифициран електронен подпис съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ, L 257/73 от 28 август 2014 г.) и на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги. Към заявлението се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя с квалифициран електронен подпис.

(4) Подадено по реда на ал. 3 заявление се счита за получено от датата на получаване на входящ номер в административно-информационната система на комисията.

(5) Заявление по електронен път, което не е подадено по реда на ал. 3, не е основание за започване на административно производство.

(6) Комисията може да изисква приложени документи към заявлението по ал. 3 да бъдат представени и на хартиен носител.“

§ 36. В Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (обн., ДВ, бр. 33 от 5.04.2013 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 2, т. 1 се заличава думата „писмено“.

2. В чл. 3 се правят следните изменения и допълнения:

а) В ал. 2 след думата „подава“ се добавя „писмено на хартиен носител“.

б) В ал. 3 се създава изречение второ: „Към заявлението се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя.“

3. Създава се ал. 4:

„(4) Заявленията по чл. 1, ал. 1, т. 1, 3, 5, 6, 10 и по чл. 13, ал. 5 и 6 могат да се подават в електронна форма.“

4. Създава се ал. 5:

„(5) Когато заявлението не се подава от лице, законно представляващо енергийното предприятие, към заявлението се прилага и пълномощно с нотариално заверен подпис на това лице. Когато заявлението се подава по електронен път, се представя електронен образ на пълномощното.“

5. Създава се ал. 6:

„(6) Заявление в електронна форма се подава чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от комисията, подписано с квалифициран електронен подпис съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ, L 257/73 от 28 август 2014 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 910/2014“, и на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги. Към заявлението се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя с квалифициран електронен подпис.“.

6. Създава се ал. 7:

„(7) Подадено по реда на ал. 6 заявление се счита за получено от датата на получаване на входящ номер в административно-информационната система на комисията.“.

7. Създава се ал. 8:

„(8) Заявление по електронен път, което не е подадено по реда на ал. 6, не е основание за започване на административно производство.“.

8. Създава се ал. 9:

„(9) Комисията може да изисква приложени документи към заявлението по ал. 6 да бъдат представени и на хартиен носител.“.

9. В чл. 11 се правят следните изменения и допълнения:

а) Ал. 2, т. 1 се изменя така:

„1. документ за актуално състояние, издаден от компетентен орган, съгласно законодателството на държавата, в която заявителят е регистриран, в случаите на търговска регистрация по законодателството на държава - членка на Европейския съюз;

б) В ал. 2, т. 2, буква „в“ след думата „ликвидация“ се добавя „в случаите на търговска регистрация по законодателството на държава-членка на Европейския съюз“.

в) В ал. 3 се създава изречение трето: „Когато заявлението се подава в електронна форма, заявителят представя декларация, че приложените към заявлението декларации по ал. 2, т. 2, букви „а“ и „б“ са предоставени от деклараторите.“.

10. В чл. 36 се правят следните изменения и допълнения:

а) Ал. 2, т. 2 се изменя така:

„2. документ за актуално състояние, издаден от компетентен орган, съгласно законодателството на държавата, в която заявителят е регистриран, в случаите на търговска регистрация по законодателството на държава-членка на Европейския съюз“;

б) В ал. 2, т. 3 се отменя.

11. В чл. 37, ал. 2, изречение второ се заменя с „Подадените заявления се регистрират в деловодната система с входящ номер, който се предоставя на подателя.“.

12. В чл. 68 се правят следните изменения и допълнения:

а) В ал. 1, т. 1 изразът „данъчния номер“ се заменя с „единен идентификационен код“;

б) В ал. 2, т. 1 се изменя така:

„1. документ за актуално състояние по съдебната регистрация, издаден от компетентен орган, съгласно законодателството на държавата, в която заявителят е регистриран, в случаите на търговска регистрация по законодателството на държава-членка на Европейския съюз“;

в) В ал. 2, т. 2 се отменя.

13. В чл. 72, ал. 1, т. 1 думите „данъчния номер“ се заменят с „единен идентификационен код“.

14. Създава се чл. 142а:

„Чл. 142а (1) Жалба по чл. 142 се подава писмено на хартиен носител или по електронен път.“.

(2) При подаване на жалба до комисията чрез съответното енергийно предприятие или В и К оператор, енергийното предприятие или В и К операторът могат да подадат становището си, заедно с преписката по жалбата в електронна форма чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от комисията, подписано с квалифициран електронен подпис съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 910/2014 и на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги.

(3) В случаите, когато жалба по чл. 142, ал. 1, т. 1 и т. 2 от физическо лице не е подадена чрез съответното енергийно предприятие или В и К оператор, същата може да се подаде в електронна форма чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от комисията, подписана с електронен подпис или усъвършенстван електронен подпис съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 910/2014 и на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги.

(4) Жалба по чл. 142, ал. 1 от юридическо лице може да се подаде в електронна форма чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от комисията, подписана с квалифициран електронен подпис съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 910/2014 и на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги.“.

§ 37. В Наредба № 7 от 19.07.2017 г. за издаване, прехвърляне и отмяна на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия (обн., ДВ, бр. 61 от 28.07.2017 г., в сила от 1.08.2017 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се чл. 4а:

„Чл. 4а. (1) Заявленията се подават писмено на хартиен носител или в електронна форма. Към заявлението на хартиен носител се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя.

(2) Когато заявлението не се подава от лице, законно представляващо енергийното предприятие – производител, към заявлението се прилага и пълномощно с нотариално заверен подпис на това лице. Когато заявлението се подава по електронен път, се представя електронен образ на пълномощното.

(3) Заявление в електронна форма се подава чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от комисията, подписано с квалифициран електронен подпис съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ, L 257/73 от 28 август 2014 г.) и на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги. Към заявлението се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя с квалифициран електронен подпис.

(4) Подадено по реда на ал. 3 заявление се счита за получено от датата на получаване на входящ номер в административно-информационната система на комисията.

(5) Заявление по електронен път, което не е подадено по реда на ал. 3, не е основание за започване на административно производство.

(6) Комисията може да изисква приложени документи към заявлението по ал. 3 да бъдат представени и на хартиен носител.“.

2. В чл. 18, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

а) След думата „подава“ се заличава думата „писмено“;

б) Създава се изречение второ „Заявлението се подава по реда на чл. 4а.“.

3. Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия да бъде изпратена в „Държавен вестник“ за обнародване.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **шест гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Е.Харитонова – за, Пенка Трендафилова - за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

*И. Н. Иванов помоли Е. Маринова да се разговаря с „Държавен вестник“, след като не може във вторник, да се настоява следващия петък двете Наредби да бъдат публикувани в редовния брой на „Държавен вестник“.*

*Е. Маринова отговори, че е разговаряно с главния редактор на „Държавен вестник“, която е казала, че във вторник няма как да се публикуват, тъй като броят още в петък е набран и е готов. В понеделник само се разпечатва. Казала е, че предвид обема на актовете (единият 13 стр., другият 6 стр.) е възможно да се обнародват в петък. Най-късно Наредбите трябва да бъдат представени в понеделник в „Държавен вестник“. Е. Маринова пое ангажимент днес да се обади отново на главния редактор, за да напомни.*

*И. Н. Иванов каза това да стане след приемането и на другата Наредба. От важно значение е следващия петък да се публикуват промените, които се правят в двете наредби.*

**По т.2.** Комисията разгледа доклад относно приемане на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия** и проект на нормативен акт.

Със Закона за енергетиката (ЗЕ) законодателят е делегирал на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) правомощието да приема наредби за регулиране на цените на електрическата енергия, топлинната енергия и природния газ, с които се определят методите за регулиране на цените, правилата за тяхното образуване или определяне и изменение, редът за предоставяне на информация, внасяне на предложенията за цените и утвърждаването на цените. В изпълнение на посоченото правомощие на основание чл. 36, ал. 3 от ЗЕ Комисията е приела Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ, Наредбата), която е обнародвана в „Държавен вестник“ (ДВ), бр. 10 от 2014 г., допълнена ДВ, бр. 17 от 2014 г.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обнародван в ДВ, бр. 38 от 08.05.2018 г. (ЗИД на ЗЕ), са извършени съществени промени в Закона за енергетиката (ЗЕ), част от които налагат подзаконовите актове по прилагането му, в т.ч. и Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия и НРЦТЕ, да се приведат в съответствие със закона в срок до 30 юни 2018 г. (§ 61 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЕ).

В тази връзка и в изпълнение на изричната законова делегация на чл. 36, ал. 3 от ЗЕ, със заповед № 3-Е-56 от 26.04.2018 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група, която да изготви доклад и проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23 януари 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (обн. ДВ, бр. 10 от 2014 г., доп. ДВ, бр. 17 от 2014 г.), накратко проект на НИД на НРЦТЕ, в съответствие с чл. 28 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Изготвеният проект на НИД на НРЦТЕ, както и докладът, съдържащ мотивите към него, са приети от КЕВР с решение по Протокол № 79, т. 2 от 11.05.2018 г.

Проведена е процедура в съответствие с разпоредбите на ЗНА, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. На 11.05.2018 г. проектът на НИД на

НРЦТЕ е публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. В изпълнение на разпоредбите на чл. 14 от ЗЕ, на 17.05.2018 г. КЕВР е провела процедура по обществено обсъждане със заинтересованите лица на проекта на Проект на НИД на НРЦТЕ и доклада. В законоустановения срок след проведеното обществено обсъждане в Комисията са постъпили становища, както следва: от г-жа Стоянка Благоева Александрова - гражданин, с вх. № Е-11С-00-16 от 28.05.2018 г., от г-жа Иванка Александрова Петрова - гражданин с вх. № Е-11И-00-13 от 29.05.2018 г., от „Топлофикация - Плевен“ ЕАД с вх. № Е-14-04-4 от 29.05.2018 г., от г-жа Латинка Христова Георгиева- гражданин, с вх. № Е-17Л-00-3 от 30.05.2018 г., от „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД с вх. № Е-14-49-6 от 31.05.2018 г. и от „Топлофикация София“ ЕАД с вх. № Е-14-01-7 от 04.06.2018 г. В 30-дневния срок за обществени консултации, изтичащ на 11.06.2018 г., на Портала за обществени консултации не са публикувани становища и предложения.

Във връзка с направените устни изказвания, постъпилите писмени становища и предложения от заинтересованите страни по проекта на НИД на НРЦТЕ и по доклада към него, подробни мотиви са изложени в съгласувателна таблица, приложена към настоящия доклад.

Съгласно чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, в редакцията обн. ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г., проектът на нормативен акт се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, като мотивите, съответно докладът, следва да съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Предвид разпоредбата на § 5 от ПЗР към ЗНА, за приеманите от КЕВР подзаконовни нормативни актове не се изисква изготвяне на предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА.

Във връзка с горното е изготвен проект на НИД на НРЦТЕ и мотиви за неговото приемане, които са изложени по-долу в настоящия доклад.

#### 1. Причини, които налагат приемането на НИД на НРЦТЕ:

С измененията и допълненията на ЗЕ (обн. ДВ, бр. 38 от 2018 г., в сила от 08.05.2018 г.) по нов начин се уреждат обществените отношения, свързани с изкупуването на електрическата енергия, произвеждана от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, респективно регулаторните правомощия на КЕВР в тази връзка. Съгласно изричния текст на новата редакция на чл. 36, ал. 3 от ЗЕ редът и условията за прилагане на тези нови правомощия на Комисията следва да се уредят в Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия, за което е изготвен отделен доклад.

Следва да се има предвид, че повечето дружества от сектор „Топлоенергетика“ експлоатират централи за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия. Според § 1, т. 28 от Допълнителните разпоредби на ЗЕ „комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия“ е производство в един процес на топлинна и електрическа енергия според потребностите от топлинна енергия. В този смисъл при високоефективното комбинирано производство ценообразуващите елементи на цената на топлинната енергия и на цената на електрическата енергия са в пряка зависимост. Това определя необходимостта цените на електрическата енергия и на топлинната енергия при високоефективното комбинирано производство да се регулират в едно общо административно производство, като се формират на базата на единни ценообразуващи елементи и това допълнително мотивира необходимостта от синхронизация на нормативната уредба за регулиране на цените на електрическата и на

топлинната енергия, още повече че разпоредбите на НРЦТЕ, приета през 2014 г., не са синхронизирани с приетата през 2017 г. нова наредба за регулиране на цените на електрическата енергия - Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия.

В производствата по утвърждаване на цени след приемането на НРЦТЕ и в хода на нейното прилагане, се установиха някои празноти и неточности в съществуващата редакция на акта, както и се констатира, че редица разпоредби, се нуждаят от стилистично прецизиране. В допълнение, в НРЦТЕ следва да се създаде възможност за електронно сезиране на Комисията при изпълнение на нейните правомощия. Изложеното е обусловено от необходимостта за изпълнение на ангажименти на КЕВР, произтичащи от Протоколно решение № 28 от 28.06.2017 г. на Министерския съвет на Република България.

След разглеждане и анализ на необходимите изменения и допълнения на Наредбата се установи, че същите не са в такава степен многобройни и важни и не налагат отмяна и приемане на изцяло нова наредба, като е достатъчно отразяването им в действащата такава.

## 2. Целите, които се поставят:

С проекта на НИД на НРЦТЕ се цели привеждането на акта в съответствие с последните изменения и допълнения на ЗЕ и Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия, както и прецизиране на отделни разпоредби в съществуващата редакция на акта и създаване на възможност за електронно сезиране на Комисията при изпълнение на нейните правомощия за ценово регулиране.

С допълненията в чл. 8, ал. 2 от Наредбата се цели синхронизиране с разпоредбите на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия и прецизиране на видовете разходи, които се включват, съответно не се включват при образуването на цените на електрическата и топлинната енергия с оглед постигане на прозрачни и обективни цени на енергийните услуги. Целта е постигане на максимална яснота по отношение на енергийните предприятия и крайните клиенти, относно начина за утвърждаване на цените, които следва да бъдат прилагани.

С новия чл. 21а от Наредбата се регламентират материалните норми, въз основа на които КЕВР следва да определя видовете предоставяни на клиентите услуги, свързани с лицензионната дейност, както и техният размер. С оглед регламентиране на процесуални норми за утвърждаване на цени на предоставяните на клиентите услуги, свързани с лицензионната дейност, се създава нов чл. 38.

С измененията в чл. 22, в който детайлно са посочени различните видове корекции на цените по време на регулаторния период, извършвани при отчитане на резултатите от дейността на енергийните дружества, се цели постигане на гъвкавост, предвидимост и прозрачност като цяло в стопанския оборот спрямо субекти, по отношение на които не се прилагат основните пазарни механизми. С цел защита на съществуващите икономически принципи и установяване на баланс между правата на енергийните предприятия и крайните клиенти, са предвидени норми, позволяващи изменение на съответните цени в зависимост от метода на регулиране, който се използва. С възможността за изменение на цените по време на регулаторния период се осигурява задоволяване на обществените интереси при възникване на извънредни икономически обстоятелства, водещи да промяна на разходите за гориво за производството. Нанесени са и съответните промени в процесуалната норма на чл. 27, ал. 1.

С новия чл. 24а се създават норми, регламентиращи право за подаване на заявления и по електронен път чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от Комисията. Заявление в електронна форма се подава, подписано с квалифициран електронен подпис предвид обстоятелството, че съгласно член 25, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни



трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО, правната сила на квалифицирания електронен подпис е равностойна на тази на саморъчния подпис. В тази връзка е предвидено и изискване към заявлението се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя с квалифициран електронен подпис.

Предвидено е изменение на допълнителните разпоредби, които с оглед на особеностите на материята, свързана с регулиране на цените в енергетиката, дават легални дефиниции на специфични понятия, като по този начин се избягва противоречивост на крайните резултати, които се цели да бъдат постигнати. С измененията се изяснява продължителността на регулаторните периоди при различните методи на ценово регулиране. Уеднаквяване на началото на регулаторния период за цените на дружествата в секторите „Електроенергетика“ и „Топлоенергетика“ е свързано с реализиране на принципа за справедливо прехвърляне на разходите от преференциални цени и премии за енергия от високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия върху крайните клиенти на електрическа енергия присъединени към електроенергийната система.

В съответствие с новото дефиниране на продължителността на регулаторните периоди, в преходни и заключителни разпоредби на проекта на НИД на НРЦТЕ се урежда прилагането на новата уредба към заварени правоотношения, както и по отношение на енергийни предприятия, за които комисията за първи път утвърждава и/или определя цени.

С добавянето в преходните и заключителните разпоредби на нов параграф 6 със следното съдържание: „Тълкуване или указания по прилагане на наредбата се дават с решение на комисията“ се цели да се избегне противоречиво и непоследователно тълкуване и да се постигне унификация при прилагането и тълкуването на наредбата.

Като краен извод, относно целите, които са набелязани може да се обобщи, че приемането на проекта на НИД на НРЦТЕ ще доведе до привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с действащото законодателство и регламентирането на ясни методи за регулиране на цените на топлинната и електрическата енергия от високоефективно комбинирано производство, които да гарантират, че цените са недискриминационни и отразяват действителните икономически обосновани разходи.

### 3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на проекта на НИД на НРЦТЕ не е обвързано с разходи за държавния бюджет.

### 4. Очаквани резултати от прилагането:

В резултат от приемането и прилагането на проекта на НИД на НРЦТЕ ще се осигури баланс между интересите на енергийните предприятия, чиито цени подлежат на регулиране и клиентите по цялата верига от производството, през преноса, разпределението до крайните клиенти на топлинна енергия.

На следващо място като резултат от приемане на проекта на Наредба ще се осигури по-голяма гъвкавост на Комисията при утвърждаване на цените на енергийните предприятия, за да може същата да изпълнява по-пълноценно и по-ефективно правомощията си в областта на ценовото регулиране в интерес на всички участници на пазара на енергия и на обществото като цяло.

### 5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на Наредба не транспонира норми от правото на Европейския съюз.

Изказвания по т.2.:

Докладва И. Александров. След проведеното обществено обсъждане на Наредба № 5 от 23.01.2014 г. са постъпили множество възражения и предложения от различни институции, енергийни предприятия и граждани. Всички те са описани в съгласувателна таблица, която съдържа вносителя на предложението, коментирания текст, мотиви на вносителя и мотиви на Комисията за приемане или отхвърляне.

Възраженията на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД са във връзка със сумите, които са платими към Фонд „Сигурност на електроенергийната система“. Настояването на дружеството е те да бъдат ценообразуващ елемент, да бъдат включени в разходите. В същото време „Топлофикация - Плевен“ ЕАД дискутират цените за допълнителни услуги. Аргументирано е отговорено е, че това е законово правомощие на Комисията да определя тези цени. Единственото прието предложение е на г-жа Ц. Илиева. То е дискутирано на стр. 7, където се предлага основанието за промяна на цените, които са в резултат на промяна на цената на природния газ. Старият текст е *Разходите*, предложението е *цената на природния газ*. След дълго обсъждане от работната група това предложение е прието. Разходите са произведение от цената и количествата. След като количествата горива служат... ясно и точно са дефинирани, че трябва да следват определени показатели за ефективност на производството, по-лош режим на производство на може да бъде причина за промяна на цените. „Топлофикация София“ ЕАД поставя въпросите за същественост като мотив за промяна на цените. Няколко дружества са поставили въпроса за съдебните разходи, за изключването им като ценообразуващ елемент. Мотивирано е отговорено и на този въпрос. Възможността да бъдат променяни цени не само при промяна на цените на горивата, а и на други елементи. Аргументирано е отговорено, че в този случай няма да се постигне ефект на съществено изменение. Множество коментари и предложения има от граждани, които не са в съответствие с разглежданата Наредба. Те респективно са отклонени.

И. Н. Иванов каза, че подкрепя промяната, която се прави по инициатива на г-жа Ц. Илиева, защото както е записано – разходи за основно гориво, те се формират от цената и количеството. Комисията в крайна сметка отчита промяната в цената на основното гориво. Иванов подкрепя промяната и е доволен, че работната група е взела обективно решение.

И. Н. Иванов установи, че няма изказвания и помоли И. Александров да прочете проекта на решение.

И. Александров прочете:

*Предвид гореизложеното и на основание чл. 36, ал. 3 от Закона за енергетиката и чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, предлагаме на Комисията да вземе следните решения:*

- 1. Да приеме настоящия доклад;*
- 2. Да приеме Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23 януари 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия;*
- 3. Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23 януари 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия да бъде изпратена в „Държавен вестник“ за обнародване.*

*Приложения:*

- 1. Съгласувателна таблица;*
- 2. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23 януари 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия*

И. Н. Иванов уточни, че Наредбата ще бъде изпратена за публикуване, а не приложенията (като съгласувателна таблица).

И. Н. Иванов установи, че няма изказвания и подложи на гласуване проекта на решение

Предвид гореизложеното и на основание чл. 36, ал. 3 от Закона за енергетиката и чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, Комисията

**Р Е Ш И:**

1. Приема доклад относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия;

2. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23 януари 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия както следва:

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
НАРЕДБА № 5 ОТ 23 ЯНУАРИ 2014 Г. ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА ЦЕНИТЕ НА  
ТОПЛИННАТА ЕНЕРГИЯ**

(обн. ДВ, бр. 10 от 2014 г., доп. ДВ, бр. 17 от 2014 г.)

**§ 1.** В чл. 3, ал. 1 „Държавната комисия за енергийно и водно регулиране” се заменя с „Комисията за енергийно и водно регулиране”.

**§ 2.** В чл. 8 се правят следните допълнения:

1. В ал. 2 се създава нова т. 11 със следното съдържание:

„11. разходи за вноски по чл. 36е от Закона за енергетиката;“.

2. В ал. 2 се създава нова т. 12 със следното съдържание:

„12. съдебни разходи извън държавните такси, свързани с образуване на дела за събиране на вземания;“.

3. В ал. 2 се създава нова т. 13 със следното съдържание:

„13. разходи за амортизация на активите, придобити по безвъзмезден начин.“.

4. В ал. 3 след думата „обосновка“ се добавя „и доказателства“.

**§ 3.** Създава се нов чл. 21а със следното съдържание:

**„Чл. 21а.** (1) Видовете предоставяни на клиентите услуги, свързани с лицензионната дейност, се определят с решение на комисията въз основа на информация, предоставена от енергийните предприятия.

(2) Цените на услугите по ал. 1 се образуват въз основа на признатите от комисията икономически обосновани разходи за предоставянето им.

(3) Цените на предоставяните на клиентите услуги, свързани с лицензионната дейност, се определят в левове, без данък върху добавената стойност, за всеки вид услуга.“.

**§ 4.** В чл. 22 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея втора се изменя така:

„(2) При регулиране на цените чрез метода "норма на възвръщаемост на капитала" по време на регулаторния период цените могат да бъдат изменяни при наличие на обстоятелства, водещи до промяна на цената на основното гориво, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.“.

2. В ал. 3 се правят следните изменения и допълнения:

а) В т. 1 изразът „за предходна година“ се заменя с изрза „(И) за предходен период“.

б) Точка 3 се изменя така:

„3. в резултат на изпълнени и отчетени инвестиции, на основата на достоверни данни за активите по видове дейности, съгласно представените отчети и/или извършена проверка.“.

**§ 5.** Създава се нов чл. 24а със следното съдържание:

„Чл. 24а. (1) Заявленията се подават писмено на хартиен носител или в електронна форма. Към заявлението на хартиен носител се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя.

(2) Когато заявлението не се подава от лице, законно представляващо енергийното предприятие, към заявлението се прилага и пълномощно с нотариално заверен подпис на това лице. Когато заявлението се подава по електронен път, се представя електронен образ на пълномощното.

(3) Заявление в електронна форма се подава чрез Единния портал за предоставяне на информация и услуги от комисията, подписано с квалифициран електронен подпис съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО (ОВ, L 257/73 от 28 август 2014 г.) и на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги. Към заявлението се прилага декларация за истинността на заявените обстоятелства и на приложените документи и данни, подписана от заявителя с квалифициран електронен подпис.

(4) Подадено по реда на ал. 3 заявление се счита за получено от датата на получаване на входящ номер в административно-информационната система на комисията.

(5) Заявление по електронен път, което не е подадено по реда на ал. 3, не е основание за започване на административно производство.

(6) Комисията може да изисква приложени документи към заявлението по ал. 3 да бъдат представени и на хартиен носител.“.

**§ 6.** В чл. 26, ал. 1 думите „лицензиантите представят в комисията“ се заменят със „се представя“.

**§ 7.** В чл. 27, ал. 1 думите „преди изтичането на ценовия период при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие“ се заменят с „по чл. 22, ал. 2“.

**§ 8.** Създава се нов чл. 38 със следното съдържание:

„Чл. 38. (1) Производството за утвърждаване на цени на предоставяните на клиентите услуги, свързани с лицензионната дейност, се открива по инициатива на комисията или по искане на лицензиант.

(2) В случаите по ал. 1 комисията изисква от енергийните предприятия, осъществяващи съответната лицензионна дейност, в определен от нея срок да предоставят информация за видовете предлагани услуги, свързани с лицензионната дейност.

(3) В срок до два месеца от получаване на информацията по ал. 2 на закрито заседание комисията приема проект на решение за определяне на видовете услуги и насрочва дата и час за провеждане на открито заседание за неговото обсъждане.

(4) Комисията оповестява проекта на решение, датата и часа за провеждане на откритото заседание на страницата си в интернет.

(5) На откритото заседание комисията обсъжда с енергийните предприятия проекта на решение и определя срок за представяне на становища до 5 дни от датата на провеждането му.

(6) В срок до 20 дни от датата на откритото заседание комисията провежда закрито заседание, на което приема решение за определяне на видовете услуги. С решението комисията указва на енергийните предприятия, осъществяващи съответната лицензионна дейност, в определен срок да подадат заявление за утвърждаване на цени на определените от нея видове услуги.

(7) Към заявлението енергийните предприятия прилагат доказателства и обосновка на разходите, свързани с предоставянето на определените от комисията видове услуги.

(8) Комисията в срок до два месеца след представяне на заявленията за утвърждаване на цени на предоставяните услуги, свързани с лицензионната дейност, на закрито заседание приема доклад и проект на решение, насрочва дата и час за провеждане на открито заседание за обсъждане на приетия доклад и за провеждане на обществено обсъждане по реда на чл. 14 от Закона за енергетиката на приетия проект на решение.

(9) След приключване на процедурата за обществено обсъждане на закрито заседание комисията приема решение.“

**§ 9.** В параграф 1 от Допълнителни разпоредби, т. 14 се изменя така:

„14. "Регулаторен период" е периодът между два регулаторни прегледа, който започва от първи юли на съответната година и е с продължителност:

а) от обикновено 1 година за енергийните предприятия, за които се прилага методът по чл. 3, ал. 2, т. 1;

б) от 2 до 5 години за енергийните предприятия, за които се прилагат методите по чл. 3, ал. 2, т. 2.“

**§ 10.** В преходните и заключителни разпоредби се създава нов параграф 6 със следното съдържание:

„§ 6. Тълкуване или указания по прилагане на наредбата се дават с решение на комисията.“

### **Преходни и заключителни разпоредби**

**§ 11.** Регулаторният период на енергийните предприятия, който изтича след 30.06.2018 г., се удължава до 30.06.2019 г.

**§ 12.** Заварените към датата на влизане в сила на наредбата административни производства се довършват по реда на тази наредба.

**§ 13.** За енергийни предприятия, за които комисията за първи път утвърждава и/или определя цени, регулаторният период е с продължителност, посочена в решението на комисията, която може да бъде по-кратка от 1 година.

3. Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23 януари 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия да бъде изпратена в „Държавен вестник“ за обнародване.

В заседанието по **точка втора** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Хаританова, Пенка Трендафилова.

Решението е взето с **шест гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Александър Йорданов – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Хаританова – за, Пенка Трендафилова - за), от които **четири гласа** (Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Хаританова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката.

## РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:

### По т.1. както следва:

1. Приема доклад относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия;
2. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия;
3. Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия да бъде изпратена в „Държавен вестник“ за обнародване.

### По т.2. както следва:

1. Приема доклад относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия;
2. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23 януари 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия;
3. Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23 януари 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия да бъде изпратена в „Държавен вестник“ за обнародване.

### Приложения:

1. Доклад № Е-Дк-523/12.06.2018 г. - приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия, проект на нормативен акт и съгласувателна таблица;
2. Доклад № Е-Дк-524/12.06.2018 г. - приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 23.01.2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия, проект на нормативен акт и съгласувателна таблица.

### ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....  
(С. Годорова)

.....  
(А. Йорданов)

.....  
(В. Владимиров)

.....  
(Г. Златев)

.....  
(Е. Харитонова)

.....  
(П. Трендафилова)

### ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

### ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(А. Фикова - главен експерт)