



ПРОТОКОЛ

№ 259

София, 28.12.2018 година

Днес, 28.12.2018 г. от 10:15 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в пълен състав, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Ремзи Осман, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха Е. Маринова – директор на дирекция „Правна“, А. Иванова - директор на дирекция „Природен газ“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № О-Дк-537 от 21.12.2018 г. и проект на писмо относно изпълнение на т. 3 от Решение № 411 от 19.05.2016 г. на Министерския съвет за приемане на План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, изменено с Решение № 191 от 29.03.2018 г. на Министерския съвет.

Работна група: Елена Маринова, Пламен Младеновски,
Агапина Иванова, Ивайло Касчиев,
Благовест Балабанов и Силвия Петрова

По т.1. Комисията разгледа доклад относно изпълнение на т. 3 от Решение № 411 от 19.05.2016 г. на Министерския съвет за приемане на План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, изменено с Решение № 191 от 29.03.2018 г. на Министерския съвет.

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) е постъпило писмо с вх. № Ф-03-10-20 от 13.12.2018 г. от министъра на финансите, съгласно което всяка институция, определена като отговорна за изпълнението на мерки посочени в приложение към Решение № 411 от 19.05.2016 г. на Министерския съвет (РМС, решението), изменено с Решение № 191 от 29.03.2018 г. на Министерския съвет следва да се предостави информация за тяхното изпълнение. В писмото е посочено също, че

исканата информация следва да бъде предоставена като се използва приложения формуляр.

С Решение № 411 от 19.05.2016 г. Министерския съвет е приел план за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите. Съгласно приложение „Правни мерки“ от решението, в частта „Проблемна област Присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура - електричество, газ, вода“ под позиции № 67, № 68, № 70, № 71, № 72, № 73 и № 74 като отговорна институция, съвместно с други държавни органи е посочена и КЕВР.

В позиция № 67 е предвидена мярка, свързана с процедурата по присъединяване на предприятие към мрежата за водоснабдяване в Наредба № 4 от 14.09.2004 г. за условията и реда за присъединяване на потребителите им ползване на водоснабдителните и канализационните системи (Наредба № 4). Мярката предвижда отпадане на изискването за издаване на изходни данни при проектиране на сградни водоснабдителни и канализационни (ВиК) отклонения от ВиК мрежи и заместването им с виза за проектиране, която съдържа информацията, необходима за присъединяване към ВиК мрежата на съответния обект.

Тази мярка следва да бъде реализирана от Националното сдружение на общините в Р България, Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), Министерството на околната среда и водите и КЕВР в срок до м. декември 2018 г.

В позиция № 68 се съдържа друга мярка, относима към Наредба № 4, а именно: отпадане на предварителният договор за присъединяване към ВиК мрежата. Предлага се договарят да се замени със становище по инвестиционния проект от съответния ВиК оператор. Мярката следва да бъде реализирана от МРРБ и КЕВР в срок до м. декември 2018 г.

В позиция № 70 е предвидена следваща мярка по отношение на Наредба № 4, свързана с въвеждане на публичност на процедурите и ценоразпис на услугите на ВиК операторите. Мярката следва да бъде реализирана от МРРБ, КЕВР и асоциациите по ВиК в в срок до м. декември 2018 г.

В позиция № 71 е предвидена мярка, свързана с изменение на Наредба № 4 от 05.11.2013 г. за присъединяване към газопреносните и газоразпределителните мрежи (НППГМ), в частта ѝ относно документите, които се изискват при подаване на заявление за проучване за присъединяване към газопреносната мрежа. В тази връзка се предлага да отпадне изискването за представяне от заявителя на заверено копие от удостоверение за актуално състояние по фирмена регистрация. Мярката следва да бъде реализирана от МРРБ, КЕВР и Министерството на енергетиката (МЕ) в срок до м. декември 2018 г.

В позиция № 72 се съдържа друга мярка свързана с изменение на НППГМ, а именно при сключването на договор за присъединяване към газопреносната мрежа да отпадне изискването за представяне на заверено копие от удостоверение за актуално състояние по фирмена регистрация, когато заявителят е търговец по смисъла на Търговския закон или ЕИК, както и декларация, че лицето не е обявено в несъстоятелност или е в производство за обявяването му в несъстоятелност, не се намира в ликвидация и не е лишено от право да упражнява търговска дейност. Мярката следва да бъде реализирана от МРРБ, КЕВР и МЕ в срок до м. декември 2018 г.

В позиция № 73 е предвидена мярка, свързана с промяна на Наредба № 6 от 24.02.2014 г. за присъединяване на производители и клиенти на електрическа енергия към преносната и към разпределителните електрически мрежи (НППКЕЕПРЕМ), в частта ѝ относно документите, които се изискват при сключване на договор за присъединяване към електропреносната мрежа. Предлага се да отпадне изискването да се представят валидно копие от удостоверение за актуално състояние, както и копие от становище/предварителен договор. Мярката следва да бъде реализирана от МЕ, КЕВР и електроразпределителните дружества в срок до м. декември 2018 г.

В позиция № 74 е предвидено изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (ЗУТ), с което да се въведе легална дефиниция на понятието „сграда“. Мярката следва да бъде реализирана от МРРБ, КЕВР и МЕ в срок до м. декември 2018 г.

Предвид изложеното и с оглед искането на министъра на финансите за отчитане на изпълнението на посочените по-горе мерки следва да се има предвид следното:

1. По мярка в позиция № 67

Процедурата по присъединяване към ВиК мрежите е уредена в Наредба №4, която се издава от министъра на регионалното развитие и благоустройството и е приложима спрямо всички за всички ВиК оператори в страната. Съгласно чл. 12, ал.1 от Наредба № 4 нови водопроводни отклонения се изграждат при условията на глава четвърта от Закона за устройство на територията (ЗУТ). Според ал. 2 от същата разпоредба, присъединяването към водоснабдителната система се извършва последователно чрез: предварително проучване и уточняване на техническите условия за присъединяване; сключване на предварителен договор за присъединяване към водоснабдителната система; изготвяне на инвестиционен проект; съгласуване с оператора на инвестиционен проект за новото отклонение; сключване на договор за предоставяне на услугите В и К. По силата на чл. 24, ал. 1 от Наредба № 4 канализационните отклонения се проектират, изграждат и присъединяват към канализационните инсталации или вътрешните канализационни мрежи на потребителите при условията и по реда на чл. 12-15 от Наредба № 4, като се предоставят следните изходни данни: вид на уличната канализационна мрежа; вид и диаметър на канализационните тръби; дълбочина и местоположение на уличната канализационна шахта.

Предвид горното за изпълнението на мярката, съдържаща се в позиция № 67 е необходимо изменение на разпоредбите на чл. 12 и чл. 24 от Наредба № 4, което е в правомощията на органът който е издал нормативния акт – министъра на регионалното развитие и благоустройството. В тази връзка считаме, че КЕВР не разполага с компетентност за изменение и допълване на Наредба № 4.

2. По мярка в позиция № 68

Съгласно чл. 143, ал. 1, т. 3 от ЗУТ, инвестиционните проекти се съгласуват и одобряват въз основа на представени предварителни договори с експлоатационните дружества за присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура.

В тази връзка и с оглед действащата разпоредба на чл. 143, ал. 1, т. 3 от ЗУТ мярката в позиция № 68 би могла да бъде реализирана чрез изменение на съответни разпоредби от ЗУТ, което не е в правомощията на КЕВР.

3. По мярка в позиция № 70

Съгласно действащите разпоредби на чл. 12, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) на регулиране от Комисията подлежат цените, по които ВиК операторите: доставят вода на потребителите; отвеждат отпадъчните води; пречистват отпадъчните води; присъединяват потребителите към водоснабдителните системи; присъединяват потребителите към канализационните системи.

Относима към разглежданата мярка е и разпоредбата на § 3, ал. 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията, съгласно която цената на всички услуги, които предоставят експлоатационните дружества, в т.ч. и ВиК операторите, в процеса на одобряване или на изменение на проекти на общи или на подробни устройствени планове, както и в процеса на одобряване на инвестиционни проекти и издаване на разрешения за строеж, като предоставяне на изходни данни, съгласуване на проекти, даване на становища или предписания и други, се определя по реда на чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и

административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД) и се одобрява от съответния обществен регулатор.

Съгласно чл. 7а, ал. 1 ЗОАРАКСД таксите, събирани от административните органи във връзка с регулирането и контрола върху стопанската дейност по този закон, се определят по методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите и разходването им, приета от Министерския съвет. В изпълнение на посочената разпоредба с ПМС № 1 от 05.01.2012 г., в сила от 01.01.2013 г. е приета Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им (Методиката). Инструкцията за прилагането на посочената методика е утвърдена от Министъра на икономиката, енергетиката и туризма и е в сила от 01.01.2013 г.

От друга страна съгласно чл. 17, ал. 1 от Наредбата за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ) цените за присъединяване на потребители към ВиК системите включват разходите за извършване на услугите, които ВиК операторите предоставят в процеса на присъединяване на потребители към водоснабдителните и/или канализационните системи. Те се изчисляват по изготвена от Комисията методика. Предлагат се от ВиК операторите и се одобряват с решение на Комисията.

Предвид горното и с оглед действащите разпоредби на ЗРВКУ, ЗУТ, ЗОАРАКСД, Методиката и инструкцията по нейното прилагане, Наредба № 4 от 2004 г. и НРЦВКУ, КЕВР следва да одобрява цени за присъединяване към ВиК системите, които включват цени за: предварително проучване, сключване на предварителен договор, съгласуване на инвестиционен проект за сградни ВиК отклонения и сключване на договор за присъединяване.

4. По мерки в позиции № 71 и 72

В обхвата на мерките в позиции 71 и 72 попадат предложения за промяна на НППГМ, в частта ѝ относно необходимите документи за сключване на договор за присъединяване към газопреносната мрежа. Предвидените в позиции № 71 и 72 мерки са в правомощията на КЕВР. В тази връзка е изготвен проекта за Наредба за изменение и допълнение на НППГМ, който към момент е подложен на обществено обсъждане, срокът за което изтича на 27.12.2018 г.

Предвид горното се предвижда мерките в позиции 71 и 72 да бъдат изпълнени при спазване на нормативноустановените изисквания и срокове.

5. По мярка в позиция № 73

В обхвата на мярката в позиция № 73 попадат предложения за промяна на НППКЕЕПРЕМ, в частта ѝ относно необходимите документи за сключване на договор за присъединяване към електропреносната мрежа. В тази връзка предвидените в позиция № 73 мерки са в правомощията на КЕВР и се предвижда същите да бъдат изпълнени.

6. По мярка в позиция № 74

Целта на посочената мярка е въвеждане в ЗУТ на дефиниция за понятието „сграда“, което от своя страна налага изменение и допълнение на ЗУТ. В тази връзка изпълнението на мярката не е в правомощията на КЕВР.

Изказвания по т.1.:

Докладва И. Церовски.

И. Н. Иванов отбеляза, че И. Церовски не е в работната група, но ще докладва със съгласието на членовете на работната група.

И. Церовски каза, че в Комисията за енергийно и водно регулиране е постъпило писмо с вх. № Ф-03-10-20 от 13.12.2018 г. от министъра на финансите, съгласно което

всяка институция, определена като отговорна за изпълнението на мерки, посочени в приложение към Решение № 411 от 19.05.2016 г. на Министерския съвет, изменено с Решение № 191 от 29.03.2018 г. на Министерския съвет, следва да предостави информация за тяхното изпълнение. В писмото е посочено, че исканата информация следва да бъде предоставена като се използва приложения формуляр.

С Решение № 411 от 19.05.2016 г. Министерски съвет е приел план за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите. Съгласно приложение „Правни мерки“ от решението, в частта „Проблемна област Присъединяване към мрежите на техническата инфраструктура - електричество, газ, вода“, под позиции № 67, № 68, № 70, № 71, № 72, № 73 и № 74 като отговорна институция, съвместно с други държавни органи, е посочена и КЕВР.

В доклада са разгледани подробно всички позиции.

Позиции № 67, № 68 и № 74 не попадат в компетенциите на КЕВР. Свързани са с изменение на закони, които КЕВР няма правомощия да измени.

По позиции № 70, № 71, № 72 и № 73 КЕВР е отговорна институция. В доклада детайлно са разгледани предприетите мерки, за които срокът е м. декември 2018 г. Свързани са с промени на Наредба № 4 от 2013 г., както и с компетенциите на Комисията да приеме цени за присъединяване към водоснабдителните и канализационните мрежи. Подробно са изложени всички действия и съображения на работната група.

Предвид гореизложеното, работната група предлага на Комисията да обсъди и вземе следните решения:

1. Да приеме настоящия доклад;
2. Да приеме проект на писмо до Министерство на финансите с приложение - попълнен формуляр по образец за изпълнението на мерките, посочени в приложение към Решение № 411 от 19.05.2016 г. на Министерския съвет.

И. Н. Иванов каза, че по-голямата част от мерките по позиции са със срок м. декември 2018 г.

И. Церовски потвърди, че срокът е краят на 2018 г.

И. Н. Иванов попита в какво състояние е това към момента.

И. Церовски отговори, че към момента са предприети действия в тази посока.

И. Н. Иванов каза, че те не са единствено свързани с Комисията, а включват МРРБ и МЕ.

И. Церовски каза, че са свързани с въвеждане на термини в ЗУТ като сграда и т.н., за което няма как Комисията да вземе мерки.

И. Н. Иванов каза, че Комисията ще съдейства да се въведат тези мерки.

И. Н. Иванов установи, че няма коментари и подложи на гласуване проекта на решение, прочетен от И. Церовски.

Предвид гореизложеното, Комисията

РЕШИ:

1. Приема доклад относно изпълнение на т. 3 от Решение № 411 от 19.05.2016 г. на Министерския съвет за приемане на План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, изменено с Решение № 191 от 29.03.2018 г. на Министерския съвет;

2. Приема проект на писмо до Министерство на финансите с приложение попълнен формуляр по образец за изпълнението на мерките, посочени в приложение към Решение № 411 от 19.05.2016 г. на Министерския съвет.

В заседанието по **точка трета** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете

на Комисията Ремзи Осман, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова, Димитър Кочков, Пенка Трендафилова.

Решението е взето със **седем гласа „за“** (Иван Н. Иванов - за, Ремзи Осман – за, Владко Владимиров - за, Георги Златев – за, Евгения Харитонова – за, Димитър Кочков - за и Пенка Трендафилова – за), от които **три гласа** (Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова) на членовете на Комисията със стаж в енергетиката и **два гласа** (Димитър Кочков и Пенка Трендафилова) на членове на Комисията със стаж във В и К сектора.

Приложения:

1. Доклад с вх. № О-Дк-537 от 21.12.2018 г. - изпълнение на т. 3 от Решение № 411 от 19.05.2016 г. на Министерския съвет за приемане на План за действие с мерки, адресиращи основните проблемни области, възпрепятстващи нарастването на инвестициите, изменено с Решение № 191 от 29.03.2018 г. на Министерския съвет.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
(Р. Осман)

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

.....
(В. Владимиров)

.....
(Г. Златев)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

.....
(Е. Харитонова)

.....
(Д. Кочков)

.....
(П. Трендафилова)

Протоколирал:

(А. Фикова - главен експерт)